

**Gemeente Noordenveld**  
**JAARVERSLAG**  
**HANDHAVINGSPROGRAMMA 2010**

Op 6 juni 2011 vastgesteld door het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Noordenveld  
Documentnummer: A10.00852

<b>INHOUD</b>	<b>Pagina</b>
1 INLEIDING	3
2 PERSONELE CAPACITEIT 2010	4
2.1 Algemeen	4
2.2 Personele capaciteit 2010	4
2.3 Evaluatie personele capaciteit 2010	4
3 PRIORITEITEN GESTELD IN 2010	5
3.1 Bevorderen van het brandveilig gebruik van bouwwerken	5
3.2 Inrichtingen in het kader van de Wet milieubeheer	5
3.3 Intensiveren van de bouwcontroles tijdens de bouw	6
3.4 Intensiveren van de handhaving Wet bodembescherming	6
3.5 Intensiveren van handhaving van bestemmingsplannen	6
3.6 Het tegengaan van permanente bewoning van recreatiebungalows	7
3.7 Totaaloverzicht 2010	7
4 MONITORING HANDHAVING ALGEMEEN	8
5 MONITORING HANDHAVING MILIEU	9
5.1 Controles Wet milieubeheer	9
5.2 Handhaving afvalstoffenplan	10
5.3 Handhaving milieuvergunning	10
5.4 Handhaving Wet bodembescherming	11
5.5 Handhaving Wet geluidhinder	11
5.6 Klachtenbehandeling milieu	12
5.7 Bestuursovereenkomst handhaving samenwerking	12
5.9 Monitoring en prestaties in beeld	13
6 MONITORING BRANDVEILIG GEBRUIK	18
7 MONITORING HANDHAVING APV EN BIJZONDERE WETTEN	19
7.1 Controle naleving vergunningen	19
7.2 Controle bijzondere wetten	20
8 MONITORING RUIMTELIJKE ORDENING EN PERMANENTE BEWONING	21
8.1 Handhaving Ruimtelijke regelgeving	21
8.2 Permanente bewoning	22
9 MONITORING HANDHAVING BOUWREGELINGEN	23
9.1 Handhaving bouwregelgeving	23
11 COMMUNICATIE	27
12 COLOFON	28

## 1 INLEIDING

Op 18 november 2008 en 18 december 2008 is het handhavingsbeleid van de gemeente Noordenveld in de beleidsnotitie "Ruimtelijk Integraal handhavingsbeleid gemeente Noordenveld 2009-2012" (RIH) vastgelegd en door respectievelijk het College en de Raad vastgesteld. "Het RIH" heeft het in 2003 door de Raad vastgestelde "Handhavingplan Fysieke Leefomgeving 2003-2006" vervangen en is eveneens toegespitst op de fysieke leefomgeving. Het is een integrale beleidsnotitie en richt zich op de volgende taakvelden:

- APV en Bijzondere Wetten
- Bouw- en Woningtoezicht
- Ruimtelijke Ordening
- Milieu
- Brandweezorg

In "het RIH" is de gemeentelijke visie op handhaving binnen de gemeente Noordenveld omschreven en zijn de verschillende gemeentelijke handhavingstaken ten aanzien van de fysieke omgeving met behulp van de risicomatrix geprioriteerd.

In het "Handhavingprogramma 2010- 2011" zijn de handhavingprioriteiten, zoals in het RIH omschreven, voor 2010 en 2011 vastgelegd en nader uitgewerkt.

In het onderliggende jaarverslag zal in overeenstemming met de kwaliteitscriteria het handhavingprogramma 2010-2011 en het handhavingsbeleid 2009-2012 worden geëvalueerd. Het verslag zal ter vaststelling worden aangeboden aan het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Noordenveld en ter kennisgeving naar de Raad gaan.

### **Wet algemene bepalingen omgevingsrecht**

Op 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in werking getreden. De inwerkingtreding van de Wabo heeft 25 vergunningstelsels samengebracht tot één vergunning, de "omgevingsvergunning". De vóór 1 oktober 2010 verleende vergunningen zijn van rechtswege overgegaan naar een omgevingsvergunning. In dit jaarverslag zal de nieuwe terminologie worden gehanteerd. Tevens betekent de Wabo dat de gemeente Noordenveld als professionele handhavingorganisatie ten aanzien van de uitvoering van de handhaving van de Wabo dient te voldoen aan de kwaliteitscriteria zoals deze al golden voor de milieuhandhaving. De kwaliteitscriteria uit de Wabo worden formeel juridisch uitgewerkt in het "Besluit omgevingsrecht (Bor) en de "Ministeriële regeling omgevingsrecht" (Mor). In beide besluiten zijn criteria opgenomen die een minimaal gewenst uitvoeringsniveau aangeven voor de gemeentelijke handhaving.

*Artikel 7.6 van de Bor bepaalt dat het bestuursorgaan met behulp van een geautomatiseerd systeem de resultaten van de voortgang van:*

- a. de uitvoering van het handhavingprogramma;*
- b. het bereiken van de in het handhavingsbeleid gestelde doelen bewaakt.*

*Artikel 10.6 van de Mor bepaalt dat in het jaarverslag in ieder geval het aantal uitgevoerde controles, geconstateerde overtredingen, opgelegde bestuurlijke sancties, processen verbaal en klachten worden geregistreerd.*

## 2 PERSONELE CAPACITEIT 2010

### 2.1 Algemeen

In dit hoofdstuk zal de personele capaciteit die de vakgroep Handhaving in 2010 ter beschikking had voor de uitvoering van het door het College vastgestelde "Handhavingsprogramma 2010- 2011" worden geëvalueerd.

### 2.2 Personele capaciteit 2010

In onderstaande tabel wordt een overzicht gegeven van het aantal uren die de vakgroep Handhaving voor de uitvoering van het "Handhavingsprogramma 2010- 2011" op papier ter beschikking had in het handhavingsjaar 2010.

Handhavingscapaciteit	Fte	Product. Uren hh programma
Toezichthoudend medewerker BWT (buitendienst)	1	1400
Toezichthoudend medewerker BWT (buitendienst)	1	1400
Toezichthoudend medewerker BWT (buitendienst)	-	vacature
Toezichthoudend medewerker Milieu (buitendienst)	1	1400
Toezichthoudend medewerker Milieu (buitendienst)	1	1400
Toezichthoudend medewerker (buitendienst)	1	1400
Toezichthoudend medewerker (buitendienst)	0,65	900
Juridisch medewerker	1	1400
Juridisch medewerker	0,55	775
Senior medewerker handhaving	1	1400
<b>Totaal</b>	<b>8,2</b>	<b>11.475</b>

### 2.3 Evaluatie personele capaciteit 2010

De vakgroep heeft in 2010 te maken gehad met langdurige uitval van vier medewerkers.

Overzicht	ziekteperiode
Toezichthoudend medewerker milieu	8 april 2010- 22 augustus 2010
Toezichthoudend medewerker bouw	19 januari 2010- 27 januari 2010
	14 oktober 2010- 31 december 2010
Toezichthoudend medewerker algemeen	2 februari 2010- 29 augustus 2010
Juridisch medewerker handhaving	24 februari 2010- 25 april 2010
	13 juli 2010- 31 oktober 2010

Overzicht langdurige ziekteperiode medewerkers vakgroep handhaving

De senior medewerker Handhaving heeft in 2010 veel uren besteed aan het coördineren van de invoering van de Wabo op 1 oktober 2010. Hoewel een van de juridisch medewerkers tijdelijk extra uren mocht besteden om deze inzet te compenseren is dit in de praktijk niet volledig ingevuld door een langdurige ziekteperiode. Ondanks de langdurige ziekteperiode zijn er veel handhavingprocedures afgerond.

In dit verslag zal worden geëvalueerd welke consequenties bovenstaande heeft gehad op de uitvoering van het "Handhavingsprogramma 2010 2011".

#### Vacature

Er staat nog een vacature toezichthoudend medewerker BWT open. De vacature is tot nu toe drie keer opengesteld. Echter is er uit de drie sollicitatieprocedures geen geschikte kandidaat naar voren gekomen. Gezien de verslechtering van de economische situatie wat tot een afname van het aantal vergunningaanvragen heeft geleid, het interne capaciteitsonderzoek van KplusV en de ontwikkelingen op het gebied van de Wabo in samenhang met de RUD's is gewacht met de invulling van deze vacature.

### **3 PRIORITEITEN GESTELD IN 2010**

In 2008 heeft het College en de Raad de beleidsnotitie "Ruimtelijk Integraal Handhavingsbeleid 2009-2012" vastgesteld waarin de gemeentelijke handhavingstaken opnieuw zijn geprioriteerd. In het "Handhavingsprogramma 2010-2011" zijn op basis van de beleidsnotitie de prioriteiten opnieuw vastgelegd. In het "Handhavingsprogramma 2010-2011" zijn nog de onderstaande prioriteiten gesteld.

1. Bevorderen van het brandveilig gebruik van bouwwerken;
2. Het waarborgen van voldoende toezicht op inrichtingen in het kader van de Wet milieubeheer;
3. Intensiveren van de bouwcontroles tijdens de bouw;
4. Intensiveren van de handhaving van de Wet bodembescherming;
5. Intensiveren van handhaving van de gebruiksvoorschriften van de bestemmingsplannen;
6. Het tegengaan van permanente bewoning van recreatiebungalows;

#### **3.1 Bevorderen van het brandveilig gebruik van bouwwerken**

Op 1 november 2008 is het Gebruiksbesluit in werking getreden. De inwerkingtreding heeft tot gevolg gehad dat ongeveer 80 % van de inrichtingen zijn komen te vallen onder de algemene regels van het Gebruiksbesluit en niet meer omgevingsvergunningplichtig zijn voor het brandveilig gebruik. Controle in het kader van vergunningverlening wordt niet meer uitgevoerd door de medewerkers van de vakgroep brandweer waardoor de druk komt te liggen bij toezicht en handhaving. Doordat in 2009 drie medewerkers van de vakgroep Handhaving met goed resultaat een opleiding afgerond hebben als "controlefunctionaris brandpreventie" kon in 2010 conform de prioritering meer capaciteit worden ingezet op de controle van het brandveilig gebruik van bouwwerken.

Conform het "Handhavingsprogramma 2010- 2011" en de planning uit Corsa hebben de medewerkers van de vakgroep Handhaving 134 controles uitgevoerd op het brandveilig gebruik van bouwwerken. Hierdoor is voldaan aan het door het College vastgestelde "Handhavingsprogramma 2010- 2011". Dit is komt doordat de inzet op de controle van het brandveilig gebruik van bouwwerken, in overeenstemming met de hoge prioriteit, is vergroot. De uitval van een van de toezichthouders kon worden opgevangen doordat de medewerkers van de vakgroep de controles op het brandveilig gebruiken van bouwwerken hebben overgenomen. Handhavingstaken met een lagere prioriteit zijn daardoor niet uitgevoerd.

De vakgroep Handhaving heeft ook in 2010 tijd besteed aan het controleren van de tijdelijk verleende gebruiksvergunningen ten behoeve van evenementen die in de gemeente Noordenveld hebben plaatsgevonden. In 2010 zijn de tenten die tijdens de Rodermarkt op het jaarbeursterrein worden geplaatst op de naleving van het brandveilig gebruik gecontroleerd.

#### **3.2 Inrichtingen in het kader van de Wet milieubeheer**

In 2010 is de tweede fase tweede tranche van het Activiteitenbesluit inwerking getreden. Dit betekent dat nog meer bedrijven onder de werking van algemene regels zijn komen te vallen en minder inrichtingen een omgevingsvergunning voor de activiteit "het inwerking hebben van een milieu-inrichting" hoeven aan te vragen. Daardoor vindt de controle in het kader van de vergunningverlening niet meer plaats waardoor er meer druk komt te liggen op toezicht en handhaving.

#### **Milieuecontroles 2010**

De gemeente dient voldoende toezicht op inrichtingen in het kader van de Wet milieubeheer te waarborgen. Daarom worden er jaarlijks milieuecontroles ingepland en uitgevoerd door de vakgroep Handhaving. Er zijn in 2010 128 milieuecontroles door de vakgroep Handhaving uitgevoerd. De inrichtingen zijn grotendeels branchegericht gecontroleerd. Doordat een van de toezichthouders langdurig is uitgevallen zijn niet alle geplande inrichtingen gecontroleerd. De keuze is gemaakt om in ieder geval de inrichtingen met de zwaarste milieubelasting (cat. 3) te controleren in 2010. De niet uitgevoerde controles zullen worden doorgeschoven in de planning. Het gaat om ongeveer 66 controles.

### **3.3 Intensiveren van de bouwcontroles tijdens de bouw**

De gemeente heeft als taak de binnen haar grondgebied gelegen woningen en onzelfstandige wooneenheden op bouwkundige kwaliteit (onderhoud) te controleren en toezicht te houden op bouwactiviteiten, inclusief het opsporen van illegale bouwactiviteiten.

De vakgroep Handhaving controleert niet actief de bouwkundige staat van de in Noordenveld gelegen woningen en onzelfstandige wooneenheden. Hiervoor ontbreekt de capaciteit. In geval van gegronde klachten of eigen constatering ten aanzien van de bouwkundige kwaliteit van een bestaand gebouw treedt de vakgroep Handhaving handhavend op.

#### **Bouwcontroles 2010**

De twee toezichthouders bouw van de vakgroep Handhaving hebben in 2010 conform het door u vastgestelde toezichtprotocol en met behulp van PDA's, de in 2010 in aanbouw zijnde bouwwerken tijdens de bouw gecontroleerd. Er zijn 629 toetsmomenten uitgevoerd.

In het handhavingsprogramma is vastgelegd hoe vaak gemiddeld ieder project per categorie moet worden bezocht. Ieder project is wel een keer bezocht, echter is het aantal controles dat zou moeten plaatsvinden per project niet gehaald. Dit komt door langdurige uitval van de twee toezichthouders bouw door ziekte.

#### **Illegale bouw 2010**

Tijdens de buitencontroles zien de toezichthouders regelmatig dat er wordt gebouwd zonder een daarvoor benodigde bouwvergunning. Tevens ontvangt de vakgroep Handhaving klachten van burgers waaruit illegale bouwactiviteiten naar voren komen.

Daarnaast is het bestrijden van illegale bouw ook in het kader van ruimtelijke ordening een belangrijk aspect. Door de illegale bouwwerken kan er een strijdigheid met het ter plaatse vigerende ruimtelijk beleid ontstaan, wat niet gewenst is. In 38 gevallen is er handhavend opgetreden wegens het in strijd met of zonder omgevingsvergunning bouwen van een bouwwerk.

#### **Sloopcontroles 2010**

Op het terrein van sloop is vooral de asbestproblematiek belangrijk. Het verwijderen van asbest vormt een risico voor de volksgezondheid en is daarom gebonden aan voorschriften. De handhaving van deze voorschriften is dan ook van groot belang. Er zijn in 2010 86 omgevingsvergunningen voor de activiteit slopen gecontroleerd door de vakgroep Handhaving.

### **3.4 Intensiveren van de handhaving Wet bodembescherming**

In overleg met de vakgroep Milieu worden de controleurs op de hoogte gesteld van de bodemsaneringen waarvoor de gemeente bevoegd gezag is. In 2010 hebben er ongeveer zes controles plaatsgevonden op bodemsaneringen.

Doelstelling van de vakgroep voor 2010- 2011 is om het kennisniveau op het gebied van bodem te vergroten. De vakgroep neemt deel aan de provinciebrede werkgroep Bodem.

Er hebben ongeveer vier steekproefsgewijze controles plaatsgevonden van de projecten in de gemeente Noordenveld waar veel grond wordt verzet: het "Inrichtingsplan natuurontwikkeling waterberging in Peize" en de "landinrichting Roden- Norg".

### **3.5 Intensiveren van handhaving van bestemmingsplannen**

De controle op de ruimtelijke bestemming van een pand en handhaving van de bestemmingsplannen vormt over het algemeen de start van een integrale handhavingsaanpak. Gebruik van gronden en gebouwen in strijd met het bestemmingsplan wordt bij de vakgroep Handhaving bekend naar aanleiding van de toezichtrondes, de reguliere bouw- en milieucontroles, aanvragen om vergunning en klachten. Indien een legalisatietoets uitwijst dat dit gebruik niet kan worden gelegaliseerd, leidt dit tot een handhavingsactie.

### Handhaving bestemmingsplannen 2010

In 2010 zijn er 20 onrechtmatige situaties op het gebied van de ruimtelijke ordening in behandeling genomen en afgehandeld. Het betrof voornamelijk onrechtmatig gebruik van gebouwen en gronden.

#### 3.6 Het tegengaan van permanente bewoning van recreatiebungalows

In 2009 heeft het College van Burgemeester en Wethouders het "Plan van aanpak permanente bewoning recreatieverblijven" vastgesteld. In 2010 hebben de 12 zaken die in 2009 zijn opgestart hun vervolg gekregen. Tegen de definitieve aanschrijvingen hebben van de 12 bewoners 8 bezwaar aangetekend. Deze zaken zijn behandeld door de commissie van bezwaar en beroep en in alle gevallen heeft dit geleid tot een advies om de bezwaren ongegrond te verklaren. Het College heeft in alle gevallen het advies van de commissie overgenomen en de besluiten kenbaar gemaakt aan de bezwaarmakers. In 4 gevallen is er beroep aangetekend tegen het besluit op bezwaar. Tevens is er een voorlopige voorziening bij de rechtbank aangevraagd. Er is in drie gevallen hoger beroep ingesteld. In alle drie gevallen heeft de Hoge Raad de gemeente in het gelijk gesteld.

#### 3.7 Totaaloverzicht 2010

Handhavingsproduct	Uren	Aantal zaken	Gemiddelde uren
Totaal uren Handhaving Algemeen	237,3	nvt	nvt
Totaal uren Controles Wet milieubeheer	2032	128	12
Totaal uren Handhaving Wet bodembescherming	186	6	31
Handhaving Wet geluidhinder	18	2	9
Klachtenbehandeling Milieu	94	45	2
Totaal uren brandpreventieve gebruiksvergunningen	1283	134	9
Totaal uren controle naleving vergunningen	1477	nvt	nvt
Totaal uren controle bijzondere wetten	208,8	nvt	nvt
Totaal uren handhaving ruimtelijke ordening en permanente bewoning	1360,8	nvt	nvt
Totaal uren Handhaving bouwregelgeving	3212,5	629	5
<b>Totaal uren</b>			

#### 4 MONITORING HANDHAVING ALGEMEEN

Onderstaand worden de monitoringsgegevens van het beheersproduct "Handhaving Algemeen" in 2010 weergegeven.

Product Handhaving Algemeen 487		WBU					
Handhaving algemeen BCF 6480810	Totaal	communicatie SHD	Algemeen	Monitoring	Beleid	Jaarverslag	Programma.
Totaal uren	237,3	20	73,3	26	0	106	12
Uren Handhavingsprogramma	681		206	100	125	150	100

De begrotingspost "Handhaving Algemeen" is onder te verdelen in de volgende WBU posten: handhaving algemeen, monitoring, handhavingsbeleid, handhavingsprogramma, handhavingsjaarverslag, communicatie SHD.

##### Handhaving Algemeen

Op deze post worden de uren geboekt die worden besteed aan het adviseren van andere vakgroepen of gaat het om werkzaamheden die niet in de begroting zijn opgenomen. Uit de monitoringsgegevens blijkt dat er in 2010 aan de post "Handhaving algemeen" 73,3 uur is besteed. Het aantal uren kan in het "Handhavingsprogramma 2012-2013" worden verlaagd. De duidelijkheid die is ontstaan door de handleiding WBU heeft er voor gezorgd dat er nauwkeuriger is geboekt op deze post.

##### Monitoring van handhavingstaken

Uit de monitoringsgegevens van 2010 blijkt dat de vakgroep Handhaving in totaal 26 uur heeft besteed aan het bijhouden van de monitoringsgegevens. In 2010 heeft de senior medewerker de WBU staten van de medewerkers geactualiseerd en van "vervuiling" ontdaan. Tevens is er een handleiding ontwikkeld waarin is uitgelegd op welke posten werkzaamheden kunnen worden geboekt. Dit heeft tot meer duidelijkheid geleid en daardoor is het tijdschrijfsysteem WBU nauwkeuriger en sneller ingevuld. Naast de monitoring van uren in WBU monitoren de medewerkers van de vakgroep ook welke zaken zij in behandeling hebben. Tevens worden de in behandeling zijnde klachten bijgehouden.

##### Het formuleren/actualiseren van het handhavingsbeleid

In 2008 is de beleidsnotitie "Ruimtelijk Integraal Handhavingsbeleid gemeente Noordenveld 2009-2012" door de senior medewerker van de vakgroep Handhaving opgesteld. Vervolgens hebben het College van B&W en de Gemeenteraad de beleidsnotitie vastgesteld voor de komende vier jaar. In 2010 is de beleidsnotitie niet aangepast en zijn er geen uren geboekt op deze post.

##### Het evalueren en opstellen van het handhavingsprogramma

In 2009 is door de senior medewerker het "Handhavingsprogramma 2010-2011" opgesteld. In 2010 zijn er dus maar 12 uur geboekt op deze post. In 2011 zal er weer een handhavingsprogramma moeten worden opgesteld voor de periode 2012-2013.

##### Het Jaarverslag handhavingsprogramma 2009

In 2010 is door de senior medewerker het "Jaarverslag handhavingsprogramma 2009" opgesteld. Het jaarverslag is door het College vastgesteld en ter kennisgeving aangeboden aan de Gemeenteraad. Tevens is het jaarverslag gestuurd aan de externe handhavingspartners (Provincie Drenthe en de Inspectie VROM). Het aantal uren is in het Handhavingsprogramma 2010-2011 verhoogd van 50 naar 150 uur.

## 5 MONITORING HANDHAVING MILIEU

Het beheersproduct "Handhaving Milieu" is onderverdeeld in de volgende begrotingsposten: Controles Wet milieubeheer, Handhaving Afvalstoffenplan 2005-2008, Handhaving Milieuvergunningen, Handhaving Wet bodembescherming, Handhaving Wet geluidhinder, Klachtenbehandeling milieu en Milieucommunicatie.

### 5.1 Controles Wet milieubeheer

Een van de prioriteiten in het handhavingsprogramma 2010 is het waarborgen van voldoende toezicht op inrichtingen in het kader van de Wet milieubeheer. Op grond van artikel 21, eerste lid, van de Wet milieubeheer, artikel 7.6 van het Bor en artikel 10.6 van de Mor is de gemeente verplicht om jaarlijks verslag uit te brengen over de uitoefening van de handhavingstaken. Er zijn 75 proces verbalen opgemaakt tegen geconstateerde milieuovertredingen. Met het openbaar ministerie is de afspraak gemaakt dat er minimaal 15 proces verbalen per jaar worden opgemaakt. Aan deze eis is dus voldaan.

Product Handhaving Milieu 480		WBU
Controles Wet milieubeheer BCF 6480110	Totaal	BOA
Totaal uren incl. juridische handhaving	2032	82
Uren Handhavingsprogramma	2135	
Aantal Controles	128	
Aantal Pv's	75	
Gemiddeld aantal uren per controle	12	

De begrotingspost "Controles Wet milieubeheer" is verdeeld in de WBU posten BOA en normale uren.

### Monitoring Controles

In 2010 zijn 128 controles uitgevoerd. Conform het handhavingsprogramma 2010 moesten er 194 milieucontroles worden uitgevoerd. Hieraan is 1586 uur besteedt. Dit betekent dat aan een controle gemiddeld 12 uur is besteed. Het "handhavingsprogramma 2010-2011" is uitgegaan van 10 uur per controle. Door langdurige uitval door ziekte zijn het aantal geplande milieucontroles niet gehaald. De keuze is gemaakt om de inrichtingen met de zwaarste milieubelasting (cat. 3) te controleren in 2010. De niet uitgevoerde controles met een lagere prioriteit zijn doorgeschoven in de planning.

### Juridische handhaving

In 2010 hebben 7 gevallen ertoe geleid dat er na de hercontrole tot juridische handhaving moest worden overgegaan. In 2 gevallen zijn de overtredingen verholpen na de vooraanschrijving last onder dwangsom en in 4 gevallen zijn de overtredingen beëindigd na de definitieve aanschrijving last onder dwangsom. De andere zaak is nog in procedure. In 2010 is niet overgegaan tot het intrekken van een omgevingsvergunning.

### Monitoring juridische handhaving

Milieu			
Voorname I.o.d.		Overtreding	Handhavingstatus
	6	In strijd met de milieuvergunning	In procedure
Definitieve I.o.d.			
	5	In strijd met milieuvergunning	
Intrekken omgevingsvergunning-vergunning	0		

### Audit Provincie

Naar aanleiding van de audit van de Provincie in 2009 ten aanzien van de milieuhandhaving is er in 2010 begonnen met de uitvoering van een aantal verbeterpunten. Er wordt, indien er wordt afgeweken van het handhavingprotocol, nu in het dossier aangegeven wat de reden is van deze afwijking. Voorts wordt er meer branchegericht op basis van aangegeven speerpunten gecontroleerd. In 2011 zal verder worden gegaan met de uitvoering van de aanbevelingen.

### 5.2 Handhaving afvalstoffenplan

Product Handhaving Milieu 480	Totaal	WBU
Handhaving afvalstoffenplan BCF 6480115	102	102
Totaal uren	102	
Uren Handhavingsprogramma	75	

### Monitoring

Er hebben in 2010 controles plaatsgevonden op het achterlaten van zwerf- en huishoudelijk afval in gebieden waar de natuur bovengeschied is en in recreatiegebieden. Indien de daders niet konden worden getraceerd en er geen proces verbaal kon worden opgemaakt door de BOA heeft Openbare werken het afval verwijderd. Het dumpen van afval gebeurt voornamelijk aan de gemeentegrens met gemeenten waar per kilo moet worden betaald.

### 5.3 Handhaving milieuvergunning

Product Handhaving Milieu 480	Totaal	WBU
Handhaving milieuvergunning BCF 6480116	30,5	30,5
Totaal uren	30,5	30,5
Uren Handhavingsprogramma	50	

Zoals in de beleidsnotitie "Ruimtelijk integraal handhavingbeleid" is omschreven maakt handhaving een belangrijk deel uit van de reguleringsketen. Zo moet zowel bij het maken van beleid, bij regelgeving en het verlenen van vergunningen en ontheffingen goed worden nagedacht over de consequenties voor de handhaving van dat alles. Er is dan ook afgesproken dat bij de implementatie van de regelgeving door het verlenen van vergunningen en ontheffingen aandacht zal worden besteed aan de handhaafbaarheid. In dat kader worden de vergunningsvoorschriften van de omgevingsvergunning door de vakgroep Handhaving getoetst op handhaafbaarheid.

### Monitoring

In 2010 heeft de vakgroep Handhaving 11 concept vergunningen op basis van de Wet milieubeheer gecontroleerd op handhaafbaarheid.

#### 5.4 Handhaving Wet bodembescherming

Product handhaving milieu 480	Totaal	WBU			
Handhaving Wet Bodembescherming BCF 6480114		BOA	Hh.afvalst. Plan	Hh milieuverg	Normale uren
Totaal uren	186	16	102		68
Uren handhavingsprogramma	150				
Aantal zaken	6				
Gemiddelde uren per zaak	31				

De begrotingspost "Handhaving Wet Bodembescherming" is onderverdeeld in de volgende WBU posten: BOA, Handhaving afvalstoffenplan, Handhaving milieuvergunning en normale uren.

Het "Bouwstoffenbesluit" is per 1 juli 2008 vervangen door het "Besluit bodemkwaliteit". Het bevoegd gezag voor het "Besluit bodemkwaliteit", doorgaans de gemeente en de waterkwaliteitsbeheerder, is verantwoordelijk voor het toezicht, de controle en de handhaving van het besluit. Er is een nauwe samenwerking met de vakgroep Milieu, Bouw- en Woningtoezicht en Openbare Werken vereist.

#### Monitoring

In 2010 is 186 uur besteed aan het toezicht op Bodemzaken. In totaal zijn er 6 handhavingzaken behandeld en afgerond. Illegale stort van afval is hierin meegenomen. Er is in 2010, gezien de hoge prioritering, meer aandacht besteed aan deze handhavingspost. De vakgroep neemt deel aan de provinciebrede werkgroep Bodem. Tijdens dit overleg wordt kennis op het gebied van bodem uitgewisseld en worden voorlichtingen georganiseerd. Gezien de vele grondtransporten in onze gemeente in het kader van het "Inrichtingsplan natuurontwikkeling waterberging in Peize" en de "landinrichting Roden- Norg" is er overleg tussen de vakgroep Milieu en de vakgroep Handhaving en worden steekproefsgewijze controles uitgevoerd.

#### 5.5 Handhaving Wet geluidhinder

Product handhaving milieu 480	Totaal	WBU
Handhaving geluid BCF 6480113		Normale uren
Totaal uren	18	18
Uren Handhavingsprogramma	75	
Aantal zaken	2	
Gemiddelde uren per zaak	9	

Het gaat om handhaving van het geluidsbeeld onder andere door middel van het verrichten van geluidsmetingen en het vergaren van de benodigde kennis van de Wet geluidhinder. Aangezien de vakgroep Handhaving niet beschikt over de benodigde kennis voor handhaving van de Wet geluidhinder moet zij vaak een beroep doen op de specialistische kennis van de vakgroep "Milieu". Aangezien geluidsmetingen vaak plaatsvinden naar aanleiding van klachten en er niet bekend is wanneer er klachten over geluid binnenkomen, zal het aantal geraamde uren in 2011 niet worden gewijzigd aangezien een handhavingzaak ten aanzien van geluid veel tijd in beslag neemt.

#### Monitoring

Uit de monitoringsgegevens blijkt dat de vakgroep Handhaving in 2010 met betrekking tot geluid 2 zaken heeft behandeld. Dit betrof in beide gevallen geluidsmetingen van evenementen waarover bezwaren waren binnengekomen. Hieraan is 18 uur besteed. De zaken zijn opgelost.

## 5.6 Klachtenbehandeling milieu

Product handhaving milieu 480	Totaal	WBU
Klachtenbehandeling BCF 6480111		Normale uren
Totaal uren	94	94
Uren Handhavingsprogramma	165	
Aantal klachten	45	
Gemiddeld aantal uren	2	

Naar aanleiding van klachten van derden worden meldingsplichtige en vergunningsplichtige inrichtingen ter plaatse gecontroleerd. Tevens worden niet-inrichtingsgebonden klachten gecontroleerd en afgehandeld.

### Monitoring

Er zijn in 2010 45 klachten behandeld en afgerond op het gebied van milieu. Hieraan is 94 uur besteed en dit betekent dat er gemiddeld 2 uur is besteed aan het behandelen en afronden van een klacht. Het aantal geraamde uren zal in het 2010 niet wijzigen omdat niet in te schatten is hoeveel klachten er jaarlijks moeten worden behandeld.

## 5.7 Bestuursovereenkomst handhaving samenwerking

In 2010 heeft de vakgroep Handhaving 40 uur besteed aan de Samenwerking Handhaving Drenthe (SHD). In 2010 heeft de gemeente Tynaarlo het voorzitterschap overgenomen van Noordenveld. Daardoor zijn de administratieve lasten komen te vervallen en is in 2010 minder uren besteed aan deze handhavingstaak. Er heeft 6 keer een overleg plaatsgevonden. Tevens zijn in 2010 vier, gezamenlijke projecten uitgevoerd te weten:

1. Vuurwerkcontroles;
2. Controles gemeentelijk overlaadperrons
3. Controles indirecte lozingen
4. Actie Prullemande.

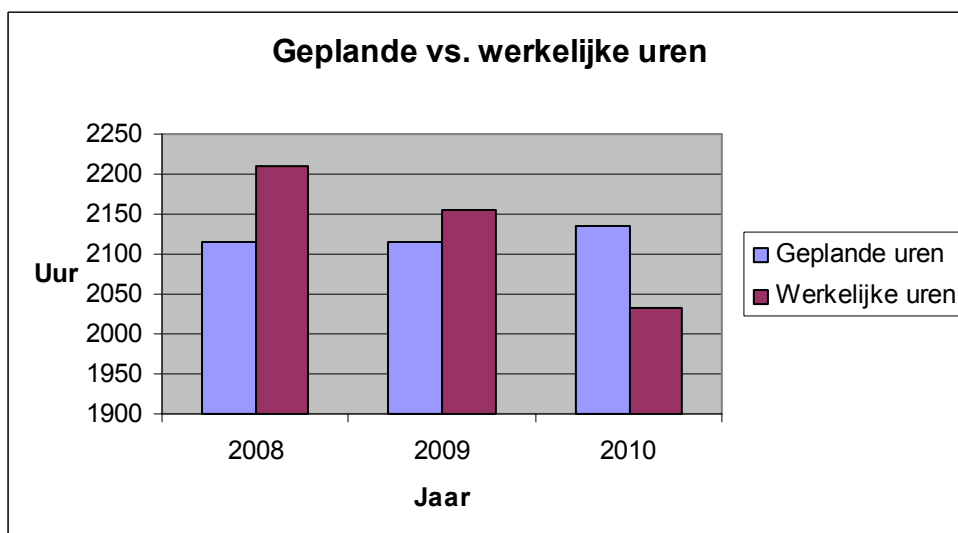
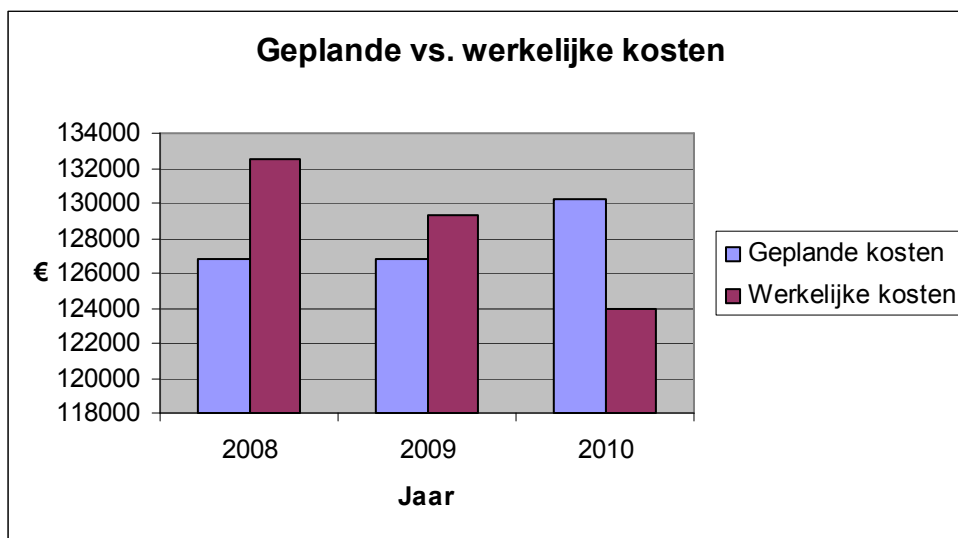
Dit geeft aan dat de samenwerking in het samenwerkingsverband "Top van Drenthe" tussen de vier noordelijke gemeenten is geïntensiveerd hetgeen een positieve ontwikkeling is.

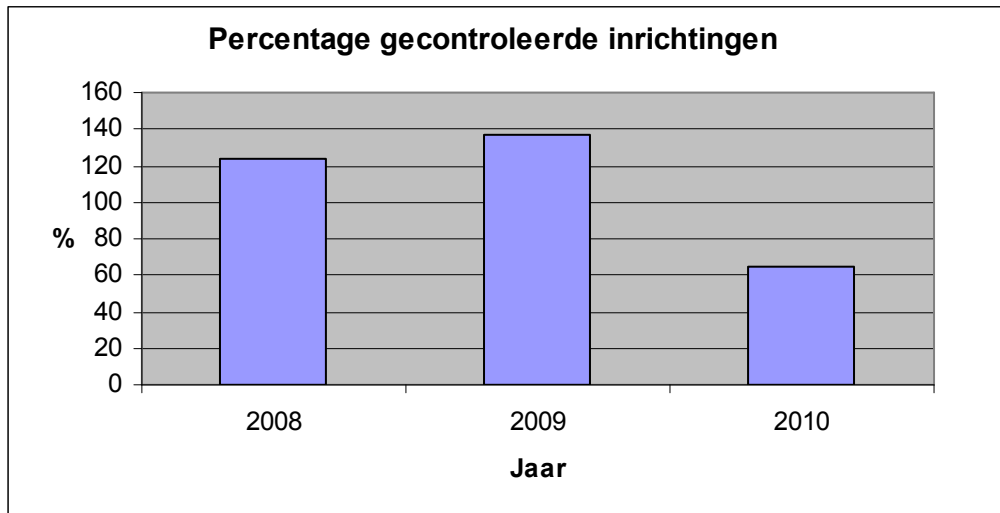
### 5.9 Monitoring en prestaties in beeld

Naast het monitoringssysteem van de vakgroep Handhaving worden de milieucontroles ook gemonitord via een door het voormalige Servicepunt Handhaving Drenthe (SepH Drenthe) ontwikkeld monitoringssysteem. In dat monitoringssysteem worden de gemonitorde gegevens omgezet in overzichtelijke tabellen en vergeleken met de gegevens die de voorgaande jaren zijn verkregen. Om een duidelijk beeld van de handhaving van de milieuwetgeving binnen de gemeente Noordenveld te scheppen zullen in de nakomende tekst, naast de uit het monitoringssysteem van de vakgroep handhaving verkregen informatie, ook enkele tabellen uit de monitor van het voormalige SepH Drenthe worden weergegeven.

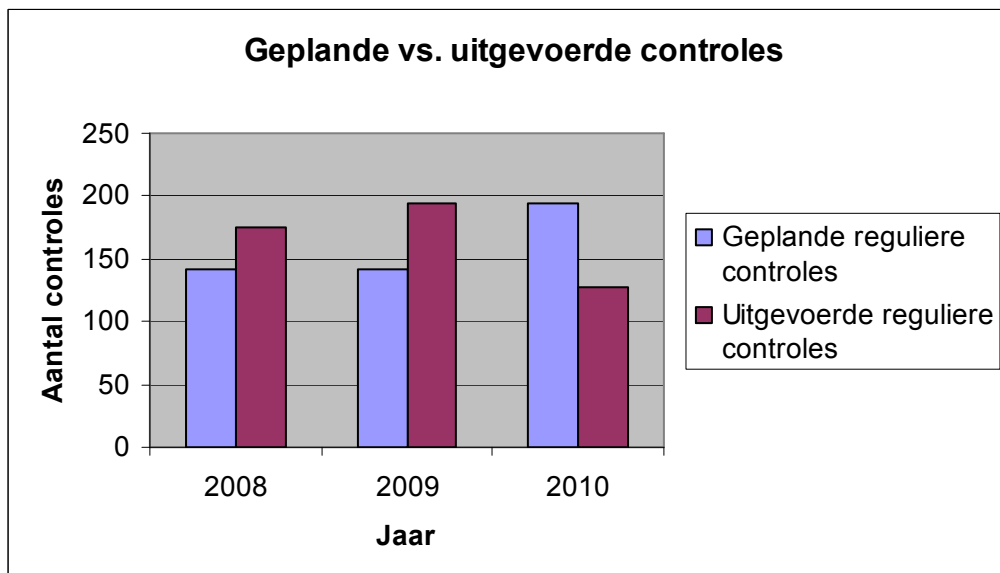
#### Controles wet milieubeheer

Uit de monitoringsgegevens blijkt dat er in 2010 in totaal 2032 uren besteed zijn aan de controles van de inrichtingen in de zin van de Wet milieubeheer. In het handhavingsprogramma waren 2135 uren geraamd voor de controles. Door langdurige uitval zijn de totaal geplande uren niet uitgevoerd.





In het handhavingsprogramma 2010 waren 194 controles gepland. Uit de monitoringsgegevens blijkt dat de vakgroep `Handhaving` in 2010 in totaal 128 controles in het kader van de Wet milieubeheer heeft uitgevoerd.



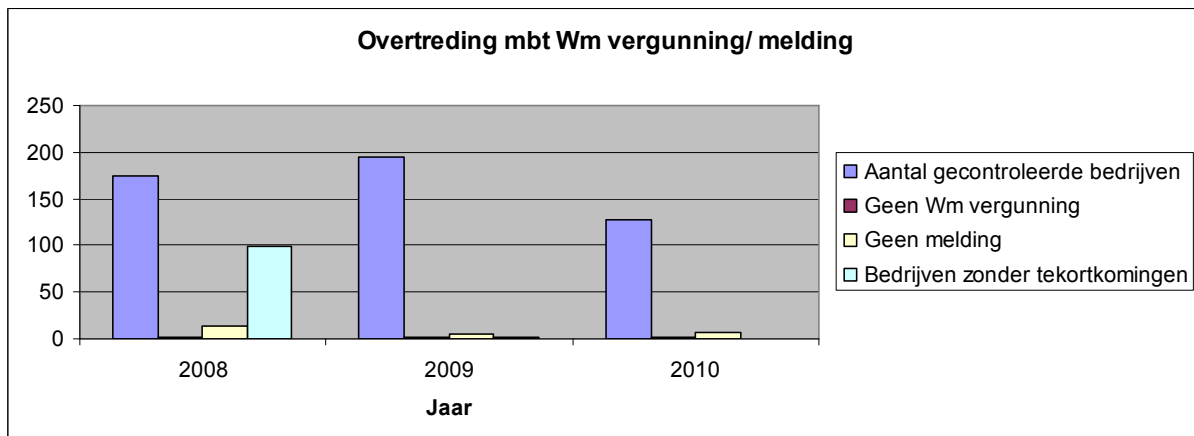
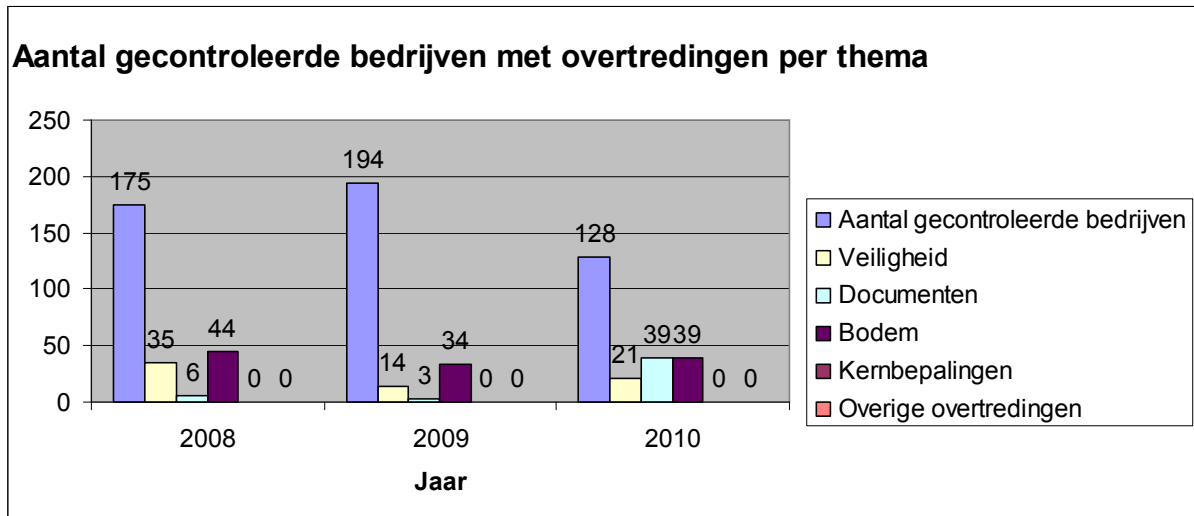
### Eigen Inrichtingen

Op grond van artikel 21 van de Wet milieubeheer dient de wijze waarop de gemeente de inrichtingen heeft gecontroleerd die zichzelf drijft te worden vermeld. De controles worden verricht op basis van het protocol 'uitvoeren van een controle' en het protocol 'uitvoeren van een hercontrole'. Indien bij een gemeentelijke inrichting een overtreding wordt geconstateerd wordt gehandeld op basis van het protocol 'optreden tegen overtredingen door de eigen organisatie'. Deze protocollen zijn op 23 augustus 2005 door het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Noordenveld vastgesteld.

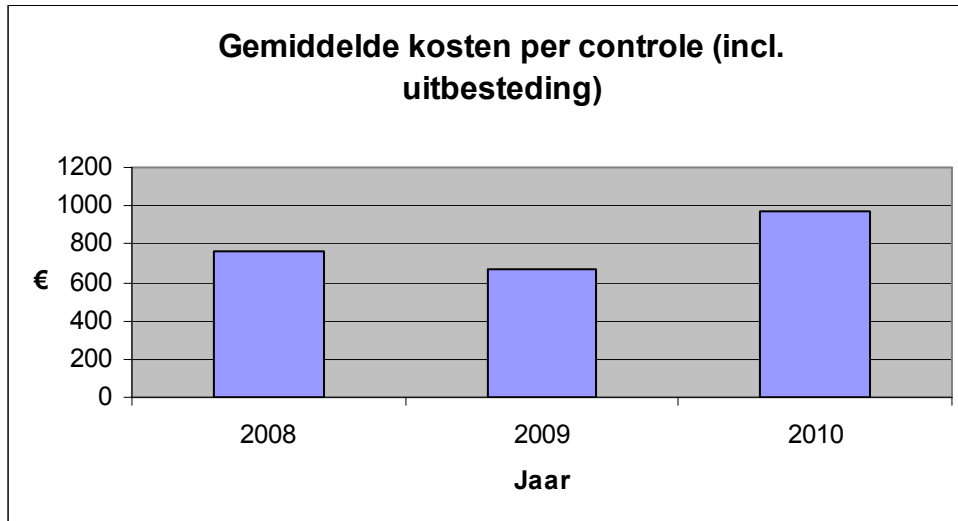
In 2010 is er één gemeentelijke inrichting gecontroleerd op de naleving van de gebruiks- en milieuvorschriften. Er heeft tevens een hercontrole plaatsgevonden waarbij geconstateerd is dat de overtredingen ongedaan zijn gemaakt. Het ligt in de bedoeling om de protocollen Wabo- breed en in provinciaal verband aan te passen.

### Overtredingen

Bij de controles van de milieuvergunning werden verschillende overtredingen geconstateerd. In de onderstaande tabel worden de overtredingen per categorie weergegeven.

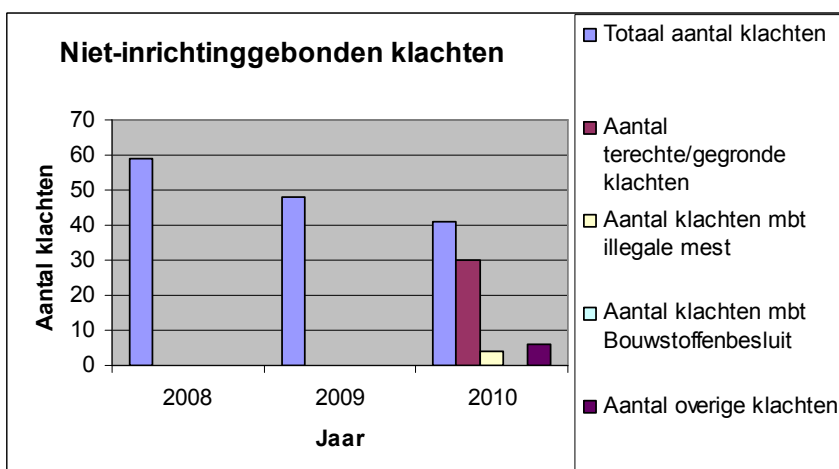
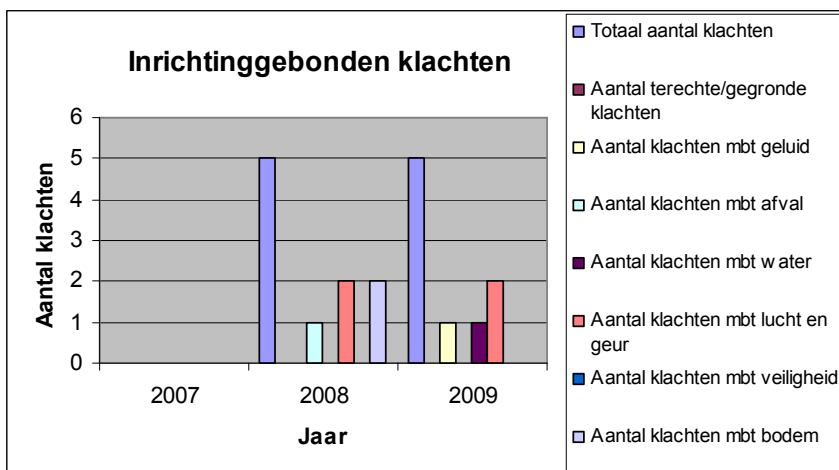


Er zijn veel overtredingen geconstateerd op het gebied van veiligheid. Ook zijn de documenten die bedrijven moeten bijhouden vaak niet in orde en worden regelmatig overtredingen geconstateerd die kunnen leiden tot bodemvervuiling. Dit zijn overtredingen met een hoge prioriteit waar direct tegen wordt opgetreden.

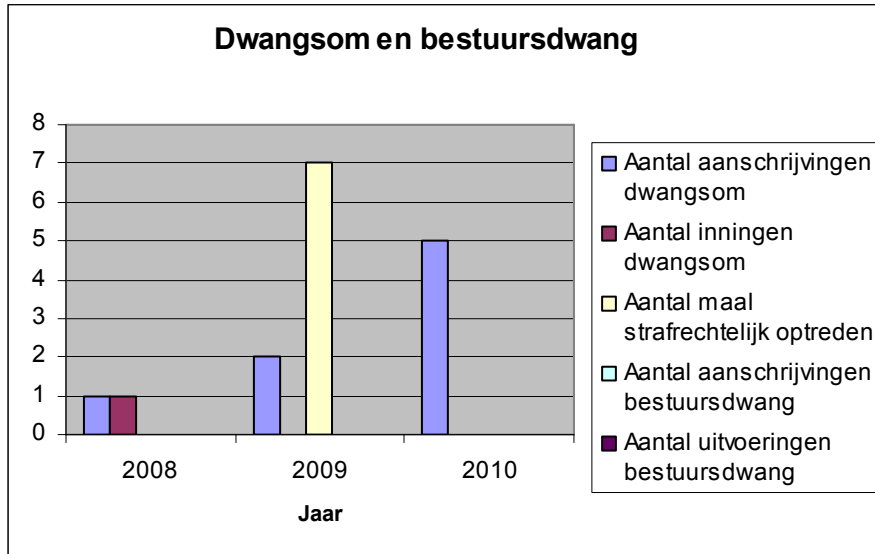


### Klachtenbehandeling milieu

In 2010 heeft de vakgroep handhaving in totaal 45 milieuklachten afgehandeld. Deze zijn onder te verdelen in inrichtinggebonden klachten en niet-inrichtinggebonden klachten.



### Bestuursrechtelijke handhaving



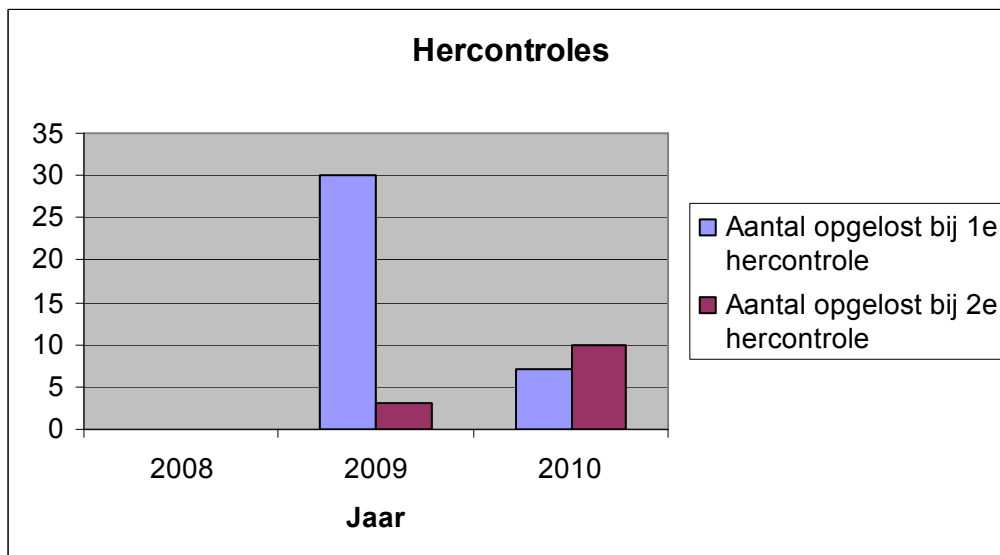
### Bestuursrechtelijke handhaving

In 2010 hebben 7 gevallen ertoe geleid dat er na de hercontrole tot juridische handhaving moest worden overgegaan. In 2 gevallen zijn de overtredingen verholpen na de vooraanschrijving last onder dwangsom en in 4 gevallen zijn de overtredingen beëindigd na de definitieve aanschrijving last onder dwangsom. De andere zaak is nog in procedure. In 2010 is niet overgegaan tot het intrekken van een omgevingsvergunning.

### Strafrechtelijke handhaving

In 2010 is door de gemeentelijke Boa's 75 keer proces verbaal opgemaakt voor een milieuovertreding.

### Naleefgedrag



Tijdens een groot aantal controles worden overtredingen geconstateerd. Echter is er niet vaak sprake van een ernstig milieudelict. In veel gevallen zijn de overtredingen na de eerste hercontrole verholpen. Een klein deel leidt tot een definitieve aanschrijving last onder bestuursdwang of dwangsom.

## 6 MONITORING BRANDVEILIG GEBRUIK

In het "Handhavingsprogramma 2010- 2011" zijn het aantal te besteden uren, die kunnen worden besteed aan controles op het brandveilig gebruik, verhoogd in vergelijking met de voorgaande jaren. Het doel van deze verhoging was om het aantal controles te verhogen zodat deze in overeenstemming zou komen met de hoge prioritering van deze handhavingstaak. Met andere woorden zijn er in overeenstemming met de prioriteit meer controles uitgevoerd. Dit betekent dat er aan andere taken minder uren is besteed. Tevens hebben de twee toezichthouders BWT in 2009 een opleiding gevolgd als "brandpreventie functionaris" waardoor het aantal toezichthouders die controles op het brandveilig gebruik kunnen uitvoeren is verhoogd. Door een toename van toezichtcapaciteit en een verhoging van de inzet van uren zijn in 2010 146 bouwwerken gecontroleerd op het brandveilig gebruik. Dit betekent dat het aantal controles in vergelijking met 2009 met 54 controles is toegenomen.

### Monitoring

De vakgroep heeft in 2010 134 bouwwerken gecontroleerd op het brandveilig gebruik en daarmee is voldaan aan het door het College vastgestelde "Handhavingsuitvoeringsprogramma 2010-2011".

Product handhaving gebruiksvergunningen 483	Totaal
Brandpreventieve gebruiksvergunningen 6480410	
Totaal uren	1283
Uren Handhavingsprogramma	1460
Aantal controles	134
Hercontroles	
Gemiddeld aantal uren	9

### Project "Waar is hier de nooduitgang"

Eind 2010 heeft de vakgroep Handhaving 9 winkels gecontroleerd op het vrijhouden van de nooduitgangen en de bereikbaarheid en aanwezigheid van brandblusmiddelen. In deze drukke maanden is het de ervaring dat er veel winkelinventaris in de winkels aanwezig is. Daardoor kan de bereikbaarheid van nooduitgangen en de bereikbaarheid en de aanwezigheid van brandblusmiddelen in het geding komen. In 6 van de 10 gevallen bleek dit na de eerste controle het geval te zijn. Na de eerste hercontrole hadden 6 winkels de overtredingen verholpen.

Uit bovenstaande blijkt dat een groot percentage (66%) van de gecontroleerde winkels niet aan het gebruiksbesluit voldeed op het moment van de controle. Het ging om niet brandende transparanten in vluchtroutes, ontbrekende transparanten in vluchtroutes en vluchtroutes die belemmerd worden door goederen. Ook was een meterkast niet goed bereikbaar en waren er niet gekeurde blusmiddelen aanwezig of waren de blusmiddelen niet goed bereikbaar.

Het draagvlak onder de winkeliers ten aanzien van deze controles is groot. Men ziet het nut in van het brandveilig gebruik van hun pand echter is men zich van een brandonveilige situatie niet altijd bewust. Na de hercontrole waren alle overtredingen opgelost. Ook deze actie heeft geleid tot publiciteit en een stuk in "De Krant" Het project wordt als zeer nuttig ervaren en zal daarom in 2011 wederom plaatsvinden.

### Controles Penitente inrichtingen

In 2010 zijn de penitente inrichtingen gecontroleerd op het brandveilig gebruik. In deze bouwwerken zijn veel overtredingen geconstateerd. De PI's hebben een eerste aanschrijving van ons ontvangen waarin ze wordt verzocht om alle overtredingen te verhelpen. Dit heeft zelfs geleid tot een vooraankondiging last onder dwangsom. Deze zaken hebben veel aandacht in de publiciteit gekregen hetgeen ertoe heeft geleid dat het management in Den Haag de druk heeft opgevoerd op de uitvoerende dienst, hetgeen er hopelijk toe leidt dat de overtredingen in 2011 zullen worden verholpen. De controles van de PI's nemen veel tijd in beslag door de grote omvang van de gebouwen en vele overtredingen die worden geconstateerd.

## 7 MONITORING HANDHAVING APV EN BIJZONDERE WETTEN

Het beheersproduct "Handhaving APV" bestaat uit de volgende begrotingspost: Controle naleving vergunningen.

### 7.1 Controle naleving vergunningen

Product Handhaving A.P.V. 484	Totaal	WBU		
Controle naleving vergunningen BCF 6480510		Normale uren	BOA	Klachten
<b>Totaal</b>	<b>1477</b>	973,5	178	325,5
Handhavingsprogramma	775			
Aantal PV's	16			
Aantal handhavingszaken	5			
Aantal evenementen	7			

De begrotingspost "Controle naleving vergunningen" bestaat uit de volgende WBU posten: normale uren, BOA en klachten.

Handhaving van de Algemene Plaatselijke Verordening heeft op basis van de risicoanalyse een lage prioriteit gekregen. De handhavingsactiviteiten bestaan uit het uitvoeren van controles, het starten van handhavingsacties en het toetsen aan de vergunningvoorschriften op handhaafbaarheid. Daarbij is de nadruk gelegd op het controleren van een aantal gespecificeerde evenementen, het controleren van paas- en/of vreugdevuren en het controleren van kapvergunningen.

#### Monitoring

In 2010 zijn 7 evenementen bezocht door de vakgroep Handhaving. Naast de controles van evenementen heeft de vakgroep Handhaving in 2010 de vreugdevuren gecontroleerd. Daarbij deden zich geen grote problemen voor. Ten tijde van de jaarwisseling zijn ook controles uitgevoerd op het schieten van carbid en vreugdevuren. Tevens heeft de vakgroep Handhaving diverse controles verricht met betrekking tot het illegaal kappen van bomen en heeft de vakgroep vrije-veld-controles verricht.

De vakgroep Handhaving heeft in 2010 5 handhavingszaken op het gebied van de APV/ Bijzondere wetten in behandeling gehad. Deze zaken zijn allemaal afgerond.

Gecontroleerde Evenementen 2010
Jaarmarkten Norg
Hemelvaarts-kermis Roden
Pinksterkermis Nietap
Feestweek Peize
Feestweek Norg
Rodermarktfeestweek
Einde jaars vuren/ carbid

#### Klachtenbehandeling

Er worden in het bijzonder klachten van burgers met betrekking tot zwerfvuil, geluid, reclame (illegaal plakken), openbare ruimte en veiligheid in ontvangst genomen en afgehandeld. Naar aanleiding van een klacht zal de situatie ter plekke worden opgenomen en zal alles in het werk worden gezet om de (eventuele) overtreding ongedaan te maken.

#### PV's

Er zijn in totaal 91 pv's opgemaakt door de Boa's van de vakgroep Handhaving, waarvan 16 pv's voor overtreding van de APV en 75 pv's voor overtreding van milieuovertredingen.

### Oud en Nieuw

Op oudejaarsdag heeft de vakgroep Handhaving de vergunningvoorwaarden voor het afsteken van vreugdevuren en het schieten van carbid gecontroleerd. De overtredingen die zijn geconstateerd zijn ter plaatse opgelost. Hierbij is er door een burger agressief opgetreden tegen een toezichthouder. Dit heeft geleid tot een aangifte bij de politie en het volgen van het agressieprotocol. Op verzoek van de politie hebben twee toezichthouders tot 20.00 uur een avond- surveillance uitgevoerd. Er is één overtreding geconstateerd, deze is door de politie beëindigd. In 2010 waren de kosten voor de gemeente door vernieling door de inzet van onder andere de vakgroep Handhaving in vergelijking met andere jaren laag.

### 7.2 Controle bijzondere wetten

Het beheersproduct "Controle bijzondere wetten" bestaat uit de begrotingsposten "Controle bijzondere wetten" en "Controle Drank- en Horecawet".

Product Handhaving Bijzondere wetten 485	Totaal	WBU	
Controle Bijzondere wetten BCF 6480610		Normale uren	BOA
<b>Totaal uren</b>	<b>208,8</b>	173,3	25,5
Uren Handhavingsprogramma	50		
Controle wielerrondes	0		

De begrotingspost "Controle bijzondere wetten" is onderverdeeld in de volgende WBU posten: Administratie handhaving bijzondere wetten, kinderopvang en BOA.

Het gaat om het uitvoeren van controles van bijzondere wetten zoals de Wet op de kansspelen, de Drank- en Horecawet en controles van activiteiten met betrekking tot de Wegenverkeerswet. Met betrekking tot de Drank- en Horecawet heeft de gemeente nog geen toezichthoudende bevoegdheid. De gemeente dient echter wel illegale kroegen op te sporen en na te gaan of de verleende drank- en horecaverunningen nog adequaat zijn.

### Monitoring

Momenteel verricht Bouw- en woningtoezicht controles in het kader van de drank- en horecaverunning en de toetsing van de horecagelegenheden aan het Bouwbesluit. De vakgroep Handhaving wordt daar niet bij betrokken. De controle van de Drank- en Horecaverunning wordt op dit moment uitgevoerd door de Voedsel- en Warenautoriteit. Waarschijnlijk komt het toezicht hierop bij de gemeente te liggen.

### Wet kinderopvang

De vakgroep Handhaving heeft een tweetal kinderdagverblijven aangeschreven omdat zij volgens de GGD in strijd handelden met de Wet Kinderopvang. Bij een kinderdagverblijf zijn na vooraankondiging last onder dwangsom de overtredingen beëindigd. De andere zaak wordt in 2011 verder in behandeling genomen.

## 8 MONITORING RUIMTELIJKE ORDENING EN PERMANENTE BEWONING

Het beheersproduct “Handhaving ruimtelijke regelgeving” bestaat uit de begrotingspost “Handhaving ruimtelijke regelgeving”.

Product handhaving ruimtelijke regelgeving 481	Totaal	WBU		
Handhaving ruimtelijke regelgeving BCF 6480210		klachten	Normale uren	Perm. bewoning
Totaal uren	1360,8	80	546,6	734,3
Uren Handhavingsprogramma	1775		225	1500
Aantal klachten	19			
Aantal Handhavingszaken				

De begrotingspost “Handhaving ruimtelijke regelgeving” is onderverdeeld in de volgende WBU posten: BOA, Handhaving ruimtelijke regelgeving en permanente bewoning.

### 8.1 Handhaving Ruimtelijke regelgeving

In het handhavingsprogramma 2010 is aangegeven dat de vakgroep Handhaving toe zou zien op de handhaving van de ruimtelijke regelgeving door middel van het uitvoeren van controles en het toetsen van bestemmingsplanvoorschriften. Daarbij is aangegeven dat de handhaving van de omgevingsvergunning en de handhaving van de gebruiksvoorschriften, een hoge prioriteit heeft.

#### Klachten- monitoring

Uit de monitoringsgegevens blijkt dat er in 2010 op het gebied van ruimtelijke ordening 19 klachten zijn afgehandeld door de vakgroep Handhaving. De klachten gaan voornamelijk over het onrechtmatig gebruik van gronden. De klachten zijn afgerond.

#### Overige activiteiten

Er worden vrije veldcontroles uitgevoerd door de toezichthouders. Tijdens het rijden van deze routes wordt ook aandacht besteed aan de opsporing van eventueel illegaal gebruik van gronden in de gemeente. Indien er wordt opgetreden tegen illegale bouw is er ook vaak sprake van strijdigheden met het bestemmingsplan.

De vakgroep loopt veel aan tegen het oprichten van bedrijven op plekken met een woonbestemming. Bijgebouwen worden dan niet langer gebruikt ten behoeve van het woongenot maar als bedrijfsruimte. Deze bedrijven kunnen vaak niet geschaard worden onder de vrijstelling van het bestemmingsplan voor beroep of bedrijf aan huis en kunnen dan ook niet worden gelegaliseerd waardoor slechts de weg van een handhavingprocedure overblijft. Doordat de bouwcontroles zijn geïntensiveerd wordt er ook vaker onrechtmatig gebruik van gebouwen geconstateerd waartegen handhavend kan worden opgetreden.

Om het strijdige gebruik te doen beëindigen vinden er veel gesprekken plaats met de overtreder en wordt er veel gecorrespondeerd.

#### Juridische handhaving

In 2010 heeft de vakgroep Handhaving 8 verzoeken om handhaving ontvangen die zijn onderzocht en in procedure zijn gegaan. 5 van de 8 zaken zijn afgerond.

In 5 gevallen is overgegaan tot een vooraankondiging last onder bestuursdwang. Vervolgens was het in 4 gevallen noodzakelijk over te gaan tot definitieve aanschrijving alvorens de overtreding werd beëindigd.

## **8.2 Permanente bewoning**

Op 27 januari 2005 heeft de gemeenteraad van Noordenveld de notitie “permanente bewoning recreatieverblijven” vastgesteld. Het doel van deze notitie is het tegengaan van nieuwe situaties van permanente bewoning van recreatieverblijven.

### **Monitoring**

Aangezien de handhaving van permanente bewoning van recreatieverblijven dusdanig veel tijd en inzet vergt van de vakgroep Handhaving, is de handhaving van permanente bewoning losgekoppeld van de handhaving van bestemmingsplannen en als apart onderdeel opgenomen in het monitoringssysteem.

In januari 2009 heeft de vakgroep Handhaving een “Plan van aanpak permanente bewoning recreatiewoningen 2009” opgesteld en laten vaststellen door het College van Burgemeester en Wethouders. In dit plan heeft de vakgroep aangegeven wat de huidige stand van zaken is ten aanzien van de handhaving van permanente bewoning van recreatiewoningen. Tevens is aangegeven op welke wijze de vakgroep Handhaving hier de komende jaren tegen op gaat treden.

### **Bestuursrechtelijke handhaving**

In 2010 is de vakgroep Handhaving verder gegaan met de uitvoering van het “Plan van aanpak”. In 2010 zijn er 7 bezwaarprocedures afgerond. In alle gevallen zijn de bezwaren ongegrond verklaard. Vervolgens is er tegen 4 besluiten op bezwaar beroep ingesteld en een voorlopige voorziening aangevraagd bij de Rechtbank. In alle vier zaken zijn de beroepsgronden ongegrond verklaard. Er is in drie gevallen hoger beroep ingesteld bij de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. In alle drie gevallen zijn de hoger beroepsgronden ongegrond verklaard. Inmiddels zijn we in een aantal zaken bezig met het inningstraject. In 2010 zijn 702 uren besteed aan de juridische handhaving van de permanente bewoning.

### **Overige werkzaamheden**

- Archiefonderzoek in het kader van verzoeken om informatie Stichting Oosterduinen op grond van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob verzoeken);
- Informatiebrieven bewoners ten aanzien van permanente bewoning;
- De inning van de verbeurde dwangsommen;
- De jaarlijkse controle van de gedoogbeschikkingen permanente bewoning;
- Presentatie gemeenteraad permanente bewoning;

## 9 MONITORING HANDHAVING BOUWREGELINGEN

Het beheersproduct "handhaving bouwregelgeving" bestaat uit de begrotingsposten: Handhaving bouwregelgeving.

### 9.1 Handhaving bouwregelgeving

Product handhaving bouwregelgeving 482	Totaal	WBU	
Handhaving bouwregelgeving BCF 6480310		Klachten	Norm. Uren
Totaal uren	3212,5	20	2899,5
Uren Handhavingsprogramma	5754,5		

De begrotingspost "Handhaving bouwregelgeving" bestaat uit de WBU posten: administratie bouwregelgeving, BOA, klachten en normale uren.

#### Toezicht bouwregelgeving

De handhaving van de bouwregelgeving kan in de volgende onderdelen worden verdeeld. Er vindt toezicht plaats van de voorwaarden van de verleende bouwvergunningen tijdens de bouw en er vindt toezicht plaats op illegale bouwwerken.

#### A. Controle tijdens de bouw

In 2009 is er gestart met het controleren van de verleende bouwvergunningen gedurende de bouwfase, conform het door het college vastgestelde landelijke toezichtprotocol. De verleende bouwvergunningen worden conform het protocol gecategoriseerd en verdeeld over de twee toezichthouders bouw. In onderstaand schema is per categorie weergegeven hoeveel bouwprojecten de vakgroep Handhaving in 2010 onder zich had.

Categorie (bouwkosten)	Aantal bouwprojecten	Aantal uitgevoerde controles	Afgesloten bouwprojecten
Wonen I (<€100.000,-)	176	418	45
Wonen II (€100.000,- - €1000.000,-)	27	70	2
Wonen III (>€1000.000,-)	4	10	1
Bedrijf I (< €100.000,-)	38	77	9
Bedrijf II (€100.000,- - €1000.000,-)	17	15	1
Bedrijf III (> €1000.000,-)	0	0	0
Publiek I (< €100.000,-)	6	9	3
Publiek II (>€100.000,-)	5	9	1
Overig	13	12	5
Dakkapel	8	9	5

In het handhavingsprogramma is vastgelegd hoe vaak ieder project per categorie gemiddeld moet worden bezocht. Ieder project is wel een keer bezocht, echter is het aantal controles dat zou moeten plaatsvinden per project niet gehaald. Dit komt door langdurige uitval van de twee toezichthouders bouw door ziekte.

### Overtredingen afgeronde projecten

In onderstaande tabel is per toetsmoment aangegeven hoeveel overtredingen er tijdens de bouw zijn geconstateerd.

Toetsmoment	WO I	WO II	WO III	BE I	BE II	BE III	PU I	PU II	Dakk.	Overig
1. Oriëntatiegesprek										
2. Uitzetten bouw					1	1				
3. Uitgraven bouwput							1		1	
4. Fundering op staal	1							2		
5. Fundering op palen	1				2					1
6. Funderingsconstructie	1					1				
7. Riolering		1					2			
8. Begane grond	4	1			2					
9. Wanden/ kolommen	1							1		
10. Stempels/ steigers									1	
11. Vloeren balken				1						
12. Constructie overige verdiepingen					1		2			1
13. Dak constructie	2									
14. Dak afwerking	2					1				
15. Buitenblad gevel	1			1				1		
16. Gevelopeningen										
17. Nuts voorzieningen	1				1				1	
18. Hoogteverschil vloerafscheidingen						2	2			
19. Ventilatie spuicapaciteit								1		
20. Brandveiligheid	1			1						2
21. Vluchtmogelijkheden					1		1			
22. Brandveiligheidsinstallaties										
23. Bescherming geluid						3				
24. Bescherming geluid van installaties	2							2		
25. Wering van vocht							2			
26. Verbrandingslucht/ rook									1	
27. EP gerelateerde installaties					1	2				
28. Eindcontrole							1	1		3

## B. Illegale bouw/ bouwen in afwijking

In het handhavingsprogramma 2010 is aangegeven dat, naast de controle of de bouw plaatsvindt in overeenstemming met de bouwvergunning, er ook handhavend zou worden opgetreden tegen bouwwerkzaamheden die zonder de daarvoor benodigde bouwvergunning worden uitgevoerd.

### Monitoring aantal bestede uren juridische handhaving

In totaal zijn in 2010 445 uur besteed voor de juridische handhaving van de bouwregelgeving. In 2010 is in totaal 8 keer de bouw stilgelegd.

Handhaving	Aantal	Stand van zaken
Bouwstop	8	3 zaken zijn gelegaliseerd (alsnog bouwvergunning verleend) In 1 zaak naar de rechtbank geweest in kader van een voorlopige voorziening.
		5 zaken zijn nog in behandeling. In 1 zaak is er bezwaar aangetekend.
Eerste aanschrijving bouwen in strijd met de omgevingsvergunning.	15	In 11 zaken zijn de strijdigheden opgeheven.
		4 zaken zijn nog in behandeling
Bouwen zonder omgevingsvergunning.	15	In 5 zaken is alsnog een omgevingsvergunning verleend.
		10 zaken zijn nog in behandeling
Voornemen last onder dwangsom	1	Termijnen lopen nog

Veel geconstateerde overtredingen zijn: hanteren van andere afmetingen, wijzigen van de gevelindelingen en het veranderen van de in pandige indeling van het bouwwerk. De meeste geconstateerde overtredingen waren door een nieuwe bouwaanvraag dan wel een aanvraag voor het gewijzigd uitvoeren van het bouwwerk waarvoor al een bouwvergunning is verleend te legaliseren

### Klachten- monitoring

Uit de monitoringsgegevens is af te leiden dat de vakgroep Handhaving in 2010 20 klachten met betrekking tot de bouwregelgeving heeft behandeld.

### Meldingen start bouw

Om te stimuleren dat de vergunninghouders melden dat ze gaan beginnen met de bouw van hun vergunde bouwwerk, nemen de toezichthouders bouw bij de grotere bouwwerken, na vergunningverlening, telefonisch contact op de vergunninghouders. In dit gesprek stellen de toezichthouders zich voor en vragen de vergunninghouders of er nog vragen zijn over de bouwvergunning. Dit gesprek wordt door de vergunninghouders en medewerkers als positief ervaren.

### Sloopcontroles

In totaal zijn er in 2010 86 omgevingsvergunningen sloop gecontroleerd door de vakgroep handhaving. Hieraan is 200,5 uur besteed. De start van de sloop vindt niet altijd op tijd plaats waardoor het voor kan komen dat een sloop te laat wordt gemeld en er niet meer kan worden gecontroleerd. In 2010 is er geregeld dat de meldingen die naar de arbeidsinspectie gaan ook naar de gemeente Noordenveld worden gestuurd. Op deze manier krijgt de gemeente toch door dat er gesloopt gaat worden.

**Totaal overzicht juridische zaken en overige projecten**

	RO	BWT	Milieu	APV	Permanente bewoning	Brand	Kinderopvang
Voor aankondiging last onder dwangsom	5	1	6			3	2
Definitieve last onder dwangsom	4	1	5	5		2	
Bouwstops		8					
Verzoeken tot handhaving	8	3	2	2	1		
Bezwaarprocedures	2			1	7		
Beroep en voorlopige voorzieningprocedures	1				4		
Hoger beroep procedures					3		
Rommelerven	3						

**Overige projecten**

**Beleid**

De vakgroep handhaving heeft zich in 2010 bezig gehouden met de ontwikkeling van "Intrekkingsbeleid van omgevingsvergunningen". In 2011 zal dit aan het college ter vaststelling worden voorgelegd en zal er worden overgegaan tot de uitvoering ervan.

Ook is er beleid ontwikkeld ten aanzien van de verplichte aanwezigheid van een brandmeldinstallatie. Tevens heeft de vakgroep een werkprotocol opgesteld op welke wijze er wordt omgegaan met de bouwstop. Dit zal in 2011 verder worden ontwikkeld.

Tot slot heeft de vakgroep Handhaving samen met de vakgroep Milieu een beleidslijn vastgesteld ten aanzien van het toelaatbare geluidsniveau bij evenementen. De beleidslijn wordt gehanteerd door de Vakgroep APV en Bijzondere Wetten bij het opstellen van evenementenvergunningen.

**Boa project**

Boa project: In 2011 verliep de bevoegdheid van de drie Buiten gewoon opsporingsambtenaren (BOA). De verlengingprocedure van de Boa bevoegdheid van de drie toezichthouders heeft veel tijd gekost. In 2011 heeft de beëdiging van de Boa's plaatsgevonden. Tevens dienen de PV's nu direct digitaal bij het CJIB te worden aangeleverd. Hiervoor moesten veel gegevens worden aangeleverd hetgeen veel tijd heeft gekost. Vanaf 2011 ontvangt de gemeente per uitgeschreven PV een vergoeding van veertig euro.

## 11 COMMUNICATIE

In het “Ruimtelijk Integraal handhavingsbeleid gemeente Noordenveld 2009-2012” en het “Handhavingsprogramma 2010- 2011” is aangegeven dat communicatie een van de belangrijkste en ook relatief goedkoopste instrumenten is om een goed naleefgedrag te bewerkstelligen. In de communicatieparagraaf van het handhavingsprogramma is dan ook aangegeven dat de vakgroep Handhaving actief zal deelnemen aan het voorlichten van burgers door middel van het inzetten van het instrument voorlichting. De vakgroep Handhaving dient gegevens en informatie aan te leveren en voorlichting zal dan zorgen voor de betreffende publicaties.

### **Monitoring en prestaties**

Specifiek zou de vakgroep Handhaving burgers informeren over specifieke handhavingsacties door middel van persberichten in de lokale media, bv. ontwikkelingen in verband met het beleid betreffende permanente bewoning recreatiebungalows, en de vakgroep handhaving zou persoonlijke brieven versturen om bepaalde acties aan te kondigen, bv. nieuwe wet- en regelgeving met betrekking tot vuurwerk.

Onderstaand zijn de acties van de vakgroep Handhaving in samenwerking met diverse andere vakgroepen kort weergegeven.

### **Artikelen De Krant en buurtverenigingsbladen.**

In het “Handhavingsprogramma 2010-2011” is aangegeven dat er in de huis-aan-huisbladen (bijvoorbeeld op de gemeentepagina) regelmatig artikelen zouden worden gezet die gaan over het algemene handhavingsbeleid en/of over specifieke acties en de resultaten daarvan. Zo is er in 2010 aandacht geschonken aan:

- Actie: Waar is hier de nooduitgang?
- De regels over het carbid-schieten;
- De regels over het afsteken van vuurwerk;
- De regels over parkeren van caravans;

### **Nieuwe wet en regelgeving**

In 2010 is in onze brieven aandacht besteed aan omgevingsvergunning op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Tevens zijn agrariërs geadviseerd over de wijziging van wetgeving ten aanzien van bovengrondse tanks.

### **Website**

Op de website van de gemeente Noordenveld is al veel informatie te vinden. Deze website is door de vakgroep Voorlichting ook in 2010 bij- en onderhouden. Alle artikelen die in de lokale media zijn verschenen zijn ook op de website terug te vinden zijn. Tevens kunnen via de website veel beleidsstukken zoals het “Ruimtelijk Integraal handhavingsbeleid gemeente Noordenveld 2009-2012”, het “Handhavingsprogramma 2010-2011” en het “Jaarverslag 2009” worden geraadpleegd. Daarnaast is er op de website veel informatie te vinden over het beleid van de gemeente Noordenveld betreffende permanente bewoning van recreatieverblijven.

### **Krant**

Regelmatig besteed de krant aandacht aan handhavingzaken die zijn bekend gemaakt op de door middel van de besluitenlijst van het College. Dergelijke publicaties werken in de meeste gevallen mee aan de beëindiging van de overtreding. Ook hebben dergelijke publicaties een preventieve werking.

## 12 COLOFON

Opdrachtgever	:Gemeente Noordenveld
Project	:Jaarverslag Handhavingsprogramma 2010
Omvang Rapport	:28 pagina's
Auteur	:R.A. Stavenga
Bijdrage	:G.L. Kooistra, L. Hoogeveen, P.L. Liliënthal, J. van Putten, R. Attema, A. Boersma, H. Brouwer, M. Kuipers.
Teamleider	:M.W.A Jager- Schoemaker.
Afdelingshoofd	:T. Peper
Afdeling	:R&S
Datum	:6 juni 2011
Naam/paraaf	: