

Jaarverslag 2008 en Onderzoeksagenda 2009 Rekenkamercommissie Noordenveld

Inleiding

Voor u ligt het jaarverslag 2008 van de Rekenkamercommissie Noordenveld. De Rekenkamercommissie onderzoekt “de doeltreffendheid, de doelmatigheid en de rechtmatigheid van het door de gemeente gevoerde bestuur” en wil daarmee vooral een bijdrage leveren aan verdere verbetering van de kwaliteit van het bestuurlijk handelen van de gemeente Noordenveld.

Het jaarverslag schetst een beeld van de gebeurtenissen en de werkzaamheden van de commissie in deze periode. Dit jaarverslag gaat vergezeld van de onderzoeksagenda voor het jaar 2009. Deze onderzoeksagenda is door de rekenkamercommissie vastgesteld na overleg met de gemeenteraad.

Nieuw intern lid

In augustus 2008 legde Hans Coenen zijn raadslidmaatschap en dus zijn lidmaatschap van de rekenkamercommissie neer. Harry Poelstra, raadslid namens Gemeentebelangen in de Gemeenteraad, volgde hem op.

Onderzoeken

De rekenkamercommissie rondde halverwege 2008 het onderzoek af naar het grondbeleid van de gemeente Noordenveld. Het rapport werd tijdens de vergadering van augustus door de Gemeenteraad behandeld. De gemeenteraad nam de conclusies en aanbevelingen van de rekenkamercommissie over.

De naar aanleiding van dit onderzoek door het College gedane toezeggingen zijn in de rubriek “B&W-toezeggingen” bij dit jaarverslag opgenomen.

- **Bouwvergunningen**

In januari 2008 startte de commissie een onderzoek naar de praktijk van de verlening van bouwvergunningen door de gemeente Noordenveld. De commissie verwacht dat dit onderzoek leermomenten oplevert voor de aanstaande praktijk van de verlening van de Omgevingsvergunning. Onderzoeksbureau ProFacto rondde het onderzoeksrapport – inclusief ambtelijke en bestuurlijke wederhoor af in december 2008. De presentatie van het rapport in de gemeenteraad zal in februari 2009 plaatsvinden.

- **Mensinge**

In augustus 2008 startte het onderzoek naar het revitaliseringsproces Mensinge. De Rekenkamercommissie van de gemeente Noordenveld wil met dit onderzoek inzicht verschaffen in het totale revitaliseringsproces voor het Mensingecomplex. Dit inzicht moet leiden tot aanbevelingen die de gemeenteraad in staat stellen grip te krijgen op dit revitaliseringsproces om zodoende zijn kaderstellende en controlerende functie te kunnen uitoefenen. Het rapport wordt naar verwachting begin 2009 aan de gemeenteraad aangeboden.

- **Communicatie**

In oktober van het verslagjaar is het onderzoek begonnen naar de communicatie van de gemeente Noordenveld met haar doelgroepen. Dit onderzoek, dat zich richt op de communicatie rond de herinrichting Norg en het Intergemeentelijk Structuurplan is aan het bureau Partners&Pröpper uitbesteed. Het wordt begeleid door de externe leden van de rekenkamercommissie op verzoek van de gemeenteraad en het College van B&W. De Raad heeft de verordening op de Rekenkamercommissie Noordenveld bij besluit van 27 november 2008 expliciet op dit onderzoek van toepassing verklaard. Het onderzoek bestaat uit twee fasen waarvan de eerste – de procesgang rond de herinrichting Norg en rond het Intergemeentelijk Structuurplan – in volle uitvoering is. Vanwege het feit dat dit extra onderzoek door de rekenkamercommissie voor 2008 was gepland noch begroot, stemde de gemeenteraad op 27 november ook in met een overschrijding van het budget voor 2008.

- **ISD**

Het afgelopen jaar hebben gesprekken plaatsgevonden met de rekenkamercommissies van Leek en Marum. Deze gesprekken hebben geresulteerd in afspraken over een gezamenlijk onderzoek naar de Intergemeentelijke Sociale Dienst (ISD) die een aantal jaren geleden door de drie gemeenten is gevormd. Dit onderzoek zal in 2009 worden uitgevoerd.

Onderzoekscoördinatoren

Sinds 2008 fungeren de externe leden van de commissie als onderzoekscoördinator. De onderzoekscoördinator is verantwoordelijk voor het verloop van een onderzoek. Hij of zij wordt daarbij ondersteund door de secretaris.

Onderwerpen voor 2009

Om een onderzoeksagenda voor 2009 te kunnen samenstellen, heeft de commissie de raadsfracties uitgenodigd onderzoeksonderwerpen aan te leveren. Van deze mogelijkheid hebben de fracties gebruik gemaakt. Hun bijdragen zijn voor het grootste deel opgenomen in de groslijst met onderzoeksonderwerpen. Deze groslijst en de onderzoeksagenda voor 2009 zijn als bijlagen bij dit jaarverslag gevoegd.

Afstemmingsoverleg accountant

Op grond van de gemeentelijke regeling in het kader van de artikelen 212, 213 en 213a Gemeentewet vindt afstemmingsoverleg plaats van een deputatie van de Gemeenteraad, de gemeentelijke organisatie, het college van Burgemeester en wethouders en de Rekenkamercommissie met de accountant van de gemeente. Tijdens dit overleg, dat op 6 maart plaatsvond, is het controleprotocol voor het accountantsonderzoek in het kader van de jaarrekening 2008 en de interim-controle 2007 besproken.

B&W-toezeggingen

De toezeggingen van Burgemeester en wethouders, gedaan naar aanleiding van onderzoeksrapporten worden – voor zover nog niet uitgevoerd - opgenomen in het jaarverslag van de rekenkamercommissie. Hieronder wordt per verslagjaar de stand van zaken met betrekking tot deze toezeggingen gegeven.

2006: Nota Lokale Heffingen

Naar aanleiding van het rapport "Kostentoe rekening en kostendekking van gemeentelijke heffingen in Noordenveld" stelden Burgemeester en Wethouders de gemeenteraad een nota Lokale heffingen in het vooruitzicht. Deze is nog niet aan de Raad voorgelegd.

2007: Vasalis

Burgemeester en wethouders deden naar aanleiding van het onderzoeksrapport "De broedende kip niet storen", de toezegging meer aandacht te zullen besteden aan de archivering door de organisatie.

2008: Grondbeleid

Naar aanleiding van het rapport over de kwaliteit van het grondbeleid hebben Burgemeester en Wethouders in hun brief van 31 januari 2008, nummer U08.01283, te kennen gegeven de in het rapport gedane aanbevelingen te onderschrijven:

1. prioriteit geven aan het grondbeleid
2. opzetten van een informatiesysteem ten behoeve van de Raad
3. beschrijven van de administratieve organisatie van het grondbeleid

Grondbeleid: aanbeveling Raad

Hoewel het geen toezegging van Burgemeester en wethouders betreft, neemt de rekenkamercommissie in deze paragraaf de aanbeveling op aan de Raad van Noordenveld, zich nader te bezinnen op de positie van het presidium bij strategische verwervingen.

Onderzoeksagenda 2009

De fracties in de Gemeenteraad hebben eind 2008 onderwerpen aangedragen voor de onderzoeksagenda van 2009. De rekenkamercommissie heeft deze onderwerpen besproken en besloten over het al dan niet opnemen ervan in de onderzoeksagenda 2009 of op de groslijst met onderzoeksonderwerpen.

1. Onderzoeksonderwerpen voor 2009

De commissie staat in 2009 voor de afronding van drie onderzoeken (Bouwvergunningen, Mensinge en Communicatie) en zal dat jaar samen met de rekenkamercommissies van Marum en Leek onderzoek doen naar de Intergemeentelijke Sociale Dienst (ISD). Dit zal de nodige capaciteit vergen. Daarnaast vindt de rekenkamercommissie het na vier jaar functioneren, tijd voor een evaluatie, waarbij externen zullen worden betrokken. De commissie programmeert voor 2009 in principe dan ook geen nieuw onderzoek. Een opkomend onderzoek van beperkte omvang kan eventueel worden uitgevoerd.

2. Groslijst met onderwerpen:

- het aanbestedingsbeleid van de gemeente Noordenveld. Eventueel rekenkameronderzoek dient om het gevoerde beleid te evalueren en de bijstelling van het beleid richting te geven
- de praktijk van het IHP
- Onderzoek naar de uitvoering van het gemeentelijke plan van aanpak naar aanleiding van de VROM-inspectie van 2003;
- Onderzoek naar werking bovenschools management in Noordenveld. Onderzoek volgt als dit gedurende een langere periode heeft gefunctioneerd;
- Onderzoek naar de verlening van aftoppingsbijdragen sociale woningbouw door de gemeente Noordenveld;
- Onderzoek naar de uitvoering van het Gemeentelijk rioleringsplan 2005-2009 (GRP). In verband met het feit dat de uitvoering daarvan gaande is, is onderzoek daarvan voorlopig niet aan de orde.
- Reserves en voorzieningen toegezegde nota afwachten;
- Regiovisie. Samenwerkingsverband is in 2008 door de deelnemers geëvalueerd;
- Verbonden partijen. Activiteiten VDG afwachten.

Bijlage 1

Cijfers

Hieronder treft u aan de staat van inkomsten en uitgaven over 2008

Budget 2008		€40.400
Kosten vergoeding externe leden	€ 5.535,-	
Kosten uitgevoerde onderzoeken		
* Onderzoek I&O Research Bouwvergunningen	€ 7.950,-	
* Onderzoek KplusV Org. Advies Mensinge	€ 9.750,-	
* Onderzoek Partners&Pröpper Communicatie	€ 25.500,-	
Drukkosten	€ 320,-	
Lidmaatschap NVVR	€ 310,-	
Totaal kosten over 2008		<u>€ 49.365,-</u>
Resultaat 2008		- € 8.965*

* De Gemeenteraad van Noordenveld heeft bij besluit van 27 november 2008 een overschrijding toegestaan van het budget 2008

Bijlage 2

Leden Rekenkamercommissie Noordenveld

Teun van den Bout (Voorzitter)
Lagestukken 5
9761 KS Eelde
050-3093084 teunvandenbout@home.nl

Martha Buitenkamp
Vestdijklaan 15
9721 VM Groningen
050-5277515 m.buitenkamp@anantis.nl

Ferry Knaack
Klaverkampen 8
9481 JN Vries
0592-543689 ferry.knaack@home.nl

Mohn Baldew (plv)
Hans Tetznerlaan 25
9731 KA Groningen
050-5977569 b.baldew@noorderpoort.nl

Klaas Haan (raadslid)
H.W. Mesdagstraat 20
9312 PX Nietap
0594-513471 haan3856@planet.nl

Hans Coenen (raadslid) lid rekenkamercommissie tot september 2008
Groningerweg 28
9321 TC Peize
050-5034589 j.a.f.coenen@gasunie.nl

Harry Poelstra (raadslid) lid rekenkamercommissie vanaf oktober 2008
Karspel 8
9302 EK Roden
050-5010680 a.poelstra1@kpnplanet.nl

Alex Wekema (raadslid/plv)
Dorth 31
9301 XH Roden
050-5017251 moniqueenalex@home.nl

Jan Louwes (raadslid/plv)
Weidebloemenweg 55
9302 AC Roden
050-5012283 jlo@tele2.nl

Werner Damman (secretaris)
Tillichstraat 41
9746 CC Groningen
050-5027394 w.damman@gemeentenoordenveld.nl

De Rekenkamercommissie heeft in 2008 zestien keer vergaderd en wel op:
23 januari
19 februari
3 april
16 april
21 mei
19 juni
22 augustus
26 augustus (alleen externe leden)
10 september

22 september (alleen externe leden)
25 september (alleen externe leden)
6 oktober (alleen externe leden)
15 oktober (alleen externe leden)
17 oktober
19 november
10 december

Uitgebrachte rapporten:

Slagvaardig aangelegd (2006)
Kostentoe rekening en kostendekking van gemeentelijke heffingen in Noordenveld (2006)
De broedende kip niet storen (2007)
Rekenkameronderzoek naar de kwaliteit van het grondbeleid (2008)

Deze rapporten en het reglement van Orde van de rekenkamercommissie zijn te downloaden via www.gemeentenoordenveld.nl.