

Jaarverslag VTH programma milieutaken RUD 2016

Gemeente Noordenveld



Op 6 juni 2017 vastgesteld door het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Noordenveld.

U16.02936



Inhoud

1.	Bestuurlijke samenvatting	3
2.	Inleiding.....	6
2.1	RUD	6
2.2	Gemeente Noordenveld als opdrachtgever	6
2.3	Kwaliteitscriteria Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).....	6
2.4	VTH programma gemeente Noordenveld 2016	6
2.5	Jaarverslag VTH programma milieutaken RUD 2016	6
3.	Evaluatie Algemeen.....	7
3.1	Productencatalogus.....	7
3.2	Evaluatie personele capaciteit	7
3.3	Kosten.....	8
4.	Evaluatie Vergunningen en meldingen	9
5.	Evaluatie toezicht en handhaving	10
5.1	Preventieve controles	10
5.2	Naleefgedrag.....	10
5.3	Ketentoezicht in Drenthe	12
5.4	Samenwerking Handhaving	13
6.	Evaluatie Bodemtaken	14
6.1	Verzoeken om bodeminformatie.....	14
6.2	Beoordelen bodemonderzoeken bij Wabo-vergunningen en ruimtelijke plannen	14
6.3	Toezicht en handhaving bodemsanering/grondstromen	15
6.4	Bodemconvenant.....	15
6.5	Meldingen en vergunningen gesloten systemen WKO (Warmte Koude Opslag)	15
7.	Evaluatie Milieuspecialismen en projecten	16
7.1	Geluid, Lucht en Externe veiligheid.....	16
7.2	Overige milieuspecialistische taken en projecten	17
8.	Evaluatie Asbest	19
9.	Evaluatie Juridische ondersteuning	20
10.	Colofon	21

1. Bestuurlijke samenvatting

In het "VTH programma milieutaken RUD 2016 Gemeente Noordenveld" is aangegeven welke taken de RUD Drenthe in 2016 moest uitvoeren voor onze gemeente. In onderliggend jaarverslag is dat programma geëvalueerd in overeenstemming met de afgesproken kwaliteitscriteria en de gestelde prioriteiten.

Algemeen

In zijn algemeenheid kan gesteld worden dat de RUD Drenthe, zijn producten binnen de verleende opdracht heeft geleverd. Wel is er aan het eind van 2016 geconstateerd dat er nog een aantal opdrachten in de werkvoorraad van de RUD staan. Deze opdrachten worden in begin 2017 (verder) uitgevoerd.

Het totaal begrote aantal uren is bijna gelijk aan het werkelijke aantal uren. Om deze reden behoeft er op dit moment geen aanpassing van de ingeplande uren en taken. Daarbij zijn de producten geleverd binnen het geraamde budget en zal er geen verdere verrekening volgen over 2016.

Wel moeten we opmerken dat de producten die vallen onder de Drentse Maat in aantallen worden geraamd, terwijl de uiteindelijke verrekening plaatsvindt op basis van uren. Zo kan het zijn dat er minder producten worden geleverd dan geraamd is, terwijl er bijvoorbeeld wel een overschrijding van uren waar te nemen is. In 2017 zal er dan ook gewerkt gaan worden aan het opstellen/ontwikkelen van verrekenregels die passen binnen de kaders die het Algemeen Bestuur op 30 november 2016 heeft vastgesteld.

Invoering LOS

Halverwege 2016 is de RUD gaan werken met een nieuw zaakstelsel (LOS). Er zijn in 2016 daardoor de nodige opstartproblemen geweest bij het gebruik van dit stelsel. Dit heeft ook invloed gehad op de registratie van uren en producten en op de feitelijke behandeltijd van de geleverde producten. Daarbij is de wijze van tijdschrijven/verantwoording inclusief volledigheidscntrole binnen de RUD nog niet helemaal ingeregeld. In 2017 wordt gewerkt aan het optimaliseren van het stelsel.

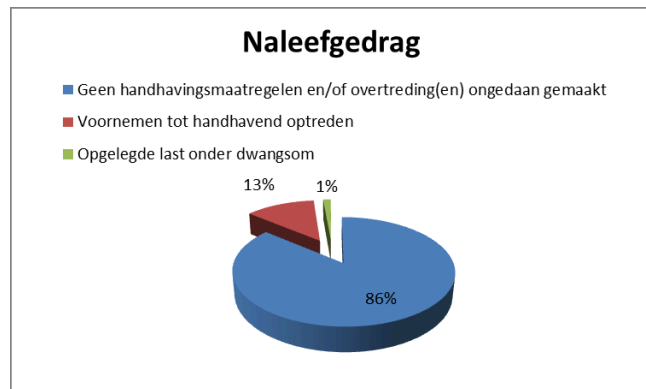
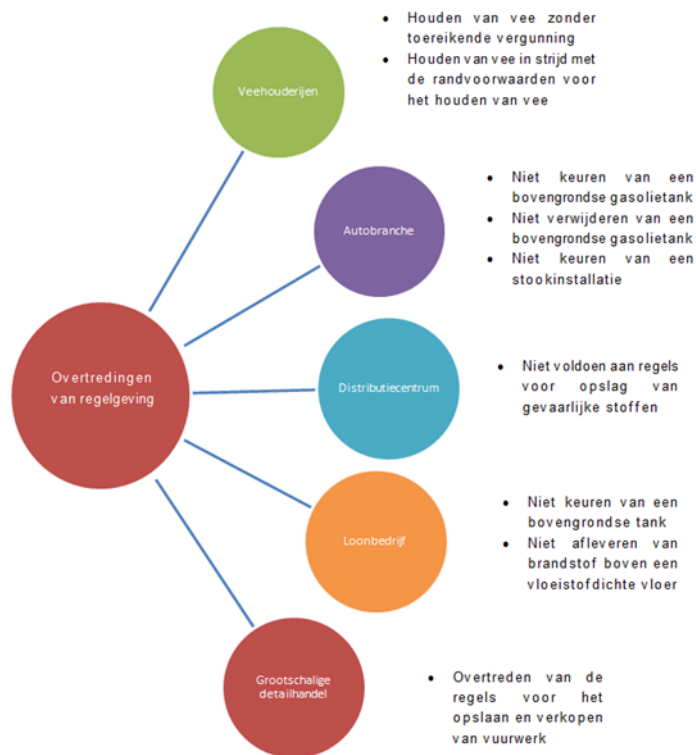
Hoewel de rapportages per periode steeds meer specifieke informatie per gemeente bevatten is het op dit moment nog steeds moeilijk om outcomegerichte conclusies te trekken op basis van de aangeleverde informatie. Dit blijft dus een aandachtspunt voor de komende jaren.

Resultaten in 2016

Zoals hierboven is aangegeven is het lastig outcomegerichte conclusies te trekken op basis van de aangeleverde informatie. De informatie bevat veelal outputgegevens. Hieronder zullen we in ieder geval visueel de conclusies weergeven ten aanzien van het naleefgedrag en enkele resultaten aanhalen die voortvloeien uit projecten en milieu specialistische taken. Dit zijn de taken waarbij wij de meerwaarde van de RUD in 2016 het meest hebben waargenomen.

Naleefgedrag

Kijken we naar de controles die in 2016 hebben plaatsgevonden dan kunnen we de resultaten ten aanzien van het naleefgedrag als volgt weergeven.



Milieuspecialismen en projecten

Ketentoezicht in Drenthe

Veel energie is in 2016 gaan zitten in het toezicht bij wit- en bruingoedsector. Het kennisniveau bij de kringloopcentra aangaande de afvoer van wit- en bruingoed is over het algemeen slecht. In veel gevallen heeft de RUD goede voorlichting kunnen geven en daarnaast de afvoer via illegale kanalen kunnen beëindigen. In samenwerking met de Omgevingsdienst Rivierenland is bijvoorbeeld illegale export naar Ghana stopgezet.

Externe veiligheid

In 2008 was de Visie externe veiligheid Noordenveld vastgesteld. Vanwege nieuwe regelgeving op het gebied van externe veiligheid was het wenselijk om de visie uit 2008 te actualiseren. De actualisatie van de visie is in 2016 opgepakt en met inbreng van verschillende disciplines tot stand gekomen.

Geluid

De gemeente Noordenveld heeft in 2016 een verzoek bij de RUD neergelegd ten aanzien van geluidsnormen in het evenementenbeleid. De RUD heeft hiervoor een advies opgesteld. Om te bepalen of het beleid qua geluidswaarden de juiste richting aangeeft, zijn bij een aantal evenementen geluidsmetingen uitgevoerd.

Ook is er in 2016 opnieuw aandacht besteed aan de geluidsaspecten van de initiatieven bij het Pauperparadijs in Veenhuizen.

Wij hebben in 2016 zeker de meerwaarde van de RUD op het gebied van geluidadvies gemerkt. De bundeling van specialistische kennis bij de RUD heeft ervoor gezorgd dat wij voorzien zijn van goede adviezen en dat er vanuit de RUD ook voorlichting is gegeven over deze complexe materie.

Aandachtspunten

Naast de behaalde resultaten willen we tot slot afsluiten met een aantal aandachtspunten voor het komende jaar.

- Vanuit de gemeente is aandacht gevraagd voor (tijdige) terugkoppeling van behandeling van zaken/opdrachten. De invoering van het LOS heeft veel impact gehad op de medewerkers van de RUD. Dit heeft op zijn beurt ook invloed gehad op de feitelijke behandeltijd van de geleverde producten. Nu wij tijdige en kwalitatief goede diensten aan onze inwoners en bedrijven willen leveren hebben wij dit als aandachtspunt benoemd. Daarbij gaan we ervan uit dat er in 2017 een verdere optimalisatie van het systeem plaats zal vinden waardoor de medewerkers zich weer meer kunnen gaan richten op hun daadwerkelijke taken.
- Daarbij wil de gemeente meer inzicht krijgen in de effecten van de uitvoering van milieutaken. Nu wij als gemeente een jaarlijkse verantwoording willen maken waarbij oog is voor naleefgedrag en de effecten van vergunningverlening, toezicht en handhaving is er behoefte aan informatie van de RUD die aansluit bij deze behoefte. Tot op heden heeft de RUD nog niet (geheel) aan deze behoefte kunnen voldoen. Wel merken we op dat de rapportages per periode steeds meer specifieke informatie per gemeente bevatten.
- Tot slot heeft de afstand tussen de RUD en het werkgebied onze aandacht. De medewerkers van de RUD dienen wel "feeling" met het werkgebied te hebben/houden en te beschikken over enige gebiedskennis om de taken efficiënt uit te voeren waarbij er aandacht is voor lokale bijzonderheden. Wij verwachten daarbij een coöperatieve houding, waarbij het adviseren vanuit de professie, het meedenken over mogelijke oplossingen en het benoemen van mogelijke risico's een belangrijk punt is. Mede gelet op de aanstaande Omgevingswet zullen wij ook in 2017 aandacht voor dit punt blijven vragen.

2. Inleiding

2.1 RUD

Vanaf 1 januari 2014 is de uitvoering van een groot deel van de milieutaken, waarvoor de Drentse gemeenten en de provincie Drenthe tot die datum verantwoordelijk waren, overgegaan naar een gemeenschappelijke regeling te weten de "Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe" (RUD). Het gaat in grote lijnen om de volgende taken:

- Vergunningverlening en meldingen;
- Juridische Ondersteuning;
- Overige milieuspecialistische taken;
- Projecten;
- Asbest;
- Toezicht en handhaving;
- Bodemtaken;
- Geluid, lucht & externe veiligheid.

2.2 Gemeente Noordenveld als opdrachtgever

De 13 partijen zijn gezamenlijk eigenaar van de RUD maar zijn ook opdrachtgever van de RUD. Als opdrachtgever van de RUD heeft de gemeente Noordenveld voor het jaar 2016 in het door het College op 6 oktober 2015 vastgestelde "VTH programma milieutaken RUD 2016" aan de RUD aangegeven welke taken er in 2016 moesten worden uitgevoerd. Daarbij was het uitgangspunt dat de RUD in 2016 voor het eerst volgens de Drentse Maat is gaan werken.

De Drentse Maat heeft vanaf 2016 bepaald wat het minimale kwaliteitsniveau moet zijn voor de uitvoering van milieutaken door de RUD in de provincie Drenthe. Per product wordt vastgelegd wat de kwaliteit en de kosten zijn van een product. Aan de hand hiervan zal de gemeente jaarlijks een takenpakket afnemen van de RUD.

2.3 Kwaliteitscriteria Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)

Sinds de invoering van de Wabo moeten gemeenten ten aanzien van de uitvoering van de handhaving van de Wabo voldoen aan de kwaliteitscriteria uit de Wabo. Deze kwaliteitscriteria zijn uitgewerkt in het "Besluit omgevingsrecht" (Bor) en de "Ministeriële regeling omgevingsrecht" (Mor) en geven een minimaal gewenst uitvoeringsniveau aan voor de gemeentelijke handhaving. Op grond van deze regelgeving is de gemeente verplicht een uitvoeringsprogramma op te stellen en hierover jaarlijks verantwoording af te leggen in een jaarverslag.

2.4 VTH programma gemeente Noordenveld 2016

In het door het College vastgestelde "VTH programma 2016" zijn de prioriteiten, zoals in het Ruimtelijk Integraal Handhavingbeleid omschreven, voor 2016 vastgelegd en nader uitgewerkt.

Een van de prioriteiten die gesteld wordt in het "VTH programma 2016" is het waarborgen van voldoende toezicht op inrichtingen in het kader van de Wet milieubeheer. De gemeente dient voldoende toezicht op inrichtingen in het kader van de Wet milieubeheer te waarborgen. Daarom worden er jaarlijks milieucontroles ingepland en uitgevoerd.

2.5 Jaarverslag VTH programma milieutaken RUD 2016

In het "VTH programma milieutaken RUD 2016 Gemeente Noordenveld" is aangegeven welke taken de RUD Drenthe in 2016 moest uitvoeren voor onze gemeente. In onderliggend jaarverslag is dat programma geëvalueerd in overeenstemming met de afgesproken kwaliteitscriteria en de gestelde prioriteiten.

3. Evaluatie Algemeen

Algemeen

Vanaf 2016 werkt de RUD voor een groot aantal taken volgens de Drentse Maat. Over deze producten wordt conform het uitvoeringsprogramma gerapporteerd over de aantallen afgeronde opdrachten. Voor een aantal werkzaamheden is nog geen eenduidig uitvoeringsniveau vastgelegd, de niet-Drentse Maat. Voor deze producten is in de jaarprogramma's het aantal uren vastgelegd en wordt in deze rapportage verantwoord over het aantal bestede uren.

3.1 Productencatalogus

De RUD werkt met een productencatalogus. Deze catalogus bestaat grofweg uit de volgende producten:

- 1) vergunningen en meldingen;
- 2) toezicht en handhaving;
- 3) bodemtaken;
- 4) milieuspecialismen;
- 5) asbest;
- 6) juridische ondersteuning.

3.2 Evaluatie personele capaciteit

Gedurende het jaar 2016 heeft de gemeente Noordenveld rapportages ontvangen van de RUD Drenthe. Deze rapportages geven inzicht in de aantallen daadwerkelijke afgeronde producten en de uren die per productgroep besteed zijn.

LOS

Halverwege 2016 is de RUD gaan werken met een nieuw zaakstelsel LOS. Dit heeft een grote impact gehad op zowel de medewerkers van de RUD als de medewerkers van de latende organisatie. Er zijn in 2016 daardoor de nodige opstartproblemen geweest bij het gebruik van dit systeem. Dit heeft ook invloed gehad op de registratie van uren en producten en op de feitelijke behandelingsduur van de geleverde producten. Daarbij is de wijze van tijdschrijven/verantwoording inclusief volledigheidsccontrole binnen de RUD nog niet helemaal ingeregeld. In 2017 wordt gewerkt aan het optimaliseren van het systeem.

Hoewel de rapportages per periode steeds meer specifieke informatie per gemeente bevatten is het op dit moment nog steeds moeilijk om outcomegerichte conclusies te trekken op basis van de aangeleverde informatie.

Urenbesteding

Uren	Begroot	Werkelijk	
Drentse maat	3.359*	2.915	
Niet-Drentse maat	1.718	1.397	
Indirect productief		620	
Totaal	5.077	4.932	97,1%

* inclusief indirect productief



De post “indirect productief” betreffen uren die niet rechtstreeks aan een product zijn toe te rekenen, maar wel noodzakelijk om producten te realiseren. Dit zijn o.a. de algemene uren voor de voorbereiding op de Omgevingswet, cross compliance en de algemene uren voor de doorwerking van de veranderingen in het activiteitenbesluit. Hiernaast betreft dit ook uren die bijvoorbeeld besteed worden aan kennisuitwisseling, het volgen van wetswijzigingen en het opstellen van rapportages. Deze uren zijn conform de verdeelsleutel, opgenomen in de begroting 2016, verdeeld over de verschillende bevoegde gezagen.

In de hiernavolgende hoofdstukken zullen bovenstaande totaalcijfers verder worden gespecificeerd en worden aangevuld met de werkelijke aantallen producten die door de RUD geleverd zijn.

3.3 Kosten

Voor de uitvoering van de taken benoemd in dit uitvoeringsprogramma zijn de volgende budgetten begroot.

Begroting 2016	Kosten
Drentse Maat	€ 269.113,20
Niet-Drentse Maat	€ 137.611,80
Totale bijdrage gemeente Noordenveld	€ 406.725,00

Conclusie

In het voorliggende jaarverslag zal geëvalueerd worden of alle producten zijn geleverd in overeenstemming met de daarvoor beschikbaar gestelde uren en budgetten.

In zijn algemeenheid kan gesteld worden dat de RUD Drenthe, zijn producten conform de opdracht heeft geleverd. In het eerste schema is aangegeven dat de werkelijke uren binnen de geplande uren blijven. Het totaal is begrote aantal uren is bijna gelijk aan het werkelijke aantal. Om deze reden hoeft er op dit moment geen aanpassing van de ingeplande uren en taken. Daarbij zijn de producten geleverd binnen het geraamde budget.

4. Evaluatie Vergunningen en meldingen

In het onderstaande volgt een evaluatie van de producten die in 2016 geleverd zijn met betrekking tot vergunningen en meldingen.

PRODUCTNAAM	JAARPROGRAMMA 2016	GEREALISEERD IN 2016	IN WERKVOORRAAD NA 31-12-2016
Aanvraag om een omgevingsvergunning			
• Vooroverleg	5	4	1
• Oprichtingsvergunning	-	2	3
• Vervangingsvergunning	3	1	3
• Revisievergunning	2	2	1
Actualiseren van vergunningen	3	-	-
Intrekken van vergunningen of Vvgb	2	-	2
Aanvraag inzake milieu neutrale verandering	2	1	-
Aanvraag OBM (agrarisch + industrieel)	3	1	1
Ontheffing verbranden afval buiten een inrichting	2	1	-
Adviseur Rijksprocedures	2	-	-
Verstrekken van milieu informatie	31	30	7
Inrichtinggebonden meldingen	61	46	14
Niet-inrichtinggebonden meldingen	3	6	5
Maatwerkvoorschriften voor meldingen	4	-	-
Totaal vergunningen en meldingen	123	94	37

Samenvattend

Het aantal afgehandelde vergunningsproducten is kleiner dan verwacht (jaarprogramma). De RUD is hierbij afhankelijk van het aantal aanvragen dat wordt ingediend. De werkvoorraad is vrij groot. De reden hiervoor is dat veel procedures complex zijn, een milieu effecten rapportage bevatten, en aanvragen waarbij wijzigen en meerdere keren aanvullende gegevens moeten worden geleverd. De doorlooptijd is hierdoor langer.

Ook het aantal afgehandelde meldingen milieu is kleiner dan verwacht. De werkvoorraad is vrij ruim. De reden hiervoor is dat voor veel meldingen aanvullende gegevens moeten worden opgevraagd (met name tekeningen en gegevens over diverse milieuaspecten).

Kijken we naar het aantal gerealiseerde producten en het aantal aanvragen dat nog in de werkvoorraad stond op 31 december 2016 tezamen, dan kunnen we vaststellen dat het totaal overeenkomt met het geplande aantal producten in het jaarprogramma 2016. Om deze reden is er geen aanpassing van de aantallen noodzakelijk bij het opstellen van het volgende jaarprogramma.

5. Evaluatie toezicht en handhaving

Een van de prioriteiten in het "VTH programma 2016" is het waarborgen van voldoende toezicht op inrichtingen in het kader van de Wet milieubeheer. Op grond van de Wet milieubeheer, artikel 7.6 van het Bor en artikel 10.6 van de Mor is de gemeente verplicht om jaarlijks verslag uit te brengen over de uitoefening van de handhavingstaken.

5.1 Preventieve controles

Reguliere controles

De primaire taak van de toezichthouders milieu is het uitvoeren van preventieve reguliere controles. De milieu-inrichtingen in de gemeente Noordenveld worden conform de in de Drentse Maat vastgestelde controlefrequentie gecontroleerd op de naleving van de op de inrichting van toepassing zijnde milieuregelgeving.

Uitgevoerde controles in 2016

Hieronder worden de aantallen reguliere controles in 2016 weergegeven ten opzicht van de gepaalde aantallen in het jaarprogramma 2016.

PRODUCTNAAM	JAARPROGRAMMA 2016 OP AANTALLEN	GEREALISEERD IN 2016
Integrale controle		
• Categorie 1	-	-
• Categorie 2	45	39
• Categorie 3	27	22
• Categorie 4	8	11
Milieuklachten en ongewone voorvallen	56	19
Totaal Toezicht en Handhaving	136	91

Op een gering aantal na zijn in 2016 alle milieu-inspecties afgehandeld. In het eerste kwartaal van 2017 worden nog een aantal hercontroles uitgevoerd die voortvloeien uit inspecties die in 2016 hebben plaatsgevonden. De nog niet afgeronde inspecties worden, door inzet van extra formatie, afgehandeld in het eerste kwartaal van 2017. Wanneer deze inspecties zijn uitgevoerd wordt voldaan aan de opdracht van 2016. De afhandeling van deze inspecties heeft geen invloed op het uitvoeren van jaarprogramma 2017.

Met betrekking tot de bovengrondse gasolietanks bestaat er onduidelijkheid over de interpretatie van de geldende regels, daarom wordt een notitie door het team Juridisch voorbereid. In de genoemde notitie wordt onder meer ingegaan op de regelgeving met betrekking tot bovengrondse tanks en wordt aangegeven hoe vanuit toezicht met genoemde tanks dient te worden omgegaan.

5.2 Naleefgedrag

Wanneer wordt geconstateerd dat een inrichting niet voldoet aan de op de inrichting van toepassing zijnde milieuregelgeving, wordt de overtreder hierover in eerste instantie mondeling geïnformeerd waarbij tevens wordt verzocht om de strijdigheid binnen een vastgestelde termijn te beëindigen.

Tevens wordt de constatering van strijdigheid en de gestelde termijn om de strijdigheid te beëindigen schriftelijk aan de overtreder medegedeeld.

Hercontroles

Het was voor de RUD niet mogelijk om een overzicht te leveren van het aantal hercontroles die in 2016 zijn uitgevoerd. Dit komt omdat men lopende het jaar is overgestapt op een ander systeem (het LOS) en op een andere wijze van toezichthouden, waarbij het niet meer vanzelfsprekend is dat de toezichthouder die van de latende organisatie vandaan komt ook alleen voor die latende organisatie controleert. Het werk wordt feitelijk door vele toezichthouders gedaan. Het voordeel hiervan is dat de toezichthouders gespecialiseerder te werk kunnen gaan. Ook de wens om aan de kwaliteitscriteria, die voor toezicht gaan gelden, te voldoen speelt hierin een rol. Voor het komende jaar zal het wel mogelijk moeten zijn om de rapportage uit het LOS systeem te halen, zodat inzichtelijk is hoeveel hercontroles in 2017 zijn uitgevoerd. Het betreft dus een tijdelijk registratie probleem.

We kunnen wel stellen dat er in 2016 10 hercontroles zijn uitgevoerd die hebben geleid tot het voortzetten van een handhavingstraject.

Kijken we naar het soort overtreding dan kunnen we de volgende soorten overtredingen onderscheiden.

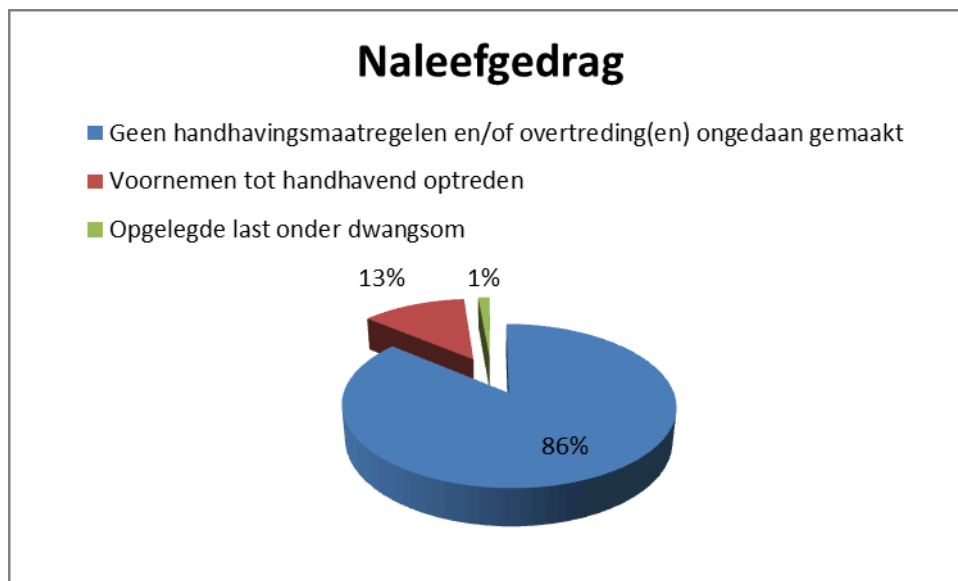
Branche	Soort overtredingen	Aantal overtredingen
Veehouderijen	Houden van vee zonder toereikende vergunning	4
	Houden van vee in strijd met de randvoorwaarden voor het mogen houden van vee	
Autobranche	Niet keuren van een bovengrondse gasolietank	3
	Niet verwijderen van een bovengrondse gasolietank	
	Niet keuren van een stookinstallatie	
Distributiecentrum	Niet voldoen aan regels voor opslag van gevaarlijke stoffen	1
Loonbedrijf	Niet keuren van een bovengrondse tank	1
	Niet afleveren van brandstof boven een vloeistofdichte vloer	
Grootschalige detailhandel/groothandel	Overtreden van de regels voor het opslaan en verkopen van vuurwerk	1

Handhavend optreden

In 2016 is er 9 maal een voornemen tot handhavend optreden kenbaar is gemaakt en is er één definitieve bestuursrechtelijke maatregel is opgelegd.

In zijn algemeenheid valt op basis van bovenstaande gegevens te concluderen dat het naleefgedrag in 2016 goed is. Immers van de 72 controles die er in 2016 zijn verricht heeft dit in slechts in 14 % van de gevallen geleid tot verdere maatregelen. Wat ook betekent dat er in 86% van de gevallen geen verdere bestuursrechtelijke maatregelen noodzakelijk waren.

Daarbij wordt het merendeel van de geconstateerde overtredingen waarvoor een voornemen tot handhavend optreden wordt verzonden verholpen zodat een definitieve bestuurlijke maatregel niet noodzakelijk is.



Dit is echter geen garantie voor de komende jaren. Indien er tijdens de reguliere controle overtredingen worden geconstateerd die aanleiding geven om een hercontrole in te plannen dan wordt dit conform het vastgestelde beleid gedaan.

Gemeentelijke inrichtingen

Met betrekking tot de gemeentelijke inrichtingen wordt dezelfde controlefrequentie gehandhaafd als voor andere inrichtingen in de gemeente (categorie 2: 1 keer per 4 jaar en categorie 3: 1 keer per 2 jaar).

Aangezien er regelmatig wijzigingen van de regelgeving en in de bedrijfsvoering van de inrichtingen plaatsvinden, is het van belang hierop alert te zijn. De gemeente moet en wil voldoen aan de (milieu)wet- en regelgeving.

Milieuklachten

Er zijn in 2016 19 klachten behandeld en afgerond op het gebied van milieu. Het aantal afgehandelde klachten is gering te noemen. Het binnenkomen van klachten is van verschillende factoren afhankelijk. Deze factoren zijn vaak moeilijk te sturen (bijvoorbeeld weersomstandigheden). Dit heeft tot gevolg dat er geen eenduidige verklaring is te geven wat de reden is geweest dat het totaal aantal afgehandelde klachten lager is dan de prognose is geweest.

5.3 Ketentoezicht in Drenthe

In 2016 is invulling gegeven aan de thema's asbest, co-vergisting en wit- en bruingoed.

Met betrekking tot asbest is geprobeerd te bewerkstelligen dat ook de gemeentelijke inzamelstations een registratie bij gaan houden van asbest dat door particulieren wordt gebracht. We zien nu te vaak dat deze administratie niet plaatsvindt met als gevolg dat illegale sloop minder goed wordt opgemerkt. Omdat dit wettelijk niet verplicht is, is het de RUD niet gelukt om met de gemeentelijke inzamelstations in Drenthe op dit punt eenduidige afspraken te maken.

De RUD heeft zich gericht op enkele containerverhuurbedrijven. Bij in elk geval één bedrijf is geconstateerd dat illegaal asbest wordt ingezameld, vervoerd en opgeslagen. Na ons optreden is het bedrijf hier mee gestopt. Momenteel wordt nog gekeken naar een vervolg.

Door de grote capaciteitsvraag voor het reguliere asbesttoezicht was het niet mogelijk voldoende invulling te geven aan het ketentoezicht asbest.

Veel energie is gaan zitten in het toezicht bij wit- en bruingoedsector. Het kennisniveau bij de kringloopcentra aangaande de afvoer van wit- en bruingoed is over het algemeen slecht. In veel gevallen hebben wij goede voorlichting kunnen geven en daarnaast de afvoer via illegale kanalen kunnen beëindigen. In samenwerking met de OD Rivierenland is illegale export naar Ghana stopgezet. Met het toezicht bij de schroothandel, die ook een rol speelt in de verwerking van wit- en bruingoed, is een begin gemaakt. Dit krijgt in 2017 een vervolg. De samenwerking met ILT begint steeds meer vorm te krijgen.

Voor wat betreft co-vergisting hebben we ons in 2016, naast het toezicht bij de vergisters, ook gericht op toezicht bij primaire ontdoeners zoals slachterijen. Onze conclusie is dat bij deze branche de afvoer op juiste wijze plaatsvindt.

In het kader van de ketenhandhaving verloopt de samenwerking met politie en NVWA goed.

5.4 Samenwerking Handhaving

In verschillende handhavingszaken is de samenwerking met de gemeente opgezocht. Opgemerkt wordt dat er steeds meer samenwerking en afstemming plaatsvindt tussen de medewerkers van de RUD en de medewerkers van de gemeente Noordenveld. Dit geldt zowel voor de behandeling van klachten, het samenwerken in projecten, als voor het afhandelen van verzoeken tot handhaving die naast een milieucomponent ook andere handavingscomponenten raken.

Daarnaast heeft de RUD voor specifieke milieuaangelegenheden de samenwerking gezocht met de NVWA, het waterschap, andere uitvoeringsdiensten, de provincie Drenthe en de politie.

6. Evaluatie Bodemtaken

De bodemtaken vallen deels onder de Drentse maat en deels onder de Niet-Drentse Maat uren. Hieronder zullen we eerst de producten weergeven die onder de Drentse Maat vallen.

PRODUCTNAAM	JAARPROGRAMMA 2016	GEREALISEERD IN 2016
Beoordelen meldingen Besluit bodemkwaliteit	50	23
Toezicht Besluit bodemkwaliteit	25	17
Toezicht niet-ernstige gevallen bodemverontreiniging	5	-
Calamiteiten bodem	5	-
Tanksaneringen	10	16
Vrijeveldcontroles (clandestien grondtransport)	63	-
Toezicht overige milieuwetgeving	-	5
Totaal bodem binnen Drentse Maat	158	61

Naast de bodemtaken die binnen de Drentse Maat vallen en hierboven zijn behandeld zijn er nog een aantal taken waarvoor geen uniform minimaal uitvoeringsniveau is vastgesteld door de Drentse gemeenten. In onderstaand schema staat aangegeven om welke taken het gaat en welke aantallen producten, uren en kosten hiervoor zijn geraamd en gerealiseerd in 2016.

PRODUCTNAAM	JARPROGRAMMA 2016	GEREALISEERD 2016
Advisering milieuhygiënisch bodemonderzoek	103	67
Beoordeling milieuhygiënisch bodemonderzoek	30	19
Beheer en onderhoud bodeminformatie en bodemkwaliteitskaarten	PM	
Verstrekken bodeminformatie	25	43
Beschikkingen/meldingen Wet Bodembescherming	Provincie BG	-
Besluit uniforme Saneringen	Provincie BG	-
Inzet juridische instrumenten	Provincie BG	-
Verl. Subsidiebeschikking bedrijvenreg.	Provincie BG	-
Regulering Bodemenergiesystemen	PM	
Maatwerk bodem	PM	
Totaal bodem buiten Drentse Maat	158 á 450 uur	129 á 575 uur

6.1 Verzoeken om bodeminformatie

In 2016 zijn de bodemgegevens door de RUD verwerkt in het bodeminformatiesysteem. In 2016 zijn 43 verzoeken om bodeminformatie behandeld.

6.2 Beoordelen bodemonderzoeken bij Wabo-vergunningen en ruimtelijke plannen

In 2016 is de nodige tijd besteed aan de advisering op bodemonderzoeken en ruimtelijke plannen. Zo zijn er in 2016, 19 bodemonderzoeken beoordeeld en daarnaast is er 67 keer beoordeeld of er een bodemonderzoek noodzakelijk was.

6.3 Toezicht en handhaving bodemsanering/grondstromen

In de gemeente Noordenveld worden enkele saneringen van overheidswege uitgevoerd. In 2016 zijn saneringen voor 1e Energieweg in Roden en Asserstraat in Norg in uitvoering geweest. De saneringen worden onder toezicht uitgevoerd en verlopen volgens plan.

In 2016 zijn 13 melding grondstromen ontvangen en beoordeeld.

6.4 Bodemconvenant

In het kader van het Convenant bodemontwikkelingsbeleid en aanpak van spoedlocaties heeft de Provincie Drenthe de locaties geïventariseerd die vanwege humane risico's met spoed moeten worden gesaneerd. De sanering van deze locaties moet vóór 2020 zijn afgerond.

6.5 Meldingen en vergunningen gesloten systemen WKO (Warmte Koude Opslag)

In 2016 zijn 5 meldingen voor het aanleggen van gesloten WKO systemen ontvangen. Alle systemen zijn onder toezicht aangelegd.

Conclusie

Bodem Drentse Maat

Het aantal meldingen Besluit bodemkwaliteit zijn in 2016 nog wat achter gebleven op de prognose in het jaarprogramma. Dat gaf ruimte om op basis van risico inschatting 50% van de meldingen ook daadwerkelijk in het veld te controleren.

Toezicht gebiedsgericht milieu betreft voornamelijk vrij veldtoezicht op het Besluit Bodemkwaliteit. Deze werkzaamheden worden op dit moment niet in aantallen vastgelegd. De inzet van het vrije veldtoezicht is o.a. gericht op het bevorderen van de meldingsbereidheid. We zien in 2016 een lichte stijging van het aantal meldingen ten opzichte van 2015, toen er 15 meldingen werden gedaan. De meldingen geven een beter beeld van de grondstromen binnen de gemeente wat bijdraagt aan een betere bodemkwaliteit.

Bodem Niet Drentse Maat

De inzet voor de adviestaken op gebied van bodem ligt wat hoger dan verwacht op basis van het programma. We kunnen dit relateren aan een aantal bodemsaneringen waarbij de RUD namens de gemeente adviseert en toetst op de saneringsplannen die door de provincie Drenthe worden uitgevoerd. Daarnaast zijn er veel bodeminformatievragen gesteld.

7. Evaluatie Milieuspecialismen en projecten

Binnen deze categorie valt een verscheidenheid aan producten op het gebied van geluid, geur, lucht en externe veiligheid. Alle producten in deze categorie vallen buiten de Drentse Maat.

7.1 Geluid, Lucht en Externe veiligheid

Productenlijst milieuspecialismen geraamde uren	750
Productenlijst milieuspecialismen werkelijke uren	488

Geluid

De gemeente Noordenveld heeft in 2016 een verzoek bij de RUD neergelegd ten aanzien van het evenementenbeleid. Het betreft de geluidsaspecten binnen dit beleid. De RUD heeft hiervoor een advies opgesteld. Dit advies is bij de uiteindelijke besluitvorming betrokken. Om te bepalen of het beleid qua geluidswaarden de juiste richting aangeeft, zijn bij een aantal evenementen geluidsmetingen uitgevoerd.

In 2016 is opnieuw aandacht besteed aan de geluidsaspecten van de initiatieven bij Het Pauperparadijs in Veenhuizen. Het betreft de geluidaspecten bij de geplande voorstellingen. Geconstateerd is dat het voldoen aan de geluidsnormen in 2016 goed is gelukt. De gemeente, de RUD en de initiatiefnemer zijn opnieuw aan de slag gegaan om de mogelijkheden voor 2017 te bepalen. Daarbij zijn ook de omwonenden betrokken.

Vanuit de RUD is ten aanzien van geluidsaspecten geadviseerd in het kader van bestemmingsplannen. Een voorbeeld betreft het project "Hoogwaardig OV Noordenveld" waarbij zowel de wegindeling als de busroutes en -haltes wijzigen. Het wegverkeerslawaai vormde hier het aandachtspunt.

Externe veiligheid

In 2016 is door de RUD Drenthe adviezen verleend met betrekking tot omgevingsvergunningen en risicoanalyserapporten voor vraagstukken rond ruimtelijke plannen.

In 2008 was de Visie externe veiligheid Noordenveld vastgesteld. Vanwege nieuwe regelgeving op het gebied van externe veiligheid was het wenselijk om de visie uit 2008 te actualiseren. De actualisatie van de visie is in 2016 opgepakt en met inbreng van verschillende disciplines tot stand gekomen. De vaststelling van de EV-visie was in september 2016.

In 2016 is geconstateerd dat een tankstation, niet aan de afstandseisen voldoet conform het Bevi/Revi. Om aan de eisen van het Bevi/Revi te kunnen voldoen zal het tankstation maatregelen moeten treffen ten aanzien van het LPG-reservoir en LPG-vulpunt. Hiertoe zijn acties ondernomen.

Bij een tweetal bedrijven is de opslag van gevaarlijke stoffen aanleiding geweest om de situatie nader te onderzoeken en te bekijken in hoeverre de vergunning moet worden aangepast.

Conclusie

Op jaarbasis is er een onderschrijding te zien. Alleen gedurende de derde periode lag de urenbesteding hoger dan de voorgaande perioden.

Dit heeft te maken met de geluidsmetingen die zijn uitgevoerd bij een aantal evenementen. Aangezien er gedurende het hele jaar geen achterstanden zijn geweest kan de inzet als passend worden geclassificeerd.

De uren die samenhangen met de werkzaamheden die voor de gemeente op het gebied van externe veiligheid zijn uitgevoerd zijn niet in het overzicht opgenomen. Deze uren worden in rekening gebracht bij de provincie Drenthe omdat zij in het kader van programma Impuls externe veiligheid 2015-2018 budget ontvangen van het rijk. Ook in 2017 en 2018 zal de provincie in dit kader financiële middelen van het rijk ontvangen. Financiering na 2018 is (nog) niet voorzien. Dit onderwerp zal tijdens een accounthoudersoverleg verder worden besproken. Mocht hiertoe aanleiding zijn dan kan op dat moment worden bezien of het aantal in te plannen uren in de programma's bijgesteld dient te worden.

7.2 Overige milieuspecialistische taken en projecten

Productenlijst overige milieuspecialistische taken en projecten geraamde uren	125
Productenlijst overige milieuspecialistische taken en projecten werkelijke uren	174

Overige milieuspecialistische taken

Het aantal bestede uren en het aantal gerealiseerde producten is hoger dan in het jaarprogramma 2016 was voorzien. De inzet is met name gepleegd op een aantal kleine adviezen op het gebied van bouw en ruimtelijke ordening.

Projecten

Ook in 2016 hebben er werkzaamheden plaatsgevonden in het kader van algemene projecten. Hieronder zullen de verschillende inspanningen per project worden toegelicht.

Energiebesparing

Toezicht op energiebesparing

Medio 2016 zijn de toezichthouders getraind in het toezicht op energiebesparing. Daardoor is het aantal reguliere toezichtsbezoeken waarbij specifiek aandacht is besteed aan energiebesparing toegenomen. De doelstelling van in totaliteit 550 geregistreerde controles op energiebesparing over 2015/2016 is niet gehaald. Daarom zal dit project doorlopen in 2017. De RUD heeft hiertoe afspraken kunnen maken met de VNG betreffende het doorschuiven van financiële middelen.

Audits Energy Efficiency Directive (EED)

In 2016 zijn 25 auditrapportages ingediend, een aantal daarvan is al goedgekeurd. Het merendeel van de in totaal ca. 90 in te dienen auditrapportages zal in 2017 worden ingediend en beoordeeld. Eind 2016 is er overeenstemming gekomen over de financiële bijdrage van het rijk in de uitvoeringskosten van de Energy Efficiency Directive (EED) en is deze uitbetaald via gemeentel- en provinciefonds. Ook heeft er in 2016 veel vooroverleg over uit te voeren audits plaatsgevonden.

Alle audits zijn tot op heden op eigen initiatief door de bedrijven uitgevoerd. In 2016 is, zoals met de gemeenten is afgesproken, nog geen actief toezicht uitgevoerd op de auditverplichting in het kader van de EED.

Energietoezicht scholen, kantoren en sportaccommodaties

Eind 2016 is het project Energietoezicht scholen, kantoren en sportaccommodaties opgestart. Hierbij wordt bij genoemde typen inrichtingen, waar normaal gesproken geen of hooguit één keer per 10 jaar milieutoezicht wordt uitgevoerd, een toezichtsbezoek gebracht specifiek gericht op energiebesparing. Voor de uitvoering hiervan wordt door I&M een subsidie uitgekeerd. De uitvoering zal plaatsvinden in 2017 en 2018.

Meerjarenafspraken Energie-efficiency (MJA3)

De Meerjarenafspraken Energie-efficiency (MJA3) loopt tot 2020. Eind 2016 hebben de deelnemende bedrijven (circa 30) voor de periode 2017-2020 een energie-efficiencyplan (EEP) ingediend met daarin besparende maatregelen om te voldoen aan een doelstelling van 2% energiebesparing per jaar. Begin 2017 zullen deze plannen worden beoordeeld en zal zo nodig de verplichting tot uitvoering in de vergunning van de bedrijven worden vastgelegd.

Asbestdaken

Het project asbestdaken bestaat uit drie deelprojecten. Landelijk wordt met veel belangstelling uitgekeken naar de resultaten van dit project.

1. Inventarisatie asbestdaken door middel van remote sensing.

Volgens planning is de gevlogen verkenning uitgevoerd en is de cameradata omgezet naar GIS-data. Uit deze GIS-data is een asbestkaart gegenereerd met daarop aangegeven de asbestdaken. De kaart is in januari 2017 gepresenteerd. Nu wordt de ICT omgeving ingericht zodat de gemeente Noordenveld ook toegang kan krijgen tot deze informatie.

2. Onderzoek naar de afspoeling van asbestvezels van daken en de gevolgen daarvan voor de bodem.

Dit onderzoek wordt op dit moment uitgevoerd en de resultaten worden voor de zomer van 2017 verwacht.

3. Actieplan asbestdaken provincie Drenthe

Onder de titel: 'Alle daken asbestvrij in 2024 – Bouwstenen voor een Drentse aanpak' heeft de RUD samen met de Provincie en de gemeente Emmen een actieplan opgesteld om Drenthe asbestvrij te gaan maken. In het plan zijn bouwstenen uitgewerkt die de operatie om Drenthe asbestvrij te maken kan bespoedigen en verbeteren door bijvoorbeeld combinaties te maken met duurzaamheid en verbeteren van ruimtelijke kwaliteit. Het plan is nu onderdeel van de mogelijke gezamenlijke aanpak van verwijdering van asbestdaken.

Activiteitenbesluit

In het kader van het project Activiteitenbesluit worden alle vergunningen doorgelicht.

Doel is het in kaart brengen welke vergunningen of voorschriften als gevolg van het Activiteitenbesluit zijn komen te vervallen. Ook wordt bekeken of het opstellen van maatwerkvoorschriften (o.a. geluid) noodzakelijk is. Het opstellen van de maatwerkvoorschriften zelf behoort niet tot het project. De doorlichting ligt achter op schema. De materie is complex, waardoor er veel uitzoekwerk is.

Omgevingswet

Gestaag wordt de Omgevingswet steeds verder ingevuld. Het afgelopen jaar zijn er door de RUD adviezen opgesteld voor onze opdrachtgevers over de ter consultatie voorliggende concept aanpassingswetten bodem en geluid en de uitvoerings Amvb's en invoeringswet. De RUD heeft onder andere gekeken naar wat de wetsvoorstellen (kunnen) gaan betekenen voor de fysieke leefomgeving en voor de opdrachtgevers. De Omgevingswet is complex en er zal vooral veel met elkaar moeten worden afgestemd. De gemeenten hebben de intentie uitgesproken om gezamenlijk de Omgevingswet te gaan voorbereiden. De RUD, maar ook GGD, VRD en de waterschappen werken mee in dat gezamenlijke proces. De RUD is zich intern aan het voorbereiden om alle opdrachtgevers vanaf 2017 adequaat en conform de bestuurlijke afspraken te kunnen blijven adviseren.

8. Evaluatie Asbest

Productenlijst asbest geraamde uren	50
Productenlijst werkelijke uren	49

Toezicht asbest

Vanaf juli 2016 heeft de RUD ongeveer 700 sloopmeldingen binnen gekregen en getoetst. Onze gemeente stuurt op dit moment nog geen sloopmeldingen door naar de RUD. Nu de RUD in 2017 de complete melding kan gaan afhandelen en ook de brief gaat opstellen en versturen, zullen wij deze taak in 2017 ook gaan overdragen aan de RUD.

Er is een grote verbetering gemaakt waar het gaat om het toetsen van de sloopmeldingen. Met de woningbouwcorporaties in Drenthe zijn afspraken gemaakt over een steekproefsgewijze toetsing van hun meldingen. Er is voor gezorgd dat bij de woningbouwcorporaties nu zelf een asbestdeskundige aanwezig is waardoor de kwaliteit van de meldingen maar ook het saneringswerk sterk omhoog is gegaan. Daarbij is het efficiënt om niet alle meldingen van de corporaties te toetsen maar de kwaliteit wel te borgen.

Daarnaast zijn veel toezichtsbezoeken verricht. Voor de gemeente Noordenveld zijn dit er 49 geweest. Voor zowel de inventarisatiebureau's als de saneringsbedrijven was deze aanpak sterk wettelijk maar de kwaliteit van de inventarisaties en de saneringen is merkbaar omhoog gegaan.

9. Evaluatie Juridische ondersteuning

Productenlijst Juridische ondersteuning geraamde uren	343
Productenlijst Juridische ondersteuning werkelijke uren	112

De juridische inzet wordt op een andere wijze ingeboekt. Dit betekent dat juridische inzet, zoals bezwaar en beroep, geschreven wordt op het hoofdproduct. Veelal zijn dit toezicht of vergunningsverleningsproducten die onder de Drentse maat vallen.

Rapportage hierover vindt dan plaats onder kopje Drentse Maat. Dit betekent dat de uren besteed aan juridische ondersteuning in het algemeen flink afwijken ten opzichte van de planning. De kengetallen voor de uren voor Drentse maat producten moeten hierop nog aangepast worden. Dit is echter nog niet mogelijk, omdat deze kengetallen eerst ontwikkeld moeten worden.

In hoofdstuk 5 over Toezicht en Handhaving is al aangegeven dat er in 2016 negen keer een voornemen tot handhavend optreden is verstuurd door een juridisch medewerker. Ook is er in één geval een definitieve last onder dwangsom opgelegd en heeft er in dit jaar één bezwaarzaak gespeeld bij de onafhankelijke bezwaarschriftencommissie. Dit bezwaar tegen de opgelegde last onder dwangsom is niet-ontvankelijk verklaard.

Bij een drietal bedrijven speelden juridische vragen over het moeten voldoen aan de per 1 januari jongst leden geldende emissie eisen voor stookinstallaties. De bedrijven zijn op de hoogte gebracht waar ze aan moeten voldoen.

Conclusie

Nu het aantal bestede uren ruim binnen de het aantal geplande uren valt is er geen noodzaak de uren bij te stellen. Mocht er na de herziening van de Drentse Maat blijken dat de ingeplande uren niet voldoende zijn voor het uitvoeren van deze taak dan kan op dat moment nog bezien worden of de uren in het programma aangepast dienen worden. Daarnaast wordt getracht juridische procedures te voorkomen door het inzetten van mediation, door de juridisch medewerkers van de RUD. Dit ligt in lijn met onze ambitie om meer praktisch en minder juridisch te handelen bij de uitvoering van de vergunningen-, toezichts- en handhavingstaken.

10. Colofon

Opdrachtgever	: Gemeente Noordenveld
Project	: Jaarverslag VTH programma milieutaken RUD 2016
Omvang Rapport	: 21 pagina's
Auteur	: Mevr. mr. M. Watermulder-Kuipers
Bijdrage	: RUD Drenthe
Coördinator VTH	: Dhr. mr. R.A. Stavenga
Afdeling	: Publiekszaken
Datum	: 6 juni 2017
Naam/paraaf	: Marcella Watermulder