

**Gemeente Noordenveld**  
**JAARVERSLAG**  
**HANDHAVINGSPROGRAMMA 2008**

Op 02-06-2008 vastgesteld door het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Noordenveld  
Documentnummer: A09.00382A08.01140

<b>INHOUD</b>	<b>BLAD</b>
1 INLEIDING	3
2 PERSONELE CAPACITEIT 2007	4
2.1 Algemeen	4
2.2 Personele capaciteit 2007	4
2.3 Extra fte's	4
3 PRIORITEITEN GESTELD IN 2007	5
3.1 Bestrijden van brandonveiligheid van inrichtingen	5
3.2 Inrichtingen in het kader van de Wet milieubeheer	5
3.3 Het bestrijden van afval en zwerfvuil	5
3.4 Bestrijden van illegale bouw en sloop	6
3.5 Intensiveren van handhaving van bestemmingsplannen	6
3.6 Het tegengaan van permanente bewoning van recreatiebungalows	6
3.7 Realiseren van een gecoördineerde handhavingsaanpak bij evenementen	7
3.8 Het evalueren en aanpassen van het handhavingsbeleid	7
4 MONITORINGSGEGEVENS	8
5 HANDHAVING ALGEMEEN	9
5.1 Handhavingsprogramma 2007- monitoring en gegevens	9
6. HANDHAVING MILIEU	10
6.1 Handhavingsprogramma 2007	10
6.2 Monitoring en prestaties	10
6.3 Monitoring en prestaties in beeld	11
7 HANDHAVING GEBRUIKSVERGUNNINGEN	15
7.1 Handhavingsprogramma	15
7.2 Monitoring en prestaties	15
8 HANDHAVING APV EN BIJZONDERE WETTEN	16
8.1 Handhavingsprogramma	16
8.2 Monitoring en prestaties	16
9. RUIMTELIJKE ORDENING EN PERMANENTE BEWONING	17
9.1 Handhavingsprogramma	17
9.2 Monitoring en prestaties	17
10. HANDHAVING BOUWREGELINGEN	19
10.1 Handhavingsprogramma	19
10.2 Monitoring en prestaties	20
11. COMMUNICATIE	21
11.1 Handhavingsprogramma	21
11.2 Monitoring en prestaties	21
12. COLOFON	22

## 1 INLEIDING

In het "handhavingsprogramma 2007" zijn de handhavingsprioriteiten voor 2007 vastgelegd en nader uitgewerkt. Voor 2007 dient er nu een evaluatie plaats te vinden van de plaatsgevonden toezichts- en handhavingsactiviteiten binnen de vakgroep handhaving. Deze evaluatie vindt plaats door middel van onderhavige rapportage in de vorm van een jaarverslag.

In de onderhavige rapportage worden de resultaten van de toezichts- en handhavingsactiviteiten geëvalueerd. Daarbij wordt in ieder geval gekeken of de in het handhavingsplan gestelde doelen daadwerkelijk zijn verwezenlijkt, zo niet, welke oorza(a)k(en) dat heeft en wat gedaan moet worden om ervoor te zorgen dat de doelen in de toekomst wel worden verwezenlijkt.

Tevens wordt er per handhavingstaak een overzicht gemaakt waarin in ieder geval wordt aangegeven:

- Hoeveel controles er zijn uitgevoerd dan wel hoeveel strijdige situaties er zijn geconstateerd;
- Hoeveel klachten en handhavingsverzoeken er binnen zijn gekomen;
- Hoe vaak handhavend tegen strijdige situaties is opgetreden;
- Welke handhavingsinstrumenten er zijn aangewend bij het handhavend optreden, en;
- Het resultaat dat met het handhavend optreden is behaald.

Tot slot wordt er naar aanleiding van de verwerkte gegevens een algemene conclusie getrokken over de toezichts- en handhavingsactiviteiten van 2007. Daarnaast zal er verslag worden gedaan van andere activiteiten op het gebied van de kwaliteitszorg voor handhaving. Een belangrijk element daarin is de ontwikkeling en het gebruik van nader te specificeren kengetallen. Vervolgens wordt deze rapportage ter vaststelling aangeboden aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Noordenveld.

Hierbij wordt het "Handhavingsjaarverslag 2007" ter vaststelling aan u aangeboden.

## 2 PERSONELE CAPACITEIT 2007

### 2.1 Algemeen

In dit hoofdstuk zal de personele capaciteit die de vakgroep handhaving in 2007 ter beschikking had voor de uitvoering van het door u vastgestelde "uitvoeringsprogramma 2007" worden geëvalueerd. Binnen de vakgroep handhaving hebben in 2007 de nodige personele veranderingen plaatsgevonden, hetgeen gevolgen heeft gehad op de uitvoering van het door uw college vastgestelde uitvoeringsprogramma 2007.

### 2.2 Personele capaciteit 2007

In onderstaande tabel wordt een overzicht gegeven van de beschikbare uren, zoals in het "uitvoeringsprogramma 2007" was vastgesteld, en de werkelijk beschikbare uren in 2007.

Handhavingscapaciteit	Fte	Uren	Werkelijk beschikbaar 2007 in uren
Toezichthoudend medewerker BWT (buitendienst)	1	1400	816
Toezichthoudend medewerker Milieu (buitendienst)	1	1400	
Toezichthoudend medewerker Milieu (buitendienst)	1	1400	2800
Toezichthoudend medewerker (buitendienst)	1	1400	
Toezichthoudend medewerker (buitendienst)	0,65	900	2015,5
Juridisch medewerker	1	1400	
Juridisch medewerker	0,55	775	
Senior medewerker handhaving	1	1400	3000
<b>Totaal</b>	<b>7,2</b>	<b>10.075</b>	<b>8631,5</b>
<b>Personele tekort vakgroep handhaving 2007</b>			<b>1443,5</b>

De conclusie kan worden getrokken dat er in 2007 in werkelijkheid 1 fte minder beschikbaar is geweest voor de uitvoering van de handhavingstaken dan waarvan was uitgegaan in het door u vastgestelde "Uitvoeringsprogramma 2007".

#### Verklaring tekort

Vanaf 1 juli 2007 heeft de senior medewerker handhaving de functie van teamleider op zich genomen. Vanaf dat moment was deze medewerker niet volledig beschikbaar voor de vakgroep handhaving. Tevens is de juridisch medewerker van de vakgroep per 1 juli 2007 begonnen in een andere gemeente. Per 13 augustus 2007 is deze functie ingevuld door inhuur bij een extern bureau. Dit verklaart het verschil tussen de personele capaciteit op papier en de werkelijk beschikbare capaciteit in 2007 bij de juridisch medewerkers.

Tevens is de functie van toezichthoudend medewerker BWT vanaf 1 januari 2007 tot 1 mei 2007 niet ingevuld geweest. Dit betekent dat de vakgroep 4 maanden geen toezichthouder bouw ter beschikking heeft gehad.

#### Verwachting personele capaciteit 2008

Vanaf 1 december 2007 is de functie van senior medewerker handhaving weer volledig ingevuld. Voor het jaar 2008 zal de functie van senior medewerker handhaving volledig zijn ingevuld.

Vanaf 1 mei 2007 is de functie van toezichthoudend medewerker bouw ingevuld. In 2008 zal naar verwachting deze functie volledig zijn ingevuld. Er dient rekening te worden gehouden met de opleiding die wordt gevolgd door deze medewerker zodat er minder capaciteit beschikbaar is voor effectieve handhaving.

De parttime functie van de juridisch medewerker wordt tot 1 juli 2008 ingevuld door een extern bureau. De functie zal in 2008 volledig moeten worden ingevuld.

### 2.3 Extra fte's

Het college is voorgesteld om de raad, in de voorjaarsnota van 2008, te verzoeken budget beschikbaar te stellen voor de uitbreiding van de handhavingscapaciteit met 3 fte.

### **3 PRIORITEITEN GESTELD IN 2007**

Op basis van de risicoanalyse en de monitoringsgegevens van 2004, 2005 en 2006 zijn in het handhavingsprogramma 2007 de volgende prioriteiten gesteld:

1. Bestrijden van brandonveiligheid van inrichtingen;
2. Het waarborgen van voldoende toezicht op inrichtingen in het kader van de Wet milieubeheer;
3. Het bestrijden van afval en zwerfvuil;
4. Bestrijden van illegale bouw en sloop;
5. Intensiveren van handhaving van bestemmingsplannen;
6. Het tegengaan van permanente bewoning van recreatiebungalows;
7. Realiseren van een gecoördineerde handhavingsaanpak bij evenementen, vooral met betrekking tot geluid;
8. Het evalueren en aanpassen van het handhavingsbeleid.

#### **3.1 Bestrijden van brandonveiligheid van inrichtingen**

De afgelopen jaren is een achterstand ontstaan in het controleren van de brandveiligheid van inrichtingen. In het handhavingsprogramma 2007 is dan ook aangegeven dat de controle van de brandveiligheid intensief dient te worden opgepakt. In 2007 zijn, conform het handhavingsprogramma 2007 91 gebruiksvergunningplichtige inrichtingen gecontroleerd. Er waren 85 controles ingepland. Er is aldus voldaan aan het door het college vastgestelde uitvoeringsprogramma 2007.

#### **Controle Rodermarkt**

Ook in 2007 heeft de vakgroep handhaving voorafgaand en tijdens de Rodermarkt de (tijdelijke) gebruiksvergunningen van de op en nabij de Brink gelegen horecagelegenheden en de feesttent intensief gecontroleerd. Daarbij werden geen grote overtredingen geconstateerd.

#### **3.2 Inrichtingen in het kader van de Wet milieubeheer**

In het handhavingsprogramma 2007 is aangegeven dat de gemeente Noordenveld een inrichtingenbestand van circa 1250 inrichtingen heeft waarvoor op grond van de wet milieubeheer een milieuvergunning is verleend. Aangezien de gemeente voldoende toezicht op inrichtingen in het kader van de Wet milieubeheer dient te waarborgen, worden er jaarlijks milieucontroles ingepland en uitgevoerd door de vakgroep handhaving. Er zijn in 2007 200 milieuvergunningplichtige inrichtingen door de vakgroep handhaving bezocht en gecontroleerd.

#### **3.3 Het bestrijden van afval en zwerfvuil**

Zoals in het "handhavingsprogramma 2007" is aangegeven, heeft het bestrijden van gestort zwerf- en huishoudelijk afval in de gebieden waar de natuur bovengeschied is en in recreatiegebieden een hoge prioriteit, omdat het in hoge mate de kwaliteit van het gebied aantast en het gebied onaantrekkelijk maakt om te recreëren. Uit ervaring blijkt juist dat in dergelijke gebieden de kans op overtreding groot is. Accuraat optreden, het actief schoonhouden en voldoende mogelijkheden bieden om afval op de juiste wijze weg te werpen zijn van groot belang om overtredingen te voorkomen.

In het gemeentelijk Afvalstoffenbeleidsplan Noordenveld 2005-2008 is aangegeven dat de vakgroep handhaving actiematig c.q. projectmatig zal worden ingezet in de buitengebieden (natuurgebieden) evenals recreatiegebieden om het dumpen en achterlaten van zwerfvuil tegen te gaan en zo aan de bovengenoemde doelstelling te kunnen voldoen. In 2007 zijn door de vakgroep handhaving regelmatig vrije veldcontroles uitgevoerd. Hierbij wordt illegale stort en dumping van afval nauwlettend in de gaten gehouden.

### **3.4 Bestrijden van illegale bouw en sloop**

De gemeente heeft als taak de binnen haar grondgebied gelegen woningen en onzelfstandige wooneenheden op bouwkundige kwaliteit (onderhoud) te controleren en toezicht te houden op bouwactiviteiten, inclusief het opsporen van illegale bouwactiviteiten.

Door de controle van de bouwkundige kwaliteit van woningen en onzelfstandige wooneenheden en het houden van toezicht op bouwactiviteiten wordt ervoor gezorgd dat de gemeente zicht krijgt op de totale bouwkundige kwaliteit en bouwinitiatieven binnen de gemeente. Door middel van de controles en het houden van toezicht worden de risico's voor de fysieke veiligheid beperkt en in kaart gebracht.

Daarnaast is het bestrijden van illegale bouw ook in het kader van ruimtelijke ordening een belangrijk aspect. Door de illegale bouwwerken kan er een strijdigheid met het ter plaatse vigerende ruimtelijk beleid ontstaan, hetgeen niet gewenst is.

Op het terrein van sloop is vooral de asbestproblematiek belangrijk. Het verwijderen van asbest vormt een risico voor de volksgezondheid en is daarom gebonden aan voorschriften. De handhaving van deze voorschriften is dan ook van groot belang. Om de handhaving van de bouwregelgeving voldoende te kunnen waarborgen heeft de vakgroep handhaving te weinig capaciteit beschikbaar.

### **3.5 Intensiveren van handhaving van bestemmingsplannen**

De controle op de ruimtelijke bestemming van een pand en handhaving van de bestemmingsplannen vormt over het algemeen de start van een integrale handhavingaanpak.

Wanneer een pand of activiteit op basis van het bestemmingsplan illegaal en niet te legaliseren is, heeft dat consequenties voor veel vergunning- en handhavingstrajecten. Een ruimtelijke toets zal dan ook de start vormen voor deze trajecten. Daardoor kan worden voorkomen dat er onnodig capaciteit in vervolgetrajecten wordt gestoken. Investeren in de ruimtelijke toets/controlerend en een eventueel daarop volgend handhavingstraject in het kader van de ruimtelijke ordening zal dan ook efficiëntiewinst opleveren.

In dat kader heeft de handhaving van de bestemmingsplannen een hoge prioriteit. In 2007 hebben er circa 35 zaken gespeeld op het gebied van ruimtelijke ordening, al dan niet naar aanleiding van klachten. Het betrof gebruik van vooral gebouwen in strijd met de bestemming en het handelen in strijd met het aanlegvergunningstelsel van het bestemmingsplan.

### **3.6 Het tegengaan van permanente bewoning van recreatiebungalows**

Op 4 januari 2005 heeft het College besloten om de notitie 'Permanente bewoning van recreatieverblijven 2005' vast te stellen. Vervolgens heeft de Raad de notitie 'Permanente bewoning van recreatieverblijven 2005' op 27 januari 2005 vastgesteld. De notitie 'Permanente bewoning van recreatieverblijven 2005' is gepubliceerd op 1 februari 2005 en in werking getreden op 2 februari 2005.

In de beleidsnotitie 'Permanente bewoning recreatieverblijven 2005' is het door de minister gecreëerde beleidskader uitgewerkt voor de binnen de gemeente Noordenveld gelegen recreatieverblijven. Daarbij is aangegeven op welke wijze de gemeente Noordenveld wenst op te treden tegen permanente bewoning van recreatieverblijven en welke situaties de gemeente wenst te gedogen.

Inmiddels hebben alle gevallen die daarvoor in aanmerking komen een persoons- en objectgebonden gedoogbeschikking ontvangen. Tot nu toe zijn er 70 situaties bekend waar mensen onrechtmatig gebruik maken van hun recreatiewoning.

In de loop van 2008 zal de uitvoering van de beleidsnotitie 'permanente bewoning recreatieverblijven 2005' worden geëvalueerd. De evaluatie en de op basis daarvan geadviseerde werkwijze zal ter vaststelling aan het college van burgemeester en wethouders worden voorgelegd.

### **3.7 Realiseren van een gecoördineerde handhavingsaanpak bij evenementen**

De gemeente Noordenveld kent jaarlijks een aantal evenementen, met als grootste evenement de Rodermarkt. De handhaving rond evenementen is complex. Een evenement vraagt om een aantal activiteiten van de gemeente waarbij diverse vakgroepen zijn betrokken, zowel voor de vergunningverlening als handhaving. Dat varieert van Openbare Werken, Bouw- en Woningtoezicht, Milieu, Bijzondere wetgeving en administratie tot Handhaving. De samenwerking en afstemming tussen al deze vakgroepen kan worden verbeterd. Daarnaast moeten de vakgroepen inspelen op nieuwe factoren die pas bij de organisatie van een evenement bekend worden. Dat vraagt om een gezamenlijke voorbereiding van acties en het, tijdens het evenement, voortdurend met elkaar afstemmen van handhavingsacties en op te leggen sancties.

### **3.8 Het evalueren en aanpassen van het handhavingsbeleid**

Conform het handhavingsprogramma 2007 heeft er een evaluatie plaatsgevonden van het handhavingsbeleid in het jaarverslag handhavingprogramma 2007. Deze evaluatie gaf aanleiding tot het actualiseren van het handhavingprogramma voor 2008- 2009. Het handhavingsbeleid met de daar in opgenomen prioritering van de handhavingstaken, zal in 2008 opnieuw ter vaststelling aan het college en de raad worden voorgelegd.

## 4 MONITORINGSGEGEVENS

Onderstaand worden de monitoringsgegevens van 2007 weergegeven. Deze gegevens geven duidelijk aan hoe de vakgroep handhaving in 2006 naar aanleiding van de prioriteiten, zoals gesteld in het handhavingsprogramma 2007, haar uren heeft besteedt.

Beheersproduct	BCF	Mensuren begroot voor 2007	Aantal controles begroot	Uren besteding *	Aantal zaken	Gemiddelde uren per zaak
Handhaving algemeen	Algemeen	50		393,5		
	Monitoring	100		89,5		
	Handhavingsbeleid	125		37,75		
	Handhavingsprogramma	100		26,5		
	Handhavingsjaarverslag	50		28,75		
		425		576		
Handhaving Milieu	Milieuvergunningen	50	258	2179,75	200	Circa 11
	Controles Wet milieubeheer	2470		242,5	34	
	Klachtenbehandeling	165		48,5	14	Circa 3,4
	Handhaving Wet geluidhinder	75				
	Handhaving Wet bodembescherming	75		13,5	8	Circa 1,6
	Handhaving Afvalstoffenplan	75				
	Bovk milieu	50		35,5		
		2960		2519,75		
Handhaving gebruiksvergunningen	Brandpreventie gebruiksvergunningen	1125	85	626,75	91	Circa 7
Handhaving APV en bijzondere wetten		525		841,75	80	Circa 2
Handhaving Ruimtelijke Ordening	Handhaving ruimtelijke regelgeving	700		482,5		
	Permanente bewoning	1000		593,5		
	Klachten	25		25		
		1725		1101		
Handhaving bouwregelgeving	Handhaving bouwregelgeving	2787,5		1941,5		
Communicatie	Handhavingscommunicatie	25		25		
<b>Totaal</b>	<b>Benodigde uren</b>	<b>9572,5 uur</b>		<b>7631,75</b>		
	<b>Beschikbaar</b>			<b>8631,5</b>		
<b>Overige zaken</b>				<b>999,75</b>	<b>125 uur/ fte</b>	

## 5 HANDHAVING ALGEMEEN

### 5.1 Handhavingsprogramma 2007- monitoring en gegevens

- Handhaving Algemeen 50 uur  
Uit de monitoringsgegevens blijkt dat er in 2007 voor handhaving algemeen 393,5 uur zijn besteed. Het aantal uren is naar aanleiding hiervan in het uitvoeringsprogramma 2008-2009 verhoogd.
- Monitoring van handhavingstaken 100 uur  
Uit de monitoringsgegevens van 2007 blijkt dat de vakgroep `Handhaving` in totaal 89,50 uur heeft besteed aan het bijhouden van de monitoringsgegevens. Het blijkt in de praktijk dat het niet altijd duidelijk is op welke posten moet worden geboekt. Daardoor gebeurt de monitoring niet altijd optimaal. In 2008 zal worden getracht de monitoring verder te verbeteren.
- Het formuleren/actualiseren van het "Handhavingsplan voor 2009-2012" 125 uur  
Het handhavingsbeleid is vastgelegd in het "Handhavingsplan fysieke leefomgeving". In het handhavingsplan is aangegeven dat het plan gelijk loopt aan een collegeperiode. Dat verdient de voorkeur aangezien speerpunten, zoals door het College vastgelegd in het bestuursakkoord, dan kunnen worden meegenomen in het handhavingsplan. In 2008 zal het Handhavingsplan "fysieke leefomgeving 2009-2012" ter vaststelling worden voorgelegd aan het college en de raad van de gemeente Noordenveld. Er is dit jaar 37,5 uur besteed aan het formuleren en actualiseren van beleid.
- Het evalueren en opstellen van het handhavingsprogramma 125 uur  
In verband met de tijdelijke afwezigheid van enkele medewerkers van de vakgroep handhaving en de overgang van de senior medewerker handhaving naar het teamleiderschap is in 2007 voornamelijk op de winkel gepast en heeft de beleidsmatige taak grotendeels stil gelegen. In dat kader is ervoor gekozen om het jaarprogramma van 2008 in de loop van 2008 voor de periode 2008-2009 vast te stellen. Uit de monitoringsgegevens blijkt dat voor het opstellen van het "handhavingsprogramma 2008" in 2007 slechts 33,25 uur besteed zijn. Dit is te verklaren door de personele wisselingen die hebben plaatsgevonden in 2007.
- Het handhavingsjaarverslag 2007 50 uur  
In 2007 is 28,75 uur besteed aan "jaarverslag 2007". De daarvoor benodigde uren (50) zullen worden overgeboekt naar het "handhavingsprogramma 2008".

## 6. HANDHAVING MILIEU

### 6.1 Handhavingsprogramma 2007

Een van de prioriteiten in het handhavingsprogramma 2007 is het waarborgen van voldoende toezicht op inrichtingen in het kader van de Wet milieubeheer.

Op grond van artikel 21, eerste lid, van de Wet milieubeheer is de gemeente verplicht om jaarlijks verslag uit te brengen over de uitoefening van de handhavingstaken. Met dit verslag wordt tevens voldaan aan de hiervoor genoemde verplichting op grond van de Wet milieubeheer.

Voor de handhaving van de milieuregelgeving zijn ook uren geraamd in het handhavingsprogramma 2007.

### 6.2 Monitoring en prestaties

- Milieuvergunning / handhaving 50 uur  
Zoals in het handhavingsplan 2007 al is omschreven maakt handhaving een belangrijk deel uit van de regulingsketen. Zo moet zowel bij het maken van beleid, bij regelgeving en het verlenen van vergunningen en ontheffingen goed worden nagedacht over de consequenties voor de handhaving van dat alles. Er is dan ook afgesproken dat bij de implementatie van de regelgeving door het verlenen van vergunningen en ontheffingen aandacht zal worden besteed aan de handhaafbaarheid. In dat kader worden de vergunningsvoorschriften van de milieuvergunning door de vakgroep `Handhaving` getoetst op handhaafbaarheid. In 2007 heeft de vakgroep handhaving circa 20 concept vergunningen op basis van de Wet milieubeheer gecontroleerd op handhaafbaarheid. Deze uren zijn weggeschreven onder de post Milieuvergunningen. Tevens zijn onder de post Milieuvergunningen uren weggeschreven voor overleggen met milieu en enkele concrete vraagstukken.
- Controles wet milieubeheer 2470 uur  
Tijdens deze handhaving worden onder andere de meldingsplichtige en vergunningsplichtige inrichtingen ter plaatse gecontroleerd of zij voldoen aan de verleende milieuvergunning en de geldende wet- en regelgeving. Daarbij zijn de controlewerkzaamheden onderverdeeld in reguliere controles en opleveringscontroles. In 2007 zijn 200 controles uitgevoerd. Hieraan zijn 2179,75 uur besteed.
- Klachtenbehandeling milieu 165 uur  
Tijdens deze handhaving worden onder andere de meldingsplichtige en vergunningsplichtige inrichtingen ter plaatse gecontroleerd naar aanleiding van klachten van derden. Tevens worden niet-inrichtingsgebonden klachten gecontroleerd en afgehandeld.
- Handhaving Wet geluidhinder 75 uur  
Het gaat daarbij om handhaving van het geluidsbeeld onder andere door middel van het verrichten van geluidsmetingen en het vergaren van de benodigde kennis van de Wet geluidhinder. Uit de monitoringsgegevens blijkt dat de vakgroep handhaving in 2007 14 handhavingzaken met betrekking tot geluid heeft afgehandeld. In totaal heeft de vakgroep daar 48,5 uur aan besteed. Aangezien de vakgroep handhaving niet beschikt over de benodigde kennis voor handhaving van de Wet geluidhinder moet zij vaak een beroep doen op de specialistische kennis van de vakgroep "Milieu".
- Handhaving Wet bodembescherming 75 uur  
Het bevoegd gezag voor het Bouwstoffenbesluit, doorgaans de gemeente en de waterkwaliteitsbeheerder, is verantwoordelijk voor het toezicht, de controle en de handhaving van het besluit. De vakgroep handhaving dient dan ook toe te zien of bij het gebruik van bouwstoffen in een werk de in het Bouwstoffenbesluit opgenomen voorschriften worden nageleefd, maar moet er ook op toezien dat de bouwstoffen als het werk zijn functie verliest worden verwijderd. Daarvoor is een nauwe samenwerking met de vakgroep Milieu, Bouw- en Woningtoezicht en Openbare Werken vereist. De vakgroep `Handhaving` zal de controles van de Wet bodembescherming uitvoeren. In 2007 is 13,5 uur besteed aan het toezicht op bodemzaken.

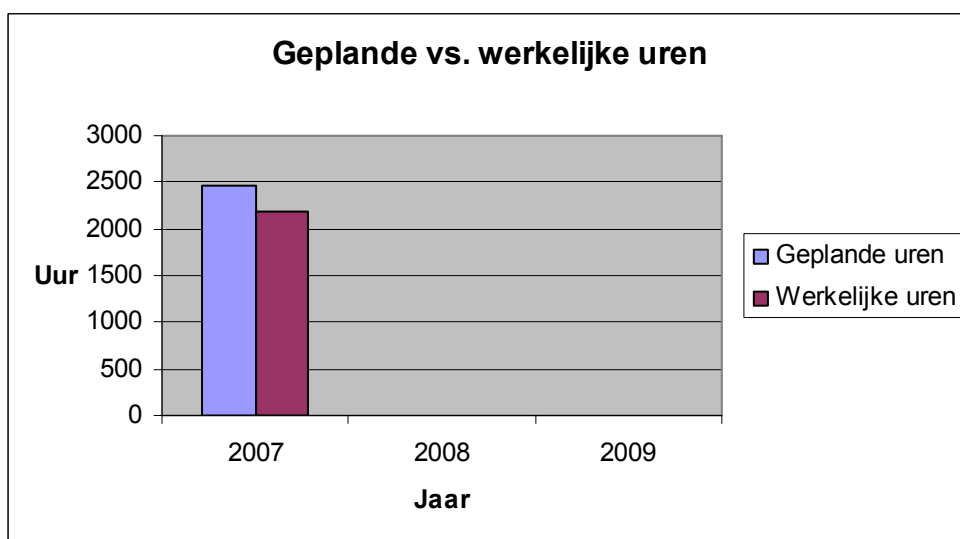
- Handhaving Afvalstoffenbeleidsplan Noordenveld 2005-2008 75 uur  
Er hebben in 2007 intensieve controles plaatsgevonden op het achterlaten van zwerf- en huishoudelijk afval in gebieden waar de natuur bovengeschied is en in recreatiegebieden. Een deel van deze uren is echter weggeschreven op andere posten, zoals op de post handhaving van de Algemene Plaatselijke Verordening.

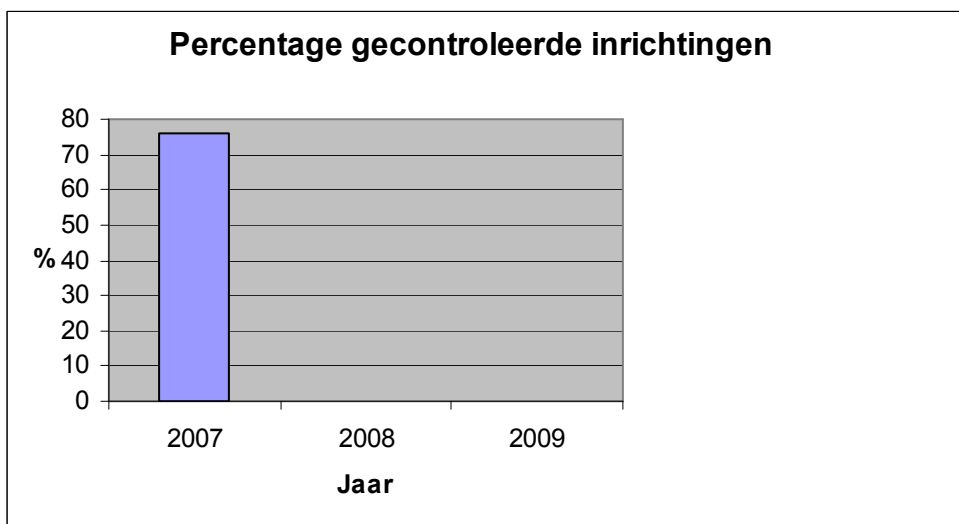
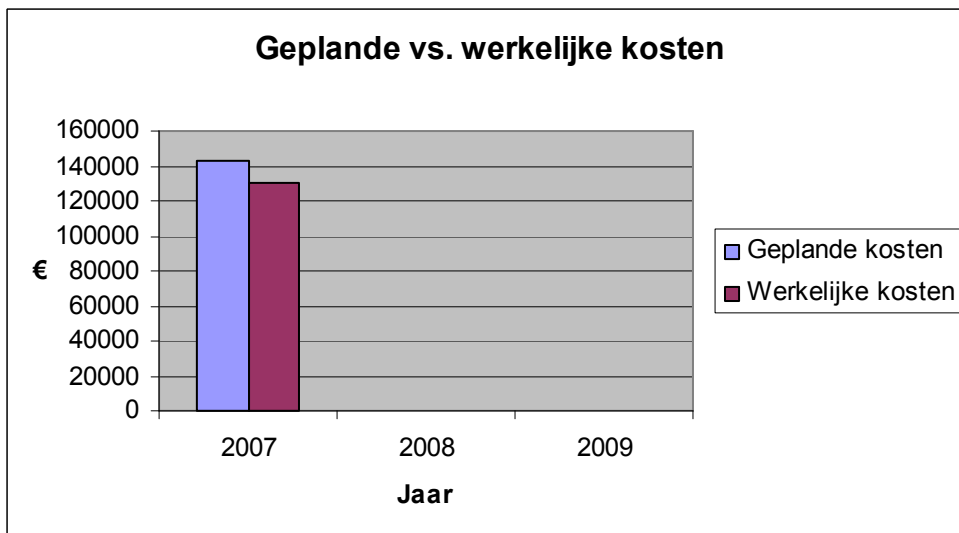
- Bestuursovereenkomst Handhavingssamenwerking 50 uur  
Het doel van de Bestuursovereenkomst Handhavingssamenwerking is door middel van het gezamenlijk verrichten van werkzaamheden onder aansturing van het Servicepunt milieuhandhaving Drenthe de handhavingssamenwerking binnen Drenthe te verbeteren. De vakgroep handhaving heeft in 2007 deelgenomen aan de overlegstructuren en gezamenlijke handhavingssacties. In totaal heeft de voorzetting van de Bestuursovereenkomst Handhavingssamenwerking en de daaruit voortvloeiende werkzaamheden 35,5 uur van de vakgroep handhaving in beslag genomen.

### 6.3 Monitoring en prestaties in beeld

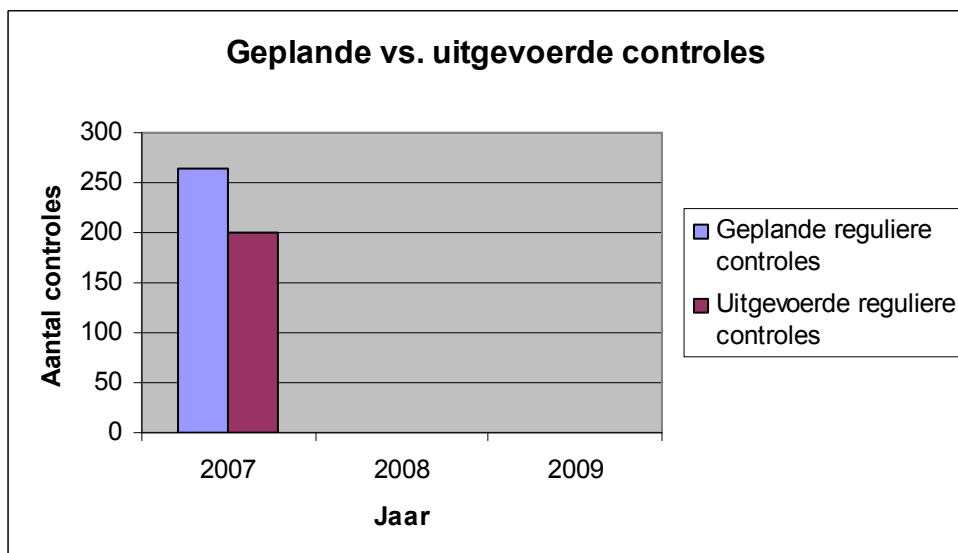
Naast het monitoringssysteem van de vakgroep handhaving worden de milieucontroles ook gemonitord via een door het voormalige Servicepunt Handhaving Drenthe (SepH Drenthe) ontwikkeld monitoringssysteem. In dat monitoringssysteem worden de gemonitorde gegevens omgezet in overzichtelijke tabellen en vergeleken met de gegevens die de voorgaande jaren zijn verkregen. Om een duidelijk beeld van de handhaving van de milieuwetgeving binnen de gemeente Noordenveld te scheppen zullen in de nakomende tekst, naast de uit het monitoringssysteem van de vakgroep handhaving verkregen informatie, ook enkele tabellen uit de monitor van het voormalige SepH Drenthe worden weergegeven.

- Controles wet milieubeheer  
Uit de monitoringsgegevens blijkt dat er in 2007 in totaal 2179,75 uren besteed zijn aan de controles van de inrichtingen in de zin van de Wet milieubeheer. In het handhavingprogramma waren 2470 uur geraamd voor de controles.





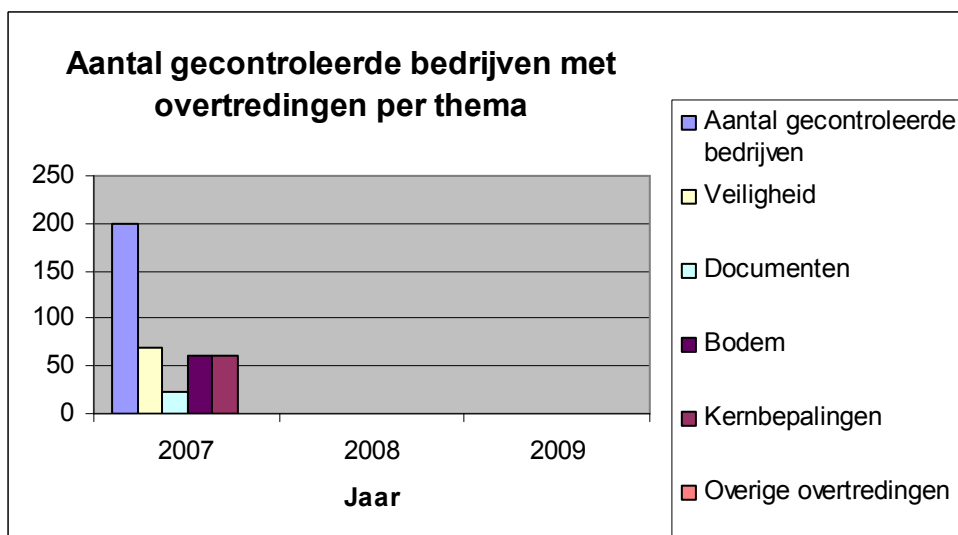
In het handhavingsprogramma 2007 waren voor 2007 264 controles gepland. Uit de monitoringsgegevens blijkt dat de vakgroep `Handhaving` in 2007 in totaal 200 controles in het kader van de Wet milieubeheer heeft uitgevoerd. Dit betreft tevens hercontroles en opleveringscontroles.

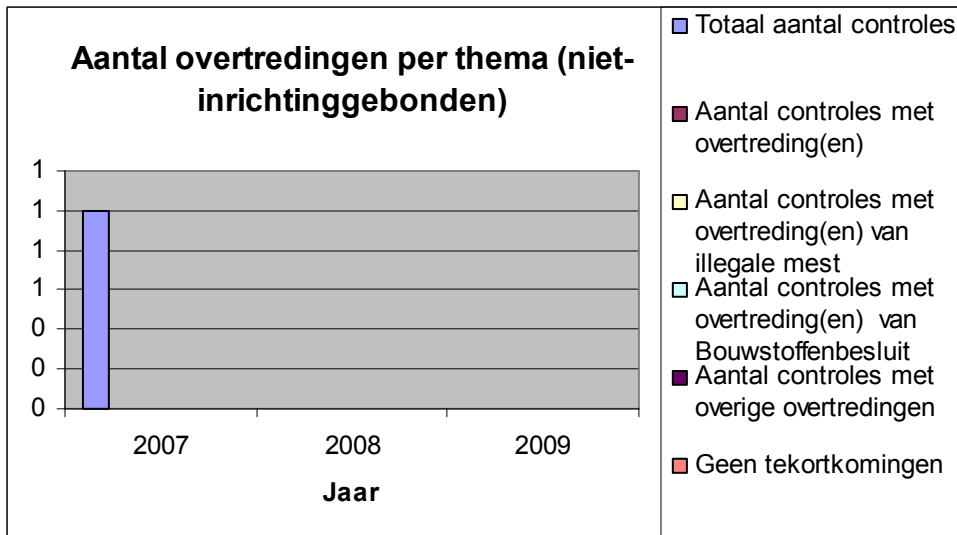


#### Eigen Inrichtingen

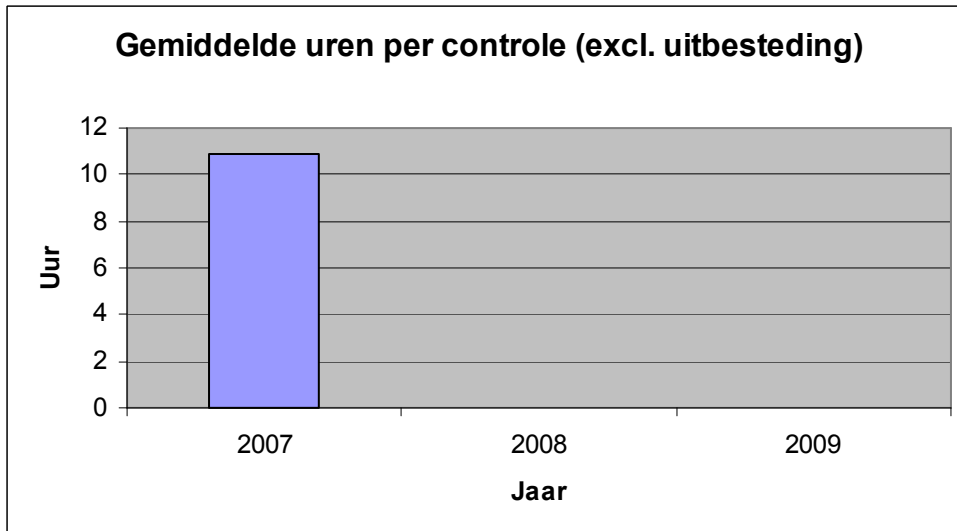
Op grond van artikel 21 van de Wet milieubeheer dient de wijze waarop de gemeente de inrichtingen heeft gecontroleerd die zichzelf drijft te worden vermeld. De controles worden verricht op basis van het protocol 'uitvoeren van een controle' en het protocol 'uitvoeren van een hercontrole'. Indien bij een gemeentelijke inrichting een overtreding wordt geconstateerd wordt gehandeld op basis van het protocol 'optreden tegen overtredingen door de eigen organisatie'. Deze protocollen zijn op 23 augustus 2005 door het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Noordenveld vastgesteld. In 2007 zijn geen gemeentelijke inrichtingen gecontroleerd.

Bij de controles van de milieuvergunning werden verschillende overtredingen geconstateerd. In de onderstaande tabel worden de overtredingen per categorie weergegeven.





In 2007 is er gemiddeld 11 uur besteed per controle.



- Klachtenbehandeling milieu

In 2007 heeft de vakgroep handhaving in totaal 34 milieuklachten afgehandeld. Deze zijn onder te verdelen in 21 inrichtinggebonden klachten en 13 niet-inrichtinggebonden klachten. Ten opzichte van 2007 houdt dat wederom een daling van het aantal milieuklachten in.

## **7 HANDHAVING GEBRUIKSVERGUNNINGEN**

### **7.1 Handhavingsprogramma**

- Controle gebruiksvergunningen

1125

In het handhavingsprogramma 2007 is aangegeven dat de vakgroep handhaving de verschillende inrichtingen waarvoor een gebruiksvergunning is afgegeven zou controleren op brandveiligheid en indien nodig handhavingsacties zou opstarten. Voor het controleren van de gebruiksvergunningen en de brandveiligheidscontroles van de brandveiligheid bij evenementen zijn in het handhavingsprogramma in totaal 1125 uur geraamd. Daarbij is aangegeven dat de vakgroep handhaving in 2007 in totaal 85 reguliere controles dient uit te voeren. De vakgroep heeft in 2007 91 gebruiksvergunningen gecontroleerd en heeft hiermee ruimschoots voldaan aan het door u vastgestelde uitvoeringsprogramma. In 2008 zal veel aandacht worden besteed aan de handhaving van gebruiksvergunningen van kwetsbare objecten.

### **7.2 Monitoring en prestaties**

Uit de monitoringsgegevens blijkt dat er in 2007 door de vakgroep handhaving 91 gebruiksvergunningen zijn gecontroleerd. Dit betekent dat er meer controles zijn uitgevoerd dan gepland in 2007.

## 8 HANDHAVING APV EN BIJZONDERE WETTEN

### 8.1 Handhavingsprogramma

- Controle naleving vergunningen 375 uur

Handhaving van de Algemene Plaatselijke Verordening heeft op basis van de risicoanalyse een lage prioriteit gekregen. De handhavingsactiviteiten bestaan uit het uitvoeren van controles, het starten van handhavingsacties en het toetsen aan de vergunningvoorschriften op handhaafbaarheid. Daarbij is de nadruk gelegd op het controleren van een aantal gespecificeerde evenementen, het controleren van paas- en/of vreugdevuren en het controleren van kapvergunningen. In het handhavingsprogramma 2007 zijn diverse activiteiten en evenementen genoemd waar de afdeling handhaving zou gaan controleren.
- Klachtenbehandeling 75 uur

Tijdens deze handhaving worden in het bijzonder klachten van burgers met betrekking tot zwervuil, geluid, reclame (illegaal plakken), openbare ruimte en veiligheid in ontvangst genomen en afgehandeld. Naar aanleiding van een klacht zal de situatie ter plekke worden opgenomen en zal alles in het werk worden gezet om de (eventuele) overtreding ongedaan te maken.
- Controle bijzondere wetten 137,5 uur

Hierbij gaat het om het uitvoeren van controles van bijzondere wetten zoals de Wet op de kansspelen, de Drank- en Horecawet en controles van activiteiten met betrekking tot de Wegenverkeerswet. Met betrekking tot de Drank- en Horecawet heeft de gemeente geen toezichthoudende bevoegdheid. De gemeente dient echter wel illegale kroegen op te sporen en na te gaan of de verleende drank- en horecaverunningen nog adequaat zijn.

### 8.2 Monitoring en prestaties

- Controle naleving vergunningen

In 2007 zijn ongeveer 5 evenementen bezocht. Naast de controles van evenementen heeft de vakgroep `Handhaving` in 2007 eveneens de paasvuren en vreugdevuren gecontroleerd. Daarbij deden zich geen grote problemen voor. Ten tijde van de jaarwisseling zijn ook controles uitgevoerd op het schieten van carbid en vreugdevuren. Tevens heeft de vakgroep handhaving diverse controles verricht met betrekking tot het illegaal kappen van bomen en heeft de vakgroep vrije-veld-controles verricht.
- Klachtenbehandeling

Uit de monitoringsgegevens van 2007 blijkt dat de be- en afhandeling van klachten op basis van de Algemene Plaatselijke Verordening meer tijd in beslag nam dan daarvoor in het handhavingsprogramma was geraamd. De klachten waren divers en betroffen zowel bijtende honden, als het stallen van caravans op de openbare weg, als het hinderlijk stallen van voorwerpen in de gemeentelijke berm etc. Veel klachten bereiken de vakgroep handhaving via het Meldpunt leefomgeving.
- Controle bijzondere wetten

Momenteel verricht Bouw- en woningtoezicht controles in het kader van de drank- en horecaverunning en de toetsing van de horecagelegenheden aan het Bouwbesluit. De vakgroep handhaving wordt daar niet bij betrokken. De controle van de Drank- en Horecaverunning wordt op dit moment uitgevoerd door de Voedsel- en Warenautoriteit. Waarschijnlijk komt het toezicht hierop bij de gemeente te liggen.

## 9. RUIMTELIJKE ORDENING EN PERMANENTE BEWONING

### 9.1 Handhavingsprogramma

In totaal waren in het handhavingsprogramma 2007 voor de handhaving van de ruimtelijke regelgeving 1725 uren opgenomen. Deze uren zijn onderverdeeld in:

- Handhaving Ruimtelijke regelgeving 700 uur  
In het handhavingsprogramma 2007 is aangegeven dat de vakgroep handhaving toe zou zien op de handhaving van de ruimtelijke regelgeving door middel van het uitvoeren van controles en het toetsen van bestemmingsplanvoorschriften. Daarbij is aangegeven dat de handhaving van de aanlegvergunning en de handhaving van de gebruiksvoorschriften, voornamelijk in recreatiegebieden, een hoge prioriteit heeft.
- Permanente bewoning 1000 uur  
Op 27 januari 2005 heeft de gemeenteraad van Noordenveld de notitie permanente bewoning recreatieverblijven vastgesteld. Het doel van deze notitie is het tegengaan van nieuwe situaties van permanente bewoning van recreatieverblijven. In het handhavingsprogramma is dan ook aangegeven dat de vakgroep handhaving zich in 2007 intensief zal gaan bezig houden met het controleren en tegengaan van permanente bewoning van recreatieverblijven.
- Klachten 175 uur

### 9.2 Monitoring en prestaties

- Handhaving ruimtelijke regelgeving  
Uit de monitoringsgegevens blijkt dat aan de handhaving van de ruimtelijke regelgeving in 2007, met uitzondering van de handhaving van permanente bewoning, in totaal 482,5 uren is besteed.

Uit de praktijk blijkt dat veel grond in strijd met het ter plaatse vigerende bestemmingsplan in gebruik wordt genomen als tuin. Deze tuinen worden vaak afgegraven en/of opgehoogd en voorzien van een vijver zonder dat daarvoor een aanlegvergunning is aangevraagd en/of verleend. Daarnaast loopt de vakgroep ook veel aan tegen het oprichten van bedrijven op plekken met een woonbestemming. Bijgebouwen worden dan niet langer gebruikt ten behoeve van het woongenot maar als bedrijfsruimte. Deze bedrijven kunnen vaak niet geschaard worden onder de vrijstelling van het bestemmingsplan voor beroep of bedrijf aan huis en kunnen dan ook niet worden gelegaliseerd waardoor slechts de weg van een handhavingprocedure overblijft.

Om het strijdige gebruik te doen beëindigen vinden er veel gesprekken plaats met de overtreder en wordt er veel gecorrespondeerd.

- Permanente bewoning van recreatiebungalows tegengaan / uitgeven gedoogbeschikkingen.  
Aangezien de handhaving van permanente bewoning van recreatieverblijven dusdanig veel tijd en inzet vergt van de vakgroep handhaving, is de handhaving van permanente bewoning losgekoppeld van de handhaving van bestemmingsplannen en als apart onderdeel opgenomen in het monitoringstelsel.

Op 4 januari 2005 heeft het College besloten om de notitie 'Permanente bewoning van recreatieverblijven 2005' vast te stellen. Vervolgens heeft de Raad de notitie 'Permanente bewoning van recreatieverblijven 2005' op 27 januari 2005 vastgesteld.

In 2007 zijn bijna alle recreatiewoningen die in aanmerking komen voor een persoonsgebonden gedoogbeschikking voor onbepaalde tijd gecontroleerd door Interconcept. Alle persoonsgebonden beschikkingen zijn inmiddels verleend.

Uit de monitoringsgegevens blijkt dat de vakgroep in 2007 in totaal 607.5 uur heeft besteed aan de handhaving van permanente bewoning. De bovengenoemde uren zijn met name besteed aan de coördinatie en begeleiding van het traject dat is opgestart naar aanleiding van de "Notitie permanente bewoning recreatieverblijven 2005" en het starten van enkele individuele handhavingsgevallen.

Ook heeft er in 2007 weer een jaarlijkse controle van de gedoogbeschikkingen voor onbepaalde tijd onder voorwaarden voor het in gebruik hebben van een recreatiebungalow als hoofdwoonverblijf plaatsgevonden. In 2008 zal het beleid worden geëvalueerd en zal er een ter vaststelling aan u worden voorgelegd.

- Klachten

Uit de monitoringsgegevens blijkt dat er in 2007 op het gebied van ruimtelijke ordening geen klachten zijn binnengekomen bij de vakgroep handhaving. Indien er klachten op het gebied van ruimtelijke ordening zijn binnengekomen via het meldpunt zijn deze in de monitoring verwerkt onder klacht op basis van de Algemene Plaatselijke Verordening.

## 10. HANDHAVING BOUWREGELINGEN

### 10.1 Handhavingsprogramma

In het handhavingsprogramma 2007 is aangegeven dat de vakgroep handhaving zich intensief zou bezighouden met het controleren of de bouw van gebouwen c.q. bouwwerken plaatsvindt in overeenstemming met de verleende bouwvergunning. Naast deze controle zou er ook handhavend worden opgetreden tegen strijdige situaties met de verleende bouwvergunning(en), waarbij de gebouwen en bouwwerken reeds zijn afgebouwd.

Handhaving van de bouwregelgeving had in 2007 een hoge prioriteit en diende te geschieden door middel van controleren van vergunningen tijdens de bouw, controleren op bouwen in afwijking van de vergunning, controleren op het bouwen en/of slopen zonder vergunning, het uitvoeren van opleveringscontroles, de handhaving van de overige bouwregelgeving en het opstarten van handhavingsacties.

In totaal waren in het handhavingsprogramma 2007 voor de handhaving van de bouwregelgeving 2787,5 uren opgenomen. Deze uren zijn onderverdeeld in:

- Bouwen algemeen 0 uur  
Het betreft hier het adviseren van de vakgroep bouw- en woningtoezicht bij juridische dilemma's.
- Illegale bouw 675 uur  
In het handhavingsprogramma 2007 is aangegeven dat naast de controle of de bouw plaatsvindt overeenkomstig de bouwvergunning er ook handhavend zou worden opgetreden tegen strijdige situaties met de in het verleden verleende bouwvergunning.
- Bouwen in afwijking 375 uur  
In het handhavingsprogramma 2007 is aangegeven dat de vakgroep handhaving zich ook in 2007 intensief zou bezighouden met het controleren of de bouw van gebouwen c.q. bouwwerken plaatsvindt in overeenstemming met de verleende bouwvergunning.
- Opleveringscontroles 250 uur  
Voor de opleveringscontroles waren in het handhavingsprogramma 2007 voor 2007 slechts 250 uren gepland aangezien de opleveringscontroles slechts een formaliteit betreft als er tijdens de bouw reeds voldoende controle wordt uitgeoefend. De gereedmeldingen vormen dan met name een belangrijk aspect voor WOZ.
- Controle bouw/ slopen 1387,5 uur  
Bij de controles tijdens de bouw worden met name de volgende aspecten gecontroleerd: wapening, kalenderen bij het heien, vloerpeil, veiligheid controleren van band-, inbraakveiligheid en trappen, gezondheid, controleren van ventilatie, spuivoorzieningen en geluidwerendheid, bruikbaarheid, controle van plafondhoogtes en afmetingen van deuren, energiezuinigheid, controleren van de spouwisolatie, het dakbeschot, het gebruikte glas en de epn-berekening.
- Klachtenbehandeling 100 uur

## 10.2 Monitoring en prestaties

- Bouwen in afwijking

Bij de controle op het bouwen in afwijking van de vergunning werd gekeken naar de bestemmingsplan technische eisen, de welstandseisen en de technische eisen op basis van het Bouwbesluit. Veel geconstateerde overtredingen zijn: hanteren van andere afmetingen, wijzigen van de gevelindelingen en het veranderen van de inpandige indeling van het bouwwerk. De meeste geconstateerde overtredingen waren door een nieuwe bouwaanvraag dan wel een aanvraag voor het gewijzigd uitvoeren van het bouwwerk waarvoor reeds een bouwvergunning is verleend te legaliseren.

- Opleveringscontroles en Controle bouw / slopen

In totaal hebben er 435 opleveringscontroles plaatsgevonden. De vakgroep handhaving heeft in 2007 getracht een inhaalslag te maken met betrekking tot de opleveringscontroles. Het is de vakgroep handhaving gelukt een groot deel van de oude dossiers af te handelen en te sluiten.

- Controle bouw/ slopen

De vakgroep handhaving heeft in 2007 236 gebouwen c.q. bouwwerken bezocht tijdens de bouw. Daarnaast heeft de vakgroep ook bestaande bouwwerken gecontroleerd.

Bij de vakgroep Bouw- en Woningtoezicht komen diverse meldingen binnen voor het storten van beton. Deze meldingen worden doorgegeven aan de vakgroep handhaving die dan ter plaatse de wapening gaat controleren. Ook in 2007 is deze werkwijze gehanteerd.

In 2007 heeft de vakgroep handhaving diverse controles verricht bij sloopwerkzaamheden waarvoor een vergunning was verleend. In totaal zijn er 21 sloopvergunningen gecontroleerd. Daarbij werd vooral gekeken naar de aanwezigheid van asbest en het naleven van de regels met betrekking tot het verwijderen en afvoeren van asbestmateriaal.

- Klachtenbehandeling

Uit de monitoringsgegevens is af te leiden dat de vakgroep handhaving in 2007 41 klachten met betrekking tot de bouwregelgeving heeft behandeld. Indien er klachten op het gebied van de bouwregelgeving zijn binnengekomen via het meldpunt zijn deze in de monitoring verwerkt onder klacht op basis van de Algemene Plaatselijke Verordening.

## **11. COMMUNICATIE**

### **11.1 Handhavingsprogramma**

In het handhavingsplan 2004-2007 en het handhavingsprogramma 2007 is aangegeven dat communicatie een van de belangrijkste en ook relatief goedkoopste instrumenten is om een goed naleefgedrag te bewerkstelligen. In de communicatieparagraaf van het handhavingsprogramma is dan ook aangegeven dat de vakgroep handhaving actief zal deelnemen aan het voorlichten van burgers door middel van het inzetten van het instrument voorlichting. De vakgroep handhaving dient gegevens en informatie aan te leveren en voorlichting zal dan zorgen voor de betreffende publicaties.

### **11.2 Monitoring en prestaties**

Specifiek zou de vakgroep handhaving burgers informeren over specifieke handhavingsacties door middel van persberichten in de lokale media, bv. ontwikkelingen in verband met het beleid inzake permanente bewoning recreatiebungalows, en de vakgroep handhaving zou persoonlijke brieven versturen om bepaalde acties aan te kondigen, bv. nieuwe wet- en regelgeving met betrekking tot vuurwerk.

Onderstaand zijn de acties van de vakgroep handhaving in samenwerking met diverse andere vakgroepen kort weergegeven.

#### **Artikelen De Krant en buurtverenigingsbladen.**

In het handhavingsprogramma 2005-2007 is aangegeven dat er in de huis-aan-huisbladen (bijvoorbeeld op de gemeentepagina) regelmatig artikelen zouden worden gezet die gaan over het algemene handhavingsbeleid en/of over specifieke acties en de resultaten daarvan. Zo is er in 2007 aandacht geschonken aan:

- Het niet van toepassing zijn van de geluidsbepalingen van het Besluit horeca-, sport-, en recreatie-inrichtingen voor de aangewezen collectieve festiviteiten, april / mei 2007;
- De regels omtrent het carbid-schieten, vanaf november 2007;
- De regels omtrent het afsteken van vuurwerk, december 2007;

Naast bovengenoemde zaken is er in 2007 aandacht geschonken aan de stalling van caravans op de openbare weg. Aangezien e gemeente voor, tijdens en na de vakantieperiode met enige regelmaat klachten krijgt over caravans die geparkeerd staan op de openbare parkeerplaatsen of openbaar groen, heeft de gemeente de regels ten aanzien van het parkeren van caravans nogmaals onder de aandacht gebracht via een publicatie in De Krant.

#### **Website**

Op de website van de gemeente Noordenveld is reeds veel informatie te vinden. Deze website is door de vakgroep voorlichting ook in 2007 bij- en onderhouden. Alle artikelen die in de lokale media zijn verschenen zijn ook op de website terug te vinden zijn. Tevens kunnen via de website veel beleidsstukken zoals het Handhavingsplan Fysieke leefomgeving 2004-2007 en het handhavingsprogramma worden gedownload. Daarnaast is er op de website veel informatie te vinden over het beleid van de gemeente Noordenveld inzake permanente bewoning van recreatieverblijven.

## 12. COLOFON

Opdrachtgever : Gemeente Noordenveld  
Project : Handhavingsjaarverslag 2007  
Omvang Rapport : 23 pagina's  
Auteur : R.A. Stavenga  
Bijdrage : G.L. Kooistra, L. Hoogeveen, P.L. Liliënthal, J. van Putten, R. Attema,  
Teamleider : M. Jager, N. Wouters,  
Afdelingshoofd : T. Peper  
Afdeling : HAROM  
Datum : 27-05-2008  
Naam/paraaf :