

# Jaarverslag Handhavingsprogramma 2015

---

Gemeente Noordenveld

Op 4 oktober 2016 vastgesteld door het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Noordenveld

A16.02124



## Inhoud

<b>Bestuurlijke Samenvatting</b> .....	<b>3</b>
<b>Inleiding</b> .....	<b>5</b>
Beleidscyclus.....	5
Kwaliteitscriteria .....	5
Regionale uitvoeringsdiensten (RUD).....	6
Samenwerking vergunningverlening, toezicht en handhaving “Top van Drenthe” .....	7
<b>Gestelde prioriteiten en behaalde resultaten in 2015</b> .....	<b>8</b>
1. Intensiveren van de bouwveiligheid van bouwwerken .....	8
2. Bevorderen van het brandveilig gebruik van bouwwerken .....	8
3. Handhaving van de bestemmingsplannen.....	9
4. Het waarborgen van voldoende toezicht op inrichtingen in het kader van de Wet milieubeheer... ..	10
5. Afhandeling meldingen/klachten .....	10
<b>Monitoring Handhaving Algemeen</b> .....	<b>11</b>
<b>Monitoring Handhaving Milieu</b> .....	<b>12</b>
<b>Monitoring Brandveilig Gebruik</b> .....	<b>13</b>
<b>Monitoring handhaving APV en Bijzondere wetten</b> .....	<b>15</b>
Controle naleving vergunningen .....	15
Controle bijzondere wetten .....	17
<b>Monitoring Ruimtelijke Ordening en Permanente bewoning</b> .....	<b>18</b>
Handhaving Ruimtelijke regelgeving .....	18
Permanente bewoning .....	18
<b>Monitoring Handhaving Bouwregelgeving</b> .....	<b>20</b>
A. Controle tijdens de bouw .....	20
B. Illegale bouw .....	21
C. Basisregistraties Adressen en Gebouwen (BAG) .....	22
<b>Personele capaciteit 2015</b> .....	<b>23</b>
Algemeen .....	23
Personele capaciteit 2015.....	23
Evaluatie personele capaciteit 2015 .....	23
<b>Communicatie</b> .....	<b>25</b>
<b>Colofon</b> .....	<b>26</b>

## Bestuurlijke Samenvatting

Onderstaand wordt in grote lijnen een overzicht gegeven van de belangrijkste resultaten in 2015. In het navolgende staat een uitgebreidere uiteenzetting van de gestelde doelen en de behaalde resultaten in 2015.

- In 2015 hebben er geen wijzigingen plaatsgevonden in het handhavingsbeleid. Wel hebben er voorbereidingen plaatsgevonden voor het op te stellen Vergunningen-Toezichts- en Handhavingsbeleid (VTH beleid). Dit VTH beleid wordt in gezamenlijkheid met de Noord-Drentse gemeenten opgesteld en naar verwachting zal het beleid medio december 2016 aan het College ter vaststelling worden aangeboden.
- In 2015 is het “Jaarverslag handhavingsprogramma 2014” voor zowel de taken die uitgevoerd worden door de medewerkers van de vakgroep Handhaving als de medewerkers van de RUD opgesteld en vervolgens vastgesteld en ter kennisgeving aangeboden aan de gemeenteraad.
- De in het “Uitvoeringsprogramma 2014-2015” geplande controles met betrekking tot omgevingsvergunningen “brandveilig gebruik” zijn conform programma uitgevoerd. In zijn algemeenheid valt het de toezichthouders op dat bedrijven en inwoners bereidwillig zijn om overtredingen op het gebied van brandveiligheid ongedaan te maken. Door middel van goede voorlichting waarbij ook wordt benadrukt dat de geldende regels voor de eigen veiligheid van gebruikers van een pand zijn opgesteld wordt er draagvlak gecreëerd bij de inwoners om de overtreding te beëindigen. We kunnen stellen dat de controles van de toezichthouders bijdragen aan de verbetering van het naleefgedrag.
- De bouwcontroles zijn op basis van het vastgestelde programma uitgevoerd. In 2015 hebben de bouwtoezichthouders 204 vergunde bouwwerken gecontroleerd. In de meeste gevallen wordt er gebouwd conform de verleende vergunning. De overtredingen die tijdens de bouw worden geconstateerd worden in het merendeel van de gevallen door de toezichthouders ter plaatse opgelost zodat een handhavingsprocedure kan worden voorkomen.
- In 2015 zijn er 26 zaken die betrekking hadden op onrechtmatige situaties op het gebied van de ruimtelijke ordening afgerond. Het betrof voornamelijk onrechtmatig gebruik van gebouwen en gronden.
- In 2015 zijn er op het gebied van handhaving van onrechtmatige permanente bewoning ten aanzien van 6 percelen een voornemen tot handhavend optreden verzonden. Vervolgens zijn er in dit jaar 3 dwangsombeschikkingen opgelegd en heeft er tweemaal een zitting bij de bezwarencommissie plaatsgevonden.
- In 2015 zijn er door de vakgroep Handhaving 139 klachten in behandeling genomen. Dit gaat om klachten met betrekking tot illegale bouw, zwerfvuil, geparkeerde caravans, strijdig gebruik etc.
- De BOA van de vakgroep Handhaving is bevoegd om strafrechtelijk op te treden tegen “lichte” overtredingen van de regelgeving zoals vastgesteld in de APV, Afvalstoffenverordening en Wet milieubeheer. In 2015 heeft de BOA 13 maal een PV opgemaakt voor dergelijke overtredingen.
- Op 1 januari 2014 is de gemeente bevoegd gezag geworden voor het toezicht en de handhaving van de Drank- en horecawet.

Er zijn in 2015 de nodige controles uitgevoerd door de toezichthouders van Veiligheidszorg Noord om invulling aan deze gemeentelijke taak te geven.

De BOA's zijn voornamelijk ingezet tijdens evenementen. De opgedane ervaringen met betrekking tot dit onderwerp zullen worden meegenomen bij het opstellen van het VTH programma voor 2017.

- In 2015 zijn er in het totaal zijn er 345 objecten getoetst aan de BAG-criteria.
- Tot slot zijn er 26 integrale zaken afgerond en heeft er één beroepsprocedure gespeeld ten aanzien van een inningsbeschikking waarbij de gemeente in het gelijk is gesteld.

## Inleiding

Het handhavingsbeleid van de gemeente Noordenveld is in de beleidsnotitie “Ruimtelijk Integraal handhavingsbeleid gemeente Noordenveld” (RIH) vastgelegd. Het is een integrale beleidsnotitie en richt zich op de volgende taakvelden:

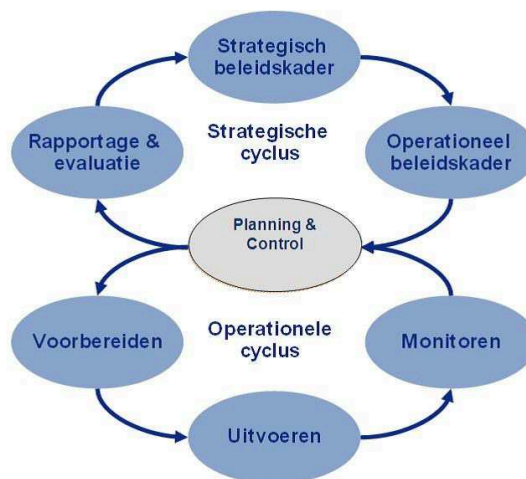
- APV en Bijzondere Wetten
- Bouw- en Woningtoezicht
- Ruimtelijke Ordening
- Milieu
- Brandweezorg

## Beleidscyclus

In “het RIH” is de gemeentelijke visie op handhaving binnen de gemeente Noordenveld omschreven en zijn de verschillende gemeentelijke handhavingstaken ten aanzien van de fysieke omgeving met behulp van een risicomatrix geprioriteerd.

In het door het College vastgestelde “Handhavingsprogramma 2014-2015” zijn de handhavingsprioriteiten, zoals in het RIH omschreven, voor 2015 vastgelegd en nader uitgewerkt.

In het onderliggende jaarverslag zal in overeenstemming met de kwaliteitscriteria het “Handhavingsprogramma 2014-2015” worden geëvalueerd voor zover de handhavingsprioriteiten/activiteiten betrekking hebben op het kalenderjaar 2015.



## Kwaliteitscriteria

In verschillende wettelijke regelingen worden criteria omschreven waaraan de gemeente moet voldoen op het gebied van handhaving van het omgevingsrecht. Hieronder zullen de verschillende kwaliteitscriteria worden besproken.

### *Kwaliteitscriteria Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)*

Sinds de invoering van de Wabo moeten gemeenten ten aanzien van de uitvoering van de handhaving van de Wabo voldoen aan de kwaliteitscriteria uit de Wabo. Deze kwaliteitscriteria zijn uitgewerkt in het “Besluit omgevingsrecht” (Bor) en de “Ministeriële regeling omgevingsrecht” (Mor) en geven een minimaal gewenst uitvoeringsniveau aan voor de gemeentelijke handhaving.

*Artikel 7.6 van de Bor bepaalt dat het bestuursorgaan met behulp van een geautomatiseerd systeem de resultaten van de voortgang van:*

- *de uitvoering van het handhavingsprogramma en;*
- *het bereiken van de in het handhavingsbeleid gestelde doelen, bewaakt.*

*Artikel 10.6 van de Mor bepaalt dat in het jaarverslag in ieder geval het aantal uitgevoerde controles, geconstateerde overtredingen, opgelegde bestuurlijke sancties, processen verbaal en klachten worden geregistreerd.*

#### **Kwaliteitscriteria 2.1 VTH taken**

Voor een goede uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) is op 8 december 2015 een wet over de verbetering van de VTH taken aangenomen en deze wet is op 14 april 2016 in werking getreden. Het doel van de wet VTH is een veilige en gezonde leefomgeving, door het bevorderen van de kwaliteit en samenwerking bij de uitvoering en de handhaving van het omgevingsrecht.

Uit de wet VTH wordt duidelijk dat provincie en gemeenten een verordening dienen op te stellen om de goede kwaliteit van de uitvoering en taken te waarborgen die aan de RUD zijn opgedragen (artikel 5.4). Daarnaast geldt er voor de thuis-taken een zorgplicht. De thuis-taken zijn de vergunning-, toezicht- en handhavingstaken in het Omgevingsrecht die de medewerkers van de gemeente zelf uitvoeren. In Drenthe wordt samen gewerkt aan het opstellen van een verordening en naar verwachting zal de verordening medio oktober 2016 door de gemeenteraad van de gemeente Noordenveld worden vastgesteld.

Niet alleen de gemeente zal aan de gestelde kwaliteitscriteria moeten gaan voldoen, de criteria zijn bijvoorbeeld ook van toepassing op samenwerkingspartners/gemeenschappelijke regeling zoals de RUD en de VRD.

#### **Regionale uitvoeringsdiensten (RUD)**

In het licht van de professionalisering van de uitvoering van het omgevingsrecht, is er de snelle ontwikkeling van de Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe (RUD Drenthe) en is in samenhang hiermee in opdracht van het Ministerie van I&M (Ministerie van Infrastructuur en Milieu) een set van kwaliteitscriteria opgesteld.

Het doel van deze criteria is om vast te stellen of een organisatie in staat is de kwaliteit van de uitvoering van deze milieutaken voldoende te borgen.

De conclusie werd getrokken dat individuele gemeenten in Drenthe en de Provincie individueel niet aan deze criteria konden voldoen. Daarop hebben de gemeenten en de provincie besloten om één robuuste RUD te ontwikkelen die verantwoordelijk is voor de uitvoering van de gemeentelijke en provinciale milieutaken.

De RUD is op 1 januari 2014 in werking getreden. Het College van de gemeente Noordenveld blijft echter wel verantwoordelijk voor het opstellen van een handhavingsprogramma en een jaarverslag, ook voor de milieutaken. Het jaarverslag VTH programma milieutaken RUD 2015 is reeds vastgesteld en ter kennisname toegestuurd aan de gemeenteraad en Gedeputeerde Staten van Drenthe.

## **Samenwerking vergunningverlening, toezicht en handhaving “Top van Drenthe”**

Net als in voorgaande jaren hebben de toezichthouders in 2015 gewerkt met “digitale checklisten”. Door gebruikmaking van deze methode is het mogelijk dat de toezichthouders van de “Top van Drenthe” (Tynaarlo, Aa en Hunze, Assen en Noordenveld) gezamenlijk checklisten ontwikkelen. In de checklisten is bepaald wat er wordt gecontroleerd, dat wat je controleert conform de van toepassing zijnde regelgeving plaatsvindt en met welke diepgang een bepaald bouwwerk/ inrichting wordt gecontroleerd.

Digitale checklisten is een middel om een doel te bereiken en is daarom geen vast staand gegeven. In het jaarverslag 2013 is gesteld dat, indien er betere producten op de markt komen, deze zullen worden onderzocht. In 2014 heeft een dergelijk onderzoek plaatsgevonden.

Sinds juli 2015 wordt er dan ook met een ander systeem gewerkt. Er wordt gebruik gemaakt van BRIStoets (vergunningverlening) en BRIStoezicht (handhaving). BRIStoets is een programma waarbij op een eenduidige manier getoetst kan worden of bouwplannen voldoen aan het Bouwbesluit. Het programma zorgt voor meer transparantie en een helder toetsproces. BRIStoezicht is een nieuw digitaal integraal toezichtprogramma voor overheden en andere toezichthouders.

Door middel van gestructureerde checklisten kan op een eenduidige en overzichtelijke manier toezicht worden gehouden tijdens de realisatie-, gebruiks- en sloopfase.

Daarnaast wordt er intensief samengewerkt aan de implementatie van de wet VTH. Zo wordt er bijvoorbeeld gezamenlijk een verordening opgesteld en wordt er gewerkt aan VTH beleid. Hiermee wordt uitvoering gegeven aan het besluit van het college d.d. 1 juli 2014 om in gezamenlijkheid binnen de Noord-Drentse gemeenten uitvoering te geven aan een implementatietraject van de wet VHT om zo te kunnen voldoen aan de kwaliteitscriteria 2.1. Hierbij is het uitgangspunt dat iedere organisatie zoveel mogelijk zelfstandig haar taken blijft uitvoeren en dat we elkaar daar waar nodig via de samenwerking ondersteunen.

# Gestelde prioriteiten en behaalde resultaten in 2015

In het Handhavingsprogramma 2014-2015 zijn de volgende prioriteiten gesteld:

1. Intensiveren van de bouwveiligheid van bouwwerken;
2. Bevorderen van de brandveiligheid van bouwwerken;
3. Handhaving bestemmingsplannen;
4. Het waarborgen van voldoende toezicht op inrichtingen in het kader van de Wet milieubeheer.
5. De afhandeling van meldingen/klachten.

## 1. Intensiveren van de bouwveiligheid van bouwwerken

Tijdens de bouw dient er door de vakgroep Handhaving te worden gecontroleerd. Tijdens de bouw kan er nog sturend worden opgetreden indien er wordt geconstateerd dat er niet in overeenstemming met een omgevingsvergunning wordt gebouwd. Na de realisering van de bouw kunnen belangrijke bouwkundige zaken niet meer gecontroleerd worden omdat ze simpelweg niet meer zichtbaar zijn. Tevens is het veel moeilijker om achteraf maatregelen te laten treffen indien geconstateerd wordt dat in strijd met de omgevingsvergunning wordt gebouwd.

### Bouwcontroles 2015

De toezichthouders bouw van de vakgroep Handhaving hebben in de eerste helft van 2015 de controles uitgevoerd met "digitale checklisten.nl" (zie inleiding). In de tweede helft van 2015 zijn de toezichthouders gaan werken met BRISToezicht. Indien na de opstartperiode alle controlegegevens correct worden in dit nieuwe programma verwerkt worden verwachten wij ook beter inzicht te verkrijgen in het naleefgedrag en de effecten van toezicht en handhaving.

### Illegale bouw 2015

Tijdens de buitencontroles zien de toezichthouders regelmatig dat er wordt gebouwd zonder een daarvoor benodigde omgevingsvergunning voor de activiteit "bouwen". Tevens ontvangt de vakgroep Handhaving klachten van burgers waaruit illegale bouwactiviteiten naar voren komen.

Daarnaast is het bestrijden van illegale bouw ook in het kader van ruimtelijke ordening een belangrijk aspect. Door de illegale bouwwerken kan een strijdigheid met het ter plaatse vigerende ruimtelijk beleid ontstaan, hetgeen niet gewenst is.

### Doelstellingen

1. Uitvoeren van de controles conform de in het programma vastgestelde controleplan.
2. Om de kwaliteit van de handhaving op het niveau te houden, dient het kennisniveau van zowel de controleurs als de juristen te worden gewaarborgd.

### Resultaten in 2015

1. De bouwcontroles zijn op basis van het vastgestelde programma uitgevoerd. In 2015 hebben de bouw toezichthouders 204 vergunde bouwwerken gecontroleerd. In de meeste gevallen wordt er gebouwd conform de verleende vergunning. De overtredingen die tijdens de bouw worden geconstateerd worden in het merendeel van de gevallen door de toezichthouders ter plaatse opgelost zodat een handhavingprocedure kan worden voorkomen.
2. Nu er in 2015 geen (grote) wijzigingen in de regelgeving hebben plaatsgevonden zijn er door de toezichthouders en juristen geen specifieke opleidingen gevolgd ten aanzien van bouwregelgeving.

## 2. Bevorderen van het brandveilig gebruik van bouwwerken

De controles van meldingsplichtige en vergunningplichtige bouwwerken hadden conform de vastgestelde controlefrequentie ook in 2015 een hoge prioriteit. De controles op het gebied van brandveilig gebruik zijn conform het handhavingsprogramma uitgevoerd.



Daarnaast heeft de vakgroep Handhaving in 2015 tijd besteed aan het controleren van de tijdelijk verleende vergunningen ten behoeve van evenementen in de gemeente Noordenveld. Ook in 2015 zijn bijvoorbeeld de tenten die tijdens de Rodermarkt op het jaarbeursterrein worden geplaatst op de naleving van het brandveilig gebruik gecontroleerd. Ook worden tijdens dit evenement de horecagelegenheden gecontroleerd op het brandveilig gebruik.

### **Doelstellingen**

1. Uitvoeren van de controles conform het Handhavingsprogramma.
2. Vroegtijdige en volledige communicatie richting de gebruikers.
3. Het bestaande kennisniveau op peil houden.

### **Resultaten 2015**

1. In 2015 zijn de controles in overeenstemming met de doelstelling uit het "Handhavingsprogramma 2014-2015" uitgevoerd.
2. Tijdens de controles besteden de toezichthouders veel aandacht aan het toelichten van regelgeving waardoor het draagvlak daarvan en daarmee de naleving beter wordt.
3. Nu er in 2015 geen (grote) wijzigingen in de regelgeving hebben plaatsgevonden zijn er door de toezichthouders en juristen geen specifieke opleidingen gevolgd ten aanzien van brandveiligheidsregels.

### **3. Handhaving van de bestemmingsplannen**

De controle op de ruimtelijke bestemming van een pand en handhaving van de bestemmingsplannen vormt over het algemeen de start van een integrale handhavingaanpak. Gebruik van gronden en gebouwen in strijd met het bestemmingsplan wordt bij de vakgroep Handhaving bekend naar aanleiding van de toezichtrondes, de reguliere bouw- en milieucontroles, aanvragen om vergunning en klachten. Indien een legalisatietoets uitwijst dat dit gebruik niet kan worden gelegaliseerd, leidt dit tot een handhavingssactie.

#### *Onrechtmatige bewoning*

Op 9 september 2014 heeft het College besloten de handhaving van permanente bewoning uit te besteden aan een externe partij. Het bedrijf MB-ALL is per 1 januari 2015 begonnen met het uitvoeren van deze specifieke taak. De juridisch medewerkers Handhaving treden op als contactpersoon voor MB-All en de algemene vragen ten aanzien van permanente bewoning van recreatiewoningen worden ook door de juridisch medewerkers afgehandeld.

### **Doelstellingen**

1. De strijdige situaties met het bestemmingsplan zullen in overeenstemming met de bepaalde prioriteit worden gehandhaafd.
2. Voor een succesvolle afhandeling van juridische zaken dient het kennisniveau op peil te blijven.

### **Resultaten**

1. In 2015 zijn er 26 zaken die betrekking hadden op onrechtmatige situaties op het gebied van de ruimtelijke ordening afgerond. Het betrof voornamelijk onrechtmatig gebruik van gebouwen en gronden.
2. In 2015 zijn er op het gebied van handhaving van onrechtmatige permanente bewoning ten aanzien van 6 percelen een voornemen tot handhavend optreden verzonden. Vervolgens zijn er in dit jaar 3 dwangsombeschikkingen opgelegd en heeft er tweemaal een zitting bij de bezwarencommissie plaatsgevonden.
3. Nu er in 2015 geen (grote) wijzigingen in de regelgeving hebben plaatsgevonden zijn er door de toezichthouders en juristen geen specifieke opleidingen gevolgd ten aanzien van bestemmingsplannen.

#### **4. Het waarborgen van voldoende toezicht op inrichtingen in het kader van de Wet milieubeheer.**

De gemeente dient voldoende toezicht op inrichtingen in het kader van de Wet milieubeheer te waarborgen. Daarom worden er jaarlijks milieucontroles ingepland en uitgevoerd. Sinds 1 januari 2014 worden de controles en de juridische zaken uitgevoerd door medewerkers van de RUD Drenthe. Ook de milieuklachten worden door medewerkers van de RUD Drenthe behandeld.

In het vastgestelde programma "Vergunning Toezicht en Handhavingsprogramma milieutaken RUD" is de opdracht aan de RUD omschreven. Nu het onderdeel Milieu geen onderdeel meer uitmaakt van het "Handhavingsprogramma 2014-2015" wordt dit onderdeel ook niet meer meegenomen in het jaarverslag 2015.

#### **5. Afhandeling meldingen/klachten**

De afhandeling van meldingen heeft in het "Handhavingsprogramma 2014-2015" een hoge prioriteit gekregen.

Indien er is bepaald dat de vakgroep Handhaving de juiste vakgroep is voor de afhandeling van de melding zal er een onderzoek moeten plaatsvinden om te bepalen of er sprake is van de overtreding van een voorschrift waarvoor de gemeente het bevoegde gezag is om handhavend op te treden. Naar aanleiding van dit onderzoek wordt bepaald op welke wijze er wordt opgetreden.

In beginsel wordt geprobeerd om tot een praktische oplossing te komen voor een probleem alvorens een handhavingsprocedure wordt opgestart.

Aan de hand van de vraag of sprake is van een spoedeisende of bedreigende situatie wordt de prioriteit van een melding/ klacht bepaald. Voor overtredingen met een hoge prioriteit zal een juridische procedure worden opgestart. Mocht van een hoge prioritering geen sprake zijn dan kan dit betekenen dat niet direct een handhavingsprocedure wordt opgestart. Aangezien het vaak gaat om conflicten die voortvloeien uit een burenruzie wordt de verantwoordelijkheid voor het oplossen van het probleem terug gelegd bij de inwoners.

#### **Doelstellingen**

In het "Handhavingsprogramma 2014-2015" worden geen specifieke doelstellingen genoemd ten aanzien van dit onderdeel van de handhaving.

In zijn algemeenheid valt wel te stellen dat er veel meldingen op een praktische wijze zijn afgehandeld. Door gesprekken met burgers en uitleg over de geldende regels worden een groot aantal meldingen/klachten opgelost. Een bijkomend effect van het vroegtijdig, praktisch aanpakken van meldingen, is dat er minder onnodige handhavingsprocedures worden opgestart, hetgeen tijdswinst oplevert en de juridisch medewerkers in hun werk ontlast.

## **Monitoring Handhaving Algemeen**

### **Handhaving Algemeen**

Op deze post worden de uren geboekt die worden besteed aan het adviseren van andere vakgroepen of gaat het om werkzaamheden die niet in de begroting zijn opgenomen. Er is geen sprake van een significante afwijking van het aantal geraamde en bestede uren.

### **Monitoring van handhavingstaken**

Op deze post worden de uren geschreven die de medewerkers besteden aan de monitoring van uren en zaken die in behandeling zijn. Tevens worden de in behandeling zijnde klachten bijgehouden.

### **Het formuleren/ actualiseren van het handhavingsbeleid**

In 2015 hebben er geen wijzigingen plaatsgevonden in het handhavingsbeleid. Wel hebben er voorbereidingen plaatsgevonden voor het op te stellen Vergunningen-.Toezichts- en Handhavingsbeleid (VTH beleid). Dit VTH beleid wordt in gezamenlijkheid met de Noord-Drentse gemeenten opgesteld en naar verwachting zal het beleid medio december 2016 door het College worden vastgesteld.

### **Het evalueren en opstellen van het handhavingsprogramma**

In 2015 is er begonnen met het opstellen van het "VTH programma 2016". Dit VTH programma is in 2016 vastgesteld door het College en ter kennisgeving aangeboden aan de Gemeenteraad. Tevens is het handhavingsprogramma gestuurd naar Gedeputeerde Staten van de Provincie Drenthe en de Gemeenteraad van de gemeente Noordenveld. Nu dit voor het eerst is dat er een integraal programma is opgesteld waarin zowel werkplannen zijn opgenomen voor vergunningverlening, toezicht en handhaving heeft dit de nodige uren in beslag genomen.

### **Het Jaarverslag handhavingsprogramma**

In 2015 is het "Jaarverslag handhavingsprogramma 2014" opgesteld. Het jaarverslag is door het College vastgesteld en ter kennisgeving aangeboden aan de gemeenteraad van de gemeente Noordenveld. Tevens is het jaarverslag gestuurd naar Gedeputeerde Staten van de Provincie Drenthe.

Naast het Jaarverslag handhavingsprogramma 2014 is ook het jaarverslag VTH programma milieutaken RUD 2014 opgesteld. Ook dit verslag is ter kennisgeving aangeboden aan de gemeenteraad en Gedeputeerde Staten.

### **Conclusie**

Er zijn geen significante afwijkingen ten opzichte van het begrote aantal uren waar te nemen. De bovenstaande taken zijn uitgevoerd binnen het geraamde aantal uren.

## Monitoring Handhaving Milieu

Het beheersproduct "Handhaving Milieu" is onderverdeeld in de volgende begrotingsposten: Controles Wet milieubeheer, Handhaving Afvalstoffenplan, Handhaving Milieuvergunningen, Handhaving Wet bodembescherming, Handhaving Wet geluidhinder, Klachtenbehandeling milieu en Milieucommunicatie.

### Controles Wet milieubeheer

Een van de prioriteiten in het Handhavingsprogramma 2014-2015 is het waarborgen van voldoende toezicht op inrichtingen in het kader van de Wet milieubeheer. Op grond van artikel 21, eerste lid, van de Wet milieubeheer, artikel 7.6 van het Bor en artikel 10.6 van de Mor is de gemeente verplicht om jaarlijks verslag uit te brengen over de uitoefening van de handhavingstaken. Zoals eerder aangegeven zal er separaat van dit jaarverslag een jaarverslag ten aanzien van de RUD-taken worden opgesteld.

Product Handhaving Milieu 480	
<b>Controles Wet milieubeheer BCF 6480110</b>	<b>Totaal</b>
Werkelijk bestede uren	417,25
Uren Handhavingsprogramma	0

*De begrotingspost "Controles Wet milieubeheer" is verdeeld in de WBU posten BOA en normale uren.*

### Werkelijk bestede uren

In het Handhavingsprogramma 2014-2015 staan geen uren begroot voor de medewerkers van de vakgroep Handhaving voor de uitoefening van milieutaken. Nu per 1 januari 2014 alle milieutaken zijn overgedragen aan de RUD heeft het Handhavingsprogramma geen specifieke uren voor de medewerkers van de vakgroep opgenomen voor dit taakveld. In de praktijk is echter gebleken dat, vooral in de opstartfase van de RUD, er veel afstemming, overleg en ondersteuning nodig was om tot een soepel lopende samenwerking te komen. Daarbij zal er voornamelijk afstemming gezocht moeten worden in zaken die zowel milieu als taakvelden zoals bouw en-of RO betreffen.

Daarnaast blijft de gemeente als eigenaar en opdrachtgever van de RUD verantwoordelijk voor het opstellen van een uitvoeringsprogramma en het opstellen van een jaarlijkse evaluatie (jaarverslag) over de uitgevoerde werkzaamheden. Tussentijds vindt er monitoring plaats door de RUD in de kwartaalrapportages. Deze rapportages en overige knelpunten in de going concern worden besproken tijdens de maandelijkse overleggen met de accounthouder van de RUD.

### Conclusie

Gezien het feit dat een groot aantal van bovenstaande werkzaamheden structureel zullen zijn verdient het de voorkeur om in het VTH programma 2017 uren toe te wijzen aan dit product. De ervaringscijfers van 2014, 2015 en 2016 kunnen als basis dienen voor het aantal te ramen uren.

## Monitoring Brandveilig Gebruik

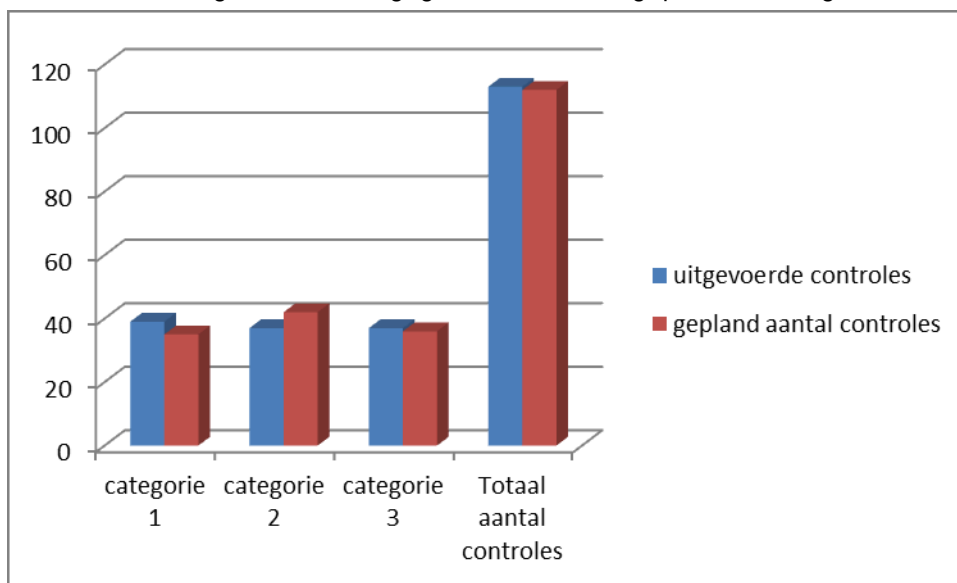
Het controleren van bouwwerken op de brandveiligheid heeft in het Handhavingsprogramma 2014-2015 een hoge prioriteit.

### Monitoring

De vakgroep heeft in 2015 113 bouwwerken gecontroleerd op de naleving van de regelgeving op het gebied van de brandveiligheid. Het betrof controles van verschillende categorieën bouwwerken. Op basis van de landelijke handleiding Prevap worden bouwwerken ingedeeld in 3 categorieën. Per categorie is een controlefrequentie vastgesteld. De controlefrequentie sluit aan bij de risicoanalyse.

<b>Product handhaving gebruiksvergunningen 483</b>	<b>Totaal</b>
<b>Brandpreventieve gebruiksvergunningen 6480410</b>	
<b>Aantal controles</b>	<b>113</b>
<b>Gemiddeld aantal uren</b>	<b>7,5</b>

In onderstaand figuur staat aangegeven het aantal geplande en uitgevoerde controles.



### Controles penitentiaire inrichtingen

In 2015 zijn in overeenstemming met de controlefrequentie, de penitentiaire inrichtingen gecontroleerd op het brandveilig gebruik. De overtredingen die in 2015 zijn geconstateerd hebben voornamelijk betrekking op het gebruik van de gebouwen. De bouwkundige overtredingen hebben voornamelijk betrekking op het niet brandwerend afdichten van doorvoeringen in de leidingschachten die na de laatste controle zijn aangebracht. In 2015 hebben er extra controles plaatsgevonden om de ongedaan making van deze overtredingen te volgen. Door de omvang van de PI's nemen de controles veel tijd in beslag.

### Naleefgedrag

Om het naleefgedrag nog beter in kaart te brengen zal er een goede monitoring van de uitkomsten van de controles moeten plaatsvinden waarbij inzichtelijk wordt of een reguliere controle akkoord is of dat er overtredingen plaatsvinden. Indien er meer inzicht kan worden verkregen wordt duidelijker welke overtredingen veel voorkomen en bij welke type inrichtingen. Inzicht in overtredingen kan voorts gebruikt worden voor de in te plannen hercontroles alsmede voor het eventueel bijstellen van de controlefrequentie op basis van het naleefgedrag. In het VTH-programma 2016 is hier aandacht aan geschonken.

In zijn algemeenheid valt het de toezichthouders op dat bedrijven en inwoners bereidwillig zijn om overtredingen op het gebied van brandveiligheid ongedaan te maken. Tijdens de controles zijn de meest voorkomende overtredingen defecte transparanten en het ontbreken van ventilatie in meterkasten. Door middel van goede voorlichting waarbij ook wordt benadrukt dat de geldende regels voor de eigen veiligheid van gebruikers van een pand zijn opgesteld wordt er draagvlak gecreëerd bij de burgers om de overtreding te beëindigen. We kunnen stellen dat de controles van de toezichthouders bijdragen aan de verbetering van het naleefgedrag.

Bij de bouwwerken die jaarlijks gecontroleerd zijn, zijn vrijwel alleen kleinere overtredingen geconstateerd. In deze voorkomende gevallen wordt de gebruiker aangeschreven om de overtreding ongedaan te maken en zal er bij de volgende jaarlijkse controle extra aandacht aan besteed worden. Bij het constateren van grotere overtredingen wordt er wel een hercontrole uitgevoerd. Kortom hercontroles worden ingepland als de overtreding daar aanleiding toe geeft. Bij bouwwerken die maar eens in de drie jaar worden gecontroleerd wordt na het verstrijken van de hersteltermijn een hercontrole uitgevoerd.

<b>Brandveilig gebruik</b>	<b>Aantal</b>
<b>Afgeronde zaken (juridisch medewerkers)</b>	12
<b>Eerste aanschrijving/constateringsbrief</b>	71
<b>Voornemen tot handhavend optreden</b>	4
<b>Intrekken omgevingsvergunning</b>	0
<b>Melding/klacht</b>	1
<b>Inning dwangsom</b>	0
<b>Wob-verzoek</b>	0

#### **Eigen bouwwerken**

In 2015 zijn de scholen, brandweerkazernes en de gemeentewerf gecontroleerd conform de vastgestelde controlefrequentie.

#### **Digitalisering toezicht**

In 2015 hebben de toezichthouders de controles uitgevoerd met Digitale checklisten en BRIS-toezicht.

## Monitoring handhaving APV en Bijzondere wetten

Het beheersproduct "Handhaving APV" bestaat uit de volgende begrotingspost: Controle naleving vergunningen.

### Controle naleving vergunningen

Product Handhaving APV 484	Totaal
Controle naleving vergunningen BCF 6480510	
Aantal PV's	13
Afgeronde zaken (juridisch medewerkers)	20
Aantal eerste aanschrijvingen	15
Last onder dwangsom	1
Aantal gecontroleerde evenementen	2
Aantal klachten	139
Verzoeken tot handhaving	1
Wob-verzoek	2
Bezwaarprocedures	3

De begrotingspost "Controle naleving vergunningen" bestaat uit de volgende WBU posten: normale uren, BOA en klachten.

Handhaving van de Algemene Plaatselijke Verordening heeft op basis van de risicoanalyse een lage prioriteit gekregen. De handhavingsactiviteiten bestaan uit het uitvoeren van controles, het starten van handhavingssacties en het toetsen aan de vergunningvoorschriften op handhaafbaarheid. Daarbij is de nadruk gelegd op het controleren van een aantal gespecificeerde evenementen, het controleren van paas- en/of vreugdevuren en het controleren van omgevingsvergunningen kap.

### Monitoring

In 2015 zijn 2 evenementen bezocht door de vakgroep Handhaving. Tijdens deze controles richt de vakgroep zich voornamelijk op de controle van de naleving van de veiligheidseisen, zoals de aanwezigheid van brandblussers, de toegang van nooddeuren en de werking van de noodverlichting.



### *Rodermarkt feestweek*

Twee avonden zijn de horeca gelegenheden en de feesttenten gecontroleerd op de aanwezigheid van brandblussers, de toegang van nooddeuren en de werking van noodverlichting. Indien er overtredingen werden geconstateerd werden deze ter plekke opgelost. Er zijn geen overtredingen met een hoog risico geconstateerd. In de week voorafgaand aan de Rodermarktweek zijn alle horeca ondernemingen uitgebreid onderzocht op de naleving van de regelgeving met betrekking tot de brandveiligheid. Tevens is bij de opbouw van de kermis en de markt gelet op de verplichte afstandseisen zodat hulpverleningsdiensten snel ter plaatse kunnen zijn en het vrijhouden van de brandkranen.

### *Controles oud en nieuw*

Op oudejaarsdag heeft de vakgroep Handhaving de vergunningvoorwaarden voor het afsteken van vreugdevuren en het schieten van carbid gecontroleerd. De overtredingen die zijn geconstateerd zijn ter plaatse opgelost. In 2015 zijn geen ernstige overtredingen geconstateerd. We kunnen om deze reden stellen dat het naleefgedrag goed was.

### *Klachtenbehandeling*

In tegenstelling tot de handhaving van overtredingen van de APV heeft de afhandeling van meldingen/klachten in het "Handhavingsprogramma 2014-2015" een hoge prioriteit gekregen.

Indien er is bepaald dat de vakgroep Handhaving de juiste vakgroep is voor de afhandeling van de melding zal er een onderzoek moeten plaatsvinden om te bepalen of er sprake is van de overtreding van een voorschrift waarvoor de gemeente het bevoegde gezag is. Naar aanleiding van dit onderzoek wordt bepaald op welke wijze er wordt opgetreden.

Er worden in het bijzonder klachten van burgers met betrekking tot zwerfvuil, geluid, reclame (illegaal plakken), openbare ruimte en veiligheid in ontvangst genomen en afgehandeld.



In 2015 zijn er door de toezichthouders 139 klachten in behandeling genomen. Dit gaat om klachten met betrekking tot illegale bouw, zwerfvuil, geparkeerde caravans, strijdig gebruik etc. In het volgende schema staan de afgehandelde klachten uitgesplitst naar onderwerp.



Onderwerp	Aantal afgehandelde klachten 2015
Parkeren van voertuigen en recreatiemiddelen	16
Afvaldump/aanwezigheid van rommel/verkeerd aanbieden van afval	43
vervuiling bodem/water	3
verbranding/vuur	2
ingebruikname of beschadiging gemeentelijke eigendommen	8
brandveiligheid	1
lucht/stank	3
houden van dieren	2
kappen en beschadigen van bomen en groen	16
uitrit (illegaal aanleggen of verbreden)	7
houtkachel	1
erfafscheiding	1
bestemmingsplan (activiteiten/gebruik in strijd met)	10
vuurwerk	1
geluid	4
overige klachten	21
<b>Totaal</b>	<b>139</b>

### Boa

In 2015 had de vakgroep Handhaving één BOA (domein 1). De BOA is bevoegd om strafrechtelijk op te treden tegen "lichte" overtredingen van de regelgeving zoals vastgesteld in de APV, Afvalstoffenverordening en Wet milieubeheer. Bij constatering van een dergelijke overtreding maakt de BOA een Proces Verbaal (PV) op. Hierbij moet gedacht worden aan illegale kap, afval verbranden, onjuist aanbieden of het zich ontdoen van afvalstoffen etc. De PV's zijn, zonder tussenkomst van de politie, met behulp van een geautomatiseerd systeem aangeboden aan het CJIB. In onderstaand schema is het aantal opgemaakte PV's in 2015 weergegeven uitgesplitst naar het soort overtreding.

Overtreding	Aantal PV's
Overtreding kapverbod APV	4
Overtreding afvalstoffenverordening	4
Dump afval in vrije veld (WM)	1
Reclamebord zonder APV vergunning	1
Muziek ten gehore brengen zonder vergunning tijdens evenement APV	1
Vernieling gemeentelijke bomen (Wetb.v.SR)	2

### Controle bijzondere wetten

Het gaat hier om handhavingzaken op het gebied van bijzondere wetten zoals de Wet op de kansspelen, de Drank- en Horecawet en controles van activiteiten met betrekking tot de Wegenverkeerswet.

Het beheersproduct "Controle Bijzondere wetten" bestaat dan ook uit de begrotingsposten "Controle Bijzondere wetten" en "Controle Drank- en Horecawet".

#### Handhaving van de Drank- en horecawet

Op 1 januari 2014 is de gemeente bevoegd gezag geworden voor het toezicht en de handhaving van de Drank- en horecawet. Voor de uitvoering van deze taak heeft de raad geld beschikbaar gesteld voor de inzet van BOA's voor de naleving van de regels op dit gebied. Er is aangesloten bij het samenwerkingsconvenant handhaving drank en horeca van Tynaarlo, Aa en Hunze, Assen en Veiligheidszorg Noord. Medio 2016 bestaat Veiligheidszorg Noord niet meer en zullen de diensten bij een andere externe partij moeten worden belegd.

De BOA's zijn voornamelijk ingezet tijdens evenementen. De inzet die gepleegd is heeft voornamelijk betrekking gehad op het controleren op alcoholmisbruik bij jongeren (controle op leeftijdsgrens). De opgedane ervaringen met betrekking tot dit onderwerp zullen worden meegenomen bij het opstellen van het VTH programma voor 2017.

## Monitoring Ruimtelijke Ordening en Permanente bewoning

Het beheersproduct "Handhaving ruimtelijke regelgeving" bestaat uit de begrotingspost "Handhaving ruimtelijke regelgeving".

Product Handhaving ruimtelijke regelgeving 481	Totaal
Handhaving ruimtelijke regelgeving BCF 6480210	
Aantal zaken illegaal gebruik afgerond	26
1 <sup>e</sup> waarschuwingsbrief	7
Voornemen tot handhavend optreden	1
Opleggen van een last onder dwangsom	1
Bezwaarprocedures	1
Verzoeken tot handhaving	1
Wob-verzoeken	1

De begrotingspost "Handhaving ruimtelijke regelgeving" is onderverdeeld in de volgende WBU posten: BOA, Handhaving ruimtelijke regelgeving en permanente bewoning.

### Handhaving Ruimtelijke regelgeving

In het handhavingsprogramma 2014-2015 is aangegeven dat de vakgroep Handhaving toe zou zien op de handhaving van de ruimtelijke regelgeving door middel van het uitvoeren van controles en het toetsen van bestemmingsplanvoorschriften. Daarbij is aangegeven dat de handhaving van de omgevingsvergunning en de handhaving van de gebruiksvoorschriften, een hoge prioriteit heeft.

#### *Handhaving RO*

Er worden vrije veldcontroles uitgevoerd door de toezichthouders. Tijdens het rijden van deze routes wordt ook aandacht besteed aan de opsporing van eventueel illegaal gebruik van gronden in de gemeente. Indien er wordt opgetreden tegen illegale bouw is er ook vaak sprake van strijdigheden met het bestemmingsplan.

De vakgroep loopt veel aan tegen het oprichten van bedrijven op plekken met een woonbestemming. Bijgebouwen worden dan niet langer gebruikt ten behoeve van het woongenot maar als bedrijfsruimte. Deze bedrijven kunnen vaak niet geschaard worden onder de vrijstelling van het bestemmingsplan voor beroep of bedrijf aan huis en kunnen dan ook niet worden gelegaliseerd waardoor slechts de weg van een handhavingsprocedure overblijft. Doordat de bouwcontroles zijn geïntensiveerd wordt er ook vaker onrechtmatig gebruik van gebouwen geconstateerd waartegen handhavend kan worden opgetreden.

Om het strijdige gebruik te doen beëindigen vinden er veel gesprekken plaats met de overtreder en wordt er veel gecorrespondeerd.

#### *Juridische handhaving*

In 2015 heeft de vakgroep Handhaving gemiddeld 26 handhavingszaken die betrekking hadden op onrechtmatige situaties op het gebied van RO afgehandeld. Het gaat hier om situaties waarbij sprake is van onrechtmatig gebruik van het geldende bestemmingsplan. De situaties worden bij de vakgroep bekend door klachten, eigen controles en verzoeken om handhaving. In deze gevallen wordt uitgezocht of er daadwerkelijk sprake is van een strijdige situatie en welke prioriteit er aan wordt gegeven.

### Permanente bewoning

Medewerkers van de vakgroep Handhaving worden regelmatig door burgers verzocht om informatie te geven over het beleid van de gemeente omtrent permanente bewoning van recreatiewoningen.

De meest gestelde vraag is op welke wijze een recreatiewoning mag worden gebruikt in de gemeente Noordenveld. Ook in 2015 is hier de nodige tijd aan besteed.

Op 9 september 2014 heeft het College besloten om de handhaving van illegaal gebruik van recreatiewoningen per 1 januari 2015 uit te besteden aan een externe partij. Het bedrijf MB-ALL is per 1 januari 2015 begonnen met het uitvoeren van deze specifieke taak. De juridisch medewerkers Handhaving treden op als contactpersoon voor MB-All.

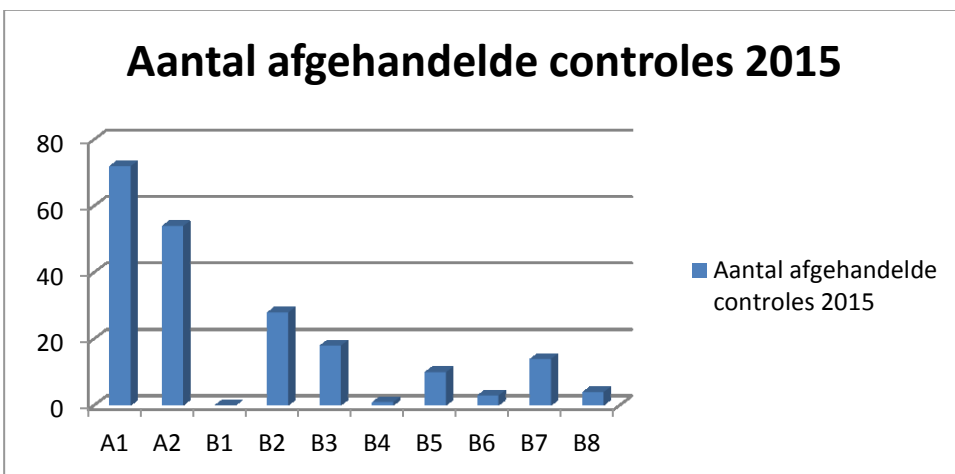
In 2015 zijn er op het gebied van handhaving van onrechtmatige permanente bewoning ten aanzien van 6 percelen een voornemen tot handhavend optreden verzonden. Vervolgens zijn er in dit jaar 3 dwangsombeschikkingen opgelegd en heeft er tweemaal een zitting bij de bezwarencommissie plaatsgevonden.

# Monitoring Handhaving Bouwregelgeving

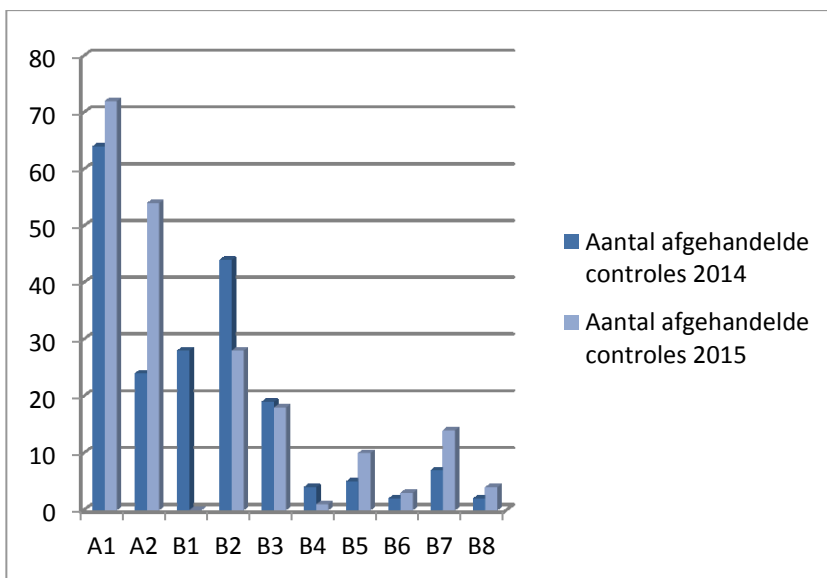
## A. Controle tijdens de bouw

In 2015 hebben de toezichthouders bouw de controles uitgevoerd op de wijze zoals is vastgelegd in het Handhavingsprogramma 2014-2015.

Type bouwwerk	Aantal afgehandelde controles
A1	72
A2	54
B1	0
B2	28
B3	18
B4	1
B5	10
B6	3
B7	14
B8	4
<b>Totaal</b>	<b>204</b>



In bovenstaande tabel is het aantal uitgevoerde controles in beeld gebracht. In 2015 hebben de bouw toezichthouders 204 vergunde bouwwerken gecontroleerd. De overtredingen die tijdens de bouw worden geconstateerd worden in het merendeel van de gevallen door de toezichthouders ter plaatse opgelost. Deze overtredingen worden in een controlerapportage vastgelegd en gearhiveerd.



### Naleefgedrag

In de meeste gevallen wordt er gebouwd conform de verleende vergunning. Indien er afwijkingen worden geconstateerd gaat het veelal om kleine afwijkingen die zo marginaal zijn dat handhavend optreden niet evenredig is of het gaat om afwijkingen die op zichzelf vergunningvrij zijn.

Overtredingen die de toezichthouder tegen komen zijn: hanteren van andere afmetingen, wijzigen van de gevelindelingen en het veranderen van de inpandige indeling van het bouwwerk.

Onderstaand is aangegeven wat wordt verstaan onder de diverse categorieën.

<b>Niet ingrijpende bouwplannen wonen en utiliteitsbouw (&lt; € 100.000,--)</b>	
<b>A1</b>	Verbouw en nieuwbouw zonder veiligheidsconsequenties
<b>A2</b>	Verbouw en nieuwbouw met veiligheidsconsequenties

<b>Ingrijpende bouwplannen wonen en utiliteitsbouw (&gt;= € 100.000,--)</b>	
<b>B1</b>	Woonfunctie in een woongebouw
<b>B2</b>	Andere woonfunctie
<b>B3</b>	Lichte industriefunctie
<b>B4</b>	Industriefunctie
<b>B5</b>	Bijeenkomstfunctie, celfunctie, onderwijsfunctie, gezondheidsfunctie en logiesfunctie
<b>B6</b>	Kantoorfunctie, winkelfunctie, gezondheidsfunctie (niet bedgebonden) en sportfunctie
<b>B7</b>	Bouwwerk geen gebouw zijnde
<b>B8</b>	Bijzondere bouwwerken/ projecten (op basis van maatwerk):bijvoorbeeld een tunnel.

## **B. Illegale bouw**

In het handhavingsprogramma 2014-2015 is aangegeven dat, naast de controle of de bouw plaatsvindt in overeenstemming met de omgevingsvergunning, er ook handhavend zou worden opgetreden tegen bouwwerkzaamheden die zonder de daarvoor benodigde vergunning worden uitgevoerd.

In onderstaand overzicht is aangegeven welke zaken in 2015 door de medewerkers van de de vakgroep Handhaving zijn afgerond. Van afronding is sprake indien er een definitief handhavingsbesluit is genomen, een overtreding na aanschrijving is afgehandeld of gelegaliseerd. Van de 6 afgeronde handhavingszaken zijn er geen middels een verzoek tot handhaving bij ons aangedragen. De overige zaken zijn door de toezichthouders geconstateerd. In één geval is de bouw stil gelegd. In één geval heeft een zaak geleid tot een bezwaar- beroepsprocedure. Nu de meeste overtredingen in de bouwfase worden geconstateerd door de toezichthouders kan er direct sturend worden opgetreden. Door het optreden en oplossen van overtredingen in een vroegtijdig stadium van de bouw worden juridische procedures veelal voorkomen.

<b>Handhaving</b>	<b>Aantal</b>
Bouwstop	1
Sloopstop	0
Handhavingszaken illegale bouw afgerond (juridisch medewerkers)	6
Eerste aanschrijving	32
Verzoek om handhaving	0
Bezwaar/ beroep	1
Wob-verzoek	0

## **Sloopcontroles**

In 2015 zijn de controles uitgevoerd conform de werkwijze zoals deze is vastgelegd in het Handhavingsprogramma 2014-2015.

## **Intrekken vergunningen**

Het intrekken van "oude" bouwvergunningen zal de komende jaren aandacht blijven houden zodat grote achterstanden kunnen worden voorkomen. In 2015 zijn er 5 vergunningen ingetrokken.

## **Digitalisering toezicht**

In de gemeente Noordenveld is er voor gekozen om het Wabo vergunningentraject volledig te digitaliseren. In 2015 hebben de toezichthouders de controles uitgevoerd met digitale checklisten.nl. en met BRIS-toezicht.

### C. Basisregistraties Adressen en Gebouwen (BAG)

De BAG is een belangrijk onderdeel van het stelsel van basisregistraties. In deze registraties zijn de belangrijkste gegevens verzameld die de overheid nodig heeft voor een goede dienstverlening.

Gedacht kan worden aan persoonsgegevens, namen en adressen van bedrijven en eigenaren van percelen. In verschillende wetten is de kwaliteit van deze gegevens gewaarborgd. De BAG bevat gemeentelijke basisgegevens van alle adressen en gebouwen in een gemeente.

De BAG is vastgelegd in een wettelijke regeling, waarin onder andere kwaliteitsborging en privacybescherming zijn vastgelegd. Ook zijn de taken en bevoegdheden van de betrokken partijen in de wet omschreven. Gemeenten realiseren de opbouw en het beheer van de BAG.

Vanaf 2015 is er structureel budget beschikbaar gesteld om ervoor te zorgen dat deze wettelijke taak vervuld kan blijven worden.

De toezichthouder hebben de objecten getoetst aan een aantal criteria:

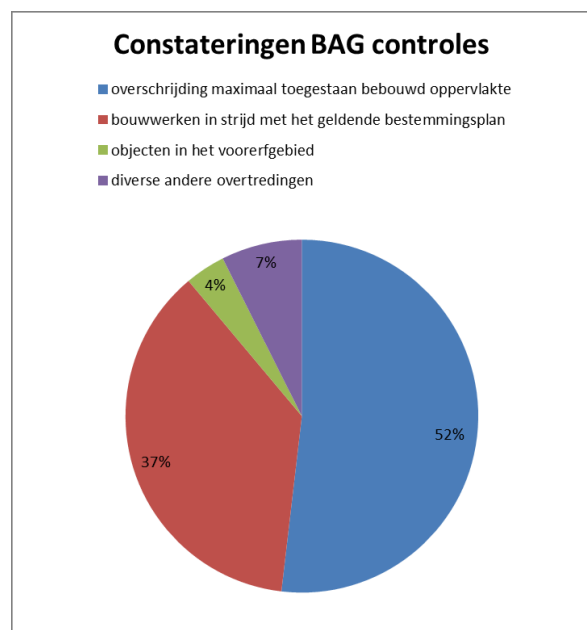
- Wat is de feitelijke situatie;
- Wat is de oppervlakte van het object;
- Wat is de hoogte van het object;
- Is het object vergunningvrij of vergunningplichtig;
- Bestemmingsplanonderzoek om vast te stellen of het object vergunningvrij is op basis van artikel 2 en 3 van bijlage II behorende bij het Bor;
- Wat is de functie van het bouwwerk.

#### Resultaten en bevindingen BAG controles

In het totaal zijn er 345 objecten getoetst aan bovenstaande criteria. Deze toetsing heeft 300 uur in beslag genomen.

Uit de controles is gebleken dat er in 54 gevallen sprake van een bouwwerk dat niet vergunningvrij is. Nu deze bouwwerken gerealiseerd zijn zonder de benodigde omgevingsvergunning kunnen we spreken van 54 illegale bouwwerken. Grofweg kunnen we de geconstateerde overtredingen indelen in een aantal categorieën. In de tabel hiernaast staat aangeven hoeveel procent van de geconstateerde overtredingen in een bepaalde categorie vallen. De geconstateerde overtredingen worden geprioriteerd en vervolgens per drie zaken opgepakt. Dit omdat het qua capaciteit niet mogelijk is alle overtredingen tegelijkertijd aan te pakken.

Naast de reguliere controles heeft de toezichthoudend medewerker BAG een drietal kampeerterreinen bezocht om daar de feitelijke situatie in kaart te brengen.



## Personele capaciteit 2015

### Algemeen

In dit hoofdstuk zal de personele capaciteit die de vakgroep Handhaving in 2015 ter beschikking had voor de uitvoering van het door het College vastgestelde "Handhavingsprogramma 2014-2015" worden geëvalueerd.

### Personele capaciteit 2015

In onderstaande tabel wordt aangegeven welke uren de vakgroep Handhaving in 2015 beschikbaar had om het "Handhavingsprogramma 2014-2015" uit te kunnen voeren.

Handhavingscapaciteit	Fte	Beschikbare uren.
Toezichthoudend medewerker BWT (buitendienst)	1	1400
Toezichthoudend medewerker BWT (buitendienst)	0,88	1244
Toezichthoudend medewerker algemeen	1	1400
Toezichthoudend medewerker BAG	0,5	700
Juridisch medewerker	1	1400
Juridisch medewerker	1	1400
Juridisch medewerker	0,55	778
<b>Totaal aantal beschikbare fte's en uren 2015</b>	<b>5,93 fte</b>	<b>8322</b>

Daarnaast heeft de RUD Drenthe uren beschikbaar voor de uitvoering van toezichts- en handhavingstaken op het gebied van milieu.

### Evaluatie personele capaciteit 2015

In 2015 is er geen sprake geweest van langdurige uitval van medewerkers bij de vakgroep Handhaving. Wel hebben er wijzigingen in de teamsamenstelling plaatsgevonden. De senior medewerker handhaving is aangesteld als teamleider van de vakgroepen BWT, Bijzondere wetten en Handhaving. De functie van senior medewerker is in eerste instantie niet ingevuld. Er is gekozen voor de inzet van een extra juridisch medewerker. Dit omdat er een structureel tekort aan juridische uren bestaat bij de vakgroep handhaving. De nieuwe jurist is per juli 2015 de vakgroep komen versterken.

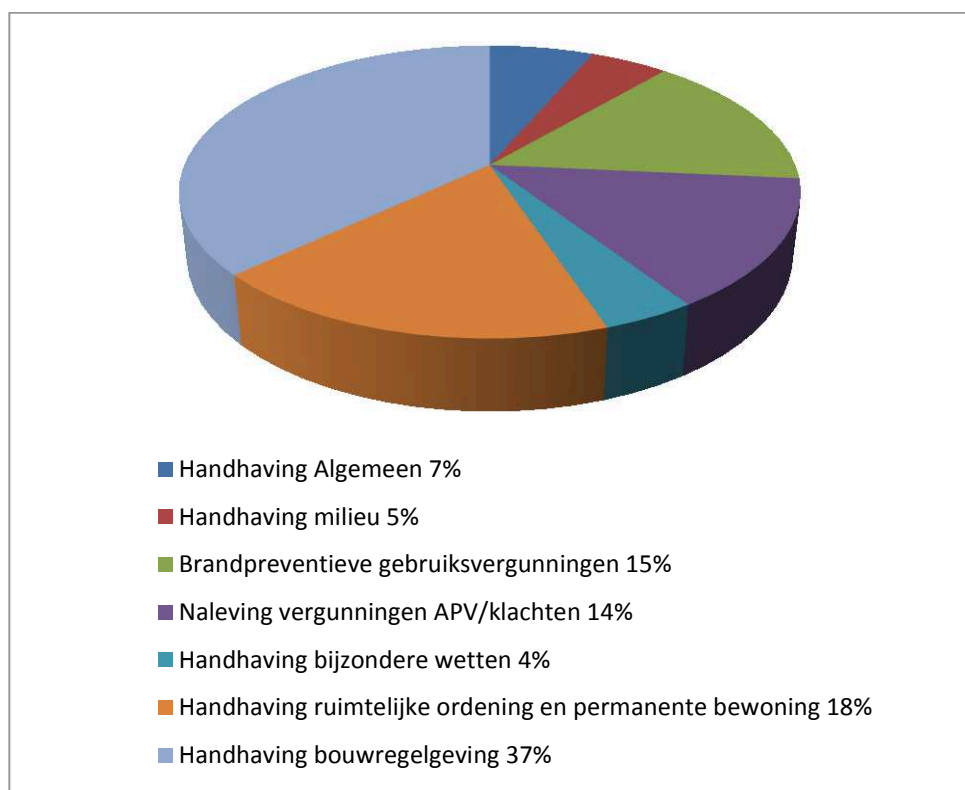
Om de wettelijk verplichte taken die de senior medewerker voorheen uitvoerde te borgen is de keuze gemaakt om twee medewerkers een urenuitbreiding te geven. Ook heeft de teamleider naast zijn functie nog enkele seniortaken verricht. Gezien de blijvende wettelijke verplichtingen, het accounthouderschap van de RUD en vele veranderingen die er op ons afkomen die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving zal in 2016 nader bezien worden hoe er structurele invulling aan de seniortaken wordt gegeven.

## Totaaloverzicht directe uren 2015

Handhavingsproduct	Uren Handhavingsprogramma	Bestede uren
Totaal uren handhaving algemeen	780	559,75
Totaal uren handhaving milieu	0	417,25
Totaal uren brandpreventieve gebruiksvergunningen	1320	1311
Totaal uren controle naleving vergunningen APV/klachten	1785	1231,50
Totaal uren controle bijzondere wetten	50	355,75
Totaal uren handhaving ruimtelijke ordening en permanente bewoning	1250	1573,25
Totaal uren handhaving bouwregelgeving	2459	3192,75
<b>Totaal uren</b>	<b>7644</b>	<b>8641,25</b>

### Bestede uren in beeld

In onderstaande diagram staat weergegeven hoeveel uren er aan welk taakveld besteed zijn. In de legenda staat welk percentage van de directe uren er aan elk taakveld is besteed. Kijken we naar de taakvelden die prioriteit hebben gekregen in het "Handhavingsprogramma 2014-2015" kunnen we stellen dat 89% van de directe uren zijn besteed aan taakvelden die een hoge prioriteit hebben gekregen.



Noot: Let wel dat de uren die besteed zijn aan handhaving milieu in dit jaarverslag alleen de uren van de medewerkers van de vakgroep Handhaving van de gemeente Noordenveld zijn en niet de uren van de medewerkers van de RUD.



## **Communicatie**

In het “Ruimtelijk Integraal handhavingsbeleid gemeente Noordenveld” en het “Handhavingsprogramma 2014-2015” is aangegeven dat communicatie een van de belangrijkste en ook relatief goedkoopste instrumenten is om een goed naleefgedrag te bewerkstelligen. In de communicatieparagraaf van het handhavingsprogramma is dan ook aangegeven dat de vakgroep Handhaving actief zal deelnemen aan het voorlichten van burgers door middel van het inzetten van het instrument voorlichting. De vakgroep Handhaving dient gegevens en informatie aan te leveren en voorlichting zal dan zorgen voor de betreffende publicaties.

### **Monitoring en prestaties**

Onderstaand zijn de acties van de vakgroep Handhaving in samenwerking met diverse andere vakgroepen kort weergegeven.

### **Artikelen “De Krant” en buurtverenigingsbladen**

In het “Handhavingsprogramma 2014-2015” is aangegeven dat er in de huis-aan-huisbladen (bijvoorbeeld op de gemeentepagina) regelmatig artikelen zouden worden gezet die gaan over het algemene handhavingsbeleid en/of over specifieke acties en de resultaten daarvan. In 2015 zijn er geen specifieke artikelen geplaatst in de huis-aan-huisbladen.

### **Website**

Op de website van de gemeente Noordenveld is al veel informatie te vinden. Deze website is door de vakgroep Voorlichting ook in 2015 bij- en onderhouden. Alle artikelen die in de lokale media zijn verschenen zijn ook op de website terug te vinden. Tevens kunnen via de website veel beleidsstukken zoals het “Ruimtelijk Integraal handhavingsbeleid gemeente Noordenveld”, het “Handhavingsprogramma” en het “Jaarverslag” worden geraadpleegd. Daarnaast is er op de website veel informatie te vinden over het beleid van de gemeente Noordenveld betreffende permanente bewoning van recreatieverblijven.

### **Krant**

Regelmatig besteedt de krant aandacht aan handhavingszaken die zijn bekend gemaakt op de door middel van de besluitenlijst van het College. Dergelijke publicaties werken in de meeste gevallen mee aan de beëindiging van de overtreding door de preventieve werking.

## Colofon

Opdrachtgever	: Gemeente Noordenveld
Project	: Jaarverslag Handhavingsprogramma 2015
Omvang Rapport	: 26 pagina's
Auteur	: Mevr. M. Watermulder-Kuipers
Bijdrage	: Dhr. G.L. Kooistra, Dhr. J. Glatz, Dhr. W.S. van Wijk, Dhr. R. Koster en mevrouw R. Attema
Teamleider	: Dhr. R.A. Stavenga
Afdeling	: Dienstverlening
Datum	: 4 oktober 2016
Naam/paraaf	: M. Watermulder-Kuipers