

VEILIGHEIDSANALYSE GEMEENTE NOORDENVELD



Auteur: de heer I.W. Plijter
Functie: medewerker Openbare Orde en Veiligheid en Rampenbestrijding

Organisatie: Gemeente Noordenveld
Afdeling: Middelen & Ondersteuning
Vakgroep: Algemene Zaken
Datum: 9 november 2010

Status: definitief
Portefeuillehouder: de heer J.H. van der Laan (burgemeester)

Inhoudsopgave

INLEIDING	5
HOOFDSTUK 1 Algemene beschrijving van het gebied	6
HOOFDSTUK 2 Veilige woon- en leefomgeving	8
2.1 Overlastincidenten	8
2.2 Verloedering/kwaliteit leefomgeving	9
2.3 Onveiligheidsgevoelens en ervaren overlast en criminaliteit.....	10
2.4 Geweldsincidenten.....	10
2.5 Vermogensincidenten.....	11
2.6 Conclusie veiligheidsveld “veilige woon- en leefomgeving”	12
HOOFDSTUK 3 Bedrijvigheid en Veiligheid	13
3.1 Veiligheid bedrijventerreinen en winkelcentra	13
3.2 Uitgaan en overlast.....	14
3.3 Toerisme en onveiligheid.....	14
3.4 Evenementen en veiligheid.....	15
3.5 Conclusie veiligheidsveld “bedrijvigheid en veiligheid”	15
HOOFDSTUK 4 Jeugd en Veiligheid	17
4.1 Jeugdgroepen	17
4.2 Alcohol en drugs.....	18
4.3 Jeugdige verdachten, veel- en meerplegers.....	19
4.4 Veilig in en om de school	19
4.5 12-minners	19
4.6 Conclusie veiligheidsveld “Jeugd en Veiligheid”	19
HOOFDSTUK 5 Fysieke Veiligheid	21
5.1 Verkeersveiligheid	21
5.2 Brandveiligheid.....	23
5.3 Risico’s gevaarlijke stoffen/externe veiligheid en risico’s natuurrampen.....	23
5.4 Conclusie veiligheidsveld “fysieke veiligheid”	23
HOOFDSTUK 6 Integriteit en Veiligheid	25
6.1 Radicalisering en terrorisme	25
6.2 Georganiseerde criminaliteit en organisatiecriminaliteit	25
6.3 Bestuurlijke integriteit/aangiftebereidheid	25
6.4 Geweld/ongewenste omgangsvormen/BHV	26
6.5 Conclusie veiligheidsveld “Integriteit en Veiligheid”	26
HOOFDSTUK 7 WAT WORDT ER AL GEDAAN?	27
7.1 Veilige woon- en leefomgeving	27
7.1.1 Netwerk Sociaal Wijkbeer	27
7.1.2 Wijk- en dorpsschouwen.....	27
7.1.3 OGGz-netwerk	27
7.1.4 Gewelds-, vermogensincidenten en overige criminaliteit	27
7.2 Bedrijvigheid en veiligheid.....	28
7.2.1 Veiligheid bedrijventerreinen en winkelcentra.....	28
7.2.2 Uitgaan en overlast	28
7.2.3 Evenementen en veiligheid	28

7.3	Jeugd en Veiligheid	28
7.3.1	Overlast gevende jeugdgroepen.....	28
7.3.2	Alcohol en drugs	28
7.3.3	Veilig in en om de school.....	29
7.4	Fysieke Veiligheid.....	29
7.4.1	Verkeersveiligheid.....	29
7.4.2	Brandveiligheid gebouwen	29
7.4.3	Risico's gevaarlijke stoffen/externe veiligheid	30
7.4.4	Risico's op en bij (natuur)rampen en incidenten	30
7.5	Integriteit en Veiligheid	30
7.5.1	Polarisatie, Radicalisering en terrorisme.....	30
7.5.2	Georganiseerde criminaliteit en organisatiecriminaliteit.....	31
7.5.3	Bestuurlijke integriteit.....	31
7.5.4	Geweld/ongewenst omgangsvormen/BHV	31
HOOFDSTUK 8	CONCLUSIE / SAMENVATTING	32
8.1	Veiligheidsveld "veilige woon- en leefomgeving"	32
8.2	Veiligheidsveld "bedrijvigheid en veiligheid".....	32
8.3	Veiligheidsveld "Jeugd en Veiligheid"	33
8.4	Veiligheidsveld "fysieke veiligheid".....	33
8.5	Veiligheidsveld "Integriteit en Veiligheid"	33
8.6	Wat wordt er al gedaan in de gemeente Noordenveld.....	34
BIJLAGE I	OVERZICHT GERAADPLEEGDE BRONNEN	35
BIJLAGE II	OVERZICHT ONGEVALLENCIJFERS	36
BIJLAGE III	CASUS AANPAK OVERLAST JEUGD	37

INLEIDING

De gemeente is verantwoordelijk voor de coördinatie, regie en sturing op het gebied van integraal veiligheidsbeleid. Sleutelwoorden hierbij zijn:

samenhang; samenwerking; een cyclisch proces van inventariseren, doen, checken en bijstellen; een bepaalde mate van volledigheid; aangrijpingspunten voor veiligheidshandelen (veiligheidsketen) het verschil tussen objectieve en subjectieve veiligheid; de begrippen fysieke veiligheid en sociale veiligheid.

Noordenveld heeft deze verantwoordelijkheid jaren geleden al opgepakt door het vaststellen van een Kadernota Integrale Veiligheid 2005-2010. In deze nota zijn de kaders door de gemeenteraad afgebakend en prioriteiten benoemd.

Nu de termijn van de huidige kadernota afloopt moet voor de periode 2011-2014 een nieuwe kadernota worden vastgesteld. Voor u ligt de veiligheidsanalyse van de gemeente Noordenveld. Op basis hiervan krijgt u inzicht in de veiligheidsituatie in onze gemeente. Dit document vormt als het ware het fundament voor het benoemen van prioriteiten van een geactualiseerde kadernota. Deze geactualiseerde kadernota zal begin 2011 aan de gemeenteraad worden aangeboden.

Methode Kernbeleid Veiligheid

Veiligheid is breed en heeft een ieder zijn of haar belangstelling. Om het onderwerp hanteerbaar te maken heeft de Vereniging voor Nederlandse Gemeenten (VNG) de methode “Kernbeleid Veiligheid” ontwikkeld. Hierin worden vijf veiligheidsvelden benoemd, waarbinnen diverse veiligheidsthema's zijn onderscheiden. Deze veiligheidsvelden zijn:

- Veilige woon- en leefomgeving
- Bedrijvigheid en veiligheid
- Jeugd en veiligheid
- Fysieke veiligheid
- Integriteit en veiligheid.

De informatie voor deze analyse is op een drietal manieren vergaard. In de eerste plaats is er gebruik gemaakt van bestaande (open) bronnen en zijn er interviews gehouden met sleutelfunctionarissen. Hiermee worden personen bedoeld die vakinhoudelijk veel met een onderwerp van doen hebben. Daarnaast is het onderzoek leefomgeving, dat in opdracht van de gemeente in dit voorjaar is uitgevoerd door een stagiair van de Noordelijke Hogeschool Leeuwarden, belangrijke input geweest voor de analyse. Hieruit is met name het veiligheidsgevoel van de inwoners van de gemeente Noordenveld naar voren gekomen. Tenslotte is het beeld gecomplementeerd met de objectieve informatie van de regiopolitie Drenthe in de vorm van de wijkscans. Een overzicht van de geraadpleegde sleutelfunctionarissen en geraadpleegde bronnen is opgenomen in bijlage I.

De indeling van de veiligheidsvelden ziet u terug in deze analyse. Nadat in hoofdstuk 1 een algemene beschrijving van de gemeente is gegeven wordt vervolgens per veiligheidsveld ingegaan op de Noordenveldse veiligheidssituatie. In hoofdstuk 7 wordt vervolgens inzicht gegeven in de activiteiten die er op elk veiligheidsveld zijn ontplooid de afgelopen jaren. Voor de snelle lezer volstaat het lezen van de samenvatting van deze analyse. Deze samenvatting is opgenomen in hoofdstuk 8.

HOOFDSTUK 1 Algemene beschrijving van het gebied

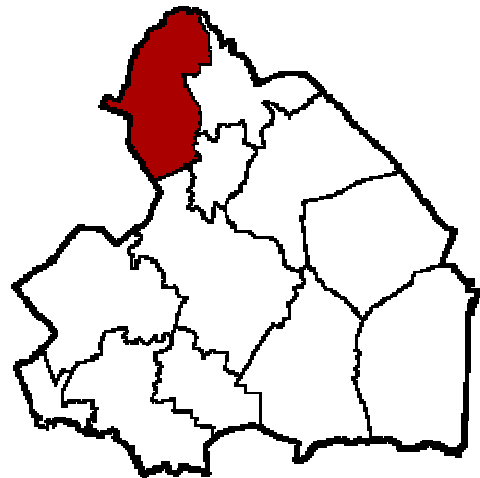
Algemeen

De gemeente Noordenveld maakt samen met 11 andere gemeenten deel uit van de provincie Drenthe. De gemeente bestrijkt ongeveer 202 km² en heeft 26 dorpen. In januari 2010 had de gemeente Noordenveld 30804 inwoners. De gemeente laat zich kenmerken als een plattelandsgemeente met veel natuurlijke waarden. Hoofdkernen zijn de plaatsen Roden, Norg en Peize. De gemeente kan dan ook grofweg worden opgedeeld in een drietal deelgebieden. Deze zijn Norg en omstreken, Peize en omstreken en Roden/Nieuw-Roden. De gemeente is gelegen in het Noorden van Drenthe. Het grenst aan de Drentse gemeenten Tynaarlo, Assen en Midden-Drenthe, aan de Friese gemeenten Ooststellingwerf en Opsterland en de Groningse gemeenten Leek en Groningen.

Figuur 1 gemeente Noordenveld

De dorpen in de gemeente Noordenveld zijn:

Altena, Alteveer, Een, Een-West, Foxwolde,
Huis ter Heide, Langelo, Leutingewolde,
Lieveren, Matsloot, Nietap, Nieuw-Roden,
Norg, Peest, Peize, Peizermade, Peizerwold,
Roden, Roderesch, Roderwolde, Sandebuurt,
Steenbergen, Terheijl, Veenhuizen, Westervelde
en Zuidvelde.



Norg en omstreken

Norg en omstreken omvat de voormalige gemeente Norg. Het grootste deel van de bewoners woont in de kern van Norg (ca. 3800 inwoners). Deze kern heeft in dit gebied ook de meeste voorzieningen. Te denken valt aan het voormalige gemeentehuis aan de Brink, dat nu dienst doet als Multifunctioneel Centrum "De Brinkhof", horeca, winkels, het zwembad (Molenduinbad), een middelbare school voor Mavo/Havo en het woonzorg centrum "De Wiekslag".

Tevens kent het gebied kleinschalige woonwagengroepen in Norg en Roderesch en een aardgasopslaglocatie van de N.A.M. in Langelo.

Veenhuizen staat bekend als het gevangenisdorp met de inrichtingen Esserheem, Norgerhaven en Groot Bankenbosch. Tevens is op het terrein van Norgerhaven een vestiging van Juvaid (penitentiaire jeugdinstelling De Veenpoort, voorheen het Poortje) gevestigd.

Het hele gebied heeft een hoog recreatief gehalte. In de bossen rondom Norg staan een groot aantal particuliere recreatiewoningen en in het gebied zijn diverse campings gevestigd.

Peize en omstreken

Het gebied omvat globaal gezien de oude gemeente Peize. Het gebied heeft ongeveer 7500 inwoners. Het grootste deel hiervan woont in de kern Peize.

In Peize zijn ook de meeste voorzieningen, met onder andere een uniek woon-zorg-dienstencentrum midden in het dorp (De Hoprank, De Esrank, De Esborg en de Peizerborg). In het centrum van het dorp zijn verder nog de voetbalvelden, een sporthal met daarachter een tweetal basisscholen en aan de Esweg op de hoek met de Boerakkerweg is nog een jeugdsoos De Essen. Aan de Smeerveensedijk is een grote Beauty Sauna gevestigd die de nodige aantrekkingskracht heeft op de regio en met name in de avonden en in het weekeinde veel bezoekers trekt. Aan de J.P.Santeeweg 112 in Nietap is een pompstation van het Waterbedrijf Groningen gevestigd.

Op het industrieterrein De Westerd is een groot distributie centrum van Coöp. Codis die de nodige activiteiten met aan- en afvoer van levensmiddelen en dergelijke met zich mee brengt.

Roden / Nieuw-Roden

Roden / Nieuw-Roden is qua inwonersaantal het grootste werkgebied voor de politie in Noordenveld. Roden heeft een centrumfunctie en er wonen ca. 16.500 inwoners, waarvan het grootste gedeelte (ca. 15.000 inwoners) in de kern Roden zelf. Het centrum van Roden is een druk bezocht winkelgebied. Verder heeft Roden een aantal industrieterreinen (Bitseveld, Haarveld, Noordhoek, Westeres, Vrijtijdsboulevard). In het weekeinde heeft Roden een grote aantrekkingskracht op de uitgaande jeugd uit de omgeving. De jaarlijkse terugkerende "kleintje Rodermarkt" (rond Hemelvaart) en de Rodermarkt (feestweek) trekken veel bezoekers. Kampeerhal "De Vrijbouter" trekt jaarlijks ca. 1 miljoen klanten.

In het centrum van Roden is de weekmarkt verplaatst vanaf de Albertsbaan naar de Heerestraat (tussen de Wilhelminastraat en de Nieuweweg). Met betrekking tot de parkeerproblematiek geeft dit veel soelaas/parkeerruimte.

Er zijn een tweetal grote woonzorgcentra gevestigd voor ouderen, te weten De Hullen en De Noorderkroon. Verder beschikt de kern over een groot aantal sportverenigingen / sportcomplexen (sporthallen, zwembaden, maneges, voetbal-, korfbal-, tennis-, hockey- en golfcomplexen).

HOOFDSTUK 2 Veilige woon- en leefomgeving

Het veiligheidsveld “veilige woon- en leefomgeving” bestaat uit vijf thema’s:

- Overlastincidenten
- Verloedering/kwaliteit leefomgeving
- Onveiligheidsgevoelens en ervaren overlast en criminaliteit
- Geweldsincidenten
- Vermogensincidenten.

Hieronder volgen de belangrijkste uitkomsten binnen dit veiligheidsveld. Ter verduidelijking zijn de uitkomsten van enkele deelterreinen eveneens weergegeven in grafieken en/of tabellen.

2.1 Overlastincidenten

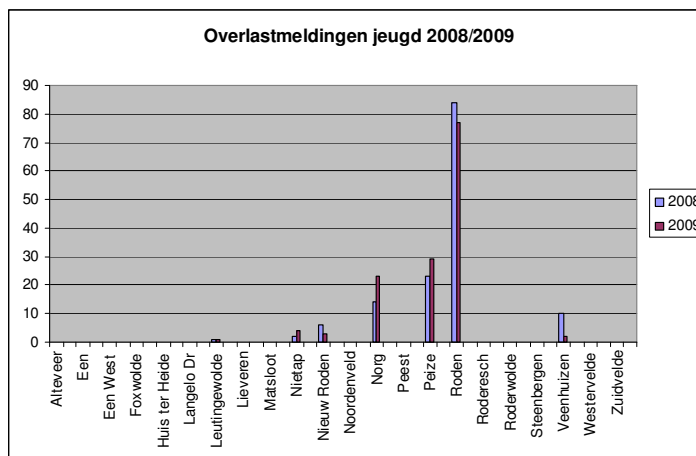
Overlast door sociaal gedrag

Op jaarbasis ontvangt de vakgroep handhaving van de gemeente ongeveer 300 klachten over uiteenlopende onderwerpen. Regelmatig voorkomende meldingen hebben betrekking op:

- Overlast van dieren, met name blaffende (en bijtende) honden en een enkele keer over hondenpoep,
- geluidsoverlast en overlast van straatmuzikanten,
- dumpen van afval en slecht onderhouden tuinen cq. rommelerven,
- parkeeroverlast (vrachtwagens, caravans, parkeren op groen).

De Oosterduinen in Norg komt naar voren als locatie waar veel illegale afvaldump plaatsvindt. Verder vallen de meldingen over (fout) geparkeerde voertuigen, en dan vrachtwagens in het bijzonder, de vakgroep handhaving op.

Via het netwerk Sociaal Wijkbeheer komen onder meer meldingen van (overlastgevende) groepen jeugd, vervelende individuen en verkeer binnen. De sleutelfunctionaris duidt dit als algemeen voorkomende overlastincidenten en signaleert hierin geen (sterk) achteruitgaande trend. Evenmin is sprake van een zorgelijke situatie op dit gebied. De cijfers van 2008 en 2009 van het aantal meldingen van overlast jeugd zijn in overeenstemming met deze uitspraak.



De sleutelfunctionarissen van de woningstichtingen Actium en Woonborg geven aan dat, enige incidenten daargelaten, de gemeente Noordenveld een relatief rustige gemeente is. Door Woonborg wordt hierbij aangegeven dat de aard van de individuele casussen toeneemt in complexiteit ten opzichte van voorheen. Meer en meer is er sprake van multiprobleem gevallen, waarbij financiën veelal nadrukkelijk onderdeel uitmaken van de problematiek.

Overlast door drugs en alcohol

De meldingen die bij de vakgroep handhaving op dit terrein binnenkomen zijn vaak gerelateerd aan het horecagebied in Roden. Hierbij is dan sprake van overlast van vertrekkend horecapubliek in de weekenden, al dan niet in combinatie met vernielingen/diefstal, waarbij alcohol (en drugs) in

het spel is. De wijkscans van de regiopolitie geven dit zelfde beeld, waarbij wordt aangevuld dat dit ook bij de diverse hangplekken in de gemeente een rol speelt.

2.2 Verloedering/kwaliteit leefomgeving

Openbare ruimte/onderlinge saamhorigheid

Over de aanwezigheid van zwerfvuil wijst het onderzoek leefomgeving uit dat ongeveer 25% van de ondervraagden van mening is dat er (te) veel rommel op straat ligt. 30 % geeft aan dat het onderhoud van wegen, paden en pleintjes in de leefomgeving verbeterd kan worden en ruim 20 % is deze mening toegedaan over de perken en plantsoenen. Het aantal meldingen bij het Meldpunt Leefomgeving m.b.t. zwerfvuil laat een stijgende trend zien:

2007: 60 meldingen

2008: 97 meldingen

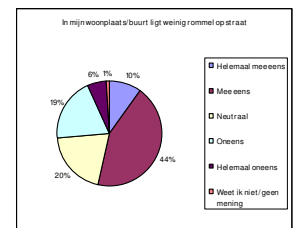
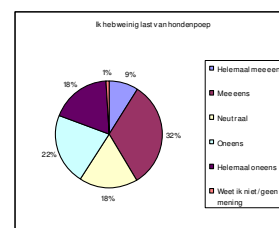
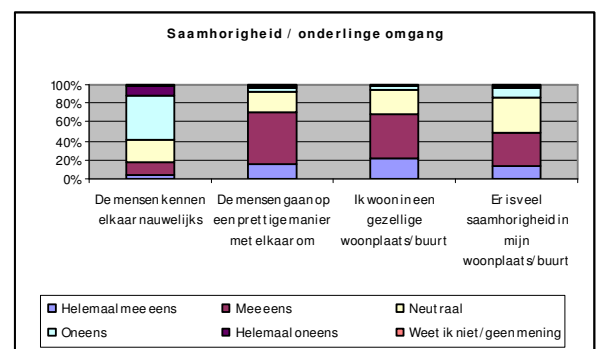
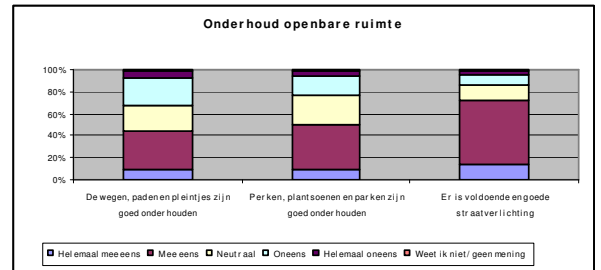
2009: 132 meldingen

Een grote meerderheid van de respondenten van het onderzoek leefomgeving geeft aan in een prettige buurt te leven, waar men elkaar kent en op een prettige manier met elkaar omgaat. Over de mate van saamhorigheid in de buurt zijn de respondenten nog iets gereserveerder (oordeelt als neutraal), maar ook hier geeft nog altijd meer dan de helft aan dat er sprake is van veel saamhorigheid.

Van hondenpoep en rommel op straat wordt door de respondenten van het onderzoek leefomgeving soms overlast ervaren. Van hondenpoep wordt vaker overlast ervaren dan van rommel op straat.

Van een verloederde leefomgeving is in Noordenveld geen sprake. Tijdens de wijkscouwen worden veelal de onderwerpen verkeer, onderhoud openbaar groen, onderhoud "grijs" en overlast besproken met de wijkbelangenverenigingen. Uiteraard komen hier wel punten voor verbetering naar voren, die indien mogelijk ook direct worden opgepakt, maar van een verloederde leefomgeving is geenszins sprake.

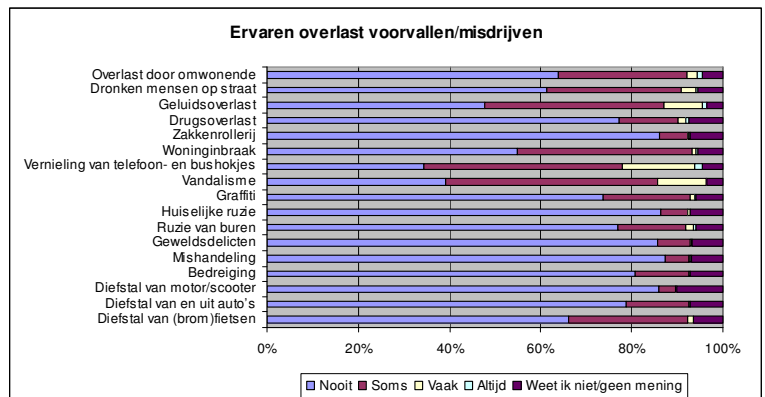
Het centrum van Nieuw-Roden is via het netwerk Sociaal Wijkbeheer in beeld als gebied waar mensen melding van maken als gebied dat qua kwaliteit sterk achteruit gaat. De reden hiervoor is een toename van leegstaande winkelpanden in het centrum. In de wijkscan van de regiopolitie wordt de omgeving van de Esweg in Norg genoemd als aandachtsbuurt. De sleutelfunctionaris van woningstichting Actium geeft aan dat de kleinschalige woonwagenterreinen in de gemeente Noordenveld (Roderesch en Norg) hierbij aandachtsgebieden zijn voor de woningcorporatie. Zij het zijdelings; voor de woningstichting is vooral het toewijzingsbeleid (voor nieuwe bewoners) hier een aandachtspunt.



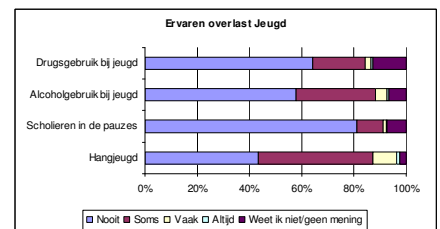
2.3 Onveiligheidsgevoelens en ervaren overlast en criminaliteit

Gevoelens van onveiligheid en ervaren overlast

Uit het onderzoek leefomgeving 2010 blijkt dat 74,4% van de ondervraagden zich (bijna) nooit onveilig voelt in de gemeente Noordenveld. Van de inwoners die zich wel eens onveilig voelen, voelt 14,9% zich 's nachts onveilig en 12,4% 's avonds. Overdag voelt slechts 0,5% van deze groep zich onveilig. 13,7% van de inwoners die zich wel eens onveilig voelt, voelt zich onveilig in zijn/haar woonplaats/buurt en 13,3% voelt zich onveilig rond uitgaansgelegenheden. In eigen huis voelt 9,6% zich wel eens onveilig. De meeste overlast wordt ervaren van het rijgedrag van automobilisten (zie veiligheidsveld fysieke veiligheid), vandalisme (vernielingen van telefoon- en bushokjes in het bijzonder) en van hangjeugd. Geluidsoverlast komt eveneens naar voren als thema waar meer respondenten van het leefbaarheidsonderzoek wel dan niet overlast van ervaren. Hier wordt bij het thema evenementen en veiligheid nader op ingegaan. Inwoners van Roden en Nieuw-Roden voelen zich het minst veilig.



Daar waar er overlast wordt ervaren met betrekking tot verkeer dan is dit voor het grootste gedeelte op doorgaande routes en in 30 km zones. Met betrekking tot de 30 km zones hebben relatief veel ondervraagden opgemerkt dat er snelheidscontroles gehouden zouden moeten worden. Als gemiddeld cijfer voor de leefbaarheid in de gemeente krijgt Noordenveld een 7,5. Voor de veiligheid krijgt de gemeente een gemiddeld cijfer van 7,3.



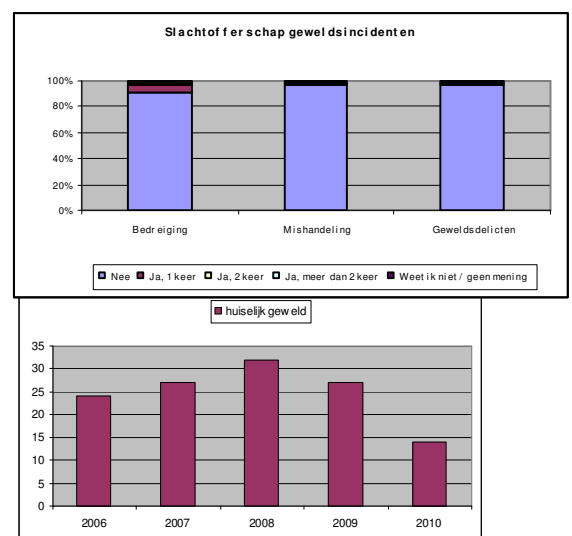
2.4 Gewelddelicten

Typen gewelddelicten

Van de in het onderzoek leefomgeving bevroegde drie typen gewelddelicten komt bedreiging het vaakst voor. 6,3% van de ondervraagden geeft aan hier slachtoffer van te zijn geweest. 1% geeft aan slachtoffer geweest te zijn van mishandeling en eveneens geeft 1% aan slachtoffer te zijn geweest van gewelddelicten. De politie geeft aan dat tijdens de uitgaansavonden in het weekend in het horecagebied in Roden regelmatig gewelddelicten plaatsvinden. Vaak is hierbij alcohol en drugs in het spel.

Huiselijk geweld

Uit het onderzoek leefomgeving komt naar voren dat de ondervraagden aangeven een kleine kans te hebben om slachtoffer te worden van huiselijk geweld. De wijkscans van de politie laten echter zien dat huiselijk



Bron: Wijkscan Roden 2010, Huiselijk geweld Noordenveld.

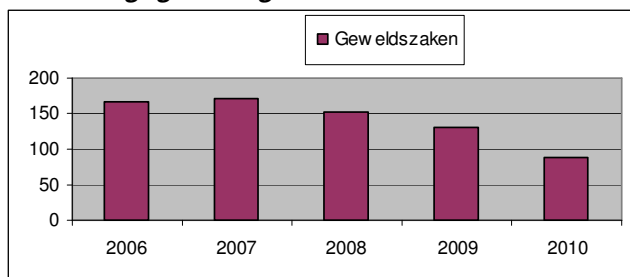
(NB. cijfers 2010 gaan tot Oktober 2010)

geweldszaken, maar ook eengerelateerd geweld, met enige vorm van regelmaat voorkomt. Het vermoeden is dat huiselijk geweld meer voorkomt dan de incidentcijfers van de politie laten zien. In de gemeente zijn na de invoering van de wet tijdelijk huisverbod in 2009 drie huisverboden opgelegd.

Geweld in het publieke domein

Uit de wijkscans van de regiopolitie blijkt een dalende trend van het aantal geweldszaken (bedreigingen en mishandelingen). Ondanks deze cijfermatig dalende trend neemt de politie bij het horecagebied in Roden juist een toename van het aantal geweldsincidenten waar. Met name rondom het brinkgebied en tijdens de (grote) schoolfeesten bij Pruim neemt de overlast en het geweld toe. Dit kan een verklaring zijn voor de bij de sleutelfunctionaris van het Openbaar Ministerie in Assen geconstateerde toename van het aantal geweldszaken (openlijk geweld) vanuit Noordenveld. Daarnaast valt de rivaliteit/het geweld tussen jongeren uit Norg en Roden en de aantallen zaken "diefstal" en "vernieling" het Openbaar Ministerie op.

Incidentgegevens geweldszaken Noordenveld



	2006	2007	2008	2009	2010
Geweldszaken	166	171	152	131	89

Bron: Wijkscan Roden 2010, Geweldszaken Noordenveld.
(NB. cijfers 2010 gaan tot Oktober 2010)

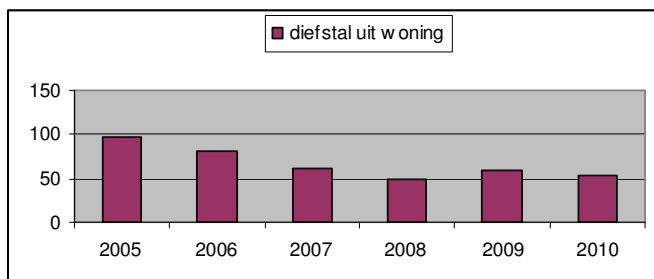
2.5 Vermogensincidenten

Slachtofferschap van misdrijven

Uit het onderzoek leefomgeving komt naar voren dat slachtofferschap als gevolg van vandalisme de afgelopen twee jaren het meeste is voorgevallen. Op de tweede plaats komt slachtofferschap als gevolg van diefstal van

Bent u in de afgelopen 2 jaar slachtoffer geweest van?	Nee	Ja, 1 keer	Ja, 2 keer	Ja, meer dan 2 keer	Weet ik niet / geen mening
Diefstal van (brom)fietsen	81,8	8,3	1,7	0,3	1,5
Diefstal van en uit auto's	87,3	3,1	0,2		1,5
Diefstal van motor/scooter	90,2	0,2			1,5
Bedreiging	84,4	4,6	1,0	0,7	1,7
Mishandeling	89,3	0,7		0,3	1,5
Geweldsdelicten	89,0	0,5	0,2	0,3	1,9
Huiselijke ruzie	88,5	1,2		0,2	2,0
Vandalisme	75,0	9,2	3,7	4,4	1,5
Woninginbraak	85,2	4,6	0,8		1,9
Zakkenrollerij	89,0	0,7			2,0

(brom)fietsen en op de gedeelde derde plaats komen slachtofferschap als gevolg van bedreiging en slachtofferschap als gevolg van woninginbraak. In vergelijking tot de overige gebieden in



Bron: Wijkscan Roden 2010, diefstal uit woning Noordenveld.
(NB. cijfers 2010 gaan tot Oktober 2010)

Noordenveld zijn de inwoners van Roden en Nieuw Roden het vaakst slachtoffer geweest van een misdrijf over de afgelopen 2 jaren. Uit de wijkscans van de regiopolitie blijkt dat het aantal woninginbraken is afgenomen tot 2008. Sindsdien laat het aantal woninginbraken een stabiele trend zien.

2.6 Conclusie veiligheidsveld “veilige woon- en leefomgeving”

Het aantal overlastincidenten laat een stabiele trend zien in Noordenveld. Maar de complexiteit van de incidenten neemt toe (multiproblem-gevallen). Daarnaast vallen de meldingen over foutief geparkeerde voertuigen op. De Oosterduinen in Norg is in beeld als gebied waar veel illegale afvaldump plaatsvindt.

Overlastincidenten als gevolg van drugs en alcohol zijn vooral gerelateerd aan het horecagebied in Roden, maar ook bij diverse hangplekken van jeugd is dit een voorkomend probleem.

Het aantal meldingen m.b.t. zwerfvuil laat een stijgende trend zien. De kwaliteit van de leefomgeving in het centrum van Nieuw-Roden komt in negatieve zin naar voren. De voornaamste reden hiervoor is de leegstand.

Inwoners van de gemeente Noordenveld ervaren het meeste overlast van rijgedrag van automobilisten, vandalisme (vernielingen van telefoon- en bushokjes in het bijzonder) en van hangjeugd. Diefstal (van (brom)fietsen) komt uit het onderzoek leefomgeving naar voren als aandachtspunt.

Het type geweldsincident “bedreiging” komt het vaakst (6.3%) voor volgens het onderzoek leefomgeving. Ondanks dat de incidentengegevens een stabiele/licht dalende trend weergeven van de geweldszaken in Noordenveld, komt naar voren dat dit toch een aandachtspunt is. Met name in het horecagebied is sprake van een toename. Ook springt de rivaliteit en de daarmee gepaard gaande geweld tussen groepen jongeren (Norg-Roden) in het oog.

In het algemeen wordt de gemeente Noordenveld gewaardeerd als een veilige en leefbare gemeente. Als rapportcijfer voor leefbaarheid krijgt de gemeente Noordenveld een 7,5. Voor veiligheid ligt dit op een 7,3.

HOOFDSTUK 3 Bedrijvigheid en Veiligheid

Het veiligheidsveld “bedrijvigheid en veiligheid” bestaat uit vier thema’s

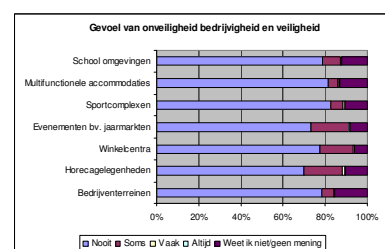
- Veiligheid bedrijventerreinen en winkelcentra
- Uitgaan en overlast
- Toerisme en onveiligheid
- Evenementen en veiligheid

Hieronder volgen de belangrijkste uitkomsten binnen dit veiligheidsveld. Ter verduidelijking zijn de uitkomsten van enkele deel terreinen eveneens weergegeven in grafieken en/of tabellen.

3.1 Veiligheid bedrijventerreinen en winkelcentra

Bedrijventerreinen

Uit het onderzoek leefomgeving komt naar voren dat slechts een klein percentage van de respondenten zich onveilig voelt en/of overlast ervaart van de aanwezige bedrijventerreinen in de gemeente. 4,9 % ervaart soms overlast. Een half procent geeft aan vaak overlast te ervaren en 0,2% zegt dat dit altijd het geval is. Over de veiligheid op bedrijventerreinen wijst het onderzoek leefomgeving uit dat 5,6% zich hier soms onveilig voelt en 0,3% zich hier vaak onveilig voelt. Geen van de respondenten voelt zich altijd onveilig op een bedrijventerrein. De wijkscans van de regiopolitie

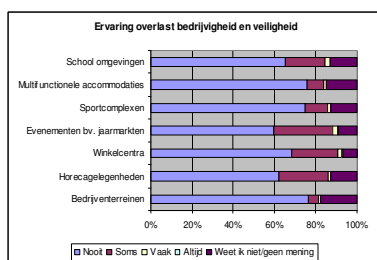


Diefstal af/uit bedrijf	2006	2007	2008	2009	2010
Bron: wijkscan Roden 2010	94	54	50	43	53

geven aan dat nadat in 2007 een sterke daling is gerealiseerd sinds die tijd het aantal incidenten “diefstal af/uit bedrijf” een constante trend vertoont.

Winkelcentra

Het centrum van Roden is een druk bezocht winkelgebied. De wijkscans van de regiopolitie geven aan dat er een stijgende trend waarneembaar is ten opzichte van voorgaande jaren als het gaat om het aantal winkeldiefstallen. Hierbij is het vermoeden dat winkeldiefstal meer voorkomt dan de politie cijfers uitwijzen, maar dat als gevolg van een lage aangiftebereidheid dit niet terug te vinden is in de cijfers. Het onderzoek leefomgeving laat zien dat ongeveer 15% van de respondenten zich soms onveilig voelen in winkelcentra.



Multifunctionele accommodaties / Sportcomplexen

Bij multifunctionele accommodaties ervaart 73,5% van de respondenten nooit overlast, 7,5% soms, 1,2% vaak en 0,0% altijd. 78,6% voelt zich hier nooit onveilig, 4,8% soms, 0,3% vaak en 0,3% altijd.

Bij de sportcomplexen in de gemeente ervaart 72,5% van de respondenten nooit overlast, 10,2% soms en 1,9% vaak. 80,1% voelt zich hier nooit onveilig, 5,6% soms en 0,7% vaak.³⁷

In vergelijking met de andere twee delen van de gemeente voelt men zich in Norg e.o. het veiligst bij sportcomplexen en ervaart men hier ook de minste overlast bij sportcomplexen.

Schoolomgevingen

Bij schoolomgevingen in de gemeente ervaart 63,5% van de respondenten nooit overlast, 18,7% soms, 2,4% vaak en 0,0% altijd. 75,9% voelt zich hier nooit onveilig, 8,5% soms, 0,3% vaak en 0,2% altijd.⁴⁰

Een aantal schoolomgevingen zijn onderhevig aan vandalisme en vernielingen. De schoolomgeving van het scholencomplex in Peize is hiervan een concreet en actueel voorbeeld.

In Roden/Nieuw-Roden wordt, in vergelijking met de andere twee delen van de gemeente, de meeste overlast ondervonden door schoolomgevingen. Dit is logisch, want in Roden zijn de meeste scholen met een daarbij behorende schoolomgeving van de gemeente. In Peize en omstreken voelt men zich het minst veilig bij schoolomgevingen

3.2 Uitgaan en overlast

Het grootste uitgaansgebied in de gemeente Noordenveld ligt in Roden. In het weekeinde heeft Roden een grote aantrekkingskracht op de uitgaande jeugd uit de omgeving. Discotheek Pruim wordt steeds vaker bezocht, mede vanwege de sluiting van de omliggende discotheken van bijvoorbeeld Zevenhuizen, Marum en Vries. Ook de schoolfeesten bij Discotheek Pruim worden goed bezocht door jongeren uit de regio. Naast het horecagebied in Roden zijn er verder door de gemeente heen diverse uitgaans/horecagelegenheden.

Uit het onderzoek leefomgeving komt naar voren dat 60,3% van de ondervraagden nooit overlast van ervaart van horecagelegenheden, 23,4% soms en 1,2% vaak. 67,7% voelt zich nooit onveilig bij horecagelegenheden, 17,5% soms, 1,0% vaak en 0,3% altijd. In Roden/Nieuw-Roden wordt de meeste overlast ondervonden van horecagelegenheden in vergelijking met de andere twee delen van de gemeente. Ook voelen meer mensen in Roden/Nieuw-Roden zich onveilig bij horecagelegenheden.

Eerder in deze analyse is al aangegeven dat bij de sleutelfunctionarissen bij de vakgroep handhaving met regelmaat meldingen binnenkomen van overlastgevend vertrekkend horecapubliek in Roden. De wijkscans van de regiopolitie bevestigen dit beeld.

3.3 Toerisme en onveiligheid

Norg en omgeving heeft een hoog recreatief gehalte. In het recreatiegebied/bos "de Oosterduinen" staan een groot aantal particuliere recreatiewoningen. Deze woningen worden primair gebruikt (voor tijdelijke bewoning) voor recreatie, maar ook voor doorstroming naar andere bewoning, o.a. als gevolg van scheiding/schulden enz. De politie heeft het vermoeden dat in de recreatiewoningen af en toe mensen verblijven met een crimineel verleden, voor tijdelijk onderdak, om een tijdje uit beeld te blijven. Permanente bewoning komt voor in o.a. De Oosterduinen, Langeloerduinen, Camping Ronostrand, De Drentse Vennen, Hof van Eden en Bos en Duin in Steenberg. Verder zijn in het gebied diverse campings gevestigd. Vanwege het recreatieve karakter van dit gebied zijn er 's zomers veel dagjesmensen. De sleutelfunctionaris Toerisme en Veiligheid geeft aan dat er op het gebied van veiligheid bij haar geen grote veiligheidsgerelateerde problemen bekend zijn. Zonder dat zij het beeld van mogelijke criminelen in de recreatiewoningen herkent, geeft zij in het algemeen wel aan dat in haar beleving de sociale controle in de Oosterduinen is afgenomen (mede naar aanleiding van het optreden van de gemeente tegen permanente bewoning), waardoor er een toename van andere illegale activiteiten (diefstal)

waarneembaar is. Verder is er door de sleutelfunctionaris het volgende opgemerkt met betrekking tot veiligheidsgerelateerde onderwerpen die spelen op het terrein van toerisme en onveiligheid:

- Zwemwater algemeen, waarbij blauwalg een bedreiging is voor zwemrecreanten (Ronostrand en Leekstermeer (ondanks dat dit geen officieel zwemwater is))
- Motorcrossers rondom de bossen in Norg
- De opkomst van de eikenprocessierups.

3.4 Evenementen en veiligheid

Evenementen

Per jaar zijn er ongeveer 160 evenementen in de gemeente Noordenveld. Het grootste evenement is de in september jaarlijks terugkerende Rodermarkt. Andere grote publiekstreckende evenementen zijn de wielerrondes (Ronde van het Ronostrand, Lus van Roden, Wielerrondes Peize en Norg) en kleintje Rodermarkt tijdens het Hemelvaartsweekend. Daarnaast zijn er nog jaarmarkten in Norg (4x) en Peize(1x) en vindt in aansluiting met de Leekstermarkt tijdens Pinksteren jaarlijks in Nietap de Jaarmarkt Nietap plaats. Norg kent in de zomermaanden ook veel evenementen zoals de feestweek, het concours hippique, zomeravondactiviteiten en Norg is een van de startlocaties voor de Drentse Fiets4daagse.

Over deze 160 evenementen komen ongeveer 2 à 3 officiële klachten binnen bij de vakgroep handhaving van de gemeente. Uit het onderzoek leefomgeving komt naar voren dat van evenementen 57,9% van de respondenten nooit overlast ervaart, 27,8% soms, 2,2% vaak en 0,7% altijd. 70,8% voelt zich nooit onveilig bij evenementen, 17,5% soms, 0,3% vaak en 0,2% altijd.

In Roden/Nieuw-Roden wordt in vergelijking met Peize en omstreken en Norg e.o. de meeste overlast ondervonden door evenementen en voelen de mensen zich hier ook het minst veilig bij evenementen.

De sleutelfunctionaris van de vakgroep Handhaving geeft aan dat het aantal klachten over evenementen, gezien in relatie tot het aantal georganiseerde evenementen in de gemeente, meevalt. Dit is gebaseerd op het aantal binnenkomende klachten hierover bij de vakgroep. Als er meldingen binnenkomen gaan deze vaak over geluidsoverlast (in relatie tot de vergunde eindtijden) en een enkele keer over vernielingen/vandalisme. Het ontbreken van evenementenbeleid wordt door de vakgroep Handhaving als een gemis ervaren.

3.5 Conclusie veiligheidsveld “bedrijvigheid en veiligheid”

Uit het onderzoek leefomgeving komt naar voren dat slechts een klein percentage van de ondervraagden zich onveilig voelt en/of overlast ervaart op/van de aanwezige bedrijventerreinen in de gemeente. De incidentcijfers van de politie voor diefstal af/uit bedrijf laten sinds 2007 een stabiele trend zien.

In het winkelgebied in Roden is een stijgende trend waarneembaar als het gaat om het aantal winkeldiefstallen. Ongeveer 15 % van de ondervraagden van het onderzoek leefomgeving geven aan zich soms onveilig te voelen in de winkelcentra in Noordenveld.

De schoolomgeving van de scholen in Peize is een aandachtspunt als het gaat om vandalisme aan de gebouwen en de omgeving.

Het horecagebied in Roden heeft tijdens de weekenden een grote aantrekkingskracht op de uitgaande jeugd uit de regio. 23,4 % van de inwoners van Noordenveld, zo blijkt uit het onderzoek

leefomgeving, ervaart soms overlast en 17,5 % voelt zich soms onveilig. De politie constateert een toename van het aantal geweldsincidenten in het horecagebied. Vertrekkend horecapubliek, en de daarmee gepaard gaande overlast, in de weekenden is eveneens een aandachtspunt.

Het recreatiegebied (vakantiehuisjes) De Oosterduinen is bij de politie in beeld als locatie waar extra aandacht is voor criminaliteit. Het vermoeden is dat hier af en toe mensen verblijven die voor, bijvoorbeeld de politie, uit beeld willen blijven als gevolg van criminele activiteiten.

Het grootste jaarlijks terugkerend evenement in de gemeente Noordenveld is de Rodermarkt. Er komen relatief weinig klachten binnen de over vele evenementen die in de gemeente worden georganiseerd. Uit het onderzoek leefomgeving blijkt dat 27,8% van de respondenten hiervan toch (soms) overlast ervaart. Veelal bestaat de overlast uit ervaren geluidsoverlast.

HOOFDSTUK 4 Jeugd en Veiligheid

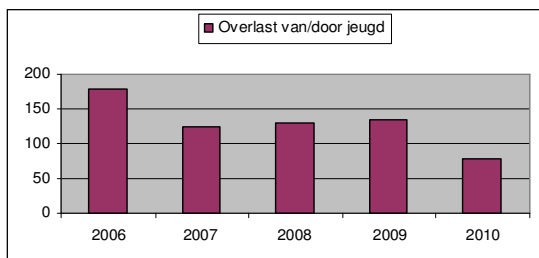
Het veiligheidsveld “Jeugd en Veiligheid” bestaat uit vijf thema’s.

- Jeugdgroepen
- Alcohol en drugs
- Jeugdige verdachten, veel- en meerplegers
- Veilig in en om de school
- 12-minners

Hieronder volgen de belangrijkste uitkomsten binnen dit veiligheidsveld. Ter verduidelijking zijn de uitkomsten van enkele deelterreinen eveneens weergegeven in grafieken en/of tabellen.

4.1 Jeugdgroepen

De meeste onveiligheidsgevoelens met betrekking tot jeugd worden ervaren als gevolg van hangjeugd. Alcoholgebruik bij jeugd zorgt voor een groter onveiligheidsgevoel bij de ondervraagden uit het onderzoek leefomgeving dan drugsgebruik. In Nieuw-Roden wordt op de



Bron: Wijkscan Roden 2010, Overlastincidenten Noordenveld.
(NB. cijfers 2010 gaan tot Oktober 2010)

vrijdag, zaterdag en zondagavond overlast ervaren van jeugd. Vaak gaat het hier om jeugd dat vanuit de horeca op weg is naar huis.

De wijkscans van de politie laten zien dat nadat in 2007 een forse verlaging is gerealiseerd het aantal meldingen/incidenten van “overlast van/door jeugd” zich heeft gestabiliseerd. De overlast bestaat veelal uit het nuttigen van alcoholische dranken, het gebruik (en in sommige gevallen het verhandelen) van (soft)drugs en het achterlaten van

verpakkingsmateriaal/lege flessen van eet- en drinkwaren op hangplekken. Met enige regelmaat worden hier eveneens zaken vernield of beschadigd. Ondanks dat Noordenveld breed het aantal meldingen een stabilisatie laat zien, blijkt uit de wijkscan van Roden/Nieuw Roden dat de overlast in dit gebied juist toeneemt. De bekende hangplekken in Roden/Nieuw Roden zijn:

- Heerestraat/Westerbaan (Roden)
- Rondom de Mensinghe – Mensingheweg/Brink (Roden)
- Skatebaan – tussen Zijpendaal en Albert Schweitzerplantsoen (Roden)
- “Kymmelsbosje” - bosje gelegen tussen sporthal De Hullen/Beukenhof en het albert Schweitzerplantsoen (Roden)
- Rode Kruis Gebouw - Hoppad (Roden)
- Gymzaal en OBS De tandem / De Klimop (Roden)
- OBS “de Marke” – Klimop (Roden)
- Nieuwbouw “Ronerborg + Esborg”/Natuurschoonbos e.o.
- Maatlanden/Burchtlaan (Roden)
- Sporthal Mr. De Vriesschool (Nieuw Roden)
- Pompje Dorpsstraat t.o. Beukenlaan (Nieuw Roden)
- Binnenhof, wijk De Hofsteden (Roden)

Van de jeugdgroep in de Heerestraat in Roden is middels de Shortlist methodiek door de wijkagent een analyse gemaakt. Deze jeugdgroep valt volgens de shortlist methode in de categorie “hinderlijke jeugdgroep”¹.

In Peize en omstreken zijn de volgende locaties in beeld als het gaat om hangplekken:

- Appartementencomplex de Westerkimme aan het Zuivelplein (Peize)
- Appartementencomplex de Peizerborg aan de De Woert (Peize)
- Rond de sporthal en de voetbalvelden aan de Hereweg (Peize)
- De parkeerplaats naast de sporthal bij de tennisbanen (Peize)
- Bankje naast de ingang van de jeugdsoos De Essen (Peize)
- Bankje aan het schelpenpad tussen Kerkstraat en Brinkweg (Peize)
- Rond de vijver in het Bosplan (Peize)
- Groenstrook aan de De Conincklaan in de woonwijk De Westerd (Peize)
- Schuur aan de thedemalaan achter appartementencomplex Thedemaborg (Nietap)

De schoolpleinen in Peize zijn in trek bij een groep jongeren als “hanglocatie” en op deze locatie worden ook met regelmaat zaken vernield.

In Norg en omstreken zijn er de volgende bekende hangplekken:

- Schoolplein bij OBS de Hekakker aan de Schoolstraat (Norg)
- Rond de multifunctionele accommodatie De Brinkhof aan De Brink (Norg)
- Parkeerterrein rond het zwembad aan de Eenerstraat (Norg)
- Bankje langs het fietspad Roeghoornweg (Norg)

Tussen een groep jeugd uit Roden en uit Norg heerst een dusdanige rivaliteit dat het af en toe tot een gewelddadige confrontatie komt. Deze groepen jongeren zijn in beeld bij het netwerk Sociaal Wijkbeheer, evenals de “hanggroepen” in Peize en Roden (Heerestraat/Super de Boer). In de wijkscans van de regiopolitie komen deze groepen ook terug als aandachtspunt.

4.2 Alcohol en drugs

In maart 2010 zijn de resultaten van het jeugdonderzoek 2008 gemeente Noordenveld, over de gezondheid en leefgewoonten van Drentse jongeren van 12 t/m18 jaar bekend geworden. Hierin staat vermeld dat 61% van de jongeren in Noordenveld wel eens alcohol heeft gedronken. Hiervan geeft 27% aan op een doordeweekse dag te drinken. 12% van de ondervraagde jongeren in Noordenveld drinkt op 2 of meer doordeweekse dagen alcohol. In het weekend wordt meer alcohol gedronken. 60% van de ondervraagde jongeren geeft aan in het weekend meer dan 2 glazen alcohol te drinken. 25% geeft aan dat ze zelfs 7 of meer glazen alcohol drinken in het weekend. Verder zegt 58% van de ondervraagde jongeren dat hun ouders het goed vinden dat ze alcohol drinken.

Uit het jeugdonderzoek 2008 gemeente Noordenveld blijkt, dat 16% van de ondervraagde jongeren wel eens cannabis heeft gebruikt. Verder geeft gemiddeld 3% aan wel eens XTC, cocaïne, paddos, amfetamine, heroïne of GHB te hebben gebruikt. 8% van de ondervraagde jongeren geeft aan dat ze wel eens alcohol en wiet op één avond hebben gebruikt.

¹ Toelichting Hinderlijke jeugdgroep: deze groep hangt wat rond in de buurt, is af en toe luidruchtig aanwezig en trekt zich niet zoveel aan van de omgeving. Soms loopt het wel eens uit de hand en zijn er kleine schermutselingen maar dat is snel in de kiem gesmoord en vaak ook meer toeval dan gepland. Ook maken ze zich wel eens incidenteel schuldig aan kleine vernielingen. Over het algemeen is het een groep die nog voldoende “autoriteitsgevoelig is” en aangesproken kan worden op hun gedrag.

De sleutelfunctionaris Welzijn in de gemeente Noordenveld geeft aan dat er een stijgende trend waarneembaar is in de gemeente met betrekking tot alcoholgebruik. Drugsgebruik volgt die trend, maar in mindere mate. Verslavingszorg Noord Nederland (VNN) heeft hierover haar zorg uitgesproken. Met betrekking tot drugsgebruik is door VNN het blowen van wiet en het gebruik van partydrugs als zorgelijk genoemd. In het lokaal gezondheidsbeleid is het tegengaan van drugs- en alcoholgebruik als speerpunt benoemd. Het probleem van overmatig alcohol en drugsgebruik komt in alle geledingen van de samenleving voor, waarbij het wel zo is dat bij mensen met een lage(re) sociaal-economische status de problematiek zich zichtbaarder uit (b.v. in de vorm van overlast of het zichtbaar verminderd functioneren in het algemeen maatschappelijk verkeer). Voor een groep jeugd uit Norg is door de welzijnsmedewerker een alcoholpreventieplan opgesteld. Uit de wijkscans van de politie komt naar voren dat ook bij de hangplekken vaak alcohol en/of drugs gebruikt/genuttigd wordt door jongeren.

4.3 Jeugdige verdachten, veel- en meerplegers

Deze doelgroep is niet (of anders zeer beperkt (zichtbaar)) in de gemeente aanwezig. Volwassen veel-/meerplegers zijn incidenteel aanwezig. Deze personen zijn vaak al langer bekend en in beeld bij de bestaande netwerken.

4.4 Veilig in en om de school

Door de sleutelfunctionaris voor onderwijs en de verkeersmedewerker van de gemeente is aangegeven dat verkeersveiligheid bij een aantal schoolomgevingen een punt van aandacht is. De oversteek van de Maatlanden bij de nieuwbouwlocatie van de Ronerborg en de schoolomgeving van OBS Steenberg (Roderesch) zijn hiervan voorbeelden. Vanuit verkeersveiligheid zijn en worden diverse schoolomgevingen aangepakt. Daarnaast zijn een aantal scholen met enige regelmaat onderhevig aan vandalisme en vernielingen.

4.5 12-minners

In de gemeente Noordenveld zijn er geen problemen in groepsverband met deze doelgroep. Individuele gevallen zijn zo goed mogelijk in beeld. Vanuit het Centrum voor Jeugd en Gezin (CJG) vindt de preventieve zorgcoördinatie plaats. Hierbij wordt nauw samengewerkt met de scholen, waar indien nodig een jeugdarts en/of schoolmaatschappelijk wordt ingezet. Voor jongeren van groep 8 van de basisschool schakelt de gemeente, indien er sprake is van probleemgedrag, voor een aantal specifieke onderdelen (o.a. vuurwerkvoorlichting; omgaan met groepsdruk) HALT Noord-Nederland in.

4.6 Conclusie veiligheidsveld “Jeugd en Veiligheid”

De meeste onveiligheidsgevoelens met betrekking tot jeugd worden ervaren als gevolg van hangjeugd. Overlast van hangjeugd bestaat veelal uit het nuttigen van alcoholische dranken, het gebruik (en in sommige gevallen het (verhandelen) van (softdrugs)) en het achterlaten van verpakkingsmateriaal/lege flessen van eet- en drinkwaren op hangplekken.

In Roden/Nieuw Roden is sprake van een toename van de overlast van hangjeugd. Aandachtslocaties met betrekking tot hangjeugd zijn:

- Binnenhof, wijk de Hofsteden
- Heerestraat, centrum Roden
- Schoolomgeving van de scholen in Peize, (in combinatie met vandalisme)

In dit verband is ook de rivaliteit tussen groepen jeugd uit Roden en Norg een aandachtspunt. In de gemeente is een stijgende trend waarneembaar met betrekking tot het gebruik van alcohol onder jongeren. Drugsgebruik volgt die trend, maar in mindere mate. Ook bij de hangplekken is het gebruik van drugs en alcohol een aandachtspunt.

HOOFDSTUK 5 Fysieke Veiligheid

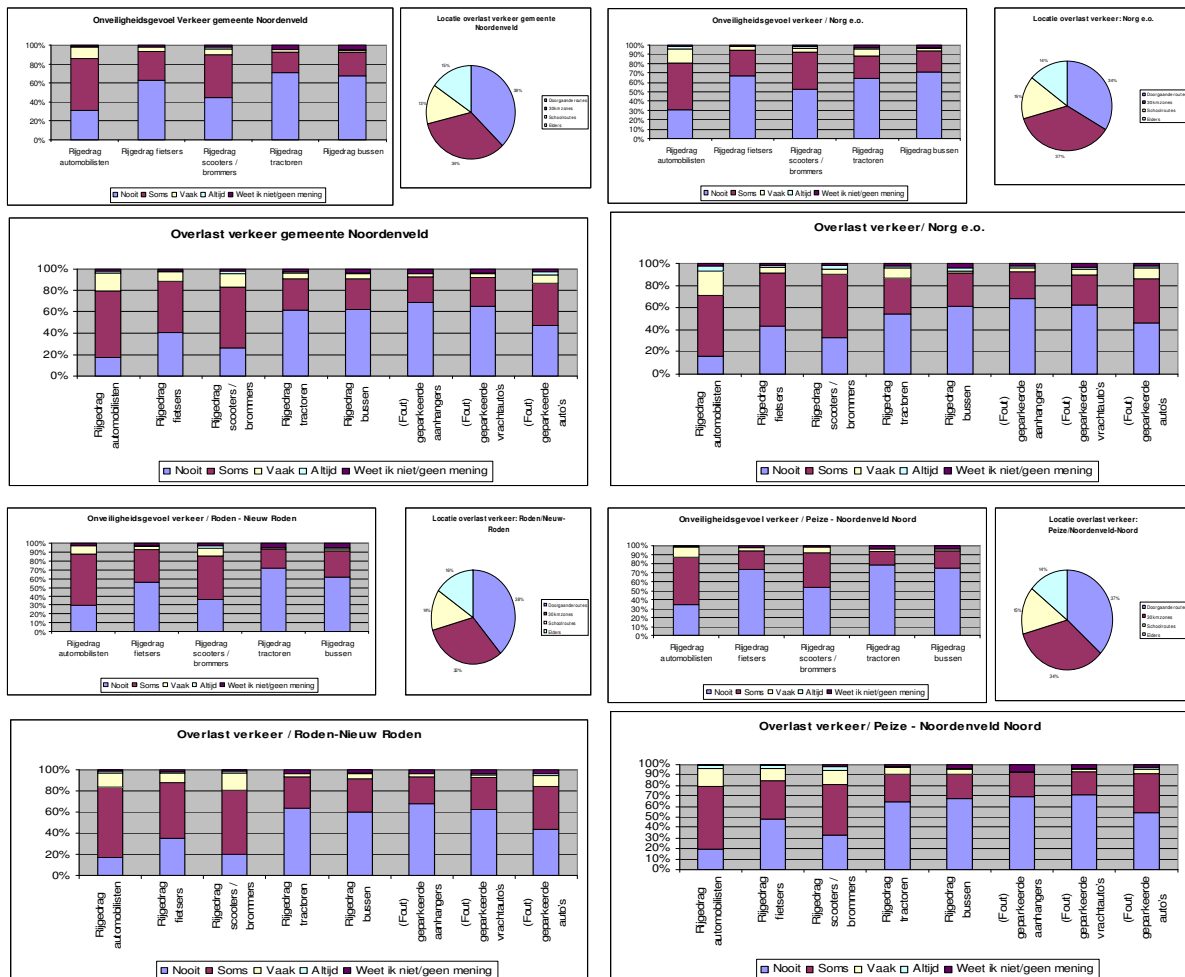
Het veiligheidsveld “fysieke veiligheid” bestaat uit vier thema’s:

- Verkeersveiligheid
- Brandveiligheid gebouwen
- Risico’s gevaarlijke stoffen/externe veiligheid
- Risico’s op en bij (natuur)rampen en incidenten

Hieronder volgen de belangrijkste uitkomsten binnen dit veiligheidsveld. Ter verduidelijking zijn de uitkomsten van enkele deelterrinen eveneens weergegeven in grafieken en/of tabellen.

5.1 Verkeersveiligheid

In de gemeente zijn volgens de sleutelfunctionaris geen “black spots” (plekken die bestempeld kunnen worden als onveilig en waar veel ongelukken gebeuren) aanwezig. Dit is gebaseerd op informatie uit de verkeersongevallenanalyse van de gemeente Noordenveld. Wel staan langs een aantal wegen in de gemeente de bomen dicht langs de weg. Vanuit het oogpunt van verkeersveiligheid is dit niet wenselijk. Op basis van de verkeersongevallen zijn er in de gemeente een 5-tal opvallende locaties, waarvan 2 zich bevinden op provinciale wegen (zie bijlage II).



In de enquête voor het onderzoek leefomgeving is gevraagd naar de ervaren overlast door verkeersdeelnemers. Het meeste overlast wordt ervaren van het rijden van automobilisten, waarbij het vaak gaat om een te hoge snelheid. Deze overlast veroorzaakt eveneens in veel

gevallen een onveilig gevoel bij de inwoners in de gemeente. Van het rijgedrag van scooters en bromfietzers wordt ook relatief veel overlast ervaren zonder dat dit tot een onveilig gevoel leidt. Als er overlast wordt ervaren met betrekking tot verkeer dan is dit voor het grootste gedeelte op doorgaande routes en in 30 km-zonens. De belangrijkste opmerking van de ondervraagden bij het onderzoek leefomgeving had betrekking op snelheidscontrole's in de 30 km-zones. Een andere bron van veelvoorkomende overlastervaringen zijn fout geparkeerde auto's. 38,0% van de respondenten van het onderzoek leefomgeving ervaart hier soms overlast van, 8,3 % vaak en 1,9% altijd.

De aantallen (ziekenhuis)gewonden in het verkeer laten dalende trend zien in Noordenveld. Noordenveld voldoet aan de doelstelling uit de Nota Mobiliteit (46% minder verkeersdoden en 34% minder ziekenhuisgewonden in 2020 t.o.v. het driejaarlijks gemiddelde 2001, 2002 en 2003). Evenals bij handhaving komen er bij de sleutelfunctionaris voor verkeerszaken relatief veel meldingen/klachten binnen over geparkeerde vrachtwagens, hoge rijsnelheden van auto's en parkeerproblemen in (woon)wijken (waar in sommige gevallen de weg smaller dan 5 meter is gedimensioneerd).

Algemene ontwikkeling totaal aantal verkeersslachtoffers

Opvallende zaken die in de verkeersveiligheidsmonitor 2005-2009 naar voren komen zijn:

1. de meeste slachtoffers (absoluut) vervoerden zich per auto;
2. veel slachtoffers die zich per auto vervoerden betroffen de leeftijdscategorie 18 t/m 24 jaar;
3. veel slachtoffers die zich per bromfiets vervoerden betroffen de leeftijdscategorie 16 t/m 17 jaar;
4. op wegen met een maximum snelheid van 80 km/uur vallen de meeste slachtoffers (absoluut);
5. slachtoffers doen zich vooral voor in de wegsituaties "rechte weg en kruispunten met drie of vier takken", rotondes zijn het veiligst;
6. Buiten de bebouwde kom vallen meer slachtoffers dan binnen de bebouwde kom;
7. Flankongevallen doen zich het meest voor;- de meeste ongevallen doen zich voor tussen snelverkeer/langzaam verkeer of snelverkeer/snelverkeer;
8. de hoofdtoedracht voor ongevallen waarbij slachtoffers zijn gevallen betreft voorrang/doorgang.

jaar	Slachtoffers	ernstige slachtoffers	doden	Ziekenhuisgewonden	overige gewonden
2000	101	35	5	30	66
2001	98	38	3	35	60
2002	75	26	2	24	49
2003	62	26	1	25	36
2004	57	25	2	23	32
2005	80	33	1	32	47
2006	41	14	0	14	27
2007	68	36	3	33	32
2008	50	26	3	23	24
2009	37	15	0	15	22
totaal	669	274	20	254	395

Bron: Verkeersveiligheidsmonitor gemeente Noordenveld 2009, ontwikkeling van het totale aantal slachtoffers in de periode 2000 tot en met 2009 in het beheersgebied, p. 3

In de wijkscans van de politie wordt de route Leek-Roden-Groningen (N372), genoemd als route die zeer intensief gebruikt voor het woon-werkverkeer. Steeds vaker wordt gezocht naar sluiptwegen om de drukte op de route naar Groningen en de A7 te ontlopen. Daardoor worden de routes Bunnerveenseweg-Achteromweg-De Pol- De Horst richting Eelde en de route Roderwolderweg, Hoofdstraat Roderwolde, Hooiweg, Matsloot richting Hoogkerk steeds frequenter gebruikt. Ook kiest het verkeer, en dan met name het beroepsgoederenvervoer, steeds vaker voor de doorgaande route Leek-Roden-Peize-Vries-A28 om zo het Julianaplein in Groningen te ontwijken.

5.2 Brandveiligheid

In verschillende situaties komen aspecten van brandveiligheid aan de orde. Denk hierbij aan de gebruiksvergunning en melding bij openbare gebouwen, brandveiligheid in de horeca en brandveiligheid bij bedrijven enz.

Branden in grote gebouwen

Het gaat hierbij voornamelijk om de verzorgingshuizen, de wooninstellingen voor mensen met een verstandelijke beperking en de gevangenen in Veenhuizen waar grote aantallen minder zelfredzame personen verblijven. Ook in horecagelegenheden worden met regelmaat grote publiekstrekkende activiteiten georganiseerd. Bij de vakgroep Handhaving van de gemeente komt incidenteel een melding binnen over een slechte bouwkundige staat van een gebouw. Dit soort meldingen worden ad hoc opgepakt. Het evenemententerrein in Roden aan de Norgerweg kan voor grootschalige evenementen worden ingericht.

Brandweer Noordenveld

Het repressief optreden tegen branden wordt in Noordenveld verzorgd door de (vrijwillige) brandweer Noordenveld. De cijfers met betrekking tot het inzetten van de vrijwillige brandweer over 2009 zijn:

Totaal aantal uitrukken:	292
- brand	101
- Hulpverlening	45
- Dienstverlening	15
- Ongewenste meldingen OMS/PAC	131
Totaal aantal alarmeringen:	296

5.3 Risico's gevaarlijke stoffen/externe veiligheid en risico's natuurrampen

Een risicoanalyse en de daarbij behorende risicokaart met kwetsbare objecten en bedrijven met gevaarlijke stoffen is door de gemeente gemaakt. Deze analyse en kaart worden actueel gehouden. Hiermee zijn de risico's op incidenten veroorzaakt door kwetsbare objecten en gevaarlijke stoffen inzichtelijk gemaakt. De risicokaart van Noordenveld is te vinden op de website: www.risicokaart.nl.

In de gemeente Noordenveld bevinden zich een zevental LPG stations. Daarnaast zijn er bij de zwembaden en bij een aantal bedrijven giftige/gevaarlijke stoffen aanwezig. Door de gemeente loopt een route voor munitietransport naar het munitiedepot in Veenhuizen.

De natuurgebieden in Noordenveld die gevoelig zijn voor brand zijn het Fochteloërveen en de bossen rond Norg en Langelo. Het veenbrandrisico is gedaald vanwege de verhoging van de grondwaterstand en de bossen rond Norg kennen een beperkter uitbreidingsrisico doordat deze overwegend uit loofhout bestaan.

Bij hevige regenval is het noorden van Noordenveld (Peizermeden e.o.), vanwege de lage ligging, gevoelig voor wateroverlast. Dit gebied wordt ingericht als waterbergingsgebied.

5.4 Conclusie veiligheidsveld "fysieke veiligheid"

Noordenveld kent geen "black spots" (plekken die bestempeld kunnen worden als onveilig en waar veel ongelukken gebeuren). Het rijgedrag van automobilisten zorgt voor de meeste onveiligheidsgevoelens bij de inwoners van Noordenveld. Als er overlast wordt ervaren dan is dit vooral het geval op doorgaande routes en in 30 km-zones. De aantallen ziekenhuis- en overige gewonden laten een dalende trend zien.

Bij de sleutelfunctionaris voor verkeerszaken komen relatief veel meldingen/klachten binnen over geparkeerde vrachtwagens, hoge rijksnelheden van auto's en parkeerproblemen in (woon)wijken (waar in sommige gevallen de weg smaller dan 5 meter is gedimensioneerd).

Er is sprake van een toename van verkeersintensiteiten over wegen in Noordenveld (bijvoorbeeld N386 (Peize-Vries), N919 (Hoofdweg Veenhuizen) en N372 (Leek-Roden-Peize-Hoogkerk)).

In de gemeente Noordenveld bevinden zich een zevental LPG stations. Daarnaast zijn er bij de zwembaden en bij een aantal bedrijven giftige/gevaarlijke stoffen aanwezig. Door de gemeente loopt een route voor munitietransport naar het munitiedepot in Veenhuizen.

De natuurgebieden in Noordenveld die gevoelig zijn voor brand zijn het Fochteloërveen en de bossen rond Norg en Langelo.

HOOFDSTUK 6 Integriteit en Veiligheid

In een integere samenleving functioneren de geldende waarden en normen samen met de daaruit afgeleide regels. In dit hoofdstuk gaat het om discriminatie, de mogelijkheid tot een overval/aanslag, criminaliteit, aangiftebereidheid en de tevredenheid van de inwoners over de gemeente. Het veiligheidsveld "integriteit en veiligheid" bestaat uit vier thema's:

- Radicalisering en terrorisme
- Georganiseerde criminaliteit en organisatiecriminaliteit
- Bestuurlijke integriteit
- Geweld/ongewenst omgangsvormen/BHV

Hieronder volgen de belangrijkste uitkomsten binnen dit veiligheidsveld. Ter verduidelijking zijn de uitkomsten van enkele deelterreinen eveneens weergegeven in grafieken en/of tabellen.

6.1 Radicalisering en terrorisme

92,4% van de respondenten uit het onderzoek leefomgeving voelt zich nooit gediscrimineerd, 3,1% soms, en 0,3% vaak. Voor een mogelijke overval/aanslag is 86,6% van de ondervraagden nooit bang, 7,3% soms en 0,3% vaak.

In de gemeente Noordenveld zijn geen signalen van polarisatie (bv. tegenstellingen op groepsniveau) en radicalisering (bv. non-integratief gedrag). Evenmin is er sprake van (een verhoogde) dreiging van terrorisme.

6.2 Georganiseerde criminaliteit en organisatiecriminaliteit

De gemeente Noordenveld heeft een aantal branches waarbij dit thema een rol kan spelen. Er bevindt zich in Matsloot een prostitutie-inrichting en in verschillende kernen bevinden zich diverse horecagelegenheden. Bij geen van de in de gemeente Noordenveld zich bevindende branches zijn er aanwijzingen dat de georganiseerde misdaad actief is / cq. dat er sprake is van organisatiecriminaliteit.

6.3 Bestuurlijke integriteit/aangiftebereidheid

In de enquête onderzoek leefomgeving is gevraagd of de inwoners van de gemeente aangifte hebben gedaan van het voorval/misdrijf waar ze in de afgelopen twee jaar slachtoffer van zijn geweest. Ook werd gevraagd waarom ze hier wel of geen aangifte van hebben gedaan.

	ja	nee	Geen slachtoffer geweest
Heeft u van de voorvallen/misdrijven waar u slachtoffer van bent geweest aangifte gedaan?	18,7%	16,8%	61,1%

Bron: tabellenboek rapportage onderzoek leefomgeving, tabel 17.

Als voornaamste reden voor het doen van aangifte wordt door de ondervraagden genoemd dat het voorval/misdrijf moet ophouden en dat de politie hoort te weten wat er is gebeurd. Deze reden is door 22,8% van het totaal aantal respondenten welke wel aangifte heeft gedaan genoemd. 22,2% van de respondenten deed aangifte om de gestolen goederen terug te krijgen en 15,9% deed aangifte omdat ze dit hun plicht vonden.

De reden om geen aangifte te doen was voor de meeste respondenten dat voor hun gevoel dit toch niet helpt. 42,9% van het totaal aantal respondenten die geen aangifte heeft gedaan gaf hiervoor deze reden. 17,0% deed geen aangifte omdat het niet zo belangrijk was wat er was

gebeurd en 8,8% van de respondenten antwoordde dat ze geen aangifte hebben gedaan omdat ze bang zijn voor eventuele wraakacties.

In de gemeente Noordenveld zijn geen signalen van misstanden m.b.t. banden tussen het lokaal bestuur en bijvoorbeeld een ondernemer die een bedreiging vormen voor de integriteit van het lokaal bestuur. In het onderzoek leefomgeving is gevraagd naar de bereikbaar- en beschikbaarheid van de gemeente. Voor de bereikbaarheid van de gemeente wordt een 6,8 gegeven en op het onderdeel beschikbaarheid scoort Noordenveld een 7,0.

6.4 Geweld/ongewenste omgangsvormen/BHV

In januari 2009 is het rapport verschenen van het belevingsonderzoek veiligheid, agressie en geweld (gemeente Noordenveld). Dit onderzoek toont aan dat met name medewerkers van de vakgroep handhaving en toezicht als slachtoffer en getuige zijn geconfronteerd met ongewenst gedrag van burgers/klanten. Ook schatten zij de kans het hoogste in binnen 12 maanden geconfronteerd te worden met ongewenst gedrag van klanten/burgers en hun onveiligheidsgevoel is groter dan bij de andere groepen collega's.

Door sleutelfiguren in de organisatie is aangegeven dat het geweld tegen hulpverleners in het algemeen wel een punt van aandacht is. Ook binnen de gemeente Noordenveld zijn er medewerkers die wat dat betreft kwetsbaar zijn. Te denken valt hierbij aan de medewerkers van de vakgroep Handhaving, netwerk Sociaal Wijkbeheer, de receptie en de collega's van de Intergemeentelijke Sociale Dienst. Eveneens is dit in de netwerken waar verschillende (overheids)functionarissen samenwerken een punt van aandacht, vooral voor degenen die rechtstreeks cliëntcontacten hebben. Het kan hierbij zowel om fysiek als verbaal geweld gaan.

6.5 Conclusie veiligheidsveld "Integriteit en Veiligheid"

In de gemeente Noordenveld zijn geen signalen van polarisatie en radicalisering. Evenmin is er sprake van (een verhoogde) dreiging van terrorisme.

Bij geen van de in de gemeente Noordenveld zich bevindende branches zijn er aanwijzingen dat de georganiseerde misdaad actief is / cq. dat er sprake is van organisatiecriminaliteit.

In de gemeente Noordenveld zijn geen signalen van misstanden m.b.t. banden tussen het lokaal bestuur en criminele organisaties of b.v. bijvoorbeeld een ondernemer die een bedreiging vormen voor de integriteit van het lokaal bestuur.

Geweld tegen hulpverleners, in bijvoorbeeld diverse zorgnetwerken, maar ook tegen overheidspersoneel in het algemeen is een punt van aandacht.

HOOFDSTUK 7 WAT WORDT ER AL GEDAAN?

In dit hoofdstuk zal worden ingegaan op wat in Noordenveld al wordt gedaan op het gebied van Integraal Veiligheidsbeleid. Het betreft een beschrijving op hoofdlijnen per veiligheidsveld. Bepaalde staande structuren en netwerken overlappen de verschillende veiligheidsvelden.

7.1 Veilige woon- en leefomgeving

7.1.1 *Netwerk Sociaal Wijkbeheer*

Het netwerk Sociaal Wijkbeheer bestaat uit medewerkers van woningbouwstichting Woonborg, de gemeente Noordenveld, wijkagenten en stichting Welzijn in Noordenveld. Dit netwerk richt zich op het verbeteren van de leefbaarheid en de daaraan gekoppelde sociale veiligheid in de gemeente. Meer specifiek houdt dit netwerk zich bezig met overlastsituaties, groenbeheer, verkeersveiligheid, bestrating, verlichting, sociale (on)veiligheid en speelvoorzieningen. Doel is om met individuele bewoners, of vertegenwoordigers hiervan (zoals bijvoorbeeld wijk- en dorpsbelangenverenigingen), problemen op het gebied van leefbaarheid op te lossen. Een voorbeeld van een casus die is opgepakt binnen het netwerk Sociaal Wijkbeheer is bijgevoegd in bijlage III. Het betreft een casus uit onze gemeente met betrekking tot overlast van jeugd.

7.1.2 *Wijk- en dorpsschouwen*

Het streven is om minimaal één keer per jaar in elke wijk of in elk dorp een wijk- of dorpsschouw te houden. De schouw richt zich op problemen rond verkeer, groen, speelvoorzieningen, verlichting en bestrating. Het Netwerk sociaal wijkbeheer gaat samen met de wijk- of dorpsbelangenverenigingen door de wijk / het dorp om problemen in kaart te brengen en om afspraken te maken over oplossingen.

7.1.3 *OGGz-netwerk*

De Openbare Geestelijke Gezondheidszorg is een taak van de gemeente. De gemeente is verantwoordelijk voor het bevorderen van de gezondheid, veiligheid en welzijn van haar burgers. Hiertoe bestaat een samenwerkingsverband bestaande uit: gemeente, GGZ, VNN, maatschappelijk werk, woningcorporaties, sociale dienst en politie. Het samenwerkingsverband heeft als doel langdurige zorgafhankelijke personen met complexe problemen en vaak zonder een expliciete hulpvraag beter te helpen. Het gaat dan niet alleen om de groep die als lastig wordt ervaren, maar ook om mensen met “stille” problematiek. Daaronder wordt verstaan het vaak grote psychische- en of sociale leed achter gesloten deuren waarbij sprake kan zijn van overlast en/of sociale veiligheidsproblematiek. De contactfunctionaris voor het OGGz-netwerk in de gemeente is tevens coördinator nazorg ex-gedetineerden en voorzitter van het netwerk Sociaal Wijkbeheer. Waar nodig coördineert hij de noodzakelijke randvoorwaarden (oa. zorg, onderdak, inkomen) om een terugkeer van een ex-gedetineerde in de maatschappij mogelijk te maken. Noordenveld heeft een privacyconvenant ondertekend voor het veiligheidshuis in Assen om op termijn samenwerking op o.a. dit terrein met het veiligheidshuis mogelijk te maken.

7.1.4 *Gewelds-, vermogensincidenten en overige criminaliteit*

In het reguliere veiligheidsoverleg tussen de burgemeester en de regiopolitie wordt (minimaal) maandelijks gesproken over de lokale veiligheidssituatie. In dit overleg worden eveneens casussen op het gebied van openbare orde & veiligheid die zich ad hoc aandienen besproken en verder gecoördineerd. Twee maal per jaar vindt er op lokaal

niveau afstemming plaats in een lokaal driehoeksoverleg met het Openbaar Ministerie, de Regiopolitie Drenthe en de gemeente (Burgemeester, unitchef basiseenheid Noordenveld-Tynaarlo, districtsofficier Justitie). Naast deze overkoepelende veiligheidsoverleggen kent de gemeente overlegvormen die specifiek vanuit een bepaald vakgebied georganiseerd worden. Te denken valt hierbij aan het handhavingsoverleg milieu (i.v.m. milieudelicten) en het horecaoverleg. Huiselijk geweldszaken worden in Noordenveld conform het regionaal protocol Huiselijk Geweld en het Meldpunt Huiselijk Geweld afgehandeld.

7.2 Bedrijvigheid en veiligheid

7.2.1 Veiligheid bedrijventerreinen en winkelcentra

De bedrijventerreinen in Roden en Peize worden bewaakt vanuit het Parkmanagement Noordenveld. 's Avonds, 's nachts en in de weekenden wordt er permanent op de industrieterreinen gesurveilleerd door een beveiligingsdienst (Trigion). Gewerkt wordt aan de vergroting van de veiligheid door de aanleg van camerabeveiliging. Het BeWare programma is in Roden gestart als pilot. Middels sensoren en camera's worden bewegingen, geluiden, enz. geregistreerd en "bekeken" op afwijkingen. In geval van een afwijking wordt actie ondernomen.

7.2.2 Uitgaan en overlast

In de gemeente Noordenveld wordt, conform de werkwijze uit het regionale horecaconvenant, structureel horecaoverleg gevoerd. Daarnaast is er de mogelijkheid om overlastveroorzakers in het horecagebied in Roden een gebiedsverbod op te leggen. Overlastmeldingen als gevolg van geluidshinder, vandalisme, niet naleven van de sluitingstijden worden ad-hoc opgepakt.

7.2.3 Evenementen en veiligheid

Het grootste jaarlijks terugkerend evenement in de gemeente Noordenveld is de Rodermarkt. Voorafgaand aan de Rodermarkt vindt structureel multidisciplinair voorbereidingsoverleg plaats, het zogenaamde Rodermarktoverleg. Na afloop van iedere Rodermarkt wordt een evaluatie uitgevoerd. Voor andere grotere evenementen in de gemeente (wielerrondes, kleintje Rodermarkt, feestvierdaagse Norg enz.) vindt, waar nodig, ad hoc multidisciplinaire afstemming plaats.

7.3 Jeugd en Veiligheid

7.3.1 Overlast gevende jeugdgroepen

Via de netwerken in het kader van Sociaal Wijkbeheer, Openbare Geestelijk Gezondheidszorg (OGGz) en het Centrum voor Jeugd en Gezien (voormalig Jongeren Netwerk Noordenveld) worden diverse onveilige/ongewenste situaties met overlast gevende jeugd opgepakt. Voorbeelden hiervan uit 2009 zijn de situaties aan de Secretaris Buitenveldlaan in Roden, de Ceintuurbaan West in Roden en de sporthal in Veenhuizen.

7.3.2 Alcohol en drugs

In het lokaal gezondheidsbeleid is het tegengaan van schadelijk alcohol- en drugsgebruik als speerpunt benoemd. In Drents verband wordt invulling gegeven aan het actieprogramma schadelijk alcoholgebruik jongeren (van de Vereniging van Drentse Gemeenten). Ook zal de gewijzigde Drank en Horecawet consequenties hebben voor dit veiligheidsthema.

7.3.3 *Veilig in en om de school*

Ter uitvoering van het Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan van de gemeente Noordenveld zijn de afgelopen jaren diverse schoolomgevingen aangepakt in het kader van de verkeersveiligheid. Maatregelen die hierbij worden toegepast zijn het plaatsen van de Julie-opstelling, het aanleggen van Kiss&Ride (waar mogelijk en effectief) en de zwaaiarmen ter ondersteuning van de verkeersbrigadiers bij drukke oversteekpunten. Schoolomgevingen van Het Valkhof in Roden en de Schoolomgeving van de scholen in Peize zijn hiervan voorbeelden. Met betrekking tot de sociale veiligheid (signalen verwaarlozing, mishandeling etc.) hebben de scholen in Noordenveld eigen protocollen.

7.4 **Fysieke Veiligheid**

7.4.1 *Verkeersveiligheid*

De kaders voor het verkeersveiliger maken van de gemeente Noordenveld zijn vastgelegd in het Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan. Op basis van een jaarlijks uitvoeringsprogramma, meeliftprojecten en herinrichtingen (bijvoorbeeld Norg) worden maatregelen uitgevoerd. Voor Noordenveld laten de ongevallencijfers een dalende trend zien. Deze daling wordt veroorzaakt door meerdere factoren. Voertuigen zijn steeds veiliger geworden, vele onveilige verkeerssituaties zijn aangepakt door bijvoorbeeld de aanleg van rotondes en ook verkeerseducatie draagt een steentje bij. Eveneens is het duurzaam veilig beleid een succes. Door het inrichten van verblijfsgebieden (30 en 60 km-zones) verbetert de verkeersveiligheid en de leefbaarheid. De juiste vormgeving van overgangen (bijvoorbeeld inritconstructies) tussen gebiedsontsluitingswegen en erftoegangswegen draagt eveneens hieraan bij.

7.4.2 *Brandveiligheid gebouwen*

De gemeente controleert (op jaarbasis +/- 85 inrichtingen) op basis van haar ruimtelijk integraal handhavingsbeleid 2009-2012 onder meer gebruiksvergunningen. Voor het repressief optreden bij een brand beschikt de gemeente Noordenveld over 4 brandweerposten.

De gebruiksvergunning heeft als doel het verkleinen van de kans op brand en ongevallen bij brand. De voorwaarden welke in een gebruiksvergunning worden gesteld zijn gericht op de veiligheid van mensen (vaste gebruikers, bezoekers) in en in de directe omgeving van een bouwwerk. De brandweer Noordenveld beoordeelt en adviseert over bouwplannen en milieuvergunningen.

Repressief optreden bij brand wordt verzorgd door de brandweer Noordenveld. In Noordenveld zijn, zoals eerder is vermeld, vier brandweerposten die bemand worden door vrijwilligers. Het gaat om de volgende posten:

- Brandweerpost Peize;
- Brandweerpost Roden;
- Brandweerpost Norg;
- Brandweerpost Veenhuizen.

Naast deze vier posten is er in de gemeente Noordenveld nog een bedrijfsbrandweer gehuisvest:

- bedrijfsbrandweer van het munitie magazijnen complex te Veenhuizen.

In 2008 is voor geheel Drenthe een opkomsttijd voor de basis brandweezorg op 15 minuten vastgesteld. Het vaststellen van deze opkomsttijden betekent dat de eerste eenheid van de brandweer in 80% van de prioriteit 1 alarmeringen (brand) zo spoedig mogelijk, doch binnen 15 minuten na alarmering op het hulpverleningsadres aanwezig is. Met het vaststellen van de opkomsttijden is tevens ingestemd met het advies om de 15 minuten norm te ondersteunen met een goede voorlichting en communicatie over de eigen verantwoordelijkheid en het stimuleren van de toepassing van rookmelders.

7.4.3 Risico's gevaarlijke stoffen/externe veiligheid

Naast het feit dat vanuit de Rijksoverheid risiconormen zijn gesteld, laat de wet- en regelgeving ook ruimte aan de gemeente Noordenveld om eigen veiligheidsambities te formuleren. In specifieke zin heeft de gemeente Noordenveld de vrijheid om binnen kaders voor de bescherming van *groepen* burgers eigen beleid vast te stellen. Dit geldt in mindere mate voor *individuele* burgers. Samen met de andere Drentse gemeenten is een Programma Uitvoering Externe Veiligheid (PUEV) opgesteld waarin afspraken zijn opgenomen op welke wijze de gemeenten en provincie invulling gaan geven aan externe veiligheid in Drenthe. De gemeente Noordenveld heeft een visie op externe Veiligheid vastgesteld.

7.4.4 Risico's op en bij (natuur)rampen en incidenten

De gemeente Noordenveld beschikt over een rampenplan. Dit plan is gebaseerd op een regionaal model dat vanuit de Hulpverleningsdienst Drenthe beschikbaar is gesteld. Op basis van een regionaal Opleidings- & Oefenbeleidsplan worden de medewerkers van de gemeente Noordenveld opgeleid en geoefend voor hun rol in het kader van crisismanagement. Momenteel loopt er een verbetertraject om de crisismanagement structuur in Drenthe effectiever en efficiënter te laten zijn.

Uitgangspunten hierbij zijn:

- Minder en herijkte rollen die door minder mensen worden ingevuld;
- Deze mensen zijn beter opgeleid, geoefend en getraind en krijgen meer mogelijkheden voor het verwerven van ervaringskennis;
- De borging van kwaliteit en capaciteit door het stellen van kwaliteitseisen en met maken van prestatieafspraken alsmede testen, toetsen en handhaven daarvan.

7.5 Integriteit en Veiligheid

7.5.1 Polarisatie, Radicalisering en terrorisme

Polarisatie betreft tegenstellingen op groepsniveau. Dit kan leiden tot spanningen tussen groepen en uiteindelijk tot het ontstaan van conflicten. Uitingen die kunnen duiden op polarisatie zijn pesten, discriminatie, vandalise, intimidatie, racisme en geweld. Afkomst en geloof kunnen een rol spelen als aanleiding van polarisatie. Radicalisering betreft de groeiende bereidheid om zelf diep ingrijpende veranderingen in de samenleving na te streven of te ondersteunen, die een gevaar kunnen opleveren voor het voortbestaan van de democratische rechtsorde. Non-integratief gedrag (niet willen integreren in de samenleving) kan leiden tot radicalisering. Overlast gevend gedrag komt ook in Noordenveld voor. De aard en omvang is hiervan dusdanig dat dit niet tot polarisatie gerekend kan worden. In het netwerk Sociaal Wijkbeheer wordt deze problematiek opgepakt. Evenmin zijn er signalen van radicalisering en/of terroristische dreiging

7.5.2 Georganiseerde criminaliteit en organisatiecriminaliteit

De gemeente Noordenveld is convenantpartner in het kader van het samenwerkingsverband RIEC (Regionaal Informatie en Expertise Centrum) -Noord. De RIEC's zijn in het leven geroepen om te voorkomen dat criminelen door de overheid worden gefaciliteerd; om te voorkomen dat vermenging ontstaat tussen onder- en bovenwereld; en om economische machtsposities te doorbreken, die zijn opgebouwd met behulp van op criminele wijze vergaard kapitaal.

RIEC's ondersteunen de samenwerking tussen strafrechtelijke en bestuurlijke partijen. Zij vormen een shared service organisatie voor de capaciteit en expertise van bestuurlijke maatregelen. De samenwerking zal leiden tot een intensievere informatie-uitwisseling tussen alle samenwerkende partners. Daarnaast faciliteren zij de onderlinge afstemming van strafrechtelijk en bestuurlijk handhavend optreden op regionaal niveau. Het RIEC kent de volgende taken:

- uitwisselen van informatie (op basis van een convenant);
- inbrengen van expertise en kennis in diverse bestuurlijke processen (vergroten van kennis en capaciteit).
- ondersteunen van provincies en gemeenten bij tegenhouden (BIBOB) en handhaven (bestuurlijke tools).

7.5.3 Bestuurlijke integriteit

Bij bestuurlijke integriteit gaat het om informatie over banden tussen lokaal bestuur en andere organisaties/instellingen. Er is een openbare lijst van nevenfuncties van burgemeester en wethouders en een aantal ambtenaren (o.a. secretaris en afdelingshoofden). De gemeente Noordenveld heeft een intern meldpunt Integriteit ingesteld.

7.5.4 Geweld/ongewenst omgangsvormen/BHV

Noordenveld heeft een protocol agressie en geweld. Bij veel ketenpartners heeft het onderwerp geweld tegen hulpverleners ook de aandacht. Voor personen die veel klantcontacten hebben worden dikwijls cursussen aangeboden over hoe om te gaan met agressie en geweld. Eveneens heeft de gemeente Noordenveld daartoe opgeleide en geofende bedrijfshulpverleners.

HOOFDSTUK 8 CONCLUSIE / SAMENVATTING

De gemeente Noordenveld maakt samen met 11 andere gemeenten deel uit van de provincie Drenthe. De gemeente bestrijkt ongeveer 202 km² en heeft 26 dorpen. In januari 2010 had de gemeente Noordenveld 30804 inwoners. De gemeente laat zich kenmerken als een plattelandsgemeente met veel natuurlijke waarden. Hoofdkernen zijn de plaatsen Roden, Norg en Peize. De gemeente kan dan ook grofweg worden opgedeeld in een drietal deelgebieden. Deze zijn Norg en omstreken, Peize en omstreken en Roden/Nieuw-Roden.

8.1 Veiligheidsveld “veilige woon- en leefomgeving”

- Het aantal overlastincidenten laat een stabiele trend zien in Noordenveld. Maar de complexiteit van de incidenten neemt toe (multiproblem-gevallen). Daarnaast vallen de meldingen over foutief geparkeerde voertuigen (vrachtwagens in het bijzonder) op. De Oosterduinen in Norg is in beeld als gebied waar veel illegale afvaldump plaatsvindt.
- Overlastincidenten als gevolg van drugs en alcohol zijn vooral gerelateerd aan het horecagebied in Roden, maar ook bij diverse hangplekken van jeugd is dit een voorkomend probleem.
- Het aantal meldingen m.b.t. zwerfvuil laat een stijgende trend zien. De kwaliteit van de leefomgeving in het centrum van Nieuw-Roden komt in negatieve zin naar voren. De voornaamste reden hiervoor is de leegstand.
- Inwoners van de gemeente Noordenveld ervaren het meeste overlast van rijgedrag van automobilisten, vandalisme (vernielingen van telefoon- en bushokjes in het bijzonder) en van hangjeugd. Diefstal (van (brom)fietsen) komt uit het onderzoek leefomgeving naar voren als aandachtspunt.
- Het type geweldsincident “bedreiging” komt het vaakst (6.3%) voor volgens het onderzoek leefomgeving. Ondanks dat de incidentengegevens een stabiele/licht dalende trend weergeven van de geweldszaken in Noordenveld, komt naar voren dat dit toch een aandachtspunt is. Met name in het horecagebied is sprake van een toename. Ook springt de rivaliteit en daarmee gepaard gaande geweld tussen groepen jongeren (Norg-Roden) in het oog.
- In het algemeen wordt de gemeente Noordenveld gewaardeerd als een veilige en leefbare gemeente. Als rapportcijfer voor leefbaarheid krijgt de gemeente Noordenveld een 7,5. Voor veiligheid ligt dit op een 7,3.

8.2 Veiligheidsveld “bedrijvigheid en veiligheid”

- Uit het onderzoek leefomgeving komt naar voren dat slechts een klein percentage van de ondervraagden zich onveilig voelt en/of overlast ervaart op/van de aanwezige bedrijventerreinen in de gemeente. De incidentcijfers van de politie voor diefstal af/uit bedrijf laten sinds 2007 een stabiele trend zien.
- In het winkelgebied in Roden is een stijgende trend waarneembaar als het gaat om het aantal winkeldiefstallen. Ongeveer 15 % van de ondervraagden van het onderzoek leefomgeving geven aan zich soms onveilig te voelen in de winkelcentra in Noordenveld.
- De schoolomgeving van de scholen in Peize is een aandachtspunt als het gaat om vandalisme aan de gebouwen en de omgeving.
- Het horecagebied in Roden heeft tijdens de weekenden een grote aantrekkingskracht op de uitgaande jeugd uit de regio. 23,4 % van de inwoners van Noordenveld, zo blijkt uit het onderzoek leefomgeving, ervaart soms overlast en 17,5 % voelt zich soms onveilig. De politie constateert een toename van het aantal geweldsincidenten in het horecagebied.

Vertrekkend horecapubliek, en de daarmee gepaard gaande overlast, in de weekenden is eveneens een aandachtspunt.

- Het recreatiegebied (vakantiehuisjes) De Oosterduinen is bij de politie in beeld als locatie waar extra aandacht is voor criminaliteit. Het vermoeden is dat hier af en toe mensen verblijven die voor, bijvoorbeeld de politie, uit beeld willen blijven als gevolg van criminele activiteiten.
- Het grootste jaarlijks terugkerend evenement in de gemeente Noordenveld is de Rodermarkt. Er komen relatief weinig klachten binnen over vele evenementen die in de gemeente worden georganiseerd. Uit het onderzoek leefomgeving blijkt dat 27,8% van de respondenten hiervan toch (soms) overlast ervaart. Veelal bestaat de overlast uit ervaren geluidsoverlast.

8.3 Veiligheidsveld “Jeugd en Veiligheid”

- De meeste onveiligheidsgevoelens met betrekking tot jeugd worden ervaren als gevolg van hangjeugd. Overlast van hangjeugd bestaat veelal uit het nuttigen van alcoholische dranken, het gebruik (en in sommige gevallen het (verhandelen) van (softdrugs)) en het achterlaten van verpakkingsmateriaal/lege flessen van eet- en drinkwaren op hangplekken. In Roden/Nieuw Roden is sprake van een toename van de overlast van hangjeugd. Aandachtslocaties met betrekking tot hangjeugd zijn:
 - o Binnenhof, wijk de Hofsteden, Roden
 - o Heerestraat, centrum Roden
 - o Scholen Peize, (in combinatie met vandalisme)In dit verband is ook de rivaliteit tussen groepen jeugd uit Roden en Norg een aandachtspunt.
- In de gemeente is een stijgende trend waarneembaar met betrekking tot het gebruik van alcohol onder jongeren. Drugsgebruik volgt die trend, maar in mindere mate. Ook bij de hangplekken is het gebruik van drugs en alcohol een aandachtspunt.

8.4 Veiligheidsveld “fysieke veiligheid”

- Noordenveld kent geen “black spots” (plekken die bestempeld kunnen worden als onveilig en waar veel ongelukken gebeuren). Het rijgedrag van automobilisten zorgt voor de meeste onveiligheidsgevoelens bij de inwoners van Noordenveld. Als er overlast wordt ervaren dan is dit vooral het geval op doorgaande routes en in 30 km-zones. De aantallen ziekenhuis- en overige gewonden laten een dalende trend zien.
- In de gemeente Noordenveld bevinden zich een zevental LPG stations. Daarnaast zijn er bij de zwembaden en bij een aantal bedrijven giftige/gevaarlijke stoffen aanwezig. Door de gemeente loopt een route voor munitietransport naar het munitiedepot in Veenhuizen.
- De natuurgebieden in Noordenveld die gevoelig zijn voor brand zijn het Fochteloërveen en de bossen rond Norg en Langelo.
- De route Leek-Roden-Groningen (N372) wordt intensief gebruikt voor woon-werkverkeer. Om de drukte op de route naar Groningen en de A7 te ontlopen wordt steeds vaker gezocht naar sluiproutes. Om het Julianaplein te ontwijken kiest met name het beroepsgoederenvervoer steeds vaker voor de doorgaande route Leek-Roden-Peize-Vries-A28.

8.5 Veiligheidsveld “Integriteit en Veiligheid”

- In de gemeente Noordenveld zijn geen signalen van polarisatie en radicalisering. Evenmin is er sprake van (een verhoogde) dreiging van terrorisme.

- Bij geen van de in de gemeente Noordenveld zich bevindende branches zijn er aanwijzingen dat de georganiseerde misdaad actief is / cq. dat er sprake is van organisatiecriminaliteit.
- In de gemeente Noordenveld zijn geen signalen van misstanden m.b.t. banden tussen het lokaal bestuur en bijvoorbeeld een ondernemer die een bedreiging vormen voor de integriteit van het lokaal bestuur.
- Geweld tegen hulpverleners, in bijvoorbeeld diverse zorgnetwerken, maar ook tegen overheidspersoneel in het algemeen is een punt van aandacht.

8.6 Wat wordt er al gedaan in de gemeente Noordenveld

Per veiligheidsveld heeft de gemeente de afgelopen jaren geïnvesteerd om de veiligheid in de gemeente te vergroten.

Veilige woon- en leefomgeving

Het netwerk Sociaal Wijkbeheer heeft als doel om met individuele bewoners, of vertegenwoordigers hiervan, problemen op het gebied van leefbaarheid op te lossen (en de daarmee samenhangende sociale veiligheid te verbeteren). In dit verband worden er wijk- en dorpschouwen gehouden. In het OGGz-netwerk worden langdurige zorgafhankelijke personen met complexe problemen geholpen. De gemeente beschikt over een coördinator nazorg ex-gedetineerden. De burgemeester voert structureel veiligheidsoverleg met de regiopolitie en, minder frequent, lokaal driehoeksoverleg. Huiselijk geweld wordt afgehandeld conform het Drents protocol huiselijk geweld.

Bedrijvigheid en veiligheid

De bedrijventerreinen in Roden en Peize worden bewaakt vanuit het parkmanagement Noordenveld. In Roden is het bewakingssysteem Beware actief. Op het gebied van uitgaan en overlast wordt gewerkt conform de werkwijze zoals deze is omschreven in het regionaal horecaconvenant "veilig uitgaan". Voor de Rodermarkt wordt structureel multidisciplinair voorbereidingsoverleg gevoerd en voor andere (grotere) evenementen wordt dit indien nodig ad hoc opgepakt.

Jeugd en veiligheid

Overlast veroorzakende jeugd wordt aangepakt vanuit de netwerken Sociaal Wijkbeheer, OGGz en het CJG. Om het schadelijk alcohol gebruik (bij jongeren) tegen te gaan participeert de gemeente in het actieprogramma schadelijk alcohol gebruik jongeren. Met betrekking tot de veiligheid rond de school zijn diverse schoolomgevingen aangepakt. Scholen hebben zelf hun eigen protocollen als het gaat om sociale veiligheidsaspecten (verwaarlozing, pesten enz.).

Fysieke Veiligheid

Op het gebied van verkeer voert Noordenveld het beleid uit conform het principe van duurzaam veilig. De repressieve brandweezorg wordt in Noordenveld uitgevoerd door vier brandweerposten die bemand worden door vrijwilligers. In de gemeente is één bedrijfsbrandweer gehuisvest. Verder beschikt de gemeente over een rampenplan dat in werking kan treden tijdens calamiteiten/rampen. Voor externe veiligheid heeft de gemeente een visie opgesteld en participeert de gemeente in het provinciebrede Programma Uitvoering Externe Veiligheid.

Integriteit en veiligheid

Noordenveld is convenantpartner in het samenwerkingsverband RIEC-noord (Regionaal Informatie en Expertise Centrum). De gemeente heeft een intern meldpunt integriteit ingesteld. Met betrekking tot geweld/ongewenste omgangsvormen heeft de gemeente een protocol agressie en geweld en beschikt de gemeente over opgeleide en geoefende bedrijfshulpverleners.

BIJLAGE I OVERZICHT GERAADPLEEGDE BRONNEN

Geraadpleegde sleutelfunctionarissen

Naam	Organisatie
Roy Stavenga	Gemeente Noordenveld
Rixt Attema	Gemeente Noordenveld
Menno Nienhuis	Gemeente Noordenveld
Christa Boersen	Gemeente Noordenveld
Karolien Demydczuk	Gemeente Noordenveld
Wendy Hummel	Gemeente Noordenveld
Sikko Aukema	Gemeente Noordenveld
Mark Smit	Gemeente Noordenveld
Clarisse Bertels	Gemeente Noordenveld
Lars Rürode	Gemeente Noordenveld / brandweer
Harry Prak	Regiopolitie Drenthe
Bert Nijhuis	Openbaar Ministerie Drenthe
Sandra Medendorp	Woningstichting Actium
Anky Aikema	Woningstichting Woonborg

Geraadpleegde documenten

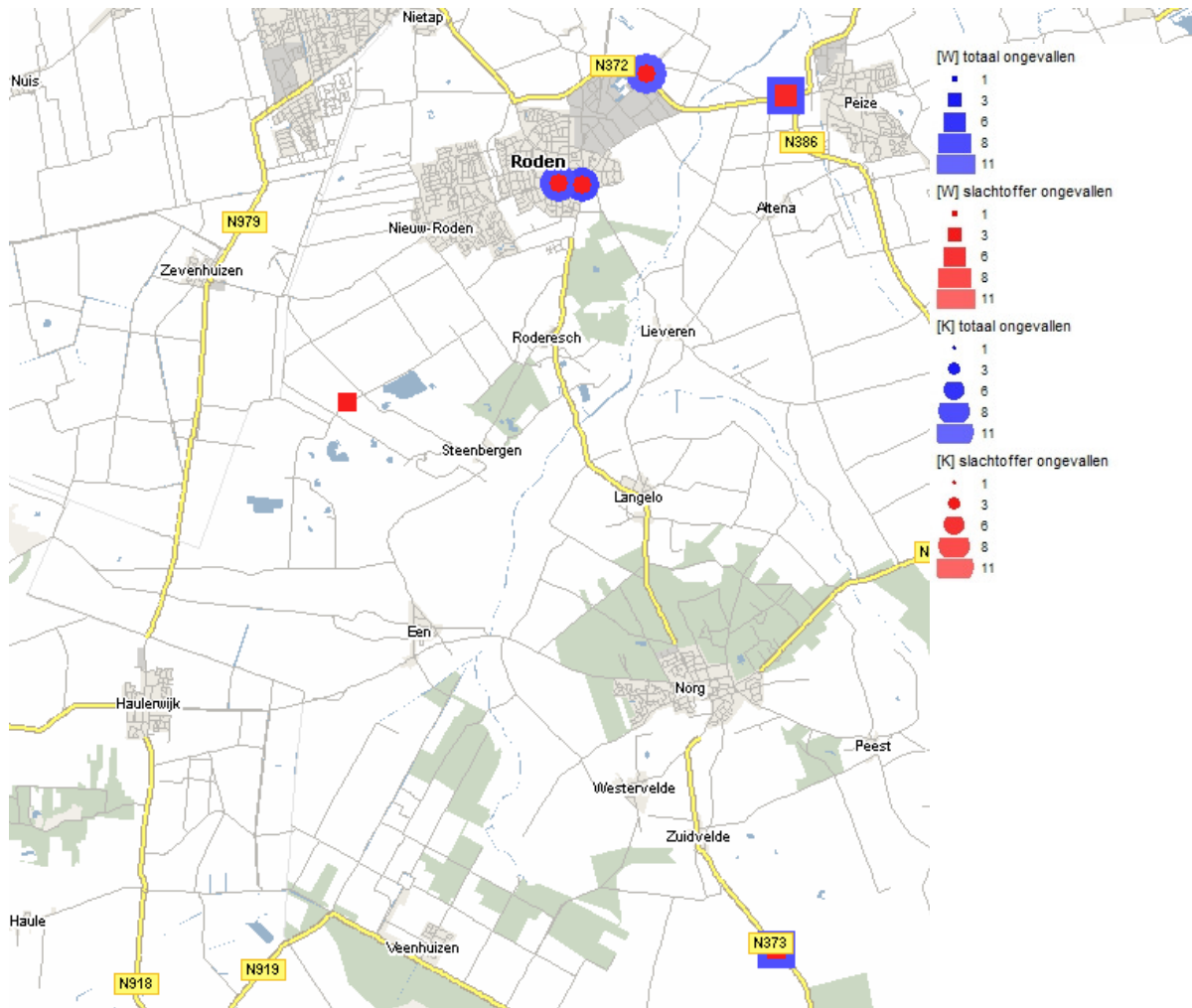
- Rapportage onderzoek leefomgeving gemeente Noordenveld, juni 2010
- Verkeersveiligheidsmonitor gemeente Noordenveld, juni 2010
- Wijkscan regiopolitie van Norg e.o. Gemeente Noordenveld, oktober 2010
- Wijkscan regiopolitie van Peize e.o. Gemeente Noordenveld, oktober 2010
- Wijkscan regiopolitie van Roden/Nieuw-Roden gemeente Noordenveld, oktober 2010
- Ruimtelijk integraal handhavingsbeleid gemeente Noordenveld 2009-2012, december 2008
- Belevingsonderzoek veiligheid, agressie en geweld gemeente Noordenveld, januari 2009
- Jeugdonderzoek 2008 GGD Drenthe, De gezondheid van Drentse jongeren 12 t/m 18 jaar, december 2009
- Jeugd in Cijfers Gemeente Noordenveld, GGD Drenthe, maart 2010
- Jeugdagenda Noordenveld 2008-2010, gemeente Noordenveld, mei 2008
- Kadernota Integrale Veiligheid 2005-2010 gemeente Noordenveld, juni 2005
- Veiligheidsanalyse gemeente Tynaarlo
- Veiligheidsanalyse gemeente De Wolden

Geraadpleegde websites

- <http://www.gemeentenoordenveld.nl>
- <http://www.vng.nl/kernbeleidveiligheid>

BIJLAGE II

OVERZICHT ONGEVALLENCIJFERS



totaal ongevallen/slachtoffer ongevallen, minimaal 4 slachtofferongevallen (2005 – 2009)
Hoofdwerkbestand (inperking)

BIJLAGE III CASUS AANPAK OVERLAST JEUGD

Een hele boze inwoner van Veenhuizen wil een gesprek met de gemeente. Hij heeft enorm veel overlast van jeugd. De jeugd hangt bij de sporthal tegenover zijn bedrijf waar hij ook woont. Veel lawaai door gettoblaster, gescheur met auto's, veel troep, kapotte flessen, 's-avonds laat basketballen enz. enz.

Hij heeft geprobeerd om de jeugd op hun gedrag aan te spreken, maar dat leidt alleen maar tot agressieve reacties, een grote mond en bedekte bedreigingen.

Argumenten dat noch hijzelf noch zijn kleine kinderen – met name in het weekend – geen oog dicht doen helpen niets.

Vanuit de gemeente wordt aangegeven dat we de situatie zo snel mogelijk zullen inventariseren en het gesprek zullen aangaan. De inwoner ziet hier helemaal niets in, vindt dat de jeugd aangepakt moet worden op wat voor manier dan ook en vindt dat de gemeente een probleem heeft en verantwoordelijk is. De gemeente geeft aan dat zij weliswaar verantwoordelijk is voor de openbare orde en sociale veiligheid in de gemeente maar dat de inwoners zelf een doorslaggevende rol spelen in hoe ze met elkaar omgaan. De gemeente zal tot het uiterste gaan om faciliteiten te bieden om het probleem op te lossen, maar is niet verantwoordelijk voor de relatie tussen inwoners onderling.

Om een helder beeld van de situatie te krijgen wordt contact opgenomen met de politie en het jeugd- en jongerenwerk ter plaatse. Gaat het om een groep hangende jongeren die een ontmoetingsplaats hebben gevonden en daar deels uit verveling overlast veroorzaken. Of gaat het om een groep waar veel zwaardere zorgvragen achter schuilen, die al veel politiecontacten hebben en eventueel neigen naar een overstap van overlast naar (kleine) criminaliteit. Het eerste blijkt het geval.

Daarnaast wordt bij omwonenden en professionals gepolst hoe serieus de overlast is. Er wordt altijd een breder beeld gezocht omdat er vaak een verschil van inzicht bestaat wat wel en niet als overlast wordt ervaren. Er blijkt hier sprake te zijn van behoorlijke overlast.

Er wordt vanuit het sociaal wijkbeheer een gesprek georganiseerd met omwonenden, jeugd, jeugd- en jongerenwerk en politie. Een moeizaam gesprek volgt. De omwonenden hebben geen vertrouwen in de jeugd. De jeugd niet in de volwassenen. En met zijn allen hebben ze geen vertrouwen in de gemeente. Ook hier wordt door de gemeente aangegeven dat de volwassenen en de jeugd van Veenhuizen zelf verantwoordelijk zijn voor hoe ze met elkaar omgaan. De gemeente zal alle middelen inzetten om te helpen, maar neemt niet de verantwoordelijkheid voor de relatie over. Tenslotte, als de avond voorbij is, zijn gemeente, politie en jeugd- en jongerenwerk weg en blijven de volwassenen en de jeugd van Veenhuizen achter. Vanuit dit startpunt gaan de aanwezigen akkoord met een serie van bijeenkomsten – geleid door de jeugd- en jongerenwerkster van de Stichting Win – om een nieuw evenwicht te vinden, maar het geloof is niet groot.

Na een serie van gesprekken met jeugd, omwonenden, afzonderlijk en gezamenlijk blijkt dat onbekend onbemand maakt. Dat de jeugd geen idee heeft van de effecten van hun gedrag en de omwonenden geen idee hebben van het effect van hun reacties. Afspraken worden gemaakt.

Uiteindelijk hebben de gesprekken geleid tot nog een gezamenlijke avond, waarbij de gemeente werd uitgenodigd om een presentatie bij te wonen van jeugd en inwoners over hoe de problemen opgelost waren en hoe men in de toekomst met elkaar om wenste te gaan. De bijbehorende PowerPoint presentatie werd gegeven door.....de boze inwoner die bij de gemeente kwam....