

# **Veiligheidsplan Drenthe**

**2011 – 2014**

**In opdracht van het Regionaal College Drenthe**



**Provincie Drenthe  
Gemeente Assen  
Halt Noord Nederland  
Gemeente Aa en Hunze  
Gemeente Borger-Odoorn  
Dienst Justitiële Inrichtingen  
Gemeente Coevorden  
Verslavingszorg Noord Nederland  
Gemeente De Wolden  
Reclassering Noord Nederland  
Gemeente Emmen  
Reclassering Leger des Heils  
Gemeente Hoogeveen  
GGD  
Gemeente Meppel  
Bureau Jeugdzorg  
Gemeente Midden Drenthe  
Raad voor de Kinderbescherming  
Gemeente Noordenveld  
Veilig Verkeer Nederland  
Gemeente Tynaarlo  
Veiligheidsregio Drenthe  
Gemeente Westerveld  
Openbaar Ministerie, parket Assen  
Steunpunt Externe Veiligheid  
Politie Drenthe  
Het Poortje Jeugdinrichtingen  
Bureau Slachtofferhulp**

# Veiligheidsplan Drenthe

**2011 – 2014**

Vastgesteld in het Regionaal College van ..... 2010  
Besproken in Arrondisementaal Justitieel Beraad Drenthe van september 2010

## Concept

**Versie 3.2**

Coördinatiegroep Veiligheidsplan:

- T. Slagman-Bootsman (burgemeester gemeente Westerveld)
- E. van Oosterhout (burgemeester Aa&Hunze)
- W. van Boggelen (gemeentesecretaris Borger-Odoorn)
- F. Kloosterhuis (beleidsmedewerker gemeente Assen)
- A.J. de Jong (beleidsadviseur gemeente Emmen)
- D. B. Bruijn (projectleider veiligheid gemeente Hoogeveen)
- G. Souër (plv HOvJ Parket Assen)
- M. van Delden (mw. operationele voorbereiding multidisciplinair, HVD)
- B. Nijhuis (accountmanager AJB Drenthe)
- E. Rooijers (lid korpsleiding Politie Drenthe)
- L. Bouman (beleidsadviseur Politie Drenthe)

## INHOUDSOPGAVE

INLEIDING .....	4
(1) SAMENWERKEN OP VEILIGHEID .....	5
1.1 Informatie .....	5
1.2 Monitoren .....	5
1.3 Bijsturen .....	5
1.4 Positionering .....	6
1.5 Planning .....	6
1.6 Veiligheidshuis .....	7
(2) VEILIGE WOON- EN LEEFOMGEVING .....	8
2.1 Sociale Veiligheid / wijkgericht werken .....	8
2.2 Huiselijk Geweld .....	9
2.3 Alcohol- en druggebruik onder volwassenen .....	9
2.4 Nazorg ex-gedetineerden .....	9
(3) BEDRIJVIGHEID EN VEILIGHEID .....	11
3.1 Bedrijventerreinen en winkelcentra .....	11
3.2 (Uitgaans)geweld .....	11
3.3 Grootschalige evenementen .....	12
(4) JEUGD EN VEILIGHEID .....	13
4.1 Jeugd en veiligheid .....	13
4.2 Wijk- en dorpsgericht samenhangend jongerenwerk .....	13
4.3 Schoolverzuim .....	14
4.4 Aanpak overlastgevendende jeugdgroepen .....	14
4.5 Veiligheid in en om school .....	14
4.6 Veilige schoolroutes .....	14
4.7 Alcohol- en/of drugsproblematiek jongeren .....	15
(5) FYSIEKE VEILIGHEID .....	16
5.1 Externe Veiligheid .....	16
5.1.1 Rampenbestrijding en crisismanagement .....	16
5.1.2 Brandweezorg .....	17
5.1.3 Visie op risicobeheersing .....	17
5.1.4 Regionalisering brandweer .....	17
5.1.5 Ruimtelijke ordening en externe veiligheid .....	18
5.1.6 Regionale samenwerking op het gebied van handhaving .....	18
5.2 Verkeersveiligheid .....	18
5.2.1 Infrastructuur .....	18
5.2.2 Mensgerichte benadering (educatie) .....	19
5.2.3 Verkeershandhaving .....	19
(6) INTEGRITEIT EN VEILIGHEID .....	20
6.1 Integere samenleving .....	20
6.2 Georganiseerde criminaliteit .....	20
6.3 Informatiegestuurde opsporing .....	20
6.4 RIEC .....	21
6.5 Mensenhandel/mensensmokkel .....	21
6.6 Kwantiteit en kwaliteit instroom .....	21
6.7 Afnemen crimineel vermogen .....	21
6.8 Slachtofferzorg .....	21
6.9 Justitiële Voorwaarden .....	21
6.10 Milieu .....	22
(7) BESTUURLIJKE KALENDER .....	23
AFKORTINGENLIJST .....	24

## **Inleiding**

'Ga kathedralen bouwen', dat werd door spreker Daan Quakernaat voorgehouden aan de deelnemers van de conferentie Veiligheidsplan Drenthe van 26 maart 2010.

*Een kathedraal bouwen is beginnen met iets waarvan je van te voren niet weet of het gaat lukken. Gedurende de bouw vallen er voortdurend muurtjes om of stort de boel in. Dat is niet erg, zo leer je hoe zaken wel blijven staan. Als mensen gezamenlijk iets willen en het lukt niet, ontstaat een situatie waarin mensen op hun best zijn. Vanuit die situatie komen mensen op geniale ideeën. Tegenwoordig beginnen we er niet aan, omdat we vooraf kunnen uitrekenen dat muurtjes om gaan vallen.*

*Durf net als vroeger weer kathedralen te bouwen: voorbereiden wat je kan voorbereiden, plannen wat je kan plannen, maar timmer de boel niet dicht en voor de rest, ..... gewoon beginnen!*

Het bouwproces van kathedralen is een typisch voorbeeld van hoe je gaandeweg kunt bijsturen, veranderen en aanpassen, zonder dat alles van tevoren tot in het kleinste detail vastgelegd moet worden. Dit is ook hoe de veiligheidsplanning in Drenthe zou moeten werken. Structureren wat nodig is, door slimme regels en normen vast te leggen en te handhaven. Maar daarnaast de ruimte te laten om problemen gezamenlijk op te lossen.

Voor u ligt het Veiligheidsplan Drenthe 2011-2014. Het is vastgesteld in het Regionaal College en besproken in het Arrondissementaal Justitieel Beraad, de Colleges van B&W en de managementteams van Politie Drenthe en het Openbaar Ministerie Drenthe.

Het Veiligheidsplan Drenthe heeft een planningshorizon die gelijk loopt met de gemeenteraadsperiode. Dit sluit aan bij de landelijke prioriteiten van de politie en het Perspectief op 2015 van het Openbaar Ministerie. Voor de indeling van de inhoud is gebruik gemaakt van de veiligheidsvelden van het VNG-model.

Het Veiligheidsplan Drenthe kent een rijke geschiedenis. Uit het besef van de noodzaak van gemeenschappelijke verantwoordelijkheid en bereidheid samen problemen aan te pakken zijn, in opdracht van het Regionaal College, in het Korpsbeleidsplan Politie Drenthe van 2004 voor het eerst integrale afspraken vastgelegd. De samenwerking in Drenthe, en daarmee ook de planvorming, heeft zich in de afgelopen jaren steeds meer verbreedt en verdiept. Deze groei en landelijke wijzigingen hebben geleid tot vernieuwing. Hieruit is het Veiligheidsplan Drenthe ontstaan. De bouwstenen zijn geleverd door gemeenten, politie, OM, AJB-partners en de veiligheidsregio Drenthe.

Veiligheidsbeleid heeft zich in de laatste jaren in gemeenten ontwikkeld van een reeks reacties op incidenten, tot een brede en meer samenhangende aanpak, waarbij steeds meer en vaker ook andere organisatie en burgers betrokken worden om een bijdrage te leveren. De probleemgerichte aanpak is sterker geworden, waarbij ook de multidisciplinaire aanpak veel wordt gebruikt. In wijken en dorpen zien we een groeiende actieve betrokkenheid van burgers als het gaat om veiligheid.

Momenteel is een wetvoorstel tot wijziging van de Gemeentewet in procedure om de regierol van gemeenten ten aanzien van het lokaal veiligheidsbeleid te verstevigen. Twee belangrijke factoren spelen daarbij een rol. In de eerste plaats dient iedere gemeenteraad eens per vier jaar een integraal lokaal veiligheidsplan vast te stellen. Daarnaast krijgt de burgemeester een specifieke rol (zorgplicht) met betrekking tot het veiligheidsbeleid, waarmee wordt beoogd de natuurlijke gezagspositie van de burgemeester bij de totstandkoming en de realisatie van het veiligheidsbeleid verder te versterken.

Dit Veiligheidsplan Drenthe is een 'kapstok' voor de lokale veiligheidsplannen. Het geeft op de gekozen thema's de grote lijnen aan en moet zo ruimte geven aan lokale inkleuring. Aangezien in Drenthe het merendeel van de partners regionaal of bovenregionaal zijn georganiseerd, is de inzet in de komende jaren erop gericht om de lokale en de regionale afspraken samen te brengen en af te stemmen om zo een nog betere (integrale) aanpak van veiligheidsvraagstukken te kunnen realiseren met uiteindelijk een betere veiligheid in Drenthe.

*'Dwing beleid niet af, maar organiseer betrokkenheid!'*

## **(1) Samenwerken op veiligheid**

### **Doelen samenwerken op veiligheid**

1. De informatievoorziening wordt door de partners afgestemd en gestructureerd. Op basis van over en weer geleverde informatie worden keuzes gemaakt in de gemeenschappelijke aanpak van problemen.
2. De Drentse gemeenten maken bindende afspraken met veiligheidspartners binnen de kaders van het Veiligheidsplan Drenthe.
3. Deze afspraken worden door de Drentse gemeenten vastgelegd in een integraal lokaal veiligheidsplan.
4. De Coördinatiegroep monitort jaarlijks de ontwikkeling en voortgang op de regionale en lokale afspraken. Deze monitor wordt tenminste besproken in het Regionaal College, de colleges B&W en het AJB.

#### **1.1 Informatie**

Centraal in de ontwikkeling van een adequaat integraal veiligheidsbeleid staat de opbouw van een goede informatiepositie. Afstemming en structurering van de informatievoorziening is de basis voor het maken van de juiste keuzes in de gemeenschappelijke aanpak van problemen. Deze keuzes zijn de basis voor een efficiënte inzet van capaciteit en middelen. Hiervoor zijn objectieve informatie uit o.a. wijkscan/gebiedscan en de criminaliteitsbeeldanalyse (CBA) gecombineerd met subjectieve informatie van belang. Veiligheidspartners hebben hierin een gezamenlijke verantwoordelijkheid. Er zal meer dan ooit moeten worden geïnvesteerd in het inwinnen van informatie: welke problemen spelen er, welke informatie is nodig, etc. Informatieproducten zijn de basis voor besluitvorming (prioriteiten) op regionaal, districtelijk en lokaal niveau.

Gemeenten maken bindende afspraken met veiligheidspartners. Het Veiligheidsplan Drenthe geeft hiervoor de kaders aan. Gemeenten hebben de verantwoordelijkheid de beleidsvrije ruimte in te vullen in hun lokale integrale veiligheidsplan. Hierbij wordt nadrukkelijk gebruik gemaakt van de rollen en bevoegdheden van het college van B&W en de gemeenteraad.

#### **1.2 Monitoren**

In lijn met vorenstaande bevoegdheden en verantwoordelijkheden van B&W gaan we er van uit, dat iedere gemeente de afspraken, de inzet en de resultaten op indicatoren meet c.q. evalueert wat de stand van zaken is. Middels contractgestuurde overeenkomsten kunnen heldere doelen en prestaties (inclusief indicatoren) worden geformuleerd en kan meer dan voorheen gestuurd worden op de eindresultaten. De eindresultaten per gemeente vormen de basis voor de verantwoording naar het Veiligheidsplan Drenthe 2011 – 2014.

Voor de verantwoording van het plan wordt gebruik gemaakt van twee belangrijke instrumenten, te weten de Integrale Veiligheidsmonitor (IVM) vanuit het Rijk en de jaarmonitor behorend bij het Veiligheidsplan Drenthe.

Het Regionaal College heeft in 2008 en 2009 besloten dat Drenthe mee doet aan de IVM. In de IVM zijn de landelijke monitoren, de Politie Monitor Bevolking (PMB/BZK), Permanent Onderzoek Leefsituatie (POLS/CBS) en rijksonderdelen uit de enquête Leefbaarheid en Veiligheid (L&V/VROM) geïntegreerd.

De Coördinatiegroep evalueert jaarlijks de voortgang op de regionale en lokale afspraken. Hierdoor is in de afgelopen jaren een vorm van monitoring ontstaan die door het Regionaal College gebruikt wordt om koerswijzigingen en actuele ontwikkelingen te bezien en mogelijk tot bijstelling van het meerjaren Veiligheidsplan Drenthe te komen.

#### **1.3 Bijsturen**

Monitoring, koerswijzigingen en actuele ontwikkelingen leiden jaarlijks tot bijstelling van het meerjaren Veiligheidsplan Drenthe. Hiermee is de Plan-Do-Check-Act-cirkel gesloten.

Landelijke ontwikkelingen zullen op al dan niet korte termijn invloed uitoefenen op het Veiligheidsplan Drenthe. De discussie over de bestuurlijke herindeling, nationale politie blijft hoogst actueel.

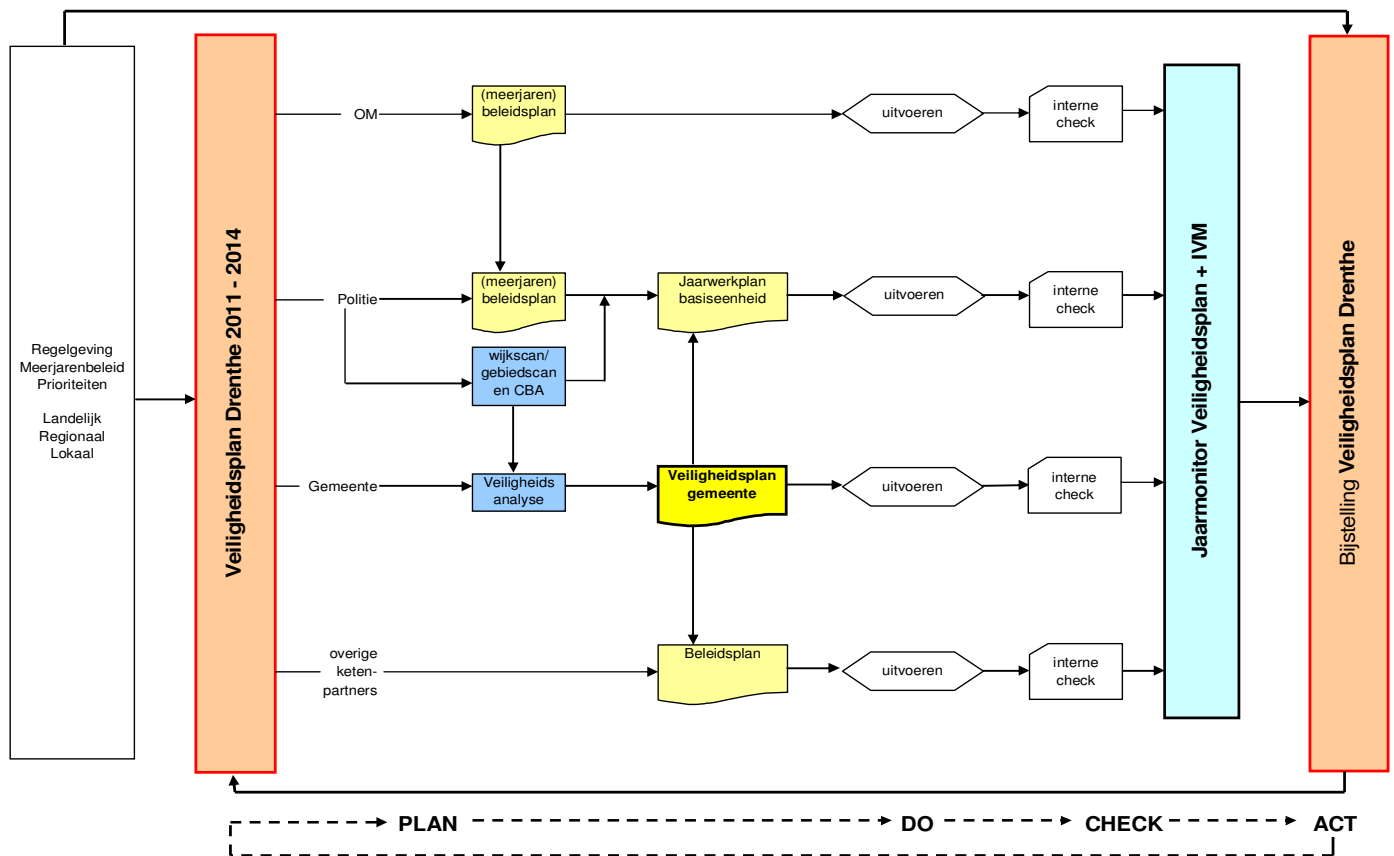
Daarnaast is de herziening van de gerechtelijke kaart een feit. Het OM Assen gaat op in de OM regio

Noord (samen met de parketten Groningen en Leeuwarden). Overigens wijzigt hiermee niet de gezagspositie van de Hoofdofficier van justitie (te Assen) binnen het Regionaal College in Drenthe. Ook zullen de AJB's Groningen, Assen en Leeuwarden nauwer gaan samenwerken.

### 1.4 Positionering

De positionering van het regionale en lokale veiligheidsplan in de beleidscycli van de veiligheidspartners wordt met het volgende schema in beeld gebracht.

Schema: Beleidscyclus integrale veiligheid.



### 1.5 Planning

Op diverse terreinen, waaronder ook veiligheid, zien we dat gemeenten en partners steeds meer (al dan niet in regionaal verband) samenwerken. Diverse vormen van samenwerking vragen een bestuurlijke intentie om samen te werken, samen afspraken maken, doelen te realiseren en (bestuurlijk) verantwoording af te willen leggen over de resultaten.

In de inleiding is al aangegeven dat de natuurlijke gezagspositie van de burgemeester met de aanpassing van de Gemeentewet wordt versterkt. Daarmee krijgt de regierol van gemeenten een stevige positie en kunnen lokale veiligheidsdoelen beter worden gerealiseerd. Ook bij alle gemeentesecretarissen in Drenthe, o.a. door de komst van de Veiligheidsregio Drenthe, staat veiligheid periodiek op de agenda. Daarmee is een situatie gecreëerd dat niet alleen de burgemeester maar ook de gemeentesecretaris/algemeen manager sturing geven aan de inzet op het terrein van (integrale) veiligheid. Deze bestuurlijke verankering vormt een belangrijke basis voor het realiseren van de ambities verwoord in de bestuurlijke kalender (H7).

In de bestuurlijke kalender van het Veiligheidsplan Drenthe 2011 - 2014 komen ambities en uitvoering op het terrein van veiligheid bij elkaar. Door doelen/ambities te faseren over de planperiode zijn de resultaten in een realistisch perspectief geplaatst en kan eenvoudiger verantwoording worden afgelegd over de gepleegde inzet.

### **1.6 Veiligheidshuis**

Het Veiligheidshuis Drenthe is een belangrijk middel om de effectiviteit van de strafrechtelijke interventies bij de aanpak van criminaliteit en onveiligheid te optimaliseren.

Voor een goede doorontwikkeling van het Veiligheidshuis in de gewenste ontwikkelrichting is het belangrijk dat het 'eigen huis' op orde is, in die zin dat de justitiële keten goed op orde is. De inrichting van het Veiligheidshuis moet immers zijn toegesneden op de omgeving waarin het functioneert. Het OM streeft met de partners naar de doorontwikkeling naar een integraal Veiligheidshuis. Daarbij speelt het OM nog steeds een stimulerende rol maar komt de uitwerking/invulling tot stand in samenwerking met andere lokale partners en komt de regie voor het totaal meer bij de gemeente(n) te liggen.

## **(2) Veilige woon- en leefomgeving**

### **Doelen veilige woon- en leefomgeving**

1. Het Drentse Veiligheidsplan 2011-2014 wordt vastgesteld in het Regionaal College en 12 Drentse College's en informatief besproken in 12 gemeenteraden.
2. De 12 Drentse gemeenten maken per jaarschijf een lokaal veiligheidsplan, waarbij de couleure locale o.a. inzet op verhoging van de sociale veiligheid door wijkgericht werken. De 12 Drentse gemeenten betrekken bij dit lokale plan de partners die nodig zijn om gemeenschappelijk de veiligheid te waarborgen.
3. De partners prioriteren in de regionale samenwerking de volgende onderwerpen: Sociale Veiligheid, Huiselijk Geweld, Alcohol, Drugs, en Nazorg ex-gedetineerden
4. De partners zetten zich in voor kwaliteitsverbetering van het proces 1<sup>e</sup> hulp bij huiselijk geweld. De Hoogeveense pilot zal input zijn om het bestaande convenant aan te passen. Naast kwaliteitsverbetering wordt huiselijke geweld zichtbaarder gemaakt door een stijging in de huisverboden.
5. De partners dringen het drugs- en alcoholgebruik onder volwassenen terug en maken t.b.v. de gezamenlijke aanpak afspraken met elkaar. Deze prioritering vormt de basis voor de aanpak van drugs en alcohol onder jongeren (zie H4).
6. De 12 Drentse gemeenten zorgen voor een adequaat en gestructureerd nazorgproces ex-gedetineerden. Het veiligheidshuis Drenthe vormt hiervoor de basis.

#### **2.1 Sociale Veiligheid / wijkgericht werken**

Binnen veiligheid is de doelstelling vaak gericht op gevoel, een subjectief gegeven. We willen het veiligheidsgevoel verhogen: Drenthe Veilig. Om de algemene doelstelling voor de veilige woon- en leefomgeving specifiek te formuleren is het nodig onderscheid te maken tussen sociale- en fysieke veiligheid. Waar de fysieke kant zich richt op tastbare zaken, richt de sociale kant zich met name op gedrag.

De veiligheidspartners gaan extra inzetten op sociale veiligheid, waarbij de doelstelling is de leefbaarheid te vergroten. Het veiligheidsbeleid zal erop gericht zijn de eigen verantwoordelijkheid van de burger te vergroten. Dit zal o.a. gebeuren doordat de Drentse veiligheidspartners informatiegestuurd en wijkgericht gaan werken. Verder zal de sociale kant van veiligheid aandacht krijgen of behouden via projecten en beleid als 'aanpak huiselijk geweld', 'cameratoezicht' en bijvoorbeeld 'jeugdalcoholbeleid'.

Het sociale veiligheidsterrein is constant in beweging en als regievoerder ziet de gemeente erop toe dat de leefbaarheid en de veiligheid gebaseerd is op voorkomen, handhaven en perspectief bieden. Nieuwe wetgeving als de Wet Tijdelijk Huisverbod, de Wet maatregelen bestrijding voetbalvandalisme en ernstige overlast en het wetsvoorstel verruiming Wet BIBOB geven bevoegdheden en handvatten, die recht doen aan de ontwikkelingen in de maatschappij. Drenthe speelt in op deze ontwikkelingen door met de veiligheidspartners samen te werken binnen het Drentse Veiligheidshuis.

Van de sociale overlast die inwoners van Drenthe in hun woonbuurt ervaren, worden overlast van groepen jongeren en dronken mensen op straat het meest genoemd. Landelijk gezien zijn dit ook de meest voorkomende vormen van sociale overlast. In Drenthe ligt het percentage inwoners dat aangeeft vaak te maken te hebben met overlast van groepen jongeren wel significant lager dan het landelijke gemiddelde (Bron: CCV).

De Drentse veiligheidspartners hebben zich in de veiligheidsconferentie maart 2010 expliciet uitgesproken over het wijkgericht werken. De leefbaarheid is een gemeenschappelijk belang en binnen het Drentse beleid staan de eigen verantwoordelijkheid van de burger in combinatie met de samenwerking met de partners centraal. Het wijkgericht werken vergroot het sociale veiligheidsgevoel en in het verlengde daarvan de leefbaarheid. Het wijkgericht werken gaat onderdeel uitmaken van de totale veiligheidsketen in Drenthe. In het verleden werd vaak naar de politie gekeken als het gaat om inzet op wijkniveau. De Drentse veiligheidspartners willen zich gezamenlijk inzetten voor het wijkgericht werken. Dit zal zich uiten in een wijkgerichte aanpak, het ontplooiën van wijkgerichte

projecten (bv cameratoezicht, buurtbemiddeling etc.) of het leveren van wijkgerichte cijfers. De Drentse veiligheidspartners kijken allen kritisch naar de mogelijkheden binnen de eigen organisatie om de wijkgerichte aanpak aantoonbaar meer deel te laten uitmaken van het beleid. De partners worden daarin ondersteund door de politie, die wijkscans aanlevert en vanaf 2011 de nieuwe gebiedscan, waardoor het wijkgericht werken sneller en efficiënter mogelijk wordt. De 12 Drentse gemeenten bekijken in 2011 de mogelijkheden om te komen tot een regiobrede veiligheidsmonitor. De regie op dit proces ligt bij de gemeentesecretaris van De Wolden in zijn rol als voorzitter van het Drentse AOV-overleg (Ambtenaren Openbare Orde & Veiligheid)

## **2.2 Lichamelijke integriteit**

### **2.2.1 Huiselijk Geweld**

Huiselijk geweld betreft *alle vormen van geweld in afhankelijkheidsrelaties die op (woon)adressen plaatsvinden*. Het gaat daarbij om: psychisch geweld, fysiek geweld, seksueel geweld (waaronder incest), verwaarlozing en belaging/stalking. Slachtoffers van huiselijk geweld zijn in de meeste gevallen vrouwen en kinderen. De impact op kinderen is enorm en de gevolgen zijn verstrekkend. Meer dan 45% van de Nederlandse bevolking blijkt ooit in zijn of haar leven te maken hebben gehad met huiselijk geweld. Van deze groep ervaart één op de tien dagelijks of wekelijks deze vorm van geweld. De meeste slachtoffers worden in hun jeugd jaren - tussen 10 en 25 jaar - slachtoffer van huiselijk geweld. In ongeveer 80% van de gevallen wordt het geweld door mannen gepleegd. Daarnaast wijst landelijk onderzoek uit dat 60% van alle huiselijk geweld delicten wordt gepleegd onder invloed van alcohol.

In Drenthe werken de partners reeds samen op dit gebied middels het Drents Protocol 1<sup>e</sup> hulp bij huiselijk geweld. De komende periode zal in het teken staan van kwaliteitsverbetering van het bestaande samenwerkingsproces. De partners staan achter de stip aan de horizon, die aangeeft dat 'het geweld moet stoppen'. De regionale partners formuleren een vernieuwd werkproces in een pilot binnen de gemeente Hoogeveen in 2010. De uitkomsten van deze pilot zullen regionaal bekeken worden op toepasbaarheid binnen de 1<sup>e</sup> hulp bij huiselijk geweld aanpak in 2011 en de jaren daarna.

Het huisverbod is een instrument dat vanaf 2009 door de Drentse burgemeesters gemandateerd is aan de Hulpofficieren van Justitie van Politie Drenthe. De overige partners zetten in op de hulpverlening binnen de tien dagen van het huisverbod. Dit proces wordt door de partners voortgezet en zal jaarlijks geëvalueerd worden. Hierin zal het Advies en Steunpunt Huiselijk Geweld van de GGD-Drenthe de regie voeren vanaf 2011. De 12 Drentse gemeenten zorgen voor inbedding in de eigen organisatie van de benodigde financiën vanaf 2011.

### **2.2.2 Zedenzorg**

Zedenzaken grijpen diep in in het persoonlijk leven van de betrokkenen, krijgen veel aandacht van de media en veroorzaken dikwijls maatschappelijke onrust. Om de benadering van zedenzaken in Drenthe in goede banen te leiden geldt het Draaiboek Zedenzaken. Uitgangspunt is te komen tot een optimaal voorlichtings-, opvang- en hulpverleningstraject, waarbij het opsporingsbelang niet in het gedrang mag komen.

## **2.3 Alcohol- en druggebruik onder volwassenen**

Alcohol is het meest gebruikte genotmiddel in ons land. Het gebruik is zowel sociaal als economisch diep in onze samenleving geworteld. Overmatig gebruik van alcohol is riskant en dit is niet alleen een probleem onder jongeren. Overmatig alcoholgebruik heeft niet alleen gevolgen voor de drinker zelf, maar ook voor de directe omgeving; ouders, partner, kinderen, vrienden, collega's etc. Het overmatig alcoholgebruik onder volwassenen vormt een slechte basis als opvoedvoorbeeld naar de jongeren. Het gaat om het tegengaan van gezondheidschade, maar daarnaast ook zeker om het tegengaan van maatschappelijke schade. Deze basis is van cruciaal belang om ook het drank- en drugsmisbruik onder jongeren onder controle te krijgen. De gemeenten pakken de regierol vanuit de WMO nadrukkelijk op, wat zal resulteren in het formuleren van gericht alcoholbeleid in de 12 Drentse gemeenten uiterlijk 2014.

## **2.4 Nazorg ex-gedetineerden**

Zodra een inwoner van Drenthe uit detentie komt, wordt dit direct gemeld bij de gemeentelijke coördinatoren van de drie locaties van het veiligheidshuis Drenthe. Het team nazorg ex-gedetineerden gaat vervolgens samen met het gevangeniswezen en partnerorganisaties aan de slag om een

passend nazorgplan op te stellen voor deze gedetineerden, om de reïntegratie in de maatschappij na detentie zo goed mogelijk te laten verlopen. De reden voor de aanpak van deze doelgroep in het veiligheidshuis is, dat het recidivepercentage onder ex-gedetineerden vaak hoog is. Een sluitend nazorgplan voor elke ex-gedetineerde moet eraan bijdragen dat dit recidivepercentage omlaag gaat. Zo is lokaal maatwerk mogelijk.

De uitvoering van de nazorg is de verantwoordelijkheid van de gemeenten zelf. Dat gaat om onder meer huisvesting, werk/inkomen, zorg en schulden. Via het nazorgoverleg wordt voorzien in de opbouw van expertise en een relevant netwerk in de regio. In het Veiligheidshuis zijn de lijnen met justitie, politie en de zorgpartners kort en is specialistische kennis voor alle Drentse gemeenten beschikbaar. Dit vergroot de samenhang binnen de aanpak en de effectiviteit van de inzet. De 12 Drentse gemeenten zorgen voor een adequaat en gestructureerd nazorgproces ex-gedetineerden. Het veiligheidshuis Drenthe vormt hiervoor de basis. Dit betekent dat vanuit de drie locaties van het veiligheidshuis Drenthe de nazorg gefaciliteerd wordt middels een nazorgoverleg. Assen, Emmen en Hoogeveen hebben reeds een nazorgoverleg, waarbij alle relevante partners zijn aangesloten. In 2014 zijn de overige 9 Drentse gemeenten aangesloten bij deze districtelijke nazorgoverleggen. Binnen de procesvorming zal worden gekeken naar de mogelijkheden om per district één coordinator nazorg aan te wijzen die verantwoordelijk is voor de coördinatie op de nazorgprocessen van de gemeenten in het betreffende district.

### **(3) Bedrijvigheid en Veiligheid**

#### **Doelen bedrijvigheid en veiligheid**

1. In 2011 wordt onder regie van de 12 gemeenten geïnventariseerd hoe groot het probleem van (uitgaans)geweld is in Drenthe. Dit wordt vervolgens vergeleken met het landelijke beeld. Op basis van de inventarisatie wordt gekeken in hoeverre de huidige maatregelen tegen (uitgaans)geweld afdoende zijn.
2. In Drenthe wordt op initiatief van de VDG regionaal alcoholbeleid voorbereid. Bij de invoering van dit beleid is het goed een nulmeting te houden, een half jaar later gevolgd door een tweede meting om te meten in hoeverre het alcoholbeleid effect heeft op het (uitgaans)geweld.
3. In 2011 wordt de handreiking evenementen en veiligheid regionaal vastgesteld en geïmplementeerd.

Bedrijvigheid genereert onveiligheid. Het bevorderen van veiligheid in de openbare ruimte, zoals in winkelcentra of bij uitgaan en evenementen, vereist een specifieke aanpak gericht op samenwerking. Hierbij is het van belang dat partners elkaar in een zo vroeg mogelijk stadium op de hoogte houden van (mogelijke) problemen.

#### **3.1 Bedrijventerreinen en winkelcentra**

Het Nederlandse bedrijfsleven lijdt jaarlijks veel schade door criminaliteit en onveiligheid. De gezamenlijke veiligheidspartners en het bedrijfsleven willen hier graag iets aan doen. Om deze reden is het Keurmerk Veilig Ondernemen (KVO) ontwikkeld. Het KVO is een structuur voor het opbouwen van samenwerking tussen ondernemers, de gemeente, politie en brandweer. Overlast en criminaliteit worden aangepakt en de veiligheid in een gebied wordt vergroot. Er is een keurmerk voor bedrijventerreinen en een keurmerk voor winkelcentra. MKB Noord-Nederland ondersteunt bedrijven op bedrijventerreinen en in winkelcentra kosteloos om de veiligheid te verbeteren en een KVO certificering te behalen.

#### **3.2 (Uitgaans)geweld**

Geweld is een groot maatschappelijk probleem. Ook het uitgaansleven heeft hiermee te maken. Horecabezoekers kunnen, vaak onder invloed van alcohol, agressief reageren. Uitgaansgeweld komt voor in de horeca, in het uitgaansgebied en op routes van en naar de uitgaanscentra.

Landelijk is (uitgaans)geweld een belangrijk thema. In 2009 is op verzoek van BZK door het CCV een quickscan gehouden met het doel inzicht te krijgen in het lokale beeld, beleid, de aanpak en mogelijke behoeften wat betreft uitgaansgeweld<sup>1</sup>. Het onderstaande algemene beeld is benoemd over uitgaansgeweld:

- De nadruk ligt op vernieling en vandalisme, en dreigen met fysiek geweld.
- Wapens spelen een kleine of geen rol in het uitgaansleven.
- Het meeste uitgaansgeweld speelt zich af op straat: bij een horecagelegenheid of op weg van en naar een horecagelegenheid.
- Uitgaansgeweld speelt vooral op vrijdag en zaterdag, na middernacht.
- Dronkenschap is verreweg de meest voorkomende aanleiding voor uitgaansgeweld. In navolging hiervan scoort alcohol bij de risicofactoren verreweg het hoogst; drugs en combinatiegebruik volgen op enige afstand.
- Uitgaansgeweld speelt zich af tussen het uitgaanspubliek; het is zowel dader als slachtoffer van uitgaansgeweld. Andere betrokkenen, zoals hulpdiensten of het openbaar vervoer, zijn niet vaker slachtoffer van geweld in het uitgaansleven dan in andere domeinen.

Het realiseren van een veilige uitgaansomgeving is de gezamenlijke verantwoordelijkheid van gemeente, politie, horeca en Openbaar Ministerie. Het afgelopen jaar heeft de regionale werkgroep Veilig Uitgaan, het regionaal convenant veilig uitgaan aangepast en beschikbaar gesteld aan de 12 gemeenten. Inmiddels hebben bijna alle gemeenten in Drenthe, waar het van toepassing is, een

<sup>1</sup> UITGAANSGEWELD: LOKAAL BEELD EN AANPAK, Marjolijn van Hest, Utrecht, september 2009

convenant veilig uitgaan gesloten. Een aantal gemeenten heeft het convenant nog in ontwikkeling. Bij een tweetal gemeenten wordt aangegeven dat er geen noodzaak is tot een convenant. Naast het convenant vindt er tevens structureel horecaoverleg plaats in de betreffende gemeenten<sup>2</sup>. Enkele gemeenten hebben daarnaast nog enkele specifieke maatregelen getroffen om (uitgaans)geweld tegen te gaan.

Het thema (uitgaans)geweld staat lokaal, regionaal en landelijk op de agenda. Van belang is om de komende jaren dieper in te zoomen op het probleem en daar waar noodzakelijk maatregelen te treffen. Tevens is regionale informatie-uitwisseling over effectieve lokale maatregelen van belang om zo van elkaar te leren. Ook volgen er mogelijk nog landelijke maatregelen naar aanleiding van de quickscan en is het dus van belang om deze ontwikkelingen te volgen.

*Noot: De regionale inventarisatie kunnen we als afstudeeropdracht laten uitvoeren en dus aanbieden bij een hogeschool of pol. Academie.*

### **3.3 Grootschalige evenementen**

Publieksevenementen zijn niet meer weg te denken uit de huidige maatschappij. Evenementen leveren een welkome bijdrage aan het culturele, sociaal-maatschappelijke leven in een gemeente en zijn een belangrijk onderdeel van het toeristisch recreatieve product. Trend is wel dat er steeds meer en steeds grotere publieksevenementen worden georganiseerd in de regio Drenthe. Doordat er grote hoeveelheden mensen bij elkaar komen, moeten extra voorzieningen worden getroffen om alles in goede banen te leiden. Grote publieksevenementen herbergen een risico op calamiteiten in zich. Gelukkig treden er in de meeste gevallen geen problemen op. Echter, de ervaring leert dat het mis kan gaan. Een goede voorbereiding, aan de hand van een risicoanalyse en een daaruit volgende advisering van de hulpverleningsdiensten, is een voorwaarde om het risico op calamiteiten te reduceren.

Evenementen zijn vergunningplichtig. Voorafgaand aan het verlenen van een vergunning voor grootschalige/risicovolle evenementen, worden betrokken veiligheidspartners, als GHOR/GGD, brandweer en politie, om advies gevraagd. Deze adviezen zijn mede bepalend voor de vergunningsvoorwaarden. Vervolgens worden evenementen opgenomen in de evenementenkalender. Voorspelbaarheid en invloed op vergunningvoorwaarden zijn voorwaarden om capaciteitsinzet van veiligheidspartners te kunnen garanderen.

Vanaf januari 2008 heeft een multidisciplinaire werkgroep zich gebogen over een regionale handreiking voor evenementen in Drenthe. Deze handreiking heeft de volgende doelen:

- Inzicht in regionale evenementen om zo samenloop te voorkomen.
- Afstemming van veiligheid door alle betrokken diensten.
- Het bieden van een kader ten behoeve van het evenementenbeleid in de afzonderlijke gemeenten, en een procedure voor eenduidige advisering vanuit hulpverleningsdiensten.

### **3.4 Cameratoezicht**

Vanuit de verantwoordelijkheid van het openbaar bestuur voor het veiligheidsbeleid en toezicht in de publieke ruimte, dient besluitvorming over cameratoezicht lokaal plaats te vinden. In Drenthe wordt gezamenlijk opgetrokken in de ontwikkelingen van het geïntegreerde cameratoezicht in Noord Nederland (uitkijkcentrale).

---

<sup>2</sup> Monitor Veiligheidsplan Drenthe 2009

## **(4) Jeugd en veiligheid**

### **Doelen Jeugd en veiligheid**

1. Drentse partners zorgen voor een klimaat waarin jeugdigen veilig en beschermd kunnen opgroeien. Dit betekent niet alleen zorgen voor een veilige leefomgeving (zowel fysiek als sociaal), maar ook grenzen stellen, voorkomen dat jeugdigen een criminele carrière starten en zorgen dat jeugdigen zelf (ook) actief bijdragen aan een veilig leefklimaat.
2. De gezamenlijke aanpak van overlastgevende jongeren in Drenthe zal in 2014 leiden tot een afname van 10% in vergelijking met de overlastcijfers (jongeren) van 2010. Alle partners maken gebruik van de Beke-methodiek als basis voor de vervolgactiviteiten.
3. In een gezamenlijke aanpak wordt het drugsgebruik onder jongeren teruggedrongen. Ten behoeve van deze gezamenlijke aanpak maken de twaalf Drentse gemeenten afspraken met de partners.
4. In een gezamenlijke aanpak wordt het alcoholgebruik onder jongeren teruggedrongen. Ten behoeve van deze gezamenlijke aanpak maken de twaalf Drentse gemeenten afspraken met de partners. Aangesloten wordt bij de onderstaande VDG doelstellingen:
  - 4.1 Het alcoholgebruik door jongeren onder de 16 jaar in 2016 terug gebracht naar het niveau van 1992
  - 4.2 Het percentage jongeren in Drenthe in de leeftijd van 16 tot 24 jaar dat als zware drinker kan worden aangemerkt, is in 2016 terug gebracht van:
    - a. 14% van de jonge vrouwen (2007) naar 10% (2016);
    - b. 38% van de jonge mannen (2007) naar 25% (2016).
5. In 2011 werken alle Drentse instellingen met de Drentse meldcode en hulp wordt geboden volgens het handelingsprotocol kindermishandeling

#### **4.1 Jeugd en veiligheid**

Jongeren krijgen in Drenthe de kans zich te ontplooiën tot vrije en verantwoordelijke burgers. We zien dat gemeenten jeugdbeleid ontwikkelen, dan wel uitvoeren. In een lokaal samenspel van instellingen en de lokale, provinciale en landelijke overheid wordt gewerkt aan versterking van het jeugdbeleid. De gemeenten nemen het initiatief in de aanpak. Ook is een rol weggelegd voor de jeugd zelf, zij krijgen een duidelijke rol in het proces en in de uitvoeringsprogramma's.

Overlast door jeugd(groepen) is een subjectief ervaren inbreuk op het welbevinden van burgers en bedrijven. Door waarneembaar gedrag en/of storende aanwezigheid in de publieke ruimte wordt een norm overschreden. Deze norm kan wettelijk of sociaal van aard zijn. Overlast door jeugd is zeer contextafhankelijk. Het is een proces van interactie tussen jeugd en haar omgeving waarin tijd, frequentie, plaats etc. een belangrijke rol spelen in het gegeven of overlast ervaren wordt of niet. Ervaren overlast is moeilijk te objectiveren.

Het tegengaan van overlast en criminaliteit door jongeren is een belangrijk aandachtspunt. De inzet richt zich op het voorkomen dat jongeren in de problemen raken én het weer op het juiste pad krijgen van jongeren die hiervan afgedwaald zijn. Dit te bereiken door onder meer een snelle en consequente aanpak van overlast en waar mogelijk door de inzet van jongerenwerkers.

Belangrijke onderwerpen binnen de jeugdstrafrechtketen APJ Drenthe zijn de implementatie van JCO-support, invoering van de gedragsbeïnvloedende maatregel, de handhaving van de leerplicht en de in-/doorstroom binnen de jeugdstrafrechtketen.

#### **4.2 Wijk- en dorpsgericht samenhangend jongerenwerk**

Vanuit de optiek dat 'Ouders/verzorgers verantwoordelijk zijn voor hun kinderen' willen de ketenpartners door een integrale manier van werken zorgen voor een klimaat, waarin jeugdigen veilig en beschermd kunnen opgroeien. Dit betekent niet alleen zorgen voor een veilige leefomgeving (zowel fysiek als sociaal), maar ook grenzen stellen en voorkomen dat jongeren in de problemen geraken en crimineel gedrag vertonen. De centra voor jeugd en gezin in Drenthe (CJG) vormen een eerste schakel in de signalering en vervolgaanpak.

Maatregelen zullen eraan moeten bijdragen dat de jeugdcriminaliteit naar aard en omvang afneemt, bijvoorbeeld door vroegsignalering van problemen en doorverwijzing naar samenwerkingsverbanden met relevante ketenpartners, zoals het Jongeren Opvang Team (JOT) en Halt Noord Nederland.

Tevens zal in samenwerking met jeugdwerkers gewerkt moeten worden aan het ontwikkelen van op de plaatselijke situatie afgestemde jeugdpreventieprogramma's.

### **4.3 Schoolverzuim**

De afgelopen jaren zijn diverse initiatieven genomen om het voortijdig schoolverlaten en het schoolverzuim (spijbelen) van jongeren tegen te gaan. Een belangrijke reden om aandacht te schenken aan schoolverzuim en voortijdig schoolverlaten zijn de negatieve effecten die daarmee gepaard gaan. Er bestaat consensus over het feit dat spijbelen en voortijdig schoolverlaten schadelijk zijn voor de toekomstmogelijkheden en het maatschappelijk functioneren van jongeren. Ook bestaat er een relatie tussen voortijdig schoolverlaten, schoolverzuim en criminaliteit.

Door een sluitend netwerk te vormen, kan worden voorkomen dat jongeren te lang met problemen rondlopen of zonder startkwalificatie de school verlaten. Het halen van een startkwalificatie is in het belang van de jongeren zelf en in het belang van de samenleving. Ongeoorloofd schoolverzuim is vaak een indicatie voor achterliggende problemen. Daarnaast is schoolverzuim een belangrijke voorspeller van het afglijden in de criminaliteit.

Samenwerking tussen scholen, ouders, betrokken instanties en jongeren is onontbeerlijk om er voor te zorgen dat zoveel mogelijk jongeren uiteindelijk een startkwalificatie halen en voldoende toegerust de arbeidsmarkt op gaan. Om de integrale aanpak van schoolverzuim verder te versterken, is vanaf 2010 een casusoverleg leerplicht ingevoerd. Aan het casusoverleg nemen de volgende partners aan deel: de centrumgemeenten Assen, Hoogeveen en Emmen, BJZ, OM, Raad en de politie.

### **4.4 Aanpak overlastgevende jeugdgroepen**

Sinds 2009 werkt de politie met een shortlistmethodiek om problematische jeugdgroepen in beeld te brengen. De shortlist is een methode om op systematische wijze periodiek de aard en omvang van problematische jeugdgroepen in beeld te kunnen brengen. Op basis van de scores die aan jeugdgroepen zijn toegekend, kunnen deze binnen één van de volgende hoofdtypen worden gerangschikt: hinderlijk, overlastgevend of crimineel. Dit beeld is niet meer dan een eerste (subjectieve) inventarisatie van aard en omvang van problematische jeugdgroepen binnen een gebied. Het beeld is een momentopname en dient als basis voor verdere vervolgstappen. In een gemeenschappelijke aanpak van gemeente, politie, OM en jeugdwerk wordt per gebiedsgroep een plan van aanpak voorgesteld, bestaande uit preventieve, curatieve en repressieve maatregelen, met een onderscheid naar groepsgericht, situatiegericht en persoonsgericht.

### **4.5 Veiligheid in en om school**

Veiligheid op scholen staat niet los van de veiligheid op straat of in de wijk, in publieke gebouwen of in uitgaanscentra. Veiligheid op de school heeft ook nauwe raakvlakken met de veiligheid en geborgenheid in de privésfeer en in het gezin. Veiligheid is een facet van ons maatschappelijk functioneren en daarom een zaak die iedereen aangaat. Iedereen draagt hierin verantwoordelijkheid en dient een bijdrage te leveren.

Daar waar de gemeenten de regierol heeft over het algemene veiligheidsbeleid en ook over de veiligheid rondom de scholen, zijn de scholen in eerste aanleg zelf verantwoordelijk voor de veiligheid op school. Scholen zijn verplicht om een schoolveiligheidsplan te hebben met, naast aandacht voor fysieke veiligheid ook speciale aandacht voor sociale veiligheid. Als strafbare feiten op de school plaatsvinden, zullen de politie en het Openbaar Ministerie het strafrechtelijke traject in gang zetten vanuit hun verantwoordelijkheid voor de opsporing en vervolging. Een instrument als een 'convenant Veilige school' kan een bijdrage leveren met als doel dat zowel leerlingen, personeel als bezoekers zich binnen de school- en lesomgeving veilig voelen. Het geeft handvatten voor de eigen rol van de school en voorziet in een concrete en heldere invulling van taken en afspraken tussen de school en de andere veiligheidspartners.

### **4.6 Veilige schoolroutes**

Schoolgaande kinderen moeten leren zich veilig te bewegen in het verkeer. Dat is een verantwoordelijkheid zowel van de gemeenten als van ouders en scholen. Daarom wordt samengewerkt aan een structurele verkeerseducatie onder de naam Drents Verkeersveiligheidslabel. Dit veiligheidslabel is een kwaliteitskeurmerk voor scholen, die verkeersveiligheid een vaste plaats geven in hun schoolbeleid. Belangrijk zijn de verkeerslessen op scholen, de ouderparticipatie en een verkeersveilige omgeving. Gemeenten bieden aan scholen, die aan dit verkeersveiligheidslabel meedoen, diverse activiteiten aan in het kader van het uitvoeringsprogramma gedragsbeïnvloeding. Dit kan variëren van theater, praktijkoefeningen, tot het organiseren van ouderavonden met als thema

'Kinderen in het verkeer'. Ook ondersteunen gemeenten het project Verkeersouders en stelt materialen beschikbaar aan verkeersbrigadiers.

#### **4.7 Alcohol- en/of drugsproblematiek jongeren**

Onder jongeren is het drinken van alcoholische dranken op jonge leeftijd heel gewoon; bovendien drinken ze vaak en veel. Het grootste deel van de jongeren heeft al eerste ervaringen met alcohol voordat ze op het voortgezet onderwijs zitten.

Het thema 'jeugd, alcohol en drugs' zal de komende jaren aandacht krijgen, waarbij het tegengaan van drugsgebruik en overmatige alcoholconsumptie door zowel ouderen als jongeren (indrinken) en het verminderen van (uitgaans)geweld en –overlast belangrijke speerpunten zijn.

In Drents verband wordt ter voorkoming van uitwijkgedrag en willekeur gekozen voor een gezamenlijke aanpak om het drankgebruik onder jongeren terug te dringen. Vanuit de VDG zijn de te hanteren doelen gesteld.

#### **4.8 Kindermishandeling**

In 2009 heeft het Ministerie van Jeugd en Gezin besloten de Regionale AAPak Kindermishandeling (RAAK) in Nederland te implementeren. Dit als vervolg op een landelijke proef in vier regio's in Nederland. De proef heeft aangetoond dat het mogelijk is om door analyse en aanvulling van het bestaande aanbod de aanpak en preventie van kindermishandeling te verbeteren.

Om de bestaande aanpak tegen kindermishandeling en de eventuele lacunes goed in beeld te hebben is in Drents verband een analyse gepleegd (startfoto). Op basis van de analyse zijn een drietal verbeterpunten voor de aanpak tegen kindermishandeling geconstateerd, te weten:

1. Een eenduidige, geprotocolleerde aanpak van (een vermoeden van) kindermishandeling;
2. Het signaleren en bespreekbaar maken van (een vermoeden van) kindermishandeling verbeteren;
3. Het borgen van de aanpak van kindermishandeling in gemeentelijk en provinciaal beleid

Om deze verbeterpunten (speerpunten) te concretiseren is een uitvoeringsplan geschreven waarin de gewenste resultaten, de activiteiten en het tijdsplan zijn beschreven.

Ter formalisering van de gemaakte afspraken wordt een handelingsprotocol ontwikkeld waaraan betrokken partijen zich dienen te conformeren. Het protocol heeft tot doel een aanpak in de hulpverlening te creëren die kindermishandeling zo snel mogelijk en blijvend doet stoppen. Gewerkt wordt aan een hulpverleningstraject voor ouders en kinderen met duidelijke afspraken tussen gezin en hulpverlenende instellingen en tussen instellingen onderling. Het streven is dat in 2011 alle instellingen in Drenthe werken met de Drentse meldcode en hulp wordt geboden volgens het handelingsprotocol kindermishandeling.

## **Fysieke Veiligheid**

### **Doelen fysieke veiligheid**

#### **Externe veiligheid**

1. In Drenthe zijn maatregelen doorgevoerd om de crisismanagementorganisatie (CMO) waar nodig effectiever en efficiënter te maken.
2. Gemeenten, provincie en Hulpverleningsdienst Drenthe geven een impuls aan het verder verbeteren van de (fysieke/)externe veiligheid via het uitvoeringsprogramma externe veiligheid 2011-2014. Bestemmingsplannen worden geactualiseerd.
3. Met de invoering van de Wet algemene bepalingen omgevingsvergunning wordt ernaar gestreefd activiteiten te bundelen zodat burgers en bedrijfsleven slechts bij één bevoegd gezag vergunning hoeven te vragen wat zal leiden tot een lastenvermindering.
4. Drenthe beschikt over brandweerorganisaties die voldoen aan de gestelde kwaliteitseisen.
5. Drenthe beschikt over een goede toezicht/handhavingorganisatie die voldoet aan de gestelde kwaliteitseisen. Gemeenten en partners organiseren (al dan niet in regionaal verband) meer gespecialiseerde en goed toegeruste capaciteit voor toezicht en handhaving.

#### **Verkeersveiligheid**

1. Een daling van het aantal doden en ziekenhuisgewonden (ernstige slachtoffers) in het verkeer van 40% in 2020 (227) ten opzichte van het aantal in 2008 (379: 31 doden en 348 ziekenhuisgewonden).
2. Gerichtte aanpak van subjectieve verkeersonveiligheid op basis van geobjectiverde informatie waarbij een gebiedsgebonden uitvoering centraal staat.
3. Intensivering van de integrale aanpak van en samenwerking in de verkeersonveiligheid via de invalshoeken: infrastructuur, gedragsbeïnvloeding en handhaving (de 3<sup>e</sup>s), waarbij het Strategisch Plan Verkeersveiligheid Drenthe 2011-2020 de basis vormt.

### **5.1 Externe Veiligheid**

Binnen dit veiligheidsveld is sprake van een continu veranderende omgeving mede als gevolg van ontwikkelingen en landelijke besluitvorming. Onderstaande ontwikkelingen hebben hierop directe invloed.

- De overheid hecht grote waarde aan het schetsen van een realistisch beeld van de kwaliteit en de tijdigheid van geboden hulp, zodat burgers passende maatregelen kunnen treffen (zelfredzaamheid).
- Er is een toenemend besef dat absolute veiligheid niet bestaat.
- Grotere rampen en crises leiden tot extra vraag om goede hulpverlening en zekerheid.
- Ruimtelijke ordening en infrastructuur veranderen.
- Het risicoprofiel wordt complexer.
- Pro-actie/preventie wordt steeds belangrijker: voorkomen is beter dan genezen.
- Er is een grote behoefte aan deregulering en terugdringen van overheidsbemoediging: vanuit deze optiek wordt meer verantwoordelijkheid (o.a. veiligheid) bij burgers en ondernemers neergelegd.
- De mondigheid van de burger die ook de publieke inzet o.a. van hulpverleners ter discussie stelt waardoor aansprakelijkheidsvraagstukken toenemen.

#### **5.1.1 Rampenbestrijding en crisismanagement**

De bewoners van Drenthe hebben recht op een gezonde en veilige leefomgeving. Het veiligheidsgevoel beïnvloedt in belangrijke mate het niveau van welzijn. Het kabinet heeft besloten de slagkracht op het gebied van brandweezorg en rampenbestrijding te vergroten, daarom is de Veiligheidsregio Drenthe (VRD) ontwikkeld. De VRD en de uitvoeringsorganisatie, de Hulpverleningsdienst Drenthe (HVD), is op 1 januari 2009 van start gegaan. In de VRD werken de Drentse gemeenten regionaal samen op het gebied van brandweezorg en de rampenbestrijding, crisisbeheersing en geneeskundige hulpverlening bij rampen. De bijdrage van Politie Drenthe hierin is geregeld in een convenant.

In de samenwerking staan de volgende kernwoorden centraal: korte lijnen, directe afstemming, meer samenwerking, meer daadkracht, een betere inzet van mensen en middelen, heldere bevoegdheden en minder bureaucratie.

Naar aanleiding van de evaluaties van Yde / De Punt en de evaluaties van andere incidenten in de regio heeft het Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Drenthe besloten dat de crisisstructuur een verbeteringsimpuls behoeft om de veiligheid voor burgers in Drenthe op niveau te brengen. Het bestuur stelt zich ten doel om in 2011 over een crisismanagementorganisatie te beschikken die haar taken aankan en doorvoor noodzakelijke rollen overeenkomstig de afspraken invult. Daartoe beschikt de organisatie over functionarissen die hun werk binnen de gegeven organisatie adequaat kunnen uitvoeren met als resultaat een goede crisisbeheersing.

De volgende beleidskaders zijn zowel voor de multidisciplinaire als monodisciplinaire crisisorganisatie richting bepalend voor de uitwerking:

- Minder en herijkte rollen die door minder mensen worden ingevuld;
- Deze mensen zijn beter opgeleid, geoefend en getraind en krijgen meer mogelijkheden voor het verwerven van ervaringskennis;
- De borging van kwaliteit en capaciteit door het stellen van kwaliteitseisen en met maken van prestatieafspraken alsmede testen, toetsen en handhaven daarvan.

In 2013 wordt de nieuwe crisismanagementorganisatie getest en geborgd.

Uitgangspunt voor de aansturing van de gemeentelijke verantwoordelijkheden (Oranje kolom genoemd) vanaf 2012 is het volgende:

*De gemeentesecretaris van de getroffen gemeente is verantwoordelijk voor de uitvoering van gemeentelijke processen. De gemeentesecretaris kan zich laten ondersteunen door (externe) districtelijke/regionale functionarissen/teams. De districtelijke/regionale functionarissen die worden 'ingevlogen' werken dus onder verantwoordelijkheid en aansturing van de gemeente waar de ramp/crisis zich voordoet. Om deze regierol van de 'rampgemeente' goed in te vullen is het noodzakelijk dat deze functie binnen elke gemeente is/wordt geborgd*

### **5.1.2 Brandweezorg**

De afgelopen twee jaar is er op landelijke gewerkt aan de toekomstvisie 'De brandweer over morgen'. De aanleiding vormde het besef dat de veranderende wereld van vandaag steeds grotere aanpassingen van de brandweer vergen. Met als uitkomst dat er sprake zou zijn van een onbetaalbare brandweer die organisatorisch niet doelmatig is ingericht. Het huidige bedrijfsmodel van de Brandweer is op het eind en daadwerkelijke verandering is noodzakelijk om aan wettelijke eisen en maatschappelijke wensen te kunnen blijven voldoen.

De uitkomst van deze strategische reis (visie tot 2040), oftewel de 'brandweer over morgen' kenmerkt zich door een focus op continuïteit binnen de samenleving en denken en doen in termen van 'maatschappelijk rendement'. Om richting deze visie te veranderen wordt voor de komende vijf jaar een strategische agenda opgesteld. Hierin ligt de nadruk op de verschuiving naar de voorkant van de keten (branden en slachtoffers voorkomen) en innovatie van de repressie, onder andere als gevolg van risicodifferentiatie. De komende jaren zal veel worden ingezet op 'brandveilig leven', oftewel veiligheidsbewustzijn en zelfredzaamheid vergroten van de burger.

### **5.1.3 Visie op risicobeheersing**

Aansluitend bij de vorenstaande landelijke visie van de brandweer zal meer energie worden gestoken in het vakgebied risicobeheersing. Er zal vooral inzet worden gepleegd op het vergroten van het veiligheidsbewustzijn (bijv. door lessen op scholen) en het opbouwen van nieuwe netwerken. Daarbij kan gedacht worden aan netwerken voor het betrekken van diverse vormen van vrijwillige inzet gericht op ondersteuning van de (brand) veiligheid maar ook aan netwerken van ondernemers om hen vroegtijdig te betrekken bij de risicobeheersing en daarmee de eigen verantwoordelijkheid voor (brand)veiligheid verder te stimuleren.

### **5.1.4 Regionalisering brandweer**

De VRD is per 1 januari 2009 van kracht geworden. De wet op de Veiligheidsregio's zal net als het Besluit personeel Veiligheidsregio's op 1 oktober 2010 van kracht worden. Alle gemeenten in Drenthe ondersteunen de verdere opbouw van de VRD. Voortvloeiend uit de invoering van de nieuwe wet dienen gemeentebesturen rekening te houden met een aantal bestuurlijke keuzes die nog genomen dienen te worden.

### **5.1.5 Ruimtelijke ordening en externe veiligheid**

We zien dat gemeenten in het kader van wet en regelgeving steeds meer in structuurplannen rekening houden met (fysieke- en externe) veiligheid en in deze plannen een ruimtelijke visie koppelen aan doelen en ambities. In de randvoorwaarden wordt veiligheid in de volle breedte, dus ook sociale, fysieke/externe en verkeersveiligheid, meegenomen.

Hoewel het structuurplan vooral een ruimtelijk economisch plan is, kan de fysiek ruimtelijke structuur niet los worden gezien van de sociale structuur. Er zit een zekere samenhang tussen het oplossen van vraagstukken van fysieke aard (bijv. de kwaliteit van woningen) en van sociale aard (bijv. de concentratie van kansarmen in een dorp of wijk). Specifiek aspect is de externe veiligheid<sup>3</sup>. Het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI), maar ook wetgeving voor buisleidingen en vervoer van gevaarlijke stoffen over weg, water en spoor verplicht gemeenten afstand te houden tussen (beperkt) kwetsbare objecten en risicovolle activiteiten. Ten behoeve van een duurzame structuur in Drenthe zijn de volgende uitgangspunten van belang:

- Een scheiding van activiteiten (kwetsbare en risicovol) is noodzakelijk;
- Dient de gemeente aan te geven hoe zij het groepsrisico verantwoorden. Word een toename en/of overschrijding wel of niet geaccepteerd en welke maatregelen worden getroffen om het risico tot een minimum te beperken<sup>4</sup>.

De gemeenten, provincie en HVD geven een impuls aan het verder verbeteren van de (fysieke/) externe veiligheid via het uitvoeringsprogramma externe veiligheid 2011-2014. De regie, coördinatie en uitvoering ligt in handen van Steunpunt Externe Veiligheid Drenthe.

### **5.1.6 Regionale samenwerking op het gebied van handhaving**

In het rapport 'de tijd is rijp' van de commissie Herziening Handhavingstelsel VROM regelgeving (beter bekend als 'de commissie Mans van 2008') is geconcludeerd dat de handhaving van regels op het gebied van milieu, ruimte en bouwen tekortschiet. De oorzaak ligt mede in het feit dat er veel instanties bij de handhaving betrokken zijn. Een oplossing voor deze versnippering is de vorming van regionale uitvoeringsdiensten (RUD's). Vanuit het Rijk wordt voorgesteld te komen tot een landelijk dekkend systeem van regionale uitvoeringsdiensten. Gemeenten en Provincie worden in de gelegenheid gesteld om samen invulling te geven aan de vorm van samenwerking. Uitgangspunt voor de samenwerkingsvorm is wel dat voldaan wordt aan de door KPMG opgestelde kwaliteitseisen. In Drenthe wordt vanuit de drie districten de samenwerking op het gebied van handhaving momenteel onderzocht. Dit onderzoek wordt begeleid en getoetst door de provincie. Bij het onderzoek zijn ook andere partijen zoals het Waterschap betrokken.

## **5.2 Verkeersveiligheid**

Omdat de overheid verantwoordelijk is voor de veiligheid in de openbare ruimte, is zij dat ook voor de verkeersveiligheid. Al sinds 1980 is en wordt er in Drenthe door vele partijen samengewerkt om het aantal doden en gewonden in het verkeer terug te dringen en ook de gevoelens van onveiligheid te verminderen (tot 2001 onder de vlag van het Regionaal Orgaan Verkeersveiligheid Drenthe en na 2000 onder de paraplu van het Verkeers- en Vervoersberaad Drenthe (VVBD)). Het aantal verkeersdoden schommelt al jaren rond de dertig. Omdat de oorzaken van de dodelijke ongevallen heel divers zijn verwacht men hier in de komende jaren minimale winst te kunnen genereren. Voor wat betreft het aantal ziekenhuisgewonden valt nog wel relatief meer winst te halen. Daarom is er in Drenthe voor gekozen om de doelstelling het verminderen van doden en ziekenhuisgewonden (ernstige slachtoffers) aan te scherpen. De provincie, het OM, de Politie, Rijkswaterstaat, de Drentse gemeenten en maatschappelijke organisaties werken samen aan verkeersveiligheid. Afstemming vindt plaats in het VVBD op de drie onderdelen: Infrastructuur, Mensgerichte benadering (educatie) en Verkeershandhaving.

### **5.2.1 Infrastructuur**

De vormgeving van de infrastructuur dient uiteindelijk te leiden tot het gewenste verkeersgedrag. Uniformiteit en herkenbaarheid zijn daarbij essentieel. Onder de noemer Duurzaam Veilig zijn landelijke richtlijnen opgesteld die door Drentse gemeenten zijn bekrachtigd. Bij de herinrichting van het wegennet is de afgelopen jaren prioriteit gegeven aan maatregelen die sterk bijdragen aan

<sup>3</sup> Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's die ontstaan voor de omgeving bij het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen als vuurwerk, lpg en munitie over weg, water, spoor en door buisleidingen. Ook de risico's die zijn verbonden aan het gebruik van luchthavens vallen onder externe veiligheid.

<sup>4</sup> Een ontwikkeling kan best nog wel passen binnen de oriënterende waarde, maar desalniettemin tot een 10 maal zo groot risico leiden (t.o.v. huidige situatie). Een dergelijke exercitie dient derhalve weloverwogen in beeld te worden gebracht.

slachtofferreductie: Op veel gevaarlijke kruispunten zijn rotondes of plateaus aangelegd. De komende jaren zal de nadruk op korte termijn komen te liggen op de invoering van de essentiële herkenbaarheids kenmerken, het voorkomen van rijongevallen en het opheffen van de resterende 'black spots'. Dit zijn ongevallocaties waar buitensporig veel ongevallen plaatsvinden.

### **5.2.2 Mensgerichte benadering (educatie)**

Uit onderzoeken is gebleken dat menselijk gedrag bij 90% van de ongevallen een belangrijke oorzaak is. Beïnvloeding van gedrag is daarom al een aantal jaren een belangrijk onderwerp in het verkeers- en vervoersbeleid. Daarbij kan het gaan om de uitvoering van afzonderlijke doelgroepgerichte gedragsprojecten, maar gedragsbeïnvloeding kan ook integraal onderdeel zijn van de uitvoering van infrastructurele maatregelen en verkeershandhaving.

### **5.2.3 Verkeershandhaving**

Uitgangspunt is dat verkeershandhaving een integraal onderdeel vormt in de aanpak om het aantal verkeersongevallen en slachtoffers terug te dringen. Een voorbeeld van die aanpak is het project rijden onder invloed.

Dit betekent dat wegbeheerders en andere relevante partners ook via het uitvoeren van infrastructurele en gedragsbeïnvloedende maatregelen verkeersdeelnemers dienen te 'verleiden' het gewenste rijgedrag te tonen. Een wezenlijk element in de vernieuwde wijze van verkeershandhaving is, dat de prioriteit wordt gelegd op routes en gebieden, waarvan uit de inventarisatie van een groot aantal gegevens blijkt, dat het ongewenste gedrag tot een grote mate van onveiligheid leidt.

## **(6) Integriteit en Veiligheid**

### **Doelen Integriteit en Veiligheid**

1. Doorontwikkelen van de Drentse Criminaliteitsbeeldanalyse;
2. In 2011 worden in het RC en driehoek op basis van informatieproducten strategische keuzes gemaakt over prioriteiten.
3. In de jaarschijf van de politie en de lokale veiligheidsplannen komen keuzes terug.

#### **6.1 Integere samenleving**

Een integere samenleving functioneert overeenkomstig de geldende waarden, normen en daaruit afgeleide regels. Alle betrokken partners hebben een voorbeeldrol en handelen integer. Bedreigingen rond radicalisering, terrorisme en georganiseerde criminaliteit kunnen de grondvesten van de maatschappij aantasten. Ze bedreigen de integriteit van onze samenleving. Recente incidenten met betrekking tot radicalisering, terrorismedreiging en radicaal dierenrechten-activisme hebben op initiatief van het ministerie BZK geleid tot een gezamenlijke intensivering van de aanpak van dit vraagstuk. Doel van deze intensivering is, naast de strafrechtelijke aanpak maar ook de bestuurlijke aanpak op regionaal en lokaal niveau goed op elkaar af te stemmen.

Werknemers met een publieke taak dienen hun werk onbekommerd te kunnen uitoefenen. Geweld wordt niet getolereerd. Daarbij wordt gehecht aan hoge prioriteit aan de opsporing en vervolging van agressie en geweld conform de landelijke afspraken (zo mogelijk toepassen snelrecht, toepassen strafverhogende omstandigheden, schade verhalen).

#### **6.2 Georganiseerde criminaliteit**

Het kabinet heeft hoge prioriteit toegekend aan de aanpak van de georganiseerde misdaad. Hiervoor is het programma Versterking Aanpak Georganiseerde Misdadaad opgezet. Hierbij wordt o.a. extra ingezet op de versterking van opsporing en vervolging door de politie, justitie en bijzondere opsporingsdiensten. Naast deze extra inzet op opsporing en vervolging zet het kabinet in op versterking van de bestuurlijke aanpak van de georganiseerde misdaad.

Aangezien de georganiseerde misdaad vrijwel altijd op lokaal niveau plaatsvindt, is ook een belangrijke rol weggelegd voor het lokaal openbaar bestuur. Voor de bestuurlijke aanpak van de georganiseerde misdaad is een combinatie nodig van bestuurlijke, strafrechtelijke en fiscale instrumenten. Naast een goede informatiepositie, is ook een goede afstemming en samenwerking nodig om te komen tot effectieve lokale interventiestrategieën. De bestuurlijke aanpak kan alleen slagen als er voldoende capaciteit, kennis en kunde beschikbaar is.

Daarnaast moet geregeld zijn dat organisaties samenwerken en op juridisch sluitende wijze informatie kunnen uitwisselen. Voor dit doel wordt een landelijk dekkend netwerk van informatie- en expertisecentra opgezet. Een bestuurlijk akkoord op nationaal niveau zorgt voor de borging van de samenwerking en informatie-uitwisseling via deze expertisecentra. In het bestuurlijk akkoord zijn als beleidsspeerpunten gekozen: mensenhandel, georganiseerde hennepeteelt, misbruik vastgoed voor criminele doeleinden, witwassen/onverklaarbaar vermogen, milieucriminaliteit en de verwevenheid van onder- en bovenwereld. Op basis van een regionaal convenant kunnen gemeenten, politie, justitie, belastingdienst, FIOD/ECD, SIOD en RCF in het Regionale Informatie- en Expertisecentrum Noord (RIEC) intensief samenwerken. Een ander onderdeel van de programmatische aanpak is een intensiever gebruik van de bestuurlijke rapportages en de Bibob-tipfunctie.

#### **6.3 Informatiegestuurde opsporing**

Met het Nationaal Dreigingsbeeld en de regionale Criminaliteitsbeeldanalyses (zware criminaliteit en aangifte criminaliteit) is er zicht op de ontwikkeling van de aard en omvang van de landelijke, maar ook de (boven)regionale criminaliteit. Op basis hiervan worden keuzes gemaakt die uitgediept en geanalyseerd worden in de vorm van verdiepende CBA's. In 2010 is een Drentse CBA ontwikkeld op het gebied van hennepeteelt en mensenhandel. De ontwikkeling van de Drentse CBA is een groeiproces. De keuzes voor een efficiënte inzet van de opsporingscapaciteit (wat wordt al/niet opgepakt) worden gemaakt in de regionale beleids- en besluitvormingscyclus. Dat betekent dus dat het Regionaal College en driehoeken keuzes maken over strategische prioriteiten: dus ook in de opsporing.

Er zal meer dan ooit moeten worden geïnvesteerd in het inwinnen van informatie: welk problemen spelen er? Welke informatie is nodig etc.? Die informatiebehoefte wordt vertaald in een intelligence-agenda. Deze intelligence-agenda is leidend voor het maken van informatieproducten door de politie.

#### **6.4 RIEC**

De bestuurlijke aanpak van georganiseerde criminaliteit in Drenthe vergt afstemming van bestuurlijke, strafrechtelijke en fiscale instrumenten. Door goede afstemming en het delen van informatie tussen o.a. gemeenten, politie, belastingdienst en het OM wordt een effectieve aanpak van georganiseerde criminaliteit door het bestuur mogelijk.

Het bestuur wordt daartoe effectief ondersteund door het regionale informatie- en expertise centrum georganiseerde criminaliteit (RIEC Noord). Voor 2010 e.v. zijn de volgende speerpunten benoemd: mensenhandel, georganiseerde hennepcultuur, witwassen, misbruik vastgoed, milieucriminaliteit, verwevenheid boven- en onderwereld.

Een ander onderdeel van de programmatische aanpak is een intensiever gebruik van de bestuurlijke rapportages en de Bibob-tipfunctie.

#### **6.5 Mensenhandel/mensensmokkel/prostitutie**

Alle Drentse gemeenten hanteren in hun APV dezelfde regels voor de vestiging van prostitutiebedrijven (inclusief escortbedrijven). Tien jaar geleden werd de controle op de naleving van de vergunningvoorschriften door de gemeenten overgedragen aan de regiopolitie. Elk bedrijf wordt sindsdien eenmaal in de twee maanden door het team mensenhandel van de politie bezocht en gecontroleerd. De burgemeester krijgt van de controles bericht, eventueel vergezeld van een advies tot bestuurlijk optreden wanneer niet aan de voorschriften blijkt te zijn voldaan. In Drenthe zijn momenteel twee belangrijke ontwikkelingen: door het instellen van een mensenhandelteam voldoet politie Drenthe aan de landelijke afspraken. Verder nemen de gemeenten het toezicht op de prostitutiebedrijven weer ter hand. Als gevolg hiervan zullen de controles op de vergunde bedrijven voortaan door gemeente en politie gezamenlijk plaatsvinden. Gelet op het aantal prostitutiebedrijven in Drenthe wordt de gemeentelijke inzet niet per gemeente, maar in elk 'politiedistrict' door de gemeenten gezamenlijk georganiseerd.

#### **6.6 Kwantiteit en kwaliteit instroom**

Het veiligheidsniveau dat de afgelopen jaren is bereikt, moet verder worden vastgehouden. Gelet op de prestatieafspraken van de politie met de Minister streeft het OM er naar het productieniveau en de afhandeling van de aangiftecriminaliteit vast te houden. Dit is temeer van belang aangezien niet alleen het OM, maar ook rechtbank, reclassering en andere ketenpartners in meer of mindere mate afhankelijk zijn van de geleverde inspanningen van de politie.

#### **6.7 Afnemen crimineel vermogen**

Een effectieve criminaliteitsbestrijding vereist dat niet alleen strafbare feiten worden opgespoord en verdachten worden vervolgd maar dat tevens het hiermee verkregen vermogen wordt afgenomen. Bij het maken van keuzes in de opsporing zal ook het afnemen van crimineel vermogen een belangrijke rol spelen.

#### **6.8 Slachtofferzorg**

Het slachtoffer is voor het OM hoofdzaak en geen bijzaak. Op 1 januari 2011 treedt de wet Versterking Positie Slachtoffers en de Aanwijzing slachtofferzorg in werking.

De wet en de aanwijzing zullen in de loop van 2011 en 2012 nader worden ingevoerd.

#### **6.9 Justitiële Voorwaarden**

Bijzondere voorwaarden (bij een deels) voorwaardelijke veroordeling of een schorsing van de voorlopige hechtenis bieden enerzijds ruimte voor een op de persoon toegesneden interventie, anderzijds moet de dreiging van een voorwaardelijk strafdeel of de herleving van de voorlopige hechtenis een stevige stok achter de deur bieden. Op deze wijze kan de dreiging ook worden waargemaakt. Het streven van het OM en ketenpartners is er op gericht om meer en concreet omschreven bijzondere voorwaarden te realiseren bij deels voorwaardelijke straffen, schorsing voorlopige hechtenis en bij voorwaardelijk sepot. Daarvoor is een strak toezicht nodig op de naleving van de voorwaarden en het verbinden van gevolgen aan overtreding daarvan.

### **6.10 Milieu**

Milieucriminaliteit is haalcriminaliteit. Dat veronderstelt een effectieve organisatie van de informatiekant van de opsporing. Een goede inwinning van informatie zal leiden tot een goede keuze van zaken: de betekenisvolle zaken. In de jaarschijf van de politie komen deze resultaatsafspraken verder terug.

### **6.11 Kinderporno**

De bijdrage van het OM ziet onder meer op een actief en zichtbaar vervolgingsbeleid van verdachten van verspreiding en bezit van kinderpornografie, waarbij gaandeweg meer aandacht wordt gegeven aan producenten van kinderporno en aan de daadwerkelijke misbruikers van kinderen.

## (7) Bestuurlijke kalender

### Bestuurlijke Kalender DVP 2011-2014

Veiligheidsvelden	2011	2012	2013	2014	Bestuurlijke Besluiten	Opties
<b>Samenwerken</b>	Gemeenten bepalen integraal lokaal veiligheidsplan	Idem 2011	idem 2011	idem 2011	Het DVP wordt vastgesteld in RC en 12 colleges en besproken in 12 raden	
<b>Veilige woon-leefomgeving</b>						
Huiselijk geweld	Evaluatie huisverbod orv ASHG Kwaliteitsverbetering 1e hulp HG	Evaluatie huisverbod orv ASHG	Evaluatie huisverbod orv ASHG	Evaluatie huisverbod orv ASHG	Jaarlijks evaluatie aan 12 colleges & Raden 12 colleges nemen besluit over kwaliteits-slag HG	Onder regie 12 gemeenten & ASHG PCDA PCDA toepassen
Alcohol & Drugsgebruik volwassenen	Gemeenten maken preventiebeleid vanuit WMO	Idem 2011	Gemeenten formuleren ambitie mbt drugsbeleid	Alle gemeenten hebben lokaal alcoholbeleid	12 colleges stellen lokaal alcoholbeleid vast voor 2015	
Sociale veiligheid / Wijkgericht werken	Start regionale discussie over cameratoezicht. Gemeenten werken toe naar 1 Drentse veiligheidsmonitor	Politie levert 12 gebiedscans + CBA Per gemeente 1 wijkgericht project	politie levert update gebiedscans + CBA	Politie levert update gebiedscans + CBA	1 wijkgericht project in ieder college	Cameratoezicht, buurtbermiding, mosquitos, etc.
Nazorg ex-gedetineerden	Nazorgoverleg H-E-A	Nazorgoverleg voor alle Drentse gemeenten	Nazorgoverleg alle Drentse gemeenten	Nazorgoverleg alle Drentse gemeenten	In 2012 12 X collegebesluit nazorg in districten	H-E-A leveren coordinator voor district (infomakelaar)
<b>Bedrijvigheid &amp; Veiligheid</b>						
Uitgaansgeweld	Gezamenlijke probleeminventarisatie	Inventarisatie ui 2011 leidend voor voortgang	Idem 2012	Idem 2012		Het actieprogramma VDG alcohol zal invloed (moeten) hebben op uitgaansgeweldcijfers
Evenementen	Gemeenten werken met de Handreiking evenementen	idem 2011	idem 2011	idem 2011	Handreiking evenementen wordt in 2011 vastgesteld	
<b>Jeugd &amp; Veiligheid</b>						
Jeugd	Start door de 12 gemeenten van gezamenlijke aanpak overlast (beleving)	Doorontwikkeling aanpak overlast onder regie 12 gemeenten	Evaluatie daling overlast per gemeente in cijfers	Afname van 10 % in overlastcijfers tov 2010	Jaarlijks de overlastcijfers per gemeente inventariseren en bespreken in het Regionaal College	Gemeenten nemen lokaal de regie en betrekken lokaal de partners die nodig zijn binnen de integrale aanpak
Alcohol	De 12 gemeenten maken lokaal beleid op vermindering alcoholgebruik	Uitvoering geven aan lokaal beleid	Uitvoering geven aan lokaal beleid	Evaluatie per gemeente op de doelen gesteld door  VDG	Jaarlijks de cijfers op alcoholgebruik bespreken in het Regionaal College	VDG heeft de doelstellingen bepaald voor 2016
Drugs	Gemeenten werken (gezamenlijke) aanpak drugsgebruik uit	idem 2011	Gemeenten formuleren ambitie mbt drugsbeleid	Idem 2013	Als onderwerp jaarlijks bespreken in RC	Drugsoverlast is geen regionaal probleem. Lokaal zal de inspanning op dit onderwerp per gemeente verschillen
Kindermishandeling	Alle instellingen werken met Drentse meldcode en hulp volgens handelingsprotocol kindermishandeling		idem	idem		
<b>Fysieke veiligheid</b>						
Verkeer	Gezamenlijke inspanningen om verkeersgedrag positief te beïnvloeden	Idem	Idem	Idem	Targets op het gebied van verkeer vanuit politiestelsel jaarlijks bespreken in RC	
Externe veiligheid	Inzake rampenbestrijding worden de aanbevelingen uit RADAR uitgevoerd Gemeenten werken aan het uitvoeringsprogramma externe veiligheid 2011-2014 Gemeenten werken samen in/aan een toezicht/handhavingsorganisatie	De Crisismanagementorganisatie (CMO) is op orde idem Idem	CMO is getest en geborgd idem De 12 gemeenten hebben beleid op externe veiligheid (BEV)	idem idem Drentse variant RUD(s) heeft vorm gekregen	Regionaal Crisisplan ter instemming in 12 college's en vaststelling in AB VRD Ontwikkeling RUD(s) in 12 raden en colleges	RADAR onderzoek BIZA 2009 Provincie is procesbegeleider Drentse ontwikkeling RUD(s)
<b>Integriteit &amp; Veiligheid</b>						
criminaliteit	Ontwikkeling criminaliteitsbeeldanalyse Politie Drenthe voldoet aan de landelijke afspraken op opsporen	CBA gereed Idem	Hanteren CBA voor prioritering Idem	idem Idem	Jaarlijks agendapunt RC	
Mensenhandel	Partners zetten in op informatie-uitwisseling	Idem	Idem	Idem	Jaarlijks agendapunt in RC	
RIEC	RIEC breed bekend in alle organisaties	Idem	Verhoging bestuurlijke aanpak binnen gemeenten	Idem	Evaluatie RIEC Noord in 12 raden en colleges	

## ***Afkortingenlijst***

AJB	= Arrondissementaal Justitieel Beraad
AOV	= Ambtenaren Openbare orde en Veiligheid
APJ	= Arrondissementaal Platform Jeugd
BEVI	= Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen
BIBOB	= Bevordering integriteitbeoordelingen door openbaar bestuur
BJZ	= Bureau Jeugdzorg
B&W	= College van Burgemeester en Wethouders
BZK	= Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
CBA	= Criminaliteitsbeeldanalyse
CBR	= Centraal Bureau Rijvaardigheidsbewijzen
CCV	= Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid
CJG	= Centrum voor Jeugd en Gezien
CMO	= Crisismanagementorganisatie
GGD	= Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst
HVD	= Hulpverleningsdienst Drenthe
JCO	= Justitieel Casus Overleg
JOT	= Jongeren Opvang Team
OM	= Openbaar Ministerie
RC	= Regionaal College
RIEC	= Regionaal Informatie en Expertise Centrum
RUD	= Regionale Uitvoeringsdienst
VDG	= Vereniging van Drentse Gemeenten
VNG	= Vereniging van Nederlandse Gemeenten
VRD	= Veiligheidsregio Drenthe
VROM	= Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer
VVBD	= Verkeer en Vervoer Beraad Drenthe
WMO	= Wet Maatschappelijke Ondersteuning