

ONTWERP

MILIEUPROGRAMMA 2012

**‘NOORDENVELD, OP NAAR EEN
KLIMAATNEUTRALE EN DUURZAME GEMEENTE’**

Roden, november 2011
Afdeling Ruimte & Samenleving
Vakgroep Milieu

www.gemeentenoordenveld.nl

Voor u ligt het Milieuprogramma 2011. Het programma kent een nieuwe opzet. Er is kritisch gekeken naar de op te nemen activiteiten en besloten is om naast de wettelijke taken ook weer thema's op te nemen, die actueel en in het belang van de bescherming van het milieu zijn. Voorbeelden hiervan zijn: energie, duurzame ontwikkeling en natuur en landschap.

De inhoud is zoveel mogelijk beperkt tot de hoofdactiviteiten, nieuwe taken en nieuwe ontwikkelingen. Reguliere werkzaamheden, zoals bijvoorbeeld onderhoud gemeentelijke eigendommen, regulier overleg, advisering en de concrete uren die hiermee gepaard gaan zijn niet meer vermeld.

Het overzicht van de financiële en personele gegevens heeft alleen betrekking op de in het programma genoemde activiteiten.

Op grond van artikel 4.20 van de Wet milieubeheer dient de gemeenteraad een milieuprogramma vast te stellen.

Het programma dient tenminste een overzicht van de wettelijke taken te bevatten die aan Burgemeester en wethouders en de Raad zijn opgedragen. Ook moet het programma een overzicht bevatten van de financiële gevolgen.

Het ontwerp van het milieuprogramma dient door B&W bij het ontwerp van de begroting aan de raad te worden voorgelegd.

Na de vaststelling dienen B&W het programma aan Gedeputeerde Staten en aan de inspecteur.

De vaststelling zal bekend gemaakt worden in het Roder Journaal.

BELEID

Milieubeleidsplan

In de Wet milieubeheer is bepaald dat indien in een gemeente een Milieubeleidsplan geldt, de Gemeenteraad bij de vaststelling van het milieuprogramma rekening houdt met dit plan. Het geldende Milieubeleidsplan 2008-2012 dateert uit 2008.

Het Bestuursprogramma

Belangrijk beleidskader op dit moment is het Bestuursprogramma 2010-2014 'Samen de schouders eronder' van de gemeente Noordenveld. Hierin is aangegeven dat de gemeente zich in al haar beslissingen wil laten leiden door het principe dat ze deze aarde in bruikleen heeft. Dit betekent dat de gemeente steeds zal kijken of oplossingen duurzaam-, mens-, dier- en milieuvriendelijk zijn. Dit alles met het streven om uiterlijk in 2040 klimaatneutraal te zijn.

Visie 2025

Een ander beleidskader is de Visie 2025. In deze Visie zijn als kernwaarden onder andere opgenomen: Noordenveld is een groene, duurzame en transparante gemeente. In de hoofdstukken Duurzame ontwikkeling, Energie, Milieucommunicatie en Natuur en Landschap zal hierop nader worden ingegaan.

Inleiding

Onder milieubeheer algemeen vallen taken die op grond van de Wet milieubeheer verplicht zijn om uit te voeren, taken die op grond van een besluit van het College van Burgemeester en Wethouders moeten worden uitgevoerd en een taak ten aanzien waarvan de Raad bevoegd is te besluiten.

Het betreft de hieronder aangegeven taken.



Taken

Milieubeleidsplan

De bevoegdheid tot het vaststellen van een gemeentelijk milieubeleidsplan ligt bij de Raad. De voorbereiding van het plan ligt bij het College van Burgemeester en wethouders. Het huidige Milieubeleidsplan 2008-2012 is sterk verouderd en geen actueel beleidskader meer. De bedoeling is om na de vaststelling van de Nota duurzaamheid (naar verwachting in 2012) een voorstel aan de Raad voor te leggen of zij opnieuw willen overgaan tot het opstellen van een milieubeleidsplan. Op dat moment zal namelijk duidelijk zijn welke onderwerpen er in de Nota duurzaamheid zijn opgenomen en welke eventueel nog in het milieubeleidsplan moeten worden geregeld.

Milieuprogramma

Het opstellen van een milieuprogramma is een wettelijke verplichting op grond van de Wet milieubeheer en wordt jaarlijks opgesteld en ter vaststelling aan de Raad aangeboden.

Milieujaarverslag

Ook het Milieujaarverslag is een wettelijke verplichting op grond van de Wet milieubeheer. Burgemeester en wethouders dienen het verslag vast te stellen en vervolgens aan te bieden aan de Raad en de Inspecteur.

Milieuadviesraad

De Milieuadviesraad is op 20 augustus 2002 door het College van Burgemeester en Wethouders ingesteld als vaste commissie van advies aan het College als bedoeld in artikel 84 van de Gemeentewet. De leden vertegenwoordigen de burgerbevolking van de gemeente Noordenveld en hebben specifieke kennis met betrekking tot de verschillende milieuthema's. Het secretariaat is ondergebracht bij de vakgroep Milieu en de secretaris stelt ook het jaarverslag op. De concrete adviezen worden door de voorzitter opgesteld.

Monitoring

Door de ondertekening van het Energieakkoord heeft de gemeente zich verplicht tot het bijhouden van de CO2-monitor. Deze monitor brengt de CO2-reductie en de duurzame energieproductie in beeld die gerealiseerd is of die bereikt wordt door uitgevoerde projecten gericht op energiebesparing en duurzame energie.

Doelen	Activiteiten 2012
<p>Voldoen aan wettelijke verplichtingen en uitvoering van besluiten die bijdragen aan de zorg voor en de bescherming van het milieu.</p>	<p>Een voorstel doen aan de raad m.b.t. het al dan niet opstellen van een milieubeleidsplan (indien in 2012 de Nota duurzaamheid wordt vastgesteld). Het opstellen van een milieuprogramma. Het opstellen van een milieujaarverslag. Het uitvoeren van het secretariaat van de MARN en het opstellen van het jaarverslag. Het bijhouden van de CO2-monitor.</p>
<p>Beschikbare capaciteit Milieu Middelen levering derden Milieu</p>	<p>680 uren € 3.250</p>

Inleiding

Duurzame ontwikkeling is een ontwikkeling die voorziet in de behoeften van de huidige generatie, zonder daarmee voor toekomstige generaties de mogelijkheden in gevaar te brengen om ook in hun behoeften te voorzien. Hoe gaat de gemeente hier invulling aan geven? In twee beleidsdocumenten wordt hier nader op ingegaan, te weten het Bestuursakkoord 2010-2014 en de Visie 2025.



Bestuursakkoord 2010 - 2014

In het Bestuursakkoord 2010 – 2014 heeft de gemeente aangegeven dat zij zich in al haar beslissingen wil laten leiden door het principe dat wij deze aarde in bruikleen hebben. Dit betekent dat de gemeente steeds zal kijken of oplossingen duurzaam en mens-, dier- en milieuvriendelijk zijn. Dit alles met het streven de gemeente Noordenveld uiterlijk in 2040 klimaatneutraal te laten zijn. Verder is aangegeven dat in deze raadsperiode zo spoedig mogelijk een duurzaamheidsnota wordt vastgesteld. Deze nota moet leiden tot een stappenplan om klimaatneutraal te zijn.

Visie 2025

In de in september 2011 door de Raad vastgestelde Visie 2025 zijn de volgende vijf kernwaarden benoemd: leefbaar, groen, duurzaam, ondernemend en transparant. In dit kader zijn, gelet op de omschrijvingen, met name de kernwaarden groen en duurzaam van belang. Met betrekking tot duurzaamheid is aangegeven dat oplossingen op het gebied van duurzaamheid eerst geld kosten en op termijn pas geld opleveren. Toch zal de gemeente in haar beleid duurzaamheid stimuleren op diverse fronten, zoals gratis advies over duurzaam bouwen aan mensen die gaan bouwen binnen de gemeente en het stimuleren van duurzaam en maatschappelijk verantwoord ondernemen, waarbij de gemeente zelf het goede voorbeeld geeft.

Activiteiten

Duurzaam inkopen

In 2008 heeft de gemeente de 'Verklaring Duurzaam Inkopen' ondertekend. Hiermee heeft zij verklaard de ambitie te hebben om in 2015 100% duurzaam te willen inkopen. In 2010 is (verplicht) meegedaan aan de Monitor Duurzaam Inkopen, welke is uitgevoerd door het Ministerie van Infrastructuur. Hieruit is gebleken dat de gemeente in 2010 reeds voor 57% duurzaam heeft ingekocht. De komende jaren zal er naar worden gestreefd om dit percentage geleidelijk te verhogen.

Nota duurzaamheid

In opdracht van het College van Burgemeester en wethouders is er een bestuuropdracht vastgesteld op 30 november 2010. Vervolgens is in 2011 een CO₂-nulmeting uitgevoerd en is er een routekaart opgesteld. Met de CO₂-nulmeting is de uitgangssituatie in beeld gebracht. De routekaart wijst de weg naar een klimaatneutraal Noordenveld en bevat de projecten die op een respectievelijk korte, middellange en lange termijn uitgevoerd kunnen gaan worden. Het is een instrument waar wordt aangegeven hoe het doel van een klimaatneutraal Noordenveld kan worden gerealiseerd.

De nulmeting en de routekaart hebben inzichtelijk gemaakt voor welke opdracht de gemeente staat. Deze is niet gering. Het is de bedoeling de routekaart in het eerste kwartaal van 2012 voor

besluitvorming aan de Raad voor te leggen. Deze besluitvorming zal het kader zijn voor de op te stellen Nota duurzaamheid. Na de vaststelling van de routekaart zal hiermee worden gestart

Projecten

Het feit dat de routekaart en de Nota duurzaamheid nog niet zijn vastgesteld, betekent niet dat er momenteel in het kader van klimaat, energie of duurzaamheid geen projecten worden uitgevoerd. In 2012 ligt met name de nadruk op de uitvoering van de lopende en voorgenomen projecten (bijv. pilot houtsnippers, project frisse scholen en realiseren e-laadpunten) uit de routekaart en de uitvoering van projecten uit het Klimaatcontract dat de gemeente heeft gesloten en waarvoor financiële middelen van de Provincie worden ontvangen.

De besluitvorming met betrekking tot de routekaart is essentieel voor eventueel in 2012 nieuw te starten projecten, welke zijn aangegeven in de routekaart. Er zullen keuzes moeten worden gemaakt.

Los van de keuzes die worden gemaakt, zal de gemeente ook in de toekomst worden benaderd om in diverse projecten te participeren. Aan de hand van de in de routekaart aangegeven criteria, is het de bedoeling (na de vaststelling van de Routekaart) deze verzoeken te beoordelen en te kijken of er financiële en personele ruimte is om hierin te participeren.

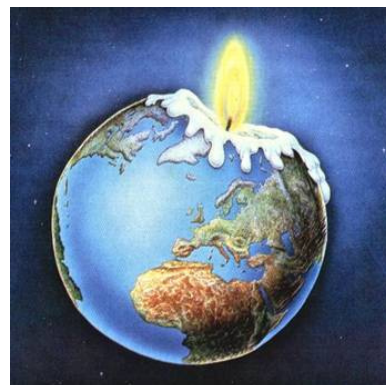
Dag van de Duurzaamheid

Jaarlijks vindt in november de Dag van de Duurzaamheid plaats. Deze dag is hét duurzaamheidsevenement van Nederland en het moment waarop particulieren, bedrijven, organisaties, scholen en gemeenten duurzame acties voeren in hun regio. Tot op heden heeft de gemeente hier niet aan deelgenomen. Het is de bedoeling in 2012 wel deel te nemen aan de Dag van de Duurzaamheid. Er zal nog worden gekeken op welke wijze de gemeente hier aan mee kan doen.

Doelen	Activiteiten 2012
<p>Streven naar een klimaatneutrale gemeente in 2040 en hierbij kijken of de oplossingen duurzaam en mens-, dier en milieuvriendelijk zijn.</p>	<p>Vaststellen routekaart en aan de hand van de besluitvorming de Nota duurzaamheid opstellen. Uitvoering geven aan de vastgestelde routekaart (kaders + projecten). Nieuwe projecten beoordelen aan de hand van de vastgelegde criteria en de beschikbare financiële en personele middelen (na vaststelling routekaart). Continuering bestaande projecten. Duurzaam inkopen. Deelname Dag van de Duurzaamheid</p>
<p>Beschikbare capaciteit Milieu Middelen levering derden Milieu</p>	<p>1065 uren € 15.000</p>

Inleiding

Onder energiebeleid wordt verstaan het door middel van energiebesparing en het stimuleren van duurzame energie een bijdrage leveren aan het terugbrengen van de CO₂-uitstoot. Verder bestaat dit beleid uit het vervullen van een voorbeeldfunctie ten aanzien van energiebesparing. Dit is mogelijk door initiatieven om het energiegebruik in gemeentelijke gebouwen en scholen terug te dringen.



Beleid

In het Bestuursakkoord heeft de gemeente Noordenveld aangegeven uiterlijk in 2040 klimaatneutraal te willen zijn. Binnen het milieu-, duurzaamheid- en energiebeleid is daarbij van belang dat er voordelig gas en elektriciteit wordt ingekocht, dat er besparingen worden gerealiseerd, dat er zo energieneutraal mogelijk wordt gebouwd, dat er een duurzaamheidsnota wordt vastgesteld en dat de gemeente geen CO₂-opslag wil faciliteren.

Green Deal als opvolger van het Energieakkoord Noord-Nederland

In maart 2008 heeft de gemeente Noordenveld het Energieakkoord van het Samenwerkingsverband Noord-Nederland ondertekend. Gebleken is dat voor één van de belangrijkste onderdelen, de verlaging van de EPC van 0,8 naar 0,5 geen draagvlak bleek te bestaan bij de woningbouwcorporaties en de bouwpartijen in Noord-Nederland. Uiteindelijk is er na de val van het toenmalige kabinet (Energieakkoord was gekoppeld aan de kabinetsperiode) gekozen voor een andere aanpak, namelijk 'de Green Deal'.

De Green Deal geldt als het tweede Energieakkoord met het rijk. Hierin hebben de noordelijke provincies, de SER Noord-Nederland, de stichting Energy Valley en enkele voorlopende gemeenten afspraken met het Rijk gemaakt om de energiesector in Noord-Nederland te versterken. De Green Deal voorziet niet in een grote geldstroom van het rijk richting Noorden, maar draait meer om experimenten met nieuwe en soepelere regelgeving die de ontwikkeling van duurzame energie kunnen stimuleren. De Green Deal heeft voor de gemeente Noordenveld geen consequenties in die zin, dat de gemeente hier niet bij betrokken is, geen medeondertekenaar is, geen gelden voor zal ontvangen en als gevolg daarvan ook geen verplichtingen kent.

Klimaatcontract

Nauw verbonden aan het eerste Energieakkoord is het Programma Klimaat en Energie evenals het Actieplan van de Provincie Drenthe, waarin de Provincie hoge ambities heeft geformuleerd. Voor de uitvoering hiervan is de Provincie afhankelijk van onder meer de



gemeenten. Om de vaart hierin te houden heeft de Provincie budget beschikbaar gesteld. Noordenveld heeft een gedeelte van dit budget ontvangen voor enkele projecten. Voor deze projecten geldt dat deze uiterlijk eind 2011 moeten zijn gestart en dat de afronding hiervan plaats dient te vinden vóór 31 december 2013. Voor de gemeente Noordenveld gaat het onder meer om de aanschaf van groengas-auto's, het meewerken aan de realisatie van een groengas tankstation te Peizerwold, het verstrekken van kennisvouchers aan toekomstige bewoners van een nieuwbouwwijken (Lange Streeken 2 en Roderveld 4) om hun woning te verduurzamen, duurzame openbare verlichting, het aanleggen van een klimaatbos in Roden-Zuid en de uitvoering van een hydrologisch onderzoek. Laatstgenoemd onderdeel is in overleg met de Provincie Drenthe omgezet in de uitvoering van een Nationale Adaptatiescan op het plangebied IGS Leek-Roden, zodat de meerwaarde van deze adaptatiescan beter kan worden benut. De uitkomsten van de scan zullen worden geïnterpreteerd en in ieder geval als basismateriaal worden ingezet voor het hydrologisch onderzoek Leek-Roden waarvoor de Dienst Landelijk Gebied (DLG) akkoord heeft gekregen. Dit zal gebeuren wanneer er duidelijkheid is inzake de ontwikkelingen IGS Roden-Zuid.

Inkoop energie

Voor de periode 2011-2014 koopt de gemeente Noordenveld zelfstandig energie in via het bureau "Energie Makelaar". Resultaat van deze aanbesteding is dat voor een deel van de genoemde periode 'grijze energie' wordt ingekocht bij NUON N.V. (4.000.000 kWh elektriciteit per jaar en 835.000 m³ gas per jaar). Besparingen door energiebesparende maatregelen zullen worden geïnvesteerd in verdere energiebesparende maatregelen of aangewend voor de inkoop van groene energie. Ter compensatie van het 'grijs' inkopen van energie is met de aanbestedingsprocedure een gegarandeerde 'besparingsgarantie' van 260.000 kWh meegenomen. Deze besparingsgarantie is echter pas vanaf 2014 structureel. Op dat moment zal blijken of het beoogde resultaat is behaald.



Beleids- en beheersplan Openbare Verlichting

In 2011 is het Beleids- en beheersplan Openbare Verlichting door de Raad vastgesteld. Met dit plan wordt als uitgangspunt een goed mastenplan gehanteerd. Daarnaast is ook besloten om in beginsel in te stemmen met het inspelen op nieuwe ontwikkelingen, indien mogelijk en gewenst, zoals het starten met LED-pilots, het dimmen van verlichting, het proefdraaien met kunststof lichtmasten, het om en om schakelen van verlichting en het verwijderen van lichtmasten. Verder is besloten tot het wegwerken van achterstallig onderhoud en het planmatig vervangen van circa 2.700 lichtmasten in de periode 2011-2020. Met dit beleids- en beheersplan wordt tenminste 10% energie bespaard.

Het uitvoeringsplan hiervoor is in ontwikkeling. Vooruitlopend op het gereedkomen hiervan zullen er in 2012 in Nietap, na instemming van het College, maatregelen worden uitgevoerd, zoals deze in het beleids- en beheersplan Openbare Verlichting zijn voorgesteld. Het vervangen van lichtmasten kan op die manier met de reconstructiewerkzaamheden meeliften.

Beheerplan gemeentelijke gebouwen 2012 – 2014

In 2012 zal het beheerplan voor gemeentelijke gebouwen voor de periode 2012-2014 aan de Raad ter vaststelling worden aangeboden. In het beheerplan gemeentelijke gebouwen wordt het beheer en onderhoud van 88 gemeentelijke gebouwen vastgelegd. Hieronder worden gerekend: bedrijfsgebouwen (waaronder ook het gemeentehuis, de werkplaatsen en de brandweerkazernes), onderwijsgebouwen, sport- en gymgebouwen, sociaal/culturele gebouwen, dorpshuizen, bibliotheken, monumenten, de Havezathe, molens en kerktorens. Doel van het beheerplan is inzicht te geven in het huidig beheer, preventief onderhoud, groot onderhoud en aangeven wat de technische staat is van de gemeentelijke gebouwen. Met dit inzicht wordt duidelijk welke maatregelen en kosten nodig zijn om de gemeentelijke gebouwen op het gewenste kwaliteitsniveau te brengen voor de periode 2012-2014. Bij de vaststelling zal worden gevraagd om de gemeentelijke gebouwen op het voorgestelde kwaliteitsniveau te brengen en hiervoor de benodigde financiële en personele middelen beschikbaar te stellen, waarna in 2012 zal worden gestart met de uitvoering.

Energie neutrale woningen in de Lange Streeken

In het plan Lange Streeken II te Peize worden door Van Dijk Bouw 28 twee onder 1 kap woningen ontwikkeld. Van de 28 woningen worden er 18 woningen met een EPC van 0,0 (zeer energiezuinig) uitgevoerd en 10 woningen met een EPC van 0,6 (energiezuinig). De eerste 10 woningen (cluster 1) zijn in november 2011 in de verkoop gegaan. Van deze woningen zijn er 5 met een EPC van 0,0. De overige 2 clusters gaan in 2012 in de verkoop.

Overzicht van activiteiten

Doel	Activiteiten in 2012
Nakomen verplichtingen Klimaatcontract inzake energiebesparing en bevorderen duurzame energie	Uitvoering geven aan resterende activiteiten in het kader van het klimaatcontract, waaronder aanschaf van overige groengas-auto's en bewaken verdere voortgang verstrekking kennisvouchers aan woningeigenaren Roderveld IV en Lange Streeken II.
Monitoren en bewaken voortgang voordelige inkoop energie en realisering energiebesparing	Inkopen deel benodigde energie voor volgende periode en inzichtelijk maken van behaalde energiebesparing in voorafgaande periode door energiebesparende maatregelen.
Uitvoeren maatregelen uit het Beleids- en beheerplan Openbare Verlichting	Opstellen, vaststellen en uitvoeren van een Uitvoeringsplan voor Openbare Verlichting, waaronder vervangen energiezuinige verlichting.
Vaststellen Beheerplan gemeentelijke gebouwen 2012-2014	Opstellen, vaststellen en uitvoeren van het Beheerplan gemeentelijke gebouwen.
Energie neutraal bouwen	Verkoop overige clusters van energie neutrale woningen in Lange Streeken.
Beschikbare capaciteit beleid	495 uren (Milieu) 900 (OW&A)
Middelen levering derden	€ 5.000 (Milieu) € 0 (OW&A)

Inleiding

Afvalbeleid gaat over beleid en beheer met betrekking tot de inzameling en verwerking van huishoudelijke afvalstoffen (afvalstoffen, die vrijkomen bij particuliere huishoudens) en huishoudelijk bedrijfsafval (afvalstoffen, die vrijkomen bij kleine bedrijven aan de woning) in de gemeente Noordenveld.



Beleid

Op 20 juli 2011 heeft de gemeenteraad het nieuwe afvalstoffenbeleidsplan vastgesteld. Dit plan geldt voor de periode 2011 tot en met 2014. Voor deze periode heeft de gemeente Noordenveld het continueren van het vorige afvalstoffenplan als ambitie geformuleerd, wat een afvalscheiding van minimaal 60% (gewichtspcent) inhoudt. Dit betekent een voortzetting van de maximale scheiding van de in het Landelijk Afvalbeheerplan (LAP-2) onderscheiden fracties tegen minimale kosten bij een gelijkblijvend niveau van dienstverlening en klanttevredenheid. De gemeente Noordenveld zet daarbij in op een hoger milieurendement door een verbeterde scheiding van de afvalstromen en door de inzet van moderne inzamelsystemen. Daarnaast is het serviceniveau voor inwoners hoog, is het straatbeeld schoon en zijn de afvalbeheerskosten zo laag mogelijk. Dit bij een kostendekkendheid van 100%. Het afvalstoffenbeleidsplan beschrijft de wijze waarop we in de gemeente Noordenveld bovenstaande ambitie en onderliggende doelen willen bereiken. Het richt zich op de inzameling en verwerking van huishoudelijk afval en de ontwikkelingen die hierbinnen gaande zijn. Voor de periode tot 2015 is genoemd afvalstoffenbeleidsplan het kader voor het afvalstoffenbeleid van de gemeente Noordenveld.

Wet- en regelgeving

De basis voor het Europese beleid is de Kaderrichtlijn afvalstoffen (KRA). De Kaderrichtlijn afvalstoffen geeft het Europese raamwerk voor het beheer van afvalstoffen.

In Nederland komt het afvalbeleid tot uitdrukking in de Wet Milieubeheer en het Landelijk Afvalbeheerplan (LAP-2), waarin de voorkeursvolgorde voor afvalbeheer is opgenomen. Deze voorkeursvolgorde bestaat uit preventie, ontwerp voor preventie en nuttige toepassing, producthergebruik, materiaalhergebruik, nuttig toepassen als brandstof, verbranden, storten.

Daarnaast zijn enkele Europese richtlijnen binnen Nederland omgezet naar Nederlandse besluiten en of regelingen, zoals het Besluit beheer verpakkingen en papier en karton, het Besluit beheer elektrische en elektronische apparatuur, de Regeling Beheer Elektrische en Elektronische Apparatuur, waarin de producentenverantwoordelijkheid voor deze producten is geregeld.

Tot slot is de Raamovereenkomst voor verpakkingafval van belang. In deze Raamovereenkomst zijn door de VNG, het ministerie van VROM en het verpakkende bedrijfsleven financiële afspraken gemaakt voor de inzameling van verpakkingen uit huishoudens voor de periode tot en met 2012.

In het najaar van 2011 is er een brief van staatssecretaris Atsma verschenen, waarin hij zijn visie op de afvalsector heeft gepresenteerd. Deze brief gaf nog geen uitsluitsel over hoe na 2012 met het Raamakkoord verpakkingen moet worden omgegaan. Bedrijfsleven en VNG hebben om meer tijd gevraagd. Er is derhalve nog geen duidelijkheid over het bron- en nascheiden van kunststof verpakkingen en derhalve ook niet over de financiering hiervan.

Taken gemeente

De taken voor de gemeente in het afvalbeheer vinden hun grondslag onder meer in de Wet Milieubeheer, in het Landelijk Afvalbeheerplan (LAP-2) en in de afspraken die de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) heeft gemaakt. De taken en verantwoordelijkheden die hieruit voortvloeien hebben onder andere betrekking op:

- Implementeren van afvalbeleid in gemeentelijk beleid, de afvalstoffenverordening en het uitvoeringsbesluit;
- Zorgplicht voor de inzameling van huishoudelijk afval;
- Uitvoeren van preventiebeleid en beleid voor afvalscheiding en nuttige toepassing;
- Invulling geven aan de afspraken in het kader van de producentenverantwoordelijkheid.

Activiteiten in 2012

Evaluatie proef ondergronds afval inzamelen in recreatiegebied 'de Oosterduinen' te Norg;
Eventuele aanschaf ondergrondse containers voor overige recreatiewoningen;
Evaluatie proefexperiment inzameling klein wit- en bruingoed;
Evaluatie broninzameling kunststoffen;
Instelling van een 100 kilogram vrij forfait aan grof huishoudelijk afval op het Brengstation;
Verhoging kostendekkendheid kostenposten Brengstation naar 75% in plaats van 50%.



Overzicht van activiteiten

Doel	Activiteiten in 2012
Afvalpreventie/voorlichting	Voorlichting over afvalpreventie, waaronder de composteercursus. Afvalproject in het kader van Natuur- en Milieueducatie op alle basisscholen in Noordenveld gericht op afvalscheiding en voorkomen van zwerfafval
Afvalscheiding	Continuering van huidig beleid: 60% scheiding. Evaluatie inzameling klein wit- en bruingoed. Evaluatie broninzameling kunststoffen. Instellen van gratis forfait 100 kilo grof vuil. Bekijken van de mogelijkheden tot het verbeteren van de afvalscheiding.
Dienstverlening c.q. service voor de inwoners	Eventuele aanschaf ondergrondse containers, afhankelijk van evaluatie proef ondergrondse afvalinzameling bij de Oosterduinen (Norg).
Kwaliteit van de leefomgeving/ schone straat	Deelname landelijke opschoondag.
Afvalbeheerskosten (afvalstoffenheffing)	Verhogen kostendekkendheid posten Brengstation naar 75% in plaats van 50%.
Beschikbare capaciteit beleid Milieu	700 uren
Middelen levering derden Milieu	€ 5.500

Inleiding

Externe veiligheid gaat over het beheersen van risico's voor de omgeving als gevolg van het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen. De gemeente moet in het kader van ruimtelijke ontwikkeling en milieuvergunningverlening rekening houden met het aspect externe veiligheid.



Beleid

Met de Visie Externe Veiligheid Noordenveld (vastgesteld in 2008) geeft de gemeente allereerst haar visie op de beheersing van de risico's binnen haar grenzen voor zover het binnen haar macht ligt. Daarmee geeft de gemeente Noordenveld ook het ambitieniveau aan. Hoe veilig moet het zijn? Op basis van de visie geeft de gemeente nadere invulling aan de beleidsvrijheid, die overigens zeer beperkt is, op het gebied van externe veiligheid. Zo wordt aangegeven hoe de gemeente omgaat met de diverse soorten gebouwen en mensen die zich binnen bepaalde zones rondom risicovolle inrichtingen bevinden. Eén van de ambities is dat nieuwe bedrijven die vallen onder het BEVI in de gemeente Noordenveld niet wenselijk zijn. Slechts onder strikte voorwaarden kan het college van B&W hiervan afwijken. Er bestaat geen aanleiding deze visie in 2012 te herzien, omdat deze in 2012/2013 zal worden opgenomen in de gemeentelijke structuurvisie.

Wet- en regelgeving

Voor de uitvoering zijn het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI), de Regeling Externe Veiligheid en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (BevB) van belang (sinds 1 januari 2011 in werking). In het BEVI zijn milieukwaliteitseisen vastgelegd voor een aantal bedrijven die in dit Besluit met name zijn genoemd en die overlijdensrisico's kunnen veroorzaken voor personen die zich buiten de bedrijven bevinden. In het BevB zijn milieukwaliteitseisen vastgelegd voor transport van gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op basis van de Regeling externe veiligheid dient het register risicosituaties gevaarlijke stoffen (RRGS) te worden bijgehouden. Dit is een registratiesysteem waarin de risicobedrijven en transportroutes moeten worden geregistreerd.

Provinciaal Meerjaren Uitvoeringsprogramma Externe Veiligheid 2011-2014

Om structureel naar een adequate uitvoering van externe veiligheid toe te werken, is door het ministerie van VROM in 2004 een programmafinanciering aan de provincies ingesteld. In de periode tot 2010 is hiermee al veel bereikt, maar alle doelstellingen zijn nog niet gehaald. Daarom is er door de provincie Drenthe en de Drentse gemeenten voor de periode 2011-2014 een nieuw Meerjaren Uitvoeringsprogramma vastgesteld. Het doel van het programma is met name het structureel voorzien van de deskundigheid en formatie ten behoeve van de EV-taken.

Activiteiten 2012

Gemeentelijk actieprogramma

Om in 2014 te kunnen voldoen aan de doelstellingen uit het Provinciaal Meerjaren programma dienen er nog de nodige acties te worden ondernomen. Hiervoor wordt in 2012 een actieprogramma opgesteld, dat de komende jaren zal worden uitgevoerd. Het betreft o.a. de volgende acties: verbetering van het kennisniveau, de borging van structurele aandacht voor

externe veiligheid binnen de organisatie, de borging van externe veiligheid in de werkprocessen, het opnemen van de bestuurlijke verantwoordelijkheid groepsrisico in bestemmingsplannen of in beleidsdocumenten met een bredere of integrale strekking (bijvoorbeeld structuurvisie) en vervolg inventarisatie aanwezige ondergrondse hogedruk gasleidingen. Laatste genoemde actie is reeds in 2011 gestart. In 2012 krijgt deze actie een vervolg. Aan de hand van door ons aangeleverde informatie zullen de leidingbeheerders (Gasunie, NAM) gaan beoordelen of er sprake is van een saneringssituatie en zo ja, hoe de sanering plaats moet vinden. Dit gebeurt zowel voor het plaatsgebonden- als het groepsrisico. Eventuele saneringen gebeuren in overleg met de gemeente. Verder dienen binnen 5 jaar (na 1 jan 2011) de buisleidingen verplicht op te worden genomen in de bestemmingsplannen. Hier wordt al aandacht aan besteed.



Verbeterstap toetsing externe veiligheid (nieuwe) bestemmingsplannen

Om de toetsing voor de medewerk(st)er te vergemakkelijken werkt de provincie op dit moment samen met de gemeenten aan de signaleringskaart. De signaleringskaart maakt informatie uit de risicokaart zichtbaar op onze eigen GIS viewer (Stroomlijn, in de toekomst te vervangen door Neuron Stroomlijn). Een concreet tijdstip is op dit moment is (nog) niet bekend.

Risicoberekeningen (QRA)

Voor bepaalde situaties, bijvoorbeeld bij de uitbreiding van een BEVI-inrichting, dient er een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) te worden uitgevoerd. Deze specialistische kennis en de hiervoor benodigde programmatuur is binnen de gemeente niet aanwezig. Wanneer een dergelijke situatie zich voor doet zal een beroep worden gedaan op het Provinciaal Steunpunt. Indien daar de kennis niet aanwezig is, zal er een extern bureau worden ingehuurd.

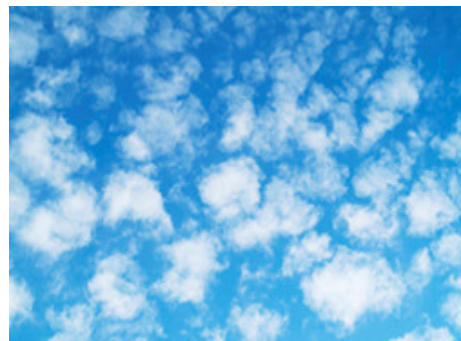
Overzicht van activiteiten

Doel	Activiteiten in 2012
Voorkomen dan wel beperken van externe veiligheidsrisico's	Uitvoering geven aan de Gemeentelijke Visie Externe Veiligheid, het Provinciale Meerjaren programma Externe Veiligheid 2010-2014 en het gemeentelijk Actieprogramma.
	Uitvoering geven aan het BEVI en het BevB.
Voldoen aan doelstellingen Provinciaal Meerjarenprogramma.	Opstellen en uitvoeren Gemeentelijk Actieprogramma.
Het actueel houden van de Risicokaart.	Binnen 4 weken de wijzigingen doorvoeren.
Verbetering toetsing bestemmingsplannen.	Implementatie signaleringskaart in organisatie.
Beschikbare capaciteit Milieu	160 uren
Middelen levering derden Milieu	N.v.t.

Luchtkwaliteit

Inleiding

De gemeente heeft op verschillende manieren te maken met de luchtkwaliteit. In eerste instantie moet bij nieuwe ontwikkelingen worden getoetst of sprake is van overschrijding van de normen door wegverkeer, industrie en agrarische bedrijven. In de tweede plaats moet de gemeente er op toezien dat bedrijven en inrichtingen voldoen aan de vergunningvoorschriften voor de luchtkwaliteit.



Beleid

De gemeente heeft geen eigen beleid geformuleerd met betrekking tot luchtkwaliteit. De Wet geurhinder en veehouderij biedt hiertoe een mogelijkheid. Gebleken is echter dat aan een zogenaamd gebiedsgericht beleid geen behoefte bestond, omdat zich in onze gemeente geen concentraties van (intensieve) veehouderijen bevinden. Verder is uit onderzoek door de provincie gebleken dat in de provincie Drenthe nergens de wettelijke grenswaarden worden overschreden. De provincie wil de huidige luchtkwaliteit behouden en waar mogelijk verbeteren. Hiervoor is het Provinciaal Actieplan Luchtkwaliteit Drenthe 2009-2012 opgesteld. Eens in de drie jaar wordt door middel van een onderzoek de luchtkwaliteit in beeld gebracht. De gegevens worden gebruikt als ondersteuning bij de uitvoering van de Wet luchtkwaliteit.

Wet- en regelgeving

Titel 5.2 van de Wet milieubeheer bevat de grondslag voor het zogenaamde Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Het programma bevat een pakket van maatregelen dat erop is gericht om - allerlei toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen in aanmerking genomen - binnen bepaalde termijnen aan de grenswaarden uit de richtlijn luchtkwaliteit 2008 te voldoen. Specifieke onderdelen van de wet zijn uitgewerkt in AMvB's en ministeriële regelingen. Daarnaast zijn de Nederlandse Emissierichtlijn Lucht, IPPC, de Wet geurhinder en Veehouderij en de Wet Ammoniak en Veehouderij vastgesteld.

Activiteiten 2012

In 2012 behoeven er, naast de reguliere activiteiten, geen extra activiteiten te worden uitgevoerd. Wel dient er sinds 2011 ook bij rundveehouderijen met meer dan 200 koeien bij vergunningverlening een berekening of toetsing aan tabellen te worden uitgevoerd om te bepalen of de luchtkwaliteitsnormen wel gehaald worden. Tot 2011 gold dit alleen voor intensieve veehouderijen.



Overzicht van Activiteiten

Doelstelling	Activiteiten in 2012
Streven naar behoud van een goede luchtkwaliteit. Voorkomen dat knelpuntsituaties ontstaan.	Nieuwe ontwikkelingen en bestemmingsplannen toetsen aan de luchtkwaliteitseisen.
	In milieuvergunningen de best beschikbare technieken (BBT) toepassen voor de luchtkwaliteit (stof en geur).
Beschikbare capaciteit Milieu	40 uren
Middelen levering derden Milieu	N.v.t.

Inleiding

De geluidstaken voor de gemeente vloeien voort uit wetgeving en gemeentelijke regelgeving. Als hoofddoelstelling geldt bescherming van mensen tegen een teveel aan lawaai. De geluidsbelasting wordt uitgedrukt in deciBell (dB). De werkelijke ervaring van geluid komt hiermee niet altijd overeen. In de tabel is aangegeven in welke wet, handreiking of regeling de soorten geluid(hinder) zijn geregeld.

Beleid

Het beleidskader van de gemeente wordt gevormd door de landelijke wet- en regelgeving. Wel heeft de gemeente in 2010 een handreiking 'Geluidnormering bij Evenementen' vastgesteld. Gebleken was namelijk dat hieraan in de praktijk behoefte bestond. De handreiking bevat de maximale geluidwaarden, die bij evenementen worden toegestaan.



Wet- en regelgeving

<i>soort geluid</i>	<i>geregeld in</i>
Wegverkeerslawaai	Wet geluidhinder
Industrielawaai gezoneerd	Wet geluidhinder
Industrielawaai niet gezoneerd	Wet milieubeheer
Luchtvaartlawaai	Luchtvaartwet
Woningbouw	Woningwet
Bedrijfslawaai op de werkplek	Arbo (wordt niet door de gemeente uitgevoerd)
Geluid op straat	APV
Evenementen	Gemeentelijke handreiking "Geluidsnormering bij Evenementen"

Activiteiten 2012

Wegverkeerslawaai

Bestaande saneringssituaties komen vooral voor bij het onderdeel wegverkeerslawaai. De woningen die veel wegverkeerslawaai (vaak van provinciale wegen) ondervinden zijn op de B-lijst geplaatst. Op de B-lijst staan woningen die in 1986 een geluidsbelasting op de gevel van 60-65 dB(A) ondervonden. De uitvoering van de saneringen laat onder andere vanwege financiële redenen nog jaren op zich wachten. Per jaar wordt namelijk voor een klein aantal woningen uitvoeringssubsidie beschikbaar gesteld.

Niettemin kan de gemeente kan zelf (vrijwillig) projecten voor geluidssaneringen vanuit de B-lijst opstarten. Dit heeft alleen zin bij urgente situaties waarvoor landelijk de prioriteit hoog is, want anders duurt het jaren voordat de benodigde subsidie beschikbaar wordt gesteld. Dit is voor een woning aan de Groningerweg (N372, traject Peize – A7) het geval. Hiervoor is in 2010 een aanvraag ingediend en dit project zal ook in 2012 nog doorlopen.

Ook zal worden onderzocht of het zinvol is nieuwe geluidsaneringstrajecten langs deze weg op te starten. Daarbij zal rekening worden gehouden met de activiteiten van de provincie (wegbeheerder).

De provincie geeft in 2012 en daarna (in samenwerking met de gemeente) verder uitvoering aan het opstellen van de geluidbelastingkaarten en actieplannen. Hierbij wordt de geluidbelasting van wegen met een intensiteit groter dan 3 miljoen verkeersbewegingen per jaar in beeld gebracht. De N372, traject Peize – A7, moet hierbij worden betrokken. Afhankelijk van de uitkomsten is het mogelijk dat er maatregelen worden getroffen, bijvoorbeeld stil asfalt. Een verplichting hiertoe bestaat op dit moment nog niet.

Wijziging Activiteitenbesluit

Naar verwachting wordt per 1 juli 2012 het Besluit landbouw ondergebracht in het Activiteitenbesluit. Het concept ligt nu ter inzage, er kunnen dus nog veranderingen worden aangebracht. Dit zal ook gevolgen hebben voor het onderdeel geluid. Daarom zal moeten worden onderzocht of en op welke wijze de geluidsvorschriften veranderen en hoe het overgangsrecht geregeld is.



Overzicht van activiteiten

Doelstelling	Activiteiten in 2012
Verminderen van verkeerslawaai in bestaande situaties.	Project aan de Groningerweg vervolgen.
	Onderzoek naar mogelijkheid opstarten nieuwe projecten (samen met provincie).
Voorkomen van nieuwe situaties met teveel verkeerslawaai.	Toetsen van bestemmingsplannen en aanvragen om bouwvergunning.
Voorkomen dat omwonenden meer geluidsoverlast ondervinden bij evenementen dan in de handreiking is aangegeven.	Toepassen van de handreiking met mogelijkheid tot maatwerk voor geluid per evenement
Voorkomen en beperken van industrie- en bedrijfslawaai.	In milieuvergunningen de best beschikbare technieken (BBT) toepassen voor geluid. Bij milieumeldingen toetsen of aan de geluidsvorschriften kan worden voldaan.
Toepassen van de juiste regels Activiteitenbesluit en rekening houden met overgangssituaties.	Onderzoek geluidsvorschriften na opname Besluit landbouw in Activiteitenbesluit.
Beschikbare capaciteit Milieu	260 uren
Middelen levering derden Milieu	€ 2.000

Vergunningverlening en meldingen (Milieu)

Inleiding

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) bepaalt voor verschillende bedrijfsactiviteiten of daarvoor een omgevingsgunning vereist is of dat voor de activiteit algemene regels gelden. Bedrijven kunnen zelf via een geautomatiseerde systeem nagaan in welke categorie zij vallen. De rijksoverheid heeft als doel om zoveel mogelijk bedrijven onder de werking van algemene regels te brengen. Het aantal vergunningplichtige bedrijven zal hierdoor in de toekomst steeds verder afnemen.

Beleid

De Europese, landelijke en provinciale regelgeving vormen de beleidskaders voor de vergunningen en de meldingen. De ambitie van de gemeente is om de kwaliteit van de vergunningen op een hoog niveau te brengen en te houden.

Wet- en regelgeving

Op de meeste bedrijven 507 (excl. de gemalen en de type A-richtingen*) in onze gemeente is het Activiteitenbesluit van toepassing en zijn daarom meldingplichtig. 201 bedrijven vallen onder de agrarische besluiten en 85 bedrijven vallen onder de werking van de Wet milieubeheer en zijn daarom vergunningplichtig. De type A-inrichtingen vallen wel onder de Wet milieubeheer, maar



De milieuregelgeving is door de invoering van de Wabo sterk gewijzigd. Nog steeds worden er wijzigingen doorgevoerd en ook de komende jaren zal dit het geval zijn. Van de medewerkers vergt dit constante aandacht en studie naast de reguliere werkzaamheden.

* Type A-inrichtingen zijn inrichtingen die wel onder de Wet milieubeheer vallen, maar geen melding hoeven te doen. Deze inrichtingen worden wel door de gemeente gecontroleerd, met name op het aspect brandveiligheid.

Activiteiten 2012

Regionale uitvoeringsdiensten (RUD's)

Per 1 januari 2013 komt er in Drenthe één Regionale Uitvoeringsdienst. In de RUD worden de uitvoerende taken rondom vergunningverlening, toezicht en handhaving ondergebracht. Hiervoor is in 2011 een Plan van Aanpak RUD opgesteld, waarin de aanpak om te komen tot een RUD is omschreven. Verder is er een contourennota opgesteld welke dient als kader voor het in 2012 op te stellen bedrijfsplan. Voor de betrokken medewerkers zal in 2012 duidelijk worden welke consequenties de invoering van de RUD voor hen heeft.

Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM)

Met ingang van 1 januari 2011 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en zijn ook met name 'zwaardere' inrichtingen onder de werking van dit besluit gebracht. Gelijktijdig is de OBM (Omgevingsvergunning beperkte milieutoets) in het leven geroepen. Door de systematiek van het Activiteitenbesluit bestaat er alleen nog een meldingplicht voor de betreffende bedrijven. Onder de meldingplicht kan de gemeente alleen accepteren. De OBM is bedoeld om toch nee te kunnen zeggen tegen specifieke activiteit op een specifieke locatie. Het gaat dan met name om de

zogenaamde 'zwaardere' inrichtingen, zoals m.e.r.-beoordelingsplichtige inrichtingen, grote rioolwaterzuiveringsinstallaties of afvalverwerkende bedrijven.

Dergelijke bedrijven moeten vóórdat zij een melding Activiteitenbesluit indienen een omgevingsvergunning beperkte milieutoets aanvragen. Zodoende kan het bevoegd gezag vooraf instemmen met het van start gaan van de specifieke activiteit op een specifieke locatie.

Besluit milieueffectrapportage

Op het gebied van vergunningverlening en meldingen is met name het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage belangrijk. In bijlage D van dit Besluit is sinds 1 april 2011 een nieuwe (indicatieve) lijst opgenomen waardoor voor veel bedrijven een m.e.r.-beoordeling moet plaatsvinden, bv. voor agrarische bedrijven met meer dan 200 koeien. De m.e.r.-beoordeling moet door het bevoegd gezag worden uitgevoerd.



Besluit landbouw integreert in het Activiteitenbesluit

Volgens verwachting zal het Besluit landbouw per 1 juli 2012 worden geïntegreerd in het Activiteitenbesluit en zijn daarna de algemene voorwaarden van het Activiteitenbesluit van toepassing. Dit betekent tevens dat een aantal nu nog vergunningplichtige bedrijven onder dit besluit zal gaan vallen. Op dit moment is (in het kader van de ter inzage legging van het ontwerp) al duidelijk geworden dat een aantal voorwaarden met betrekking tot de agrarische sector af zullen wijken ten opzichte van de overige bedrijven. De bedrijven ten aanzien waarvan de vergunningplicht zal worden opgeheven zijn de intensieve veehouderijen, de m.e.r.-beoordelingsplichtige en de OBM-plichtige bedrijven.

Ondanks dat de vergunningplicht zal vervallen, wordt niet verwacht dat dit tijdsinstaat zal opleveren. Door de invoering van de m.e.r.-beoordelingsplicht, de OBM en de afwijkende voorwaarden wordt één en ander complexer gemaakt voor zowel de bedrijven als de gemeente.

Overzicht van Activiteiten

Doel	Activiteiten 2012
Vergunningverlening op een adequaat niveau	35 meldingen op basis van AMVB 2 maatwerkprocedures 2 meldingen ex. Art. 3.10 5 vergunningen verlenen 2 vergunningen intrekken 2 m.e.r.-beoordelingen 1 omgevingsvergunning beperkte milieutoets
Beschikbare capaciteit Milieu Middelen levering derden Milieu	880 uren N.v.t.

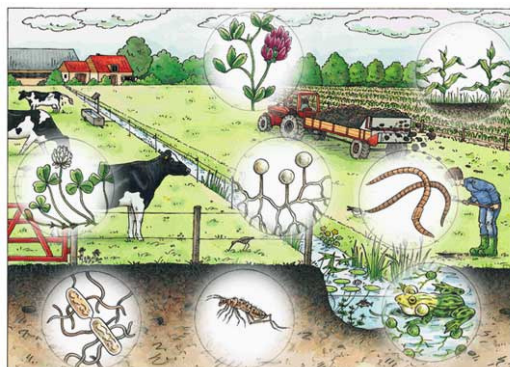
N.B.

Bij de bovenstaande planning is er vanuit gegaan dat het Besluit landbouw met ingang van 1 juli 2012 wordt geïntegreerd in het Activiteitenbesluit.

Bodem

Inleiding

De bodem levert voedsel, grondstoffen en drinkwater. De Nederlandse overheid wil de bodem daarom duurzaam beheren. Dat betekent dat de kwaliteit van de bodem niet achteruit mag gaan en dat de bodem haar natuurlijke functies (zoals water opslaan en voedingsstoffen leveren) niet verliest. De bodem moet zo gebruikt worden dat de bodem ook voor volgende generaties geschikt is voor landbouw, natuur en wonen.



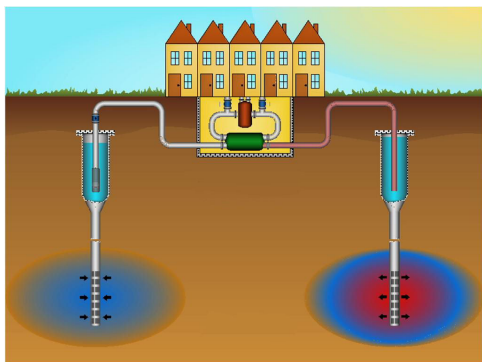
Beleid

Het gemeentelijk bodembeleid staat beschreven in het Bodembeleidsplan 2007-2012 en het Bodembeheerplan 2008-2013. De beleidsregels in het Bodembeleidsplan zijn alleen intern bindend en gaan over onze handelswijze bij bodembeheer, sanering en preventie.

In het Bodembeheerplan staat beschreven onder welke voorwaarden grond mag worden hergebruikt en toegepast in onze gemeente. De beleidsregels in dit plan gelden voor iedereen. Bij het Bodembeheerplan hoort een Bodemkwaliteitskaart waarin de kwaliteit van de aanwezige bodem in onze gemeente is vastgelegd.

Wet- en regelgeving

Onze gemeentelijke bodembeschermingstaken komen ten eerste voort uit de Wet bodembescherming en het Besluit bodemkwaliteit. Daarnaast moeten wij bij taken op basis van de Wabo en de Wet ruimtelijke ordening rekening houden met de aanwezige bodemkwaliteit en dient de gemeente op basis van de Wet openbaarheid van Bestuur derden inzicht te geven in de bij ons bekende bodemgegevens.



In 2012 zal de gemeente voor het onderdeel Warmte Koude Opslag (WKO) verder nog nieuwe taken krijgen voortkomende uit het Besluit bodemenergiesystemen. Wij zullen meldingen en vergunningen voor gesloten systemen voor WKO in behandeling gaan nemen en de noodzaak van het opstellen van aanvullend gemeentelijk beleid voor WKO gaan onderzoeken.

De provincie Drenthe heeft in 2010 een Structuurvisie voor de ondergrond vastgesteld. Hierin zijn de keuzes voor het gebruik van de ondergrond beleidsmatig vastgelegd. Bij het uitvoeren van onze taken in het kader van het Besluit bodemenergiesystemen zullen wij rekening houden met dit Provinciale beleid.

Activiteiten 2012

Bodemkwaliteitskaart/ Nota bodembeheer

In 2012 zullen een nieuwe Bodemkwaliteitskaart en Nota bodembeheer worden vastgesteld. Deze zijn opgesteld in samenwerking met diverse andere Drentse gemeenten. Een belangrijk voordeel van deze samenwerking is dat straks in al deze gemeenten dezelfde regels gaan gelden voor het hergebruiken en toepassen van grond.

Met enkele organisaties zijn de afgelopen jaren werkafspraken gemaakt over het naleven van de regels uit het gemeentelijke Bodembeheerplan bij het uitvoeren van grootschalig grondverzet. Voordat de nieuwe Nota bodembeheer wordt vastgesteld zal worden bezien of deze werkafspraken dienen te worden aangepast.

Bodembeleidsplan

In 2011 wordt onderzocht of er behoefte is aan een nieuw bodembeleidsplan. Indien het College hier positief tegen over staat, zal hier in 2012 mee worden gestart.

Saneringen

In de gemeente Noordenveld worden enkele saneringen van overheidswege uitgevoerd. Het gaat hierbij om gevallen van ernstige bodemverontreiniging waarvoor de veroorzaker niet meer aansprakelijk kan worden gesteld. Deze saneringen worden uitgevoerd in opdracht van de provincie Drenthe. De gemeente betaald voor een deel mee aan deze saneringen.

De overheidssaneringen die op dit moment in onze gemeente worden uitgevoerd bevinden zich alle in de afrondende fase. Er worden de komende jaren geen nieuwe overheidssaneringen opgepakt.

Convenant bodem

In het kader van het Convenant bodemontwikkelingsbeleid en aanpak spoedlocaties heeft de provincie Drenthe in 2011 de locaties geïventariseerd die vanwege humane risico's met spoed moeten worden gesaneerd. De sanering van deze locaties moet vóór 2015 zijn afgerond. In onze gemeente bevinden zich 2 locaties (Asserstraat 23 te Norg en Heerestraat 61-66 te Roden). De sanering in Norg loopt al geruime tijd en die in Roden moet nog worden gestart.

Baggerplan

Het rapport 'Onderzoek baggeropgave en opstellen baggerplan diverse watergangen voor de gemeente Noordenveld' (2008) geeft inzicht in de baggerproblematiek in onze gemeente. Voor 2012 zijn geen baggeractiviteiten gepland, wel voor 2013.

Overzicht van Activiteiten

Doel	Activiteiten 2012
Volledig beeld bodemkwaliteit	Beheer bodeminformatiesysteem.
Hergebruiken vrijkomende grond binnen de gemeente	Beoordeling bodemonderzoeken bij Wabovergunningen en ruimtelijke plannen.
Stimuleren van bodemenergie	Actualiseren bodemkwaliteitskaart (vaststellen in 2012). Stimuleren van WKO bij uitbreidingsplannen en bij particulieren.
	Meldingen en vergunningen voor gesloten systemen voor WKO in behandeling nemen.
	Noodzaak van opstellen aanvullend gemeentelijk beleid voor WKO onderzoeken.
	Afhankelijk van de besluitvorming in 2011 eventueel starten met een nieuw bodembeleidsplan.
Beschikbare capaciteit Milieu	939 uren
Middelen levering derden Milieu	€ 21.500

Natuur en Landschap

Inleiding

In de gemeente liggen verschillende gebieden die binnen de Ecologische Hoofd Structuur (EHS) vallen. Het Leekstermeergebied, het Norgerholt en het Fochteloërveen gebied zijn vanuit Europese wet- en regelgeving aangewezen als Natura 2000-gebieden.



Beleid

In 2003 is het Landschapsbeleidsplan Noordenveld vastgesteld. Het behouden en zo nodig versterken van het kenmerkende landschap van het buitengebied staat hierin centraal. Voor verschillende deelgebieden en thema's zijn doelstellingen geformuleerd.

In de Groenvisie is het huidige groen naar inrichting en beheer in beeld gebracht. De visie heeft de groenstructuur en de gewenste kwaliteit voor het groen binnen de bebouwde kom vastgelegd.

Het Landschapsbeleidsplan en de Groenvisie kennen geen concrete uitvoeringsprogramma's.

De uitvoering van de BOR-systematiek (Beheer Openbare Ruimte) zal gebeuren op basis van de kwaliteit voor het beheer van de openbare ruimte zoals dat door de Raad is vastgesteld.

Onkruidbestrijding gebeurt milieuvriendelijk en zodanig dat het afgesproken basisniveau wordt gerealiseerd.

In de Visie Noordenveld 2025 is aangegeven dat 'groen' misschien wel de belangrijkste kernwaarde van Noordenveld is en daarom gaat de gemeente dan ook zuinig om met natuur en groen binnen haar gemeente. De gemeente betreft haar inwoners nadrukkelijk bij het beheer van de groene ruimte. Bij uitbreidingsplannen stelt de gemeente een norm voor de minimale hoeveelheid groen en neemt bestaande groenstructuren op in de plannen, zodat nieuwe wijken een groene uitstraling hebben.

Wet- en regelgeving

Sinds 1 april 2002 is de Flora- en Faunawet (Ffwet) van kracht. Deze beschermt bijna alle inheemse in het wild levende soorten en planten. De Ffwet is een uitwerking van de soortbeschermingsonderdelen van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijnen.

De Ffwet kent een zorgplicht, die inhoudt dat bij werkzaamheden die plaatsvinden, de regels van de Ffwet moeten worden nageleefd. Hiervoor zal door de gemeente een gedragscode worden opgesteld. Werken volgens een door het Ministerie van LNV goedgekeurde gedragscode betekent dat wordt voldaan aan de zorgplicht en aan de vereisten voor voorstelling van de ontheffingsplicht in het kader van ruimtelijke ontwikkelingen, bestendig gebruik en bestendig beheer en onderhoud. Daarnaast heeft een goedgekeurde gedragscode als voordeel dat niet bij ieder project een natuurtoets hoeft te worden uitgevoerd hetgeen een besparing van tijd en geld oplevert.

De gebiedsbescherming wordt geregeld in de Natuurbeschermingswet 1998. Deze wet biedt de juridische basis voor onder andere de aanwijzing van te beschermen gebieden en

landschapsgezichten, vergunningverlening, schadevergoeding, toezicht en beroep. Momenteel wordt er gewerkt aan de nieuwe Wet natuur. Deze moet de opvolger worden van de Flora- en faunawet, de Natuurbeschermingwet en de Boswet.

Gemeentelijke afspraken/regelgeving

Het voorkomen van overlast als gevolg van het Jacobskruiskruid en de Akkerdistel vindt plaats conform de afspraak in het kader van het Noaberschap. Deze afspraak houdt in dat partijen (Gemeentelijke Overleg Commissie van de LTO, de terreinbeheerders van de natuurbeherende instanties en de gemeente) elkaar bij overlast zullen aanspreken en er voor zullen zorgen dat de overlast ongedaan wordt gemaakt. De bestrijding van de overlast die kan worden veroorzaakt door de Berenklaauw zal plaatsvinden conform de 'Notitie Reuzenberenklaauwbestrijding'.

De laatste jaren lijkt ambrosia zich sterk uit te breiden in Nederland, waarschijnlijk onder invloed van de veranderingen in het klimaat. Ambrosia is een plant die oorspronkelijk niet in Nederland voorkomt, maar zich wel uitbreidt in Nederland. Dit is zorgwekkend omdat de pollen of stuifmeelkorrels van ambrosia wereldwijd de belangrijkste veroorzakers zijn van hooikoorts. Hierdoor wordt met ingang van 2012 het verwijderen van ambrosia, bij het verwijderen van Jacobskruiskruid, Akkerdistel en Reuzenberenklaauw opgenomen in het groenbeheer.

Eikenprocessierups

In 2011 is een beleidskader voor het beheersbaar maken van de eikenprocessierups vastgesteld door het college. In 2012 zal volgens dit kader de monitoring, de communicatie en indien nodig de bestrijding worden voortgezet.

Bomenbeheerplan

In 2012 zal het bomenbeleidsplan inclusief een beheerplan en onderhoudsplanning worden vastgesteld.

Brinkenplan

Voor het onderhoud van de brinken is jaarlijks een vast bedrag beschikbaar. Daarmee kan normaal gesproken het herstel van één enkele brink worden aangepakt. Nu doet zich de mogelijkheid voor om cofinanciering en/of subsidie te verkrijgen en in één keer alle resterende brinken te herstellen. In 2012 zal deze versnelde uitvoering van het Brinkenplan plaatsvinden.

Overzicht van Activiteiten

Doel	Activiteiten 2012
Het behouden en zo nodig versterken van het kenmerkende landschap in het buitengebied. Het beheer van het groen in de bebouwde kom conform het vastgestelde beleid.	Opstellen gedragscode Flora- en faunawet. Vaststellen Bomenbeleidsplan. Uitvoering bomenbeheerplan conform onderhoudsplanning. Uitvoering Brinkenplan. Monitoren en bestrijden eikenprocessierups. Naleven afspraken in het kader van het Naoberschap. Bestrijden Berenklaauw (volgens vastgesteld beleid) en ambrosia. Uitvoering bermbeheerplan.
Beschikbare capaciteit OW&A	285 uren
Middelen levering derden OW&A	€ 45.259

Gemeentelijk Rioleringsplan en Water

Inleiding

In het Bestuursakkoord 2010-2014 is aangegeven dat de gemeente zich in zal zetten voor een duurzaam waterbeheer. Hierbij zal worden gekeken naar alle waterstromen (regenwater, oppervlaktewater, grondwater, drinkwater en afvalwater).



Beleid

Het gemeentelijk beleid met betrekking tot de waterstromen en de daarbij behorende zorgplichten zijn opgenomen in het Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP).

De belangrijkste doelstellingen zijn:

- Het inzamelen en transporteren van stedelijk afvalwater.
- Het inzamelen van stedelijk hemelwater voor zover dit niet van de particulier zelf verwacht kan worden en het transport hiervan.
- Het beheren van het grondwaterpeil binnen stedelijk gebied voor zover dit niet van de particulier zelf kan worden verwacht.

Verder wordt uitvoering gegeven aan de afspraken gemaakt vanuit Waterbeheer 21^e eeuw, (WB21), de Kaderrichtlijn water (KRW) en het Regionaal Bestuursakkoord Water (RBW).

Wet- en regelgeving

De wetgeving met betrekking tot watergerelateerde onderwerpen is verdeeld over verschillende wetten. Sommige wetten, zoals de Waterwet, richten zich uitsluitend op wateronderwerpen en andere wetten zoals de Wet milieubeheer (Wm) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) zijn slechts deels van toepassing op waterzaken.

De waterwet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater. De Wet milieubeheer regelt de waterketen. Lozingen in rioolstelsels vallen bijvoorbeeld onder de Wm, alsmede de zorgplicht voor de inzameling van stedelijk afvalwater en de daaraan gekoppelde verplichting tot het opstellen van een gemeentelijk rioleringsplan (GRP).

De zorgplicht voor het hemelwater en het grondwater binnen het stedelijk gebied vallen onder de nieuwe Wet gemeentelijke watertaken. Op basis van genoemde wetten zijn er verder een aantal uitvoeringsbesluiten (AMvB's) in werking getreden.

Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP)

De Wet milieubeheer verplicht de Raad om een Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) op te stellen. Het GRP bevat tenminste:

- a. Een overzicht van de in de gemeente aanwezige voorzieningen voor de inzameling en het transport van stedelijk afvalwater, als mede de inzameling en verder verwerking van afvloeiend hemelwater en maatregelen teneinde structureel nadelige gevolgen van de grondwaterstand voor de aan de grond gegeven bestemming zoveel mogelijk te voorkomen of te beperken en een aanduiding van het tijdstip waarop die voorzieningen naar verwachting aan verandering toe zijn.
- b. Een overzicht van de in de door het plan bestreken periode aan te leggen of te vervangen voorzieningen als bedoeld onder a.

- c. Een overzicht van de wijze waarop de voorzieningen beheer onder a en b, worden of zullen worden beheerd.
- d. De gevolgen voor het milieu van de aanwezige voorzieningen onder a, en van de in het plan aangekondigde activiteiten.
- e. Een overzicht van de financiële gevolgen van de in het plan aangekondigde activiteiten.

Overzicht van Activiteiten

Doel	Activiteiten 2012
<p>Streven naar een duurzaam waterbeheer en voldoen aan de Wet milieubeheer en de zorgplichten.</p>	<p>Het opstellen van het GRP en de nieuwe Wet gemeentelijke waterwet implementeren.</p> <p>Het vertalen van de stedelijke water opgave (SWO) naar concrete maatregelen i.v.m. de uitwerking van het Regionaal Bestuursakkoord Water.</p> <p>Het inrichten van een gezamenlijk meetplan, samenwerking in de afvalwaterketen met waterschappen, de provincie en een aantal Drentse gemeenten. Betreft het monitoren van overstorten, hoofdgemalen en zuiveringsinstallaties. Het opstellen/uitvoeren van plannen om structurele grondwateroverlast te voorkomen.</p> <p>Het opstellen/uitvoeren van plannen om verhard oppervlak af te koppelen om invulling te geven aan de Kaderrichtlijn water (KRW).</p> <p>Het opstellen van een plan voor de herinrichting van de Steenbergerloop om invulling te geven aan de KRW en een gedeelte van de SWO.</p> <p>Het uitwerken van het Waterketen akkoord voor Groningen en Drenthe om samenwerking in de waterketen concreet vorm te geven.</p>
<p>Beschikbare capaciteit OW&A Middelen levering derden OW&A</p>	<p>2100 uren € 47.430</p>

Milieucommunicatie

Inleiding

Onder milieucommunicatie wordt verstaan: milieuvoorlichting en milieueducatie. Milieuvoorlichting betreft kortdurende activiteiten, toegespitst op een onderwerp, die vooral tot kennisvermeerdering leiden. Milieueducatie betreft activiteiten die langduriger van aard zijn waarbij sprake is van een vormingsproces en tweerichtingsverkeer dat gericht is op bewustwording en gedragsverandering.



Beleid

De gemeente beschikt niet over een beleidsplan. Niettemin hecht de gemeente grote waarde aan (milieu)communicatie. In de Visie 2025 is als daarom als kernwaarde opgenomen dat de gemeente een 'transparante gemeente' is. Dit betekent dat steeds zal worden gekeken hoe de inwoners betrokken zullen worden bij beleidsontwikkeling en uitvoering.

Wet- en regelgeving

Natuur- en milieucommunicatie is geen wettelijke verplichting. Wel is de gemeente verplicht uitvoering te geven aan het 'Verdrag van Aarhus'. Dit Verdrag heeft tot doel de rechten op toegang tot milieu-informatie, inspraak in de milieubesluitvorming en toegang inzake milieuaangelegenheden voor de burger te waarborgen.

Activiteiten 2012

Communicatiekalender

Jaarlijks wordt de communicatiekalender bijgewerkt. Het betreft hier met name de informatieve artikelen die betrekking hebben op regelmatig terugkerende activiteiten en nieuwe ontwikkelingen. Bij incidentele projecten, zoals bijvoorbeeld het plaatsen van de e-laadpunten, zal een apart voorlichtingstraject worden opgezet. Hetzelfde geldt voor bijvoorbeeld de 'Nota duurzaamheid'.

Scholennetwerk

Sinds het jaar 2000 heeft de gemeente zich door middel van financiële ondersteuning ingezet tot het opzetten en onderhouden van het 'Scholennetwerk Natuur- en milieueducatie'. Bij de behandeling van de voorjaarsnota in 2011 is besloten om het budget voor natuur en milieueducatie te verminderen met 50% vanaf 2014 (van € 20.500,- naar € 10.250,-). Dit betekent dat in 2012 en 2013 moet worden gezocht naar een andere vorm van samenwerking met het scholennetwerk. In 2012 zal de gemeente met de scholen in overleg treden over de verdere invulling van het 'Scholennetwerk', rekening houdend met de halvering van het budget.

Nacht van de Nacht

Sinds 2005 ondersteunt de gemeente Noordenveld de activiteiten die worden uitgevoerd in het kader van "De Nacht van de Nacht". In 2011 is gestart met een verbreding van de reguliere activiteiten. De bedoeling is om in ieder geval op termijn gedurende de 'Nacht van de Nacht' alle niet noodzakelijke verlichting te doven.

Bespaarschaap

Gedurende enkele jaren heeft de gemeente deelgenomen aan de communicatiecampagne 'Drenthe bespaart'. Hiervoor was een speciale website ontwikkeld waarop projecten, initiatieven en tips op gebied van energiebesparing en duurzaamheid waren te vinden.

Deze campagne zal geen vervolg krijgen. Inmiddels is er door de Natuur en Milieufederatie Drenthe een nieuwe energiebesparingscampagne 'het Bespaarschaap' ontwikkeld. Be Schaap – Drents, goed geïsoleerd en gezellig kuddedier, laat op verrassende wijze zien hoe energie kan worden bespaart. In 2012 zal onderzocht worden of en op welke wijze de gemeente hieraan kan meedoen.

Overzicht van Activiteiten

Doel	Activiteiten 2012
Streven naar een heldere communicatie voor burgers en bedrijven. Voldoen aan het Verdrag van Aarhus. Bevorderen natuur en milieueducatie op scholen.	-Uitvoeren en actueel houden van de communicatiekalender Milieu. - De aanwezige milieu-informatie digitaal beschikbaar stellen (Aarhus). - Projecten Nacht van de Nacht uitbreiden. - Onderzoek naar deelname 'Bespaarschaap'. - Overleg met de scholen m.b.t. de voortzetting van het 'Scholennetwerk'.
Beschikbare capaciteit Milieu	275 uren
Middelen levering derden Milieu	€ 21.500

Colofon

Opdrachtgever : Gemeente Noordenveld
Opdracht : Milieuprogramma 2012
Omvang programma : 26 pagina's
Auteur : G.I. Brink
Bijdragen : M. Meindertsma, W. van Heuveln, R. Struik, H. Triemstra, J. Hogeman,
T. Rijnbeek, R. van der Schaaf, G. van Rossum en S. Huisman
Teamleider : M. Jager
Afdelingshoofd : T. Peper
Datum : November 2011

