

Handhavingsprogramma 2012

Gemeente Noordenveld

Handhavingsprogramma 2012

HANDHAVINGSPROGRAMMA 2012

Vastgesteld door het College van Burgemeester en Wethouders d.d. 20-12-2012
Documentnummer: A11.04802

INHOUD

1	Voorwoord	6
2	Inleiding	8
3	Conclusie	9
3.1	Inzet uren vakgroep Handhaving	9
3.2	Inzet fte's 2012	10
4	Handhavingsprogramma	11
4.1	Personele capaciteit	11
4.2	Financiën en technische hulpmiddelen	11
4.3	De handhavingsregistratie.....	11
5	Prioriteiten op basis van de risicoanalyse	12
5.1	Inleiding	12
5.2	Overzicht handhavingstaken met een zeer hoge tot hoge prioriteit.....	12
5.3	Uitwerking Handhavingstaken met een zeer hoge prioriteit.....	13
5.4	Uitwerking handhavingstaken met een hoge prioriteit	15
5.5	Overzicht handhavingstaken met een gemiddelde prioriteit	16
5.6	Inzet handhaving	17
5.7	Overzicht handhavingstaken met een lage prioriteit	18
5.8	Inzet handhaving	19
6	Prioriteiten voor 2012	20
6.1	Bevorderen van het brandveilig gebruik van bouwwerken	20
6.2	Inrichtingen in het kader van de Wet milieubeheer	21
6.3	Uitvoeren van de bouwcontroles tijdens de bouw.....	21
6.4	Waarborgen van voldoende toezicht van de Wet bodembescherming	22
6.5	Handhaving van de gebruiksvoorschriften van de bestemmingsplannen.....	22
6.6	Het tegengaan van permanente bewoning van recreatiebungalows	22
6.7	Het evalueren en aanpassen van het handhavingsbeleid	23
7	Handhaving Algemeen	24
7.1	Handhaving	24
7.2	Monitoring.....	25
7.3	Handhavingsbeleid.....	26
7.4	Handhavingsprogramma	27
7.5	Handhavingsjaarverslag.....	28
8	Handhaving milieu	29
8.1	Omgevingsvergunning (milieu) / handhaving.....	29
8.2	Controles Wet milieubeheer	30
8.3	Klachtenbehandeling	32
8.4	Handhaving geluid.....	33
8.5	Handhaving Wet bodembescherming	34
8.6	Handhaving Afvalstoffenplan Noordenveld	36
8.7	Bestuursovereenkomst Handhaving Samenwerking	38
9	Handhaving omgevingsvergunning brandveilig gebruik	40
10	Handhaving APV en Bijzondere Wetten	42
10.1	Controle naleving vergunningen	42
10.2	Klachtenbehandeling.....	44
10.3	Controle bijzondere wetten.....	45

Handhavingsprogramma 2012

11	Handhaving Ruimtelijke Ordening	46
12	Handhaving bouwregelgeving	47
13	Communicatieparagraaf	50
13.1	Inleiding	50
13.2	Handhavingscommunicatie	50
13.3	Artikelen De Krant en buurtverenigingsbladen.	51
13.4	Website	51
COLOFON		52
Bijlagen		53

1 Voorwoord

De invoering van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) betekent onder andere dat de gemeente Noordenveld als professionele handhavingsorganisatie ten aanzien van de uitvoering van de handhaving van de Wabo dient te voldoen aan de "kwaliteitscriteria" zoals deze al gelden voor de milieuhandhaving. De kwaliteitscriteria uit de Wabo worden formeel juridisch uitgewerkt in het "Besluit omgevingsrecht" (Bor) en de "Ministeriële regeling omgevingsrecht" (Mor).

In beide besluiten zijn criteria opgenomen die een minimaal gewenst uitvoeringsniveau aangeven voor de gemeentelijke handhaving. Een van de kwaliteitscriteria is het hebben van een, op basis van het handhavingsbeleid, door het College vastgesteld handhavingsprogramma.

Regionale uitvoeringsdiensten

In het licht van de professionalisering van de uitvoering van het omgevingsrecht, is er de snelle ontwikkeling van de Regionale uitvoeringsdiensten (RUD) en is in samenhang hiermee in opdracht van het Ministerie van VROM (Ministerie van Infrastructuur en Milieu) een set van kwaliteitscriteria opgesteld. Het doel van deze criteria is het vaststellen of een organisatie in staat moet worden geacht de kwaliteit van de uitvoering van deze taken voldoende te borgen.

In de Provincie Drenthe heeft men gekozen voor één robuuste RUD bestaande uit drie districten en één expertisecentrum:

- Zuid Oost: Borger- Odoorn, Coevorden en Emmen (samenwerking in centrumgemeente constructie)
- Zuid West: De Wolden, Meppel, Midden Drenthe, Westerveld, Hogeveen, Westerveld (handhavingsdienst);
- Noord: Tynaarlo, Aa en Hunze, Assen en Noordenveld (samenwerking op projectbasis);
- Naast deze drie samenwerkingsverbanden zal er een expertisecentrum worden opgericht.

Doelstelling is dat op 1 januari 2013 de Regionale uitvoeringsdienst (RUD) in werking is, waarbij het basistakenpakket in ieder geval bij de RUD wordt ondergebracht. In 2012 zal dit verder worden uitgewerkt en zal er duidelijkheid komen over wat deze ontwikkeling betekent voor de gemeentelijke organisatie en in het bijzonder voor de vakgroep Handhaving.

Handhavingsbeleid

Op 18 november 2008 en 18 december 2008 is het handhavingsbeleid van de gemeente Noordenveld in de beleidsnotitie "Ruimtelijk Integraal handhavingsbeleid gemeente Noordenveld 2009-2012 (RIH) vastgelegd en door respectievelijk het College en de Raad vastgesteld. "Het RIH" heeft het in 2003 door de Raad vastgestelde "Handhavingsplan Fysieke Leefomgeving 2003-2006" vervangen en is eveneens toegespitst op de fysieke leefomgeving. Het is een integrale beleidsnotitie en richt zich op de volgende taakvelden:

- APV en Bijzondere Wetten
- Bouw- en Woningtoezicht
- Ruimtelijke Ordening
- Milieu
- Brandweerbzorg

In het "RIH" is de gemeentelijke visie op handhaving binnen de gemeente Noordenveld omschreven en zijn de verschillende gemeentelijke handhavingstaken ten aanzien van de fysieke omgeving met behulp van de risicomatrix¹ geprioriteerd. Het onderliggende handhavingsprogramma 2012 is gebaseerd op het "RIH" en is afgestemd op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

¹ Zie RIH en bijlage 1

Handhavingsprogramma 2012

Lean

In 2011 heeft de vakgroep Handhaving het reguliere controletraject “verleand”. Tijdens het leantraject heeft de vakgroep Handhaving zich ten doel gesteld om met dezelfde capaciteit de in het handhavingsprogramma gestelde doelen met een betere kwaliteit uit te voeren. De actiepunten die uit het leantraject naar voren zijn gekomen zullen in 2012 verder worden uitgevoerd.

2 Inleiding

In het onderhavige handhavingsprogramma 2012 worden de taken weergegeven welke in deze periode door de vakgroep Handhaving zullen worden uitgevoerd. Het betreft de wettelijke taken en de taken die in het kader van het handhavingsbeleid dienen te worden uitgevoerd.

Op basis van "het RIH" zijn in het onderliggende handhavingsprogramma de handhavingsprioriteiten vastgelegd en nader uitgewerkt. Op basis van deze prioriteiten en overige verplichtingen (wetgeving en bestuursovereenkomsten) is de gemeentelijke handhavingsinspanning uitgewerkt in de vorm van een activiteitenoverzicht. Dat gebeurt enerzijds aan de hand van landelijke thema's, gebiedsgericht, of aan de hand van een bedrijfsprofiel en vooraf vastgestelde controlefrequenties, zoals bij de milieucontroles veelal het geval is. Anderzijds worden voor sommige controles de aantallen op basis van ervaringsgegevens ingeschat. Dat laatste is onder meer het geval bij de bouwcontroles en de controles naar aanleiding van klachten. Het aantal aanvragen voor een bouwvergunning, het aantal vergunningvrije bouwwerkzaamheden of het aantal klachten kan immers vooraf niet met zekerheid worden vastgelegd.

Bij het uitwerken van de gemeentelijke handhavingsinspanning in de vorm van een activiteitenoverzicht is niet alleen de kwantiteit (de controlefrequenties) maar ook de kwaliteit van de controles (wat moet er tijdens een controle minimaal worden meegenomen) relevant. Daarom is in het onderhavige handhavingsprogramma per handhavingsgebied vastgelegd op welke aspecten gecontroleerd moet worden. Hoe deze controles dienen te worden uitgevoerd, is vastgelegd in de procedures en werkprotocollen van de vakgroep Handhaving en in Corsa. Tevens is er per handhavingsgebied een planning voor de benodigde personele middelen gemaakt en worden eventuele knelpunten inzichtelijk gemaakt.

De benodigde personele middelen zijn geraamd op basis van kengetallen die verkregen zijn uit de monitoringsgegevens. Op basis van de vastgelegde prioriteiten en de ontwikkelde kengetallen is bekeken hoeveel fte's de vakgroep Handhaving nodig heeft om aan het onderliggende handhavingsprogramma te kunnen voldoen.

De gehanteerde kengetallen blijven in ontwikkeling en kunnen op basis van de monitoringsgegevens van meerdere jaren nog naar boven of beneden worden bijgesteld. In dat kader zal een goede monitoring van de handhavingsactiviteiten en prestaties na verloop van tijd inzicht geven in de benodigde handhavingscapaciteit voor handhaving op een adequaat niveau.

Een goede programmering van de handhaving heeft verschillende voordelen. Het programma geeft inzicht in de benodigde handhavingscapaciteit. Het stelt handhavers voorts in staat efficiënter te werken door verschillende handhavingsaspecten in één controle te bundelen. Verder kunnen controles zoveel mogelijk gebieds-, thema- dan wel doelgroepgericht worden georganiseerd. Ook dat biedt efficiencyvoordelen.

De uitvoering van het handhavingsprogramma zal jaarlijks worden geëvalueerd en verantwoord in een jaarverslag.

Voor de opzet van dit handhavingsprogramma is uit het oogpunt van efficiency aangesloten bij de begroting. In het kader van het afdelingsplan wordt gewerkt met formats waarin de producten worden omschreven. Bij de verschillende formats zal daar waar nodig een toelichting worden gegeven op de vermelde producten.

Handhavingsprogramma 2012

3 Conclusie

3.1 Inzet uren vakgroep Handhaving

In onderstaand schema is de inzet van de beschikbare uren van de vakgroep Handhaving per beheersproduct uitgewerkt voor de jaren 2012.

Beheersproduct	BCF	Mensuren 2012	Kosten mensuren (€ 61,- p.u.)
Handhaving algemeen	Algemeen	81	€ 4.941,-
	Monitoring	50	€ 3050,-
	Handhavingsbeleid	125	€ 7625,-
	Handhavingsprogramma	100	€ 6100,-
	Handhavingsjaarverslag	150	€ 9150,-
Totaal		506	€ 30.866,-
Handhaving Milieu	Handhaving omgevingsvergunning milieu	50	€ 3050,-
	Controles omgevingsvergunning milieu	2130	€ 129.930,-
	Klachtenbehandeling	165	€ 10.065,-
	Handhaving Wet geluidhinder	75	€ 4.575,-
	Handhaving Wet bodembescherming	150	€ 9.150,-
	Handhaving Afvalstoffenplan	75	€ 4.575,-
	Bestuursovereenkomst		
	Handhavingssamenwerking	225	€ 13.725,-
Totaal		2870	€ 175.070,-
Handhaving gebruiksvergunningen	Brandpreventie omgevingsvergunning (brandveiligheid)	1745	€ 106.445,-
Totaal		1745	€106.445,-
Handhaving APV en bijzondere wetten	Controle naleving vergunningen	375	€ 22.875,-
	Klachtenbehandeling	400	€ 24.400,-
	Controle bijzondere wetten	150	€ 7.625,-
Totaal		925	€56.425,-
Handhaving Ruimtelijke Ordening	Handhaving ruimtelijke regelgeving	1775	€ 108.275,-
Totaal		1775	€ 108.275,-
Handhaving Bouwregelingen	Handhaving Bouwregelingen	4.839	€ 295.179,-
Totaal		4.839	€ 295.179,-
Communicatie	Handhavingscommunicatie	25	€ 1525,-
Totaal		25	€ 1525,-
Totaal	Benodigde uren	12.685	€ 773.785,-
	Beschikbare uren	11.475	€ 699.975,-
	Uren tekort	1210	

Handhavingsprogramma 2012

Op basis van de vastgelegde prioriteiten en de ontwikkelde kengetallen is bekeken hoeveel fte's de vakgroep Handhaving nodig heeft om aan het onderliggende handhavingsprogramma te kunnen voldoen. De gehanteerde kengetallen zijn echter nog in ontwikkeling en kunnen op basis van de monitoringsgegevens van meerdere jaren nog naar boven of beneden worden bijgesteld. In dat kader zal een goede monitoring van de handhavingsactiviteiten en prestaties na verloop van tijd inzicht geven in de benodigde handhavingscapaciteit voor handhaving op een adequaat niveau.

3.2 Inzet fte's 2012

Bij het opstellen van het handhavingsprogramma en het daarin gestelde ambitieniveau is ervan uitgegaan dat de vakgroep Handhaving kan beschikken over 8,2 fte.

Bij de bepaling van het aantal uren ten aanzien van het toezicht op de omgevingsvergunningen bouw is uitgegaan van de kengetallen van de vereniging Bouw- en Woningtoezicht. Deze uren zijn, naar de mening van de toezichthouders bouw, erg hoog ingeschat. Echter zijn dit de enige kengetallen die wij beschikbaar hebben en aldus hebben we deze uren als uitgangspunt genomen. De verwachting is dat er in de praktijk minder uren zullen worden besteed aan de buitencontroles. Tevens zal er door de vakgroep Handhaving worden bezien welke werkwijze het meest efficiënt en effectief is. Digitalisering zal hierbij een grote rol spelen. Doelstelling is om met de beschikbare capaciteit het onderliggende handhavingsprogramma uit te voeren.

RUD

De Regionale uitvoeringsdienst in de Provincie Drenthe zal in 2012 verder worden ontwikkeld. Op 1 januari 2013 moet de RUD Drenthe in bedrijf zijn. De vorm en inhoud wordt in 2012 verder uitgewerkt. In ieder geval zal het milieutoezicht dan worden uitgevoerd door de RUD Drenthe. In 2012 zal moeten blijken welke gevolgen dit heeft voor de vakgroep Handhaving.

4 Handhavingsprogramma

4.1 Personele capaciteit

Handhavingscapaciteit	Fte	Uren
Toeziend medewerker BWT (buitendienst)	1	1400
Toeziend medewerker BWT (buitendienst)	1	1400
Toeziend medewerker Milieu (buitendienst)	1	1400
Toeziend medewerker Milieu (buitendienst)	1	1400
Toeziend medewerker (buitendienst)	1	1400
Toeziend medewerker (buitendienst)	0,65	900
Juridisch medewerker	1	1400
Juridisch medewerker	0,55	775
Senior medewerker handhaving	1	1400
Totaal aantal beschikbare fte's en uren 2012	8,2	11.475

4.2 Financiën en technische hulpmiddelen

Om te kunnen voldoen aan de kwaliteitscriteria zoals in het "RIH" is aangegeven zal de Raad structureel geld beschikbaar moeten stellen voor de handhaving. In de begroting zijn dan ook structureel middelen uitgetrokken voor handhaving.

Naast deze financiële middelen moet er ook geld beschikbaar worden gesteld voor het aanschaffen, onderhouden en of vervangen van de benodigde technische hulpmiddelen, zoals PDA's, werkkleding, verrekijkers, geluidsmeters, digitale camera's, mobiele telefoons, dienstauto's et cetera. Deze technische hulpmiddelen vormen een noodzaak voor een efficiënte uitvoering van het handhavingsprogramma. Uit het leantraject is naar voren gekomen dat digitalisering van het proces leidt tot meer efficiency. In dit kader moet er budget beschikbaar zijn om technische hulpmiddelen aan te schaffen om uitvoering te kunnen geven aan de actiepunten die voortvloeien uit het leantraject.

4.3 De handhavingsregistratie

Met betrekking tot de registratie van de handhavingszaken is de vakgroep Handhaving vanaf februari 2005 gebruik gaan maken van een geautomatiseerd systeem, namelijk Corsa-case. Elke strijdige situatie, op het gebied van Milieu, Ruimtelijke Ordening, Bouwen, APV en bijzondere wetten, Recreatie en toerisme, waartegen wordt gehandhaafd, wordt in dat systeem geregistreerd. Doordat de registratie plaatsvindt op het netwerk van de gemeente kan iedere werknemer op de hoogte zijn tegen welke situaties wordt gehandhaafd, wie de behandelend ambtenaar is, hoever de handhavingsprocedure is gevorderd en of de handhavingsprocedure al dan niet is afgehandeld.

5 Prioriteiten op basis van de risicoanalyse

5.1 Inleiding

Handhaving heeft als primair doel de kwaliteit, veiligheid en leefbaarheid van de bebouwde en onbebouwde ruimte te beschermen. Omdat het niet mogelijk is om alle wet- en regelgeving met betrekking tot de fysieke leefomgeving even adequaat en effectief te handhaven, is het noodzakelijk om prioriteit te geven aan de bescherming van de voor Noordenveld belangrijke gebieden en onderwerpen. Met dit integrale uitvoeringsprogramma wordt beoogd te bepalen waarop de inzet zich het komende jaar gaat richten.

Voor een duidelijke richting in de aanpak is het noodzakelijk dat het bestuur prioriteiten stelt. Zo zal regelgeving met een hoge prioriteit met een grotere frequentie en intensiteit gecontroleerd worden. Voor andere regelgeving is het mogelijk om steekproefsgewijs controles uit te voeren en controles op basis van klachten te organiseren.

In het "RIH" heeft het bestuur de handhavingstaken middels de risicomatrix geprioriteerd en vastgesteld. Voor een toelichting van de risicomatrix wordt verwezen naar het RIH.

Onderstaand is een overzicht gegeven van de prioritering van de handhavingstaken in het RIH. De prioriteitenstelling wil zeggen dat we overal aandacht aan besteden alleen met een verschillende handhavingsinzet.

5.2 Overzicht handhavingstaken met een zeer hoge tot hoge prioriteit

Handhavingstaken											
Prioriteit 1	Fys	Kwa	finec	nat	gez	ima	G.n.e.	Kans	risico	Rk	Prio.
Bestemmingsplan gebruiksvoorschriften	5	5	4	4	4	5	4,5	4	18,0	Groot	1
Omgevingsvergunning milieu (excl. Bevi, IPPC)	4	5	4	5	4	4	4,3	4	17,3	Groot	1
Wet bodembescherming	3	4	5	4	4	4	4,0	4	16,0	Groot	1
Omgevingsvergunning bouw	5	4	3	2	4	5	3,8	5	19,2	Groot	1
Omgevingsvergunning brandveilig gebruik	5	4	5	1	3	5	3,8	5	19,2	Groot	1
Prioriteit 2	Fys	Kwa	finec	nat	gez	ima	G.n.e.	Kans	risico	Rk	Prio.
Omgevingsvergunning milieu IPPC bedrijven	5	5	5	5	5	5	5,0	3	15,0	Groot	2
Melding Type B	3	4	4	3	4	3	3,5	4	14,0	Groot	2
Omgevingsvergunning milieu, Bevi bedrijven	5	5	5	3	5	5	4,7	3	14,0	Groot	2
Omgevingsvergunning milieu, LPG stations	5	5	5	3	5	5	4,7	3	14,0	Groot	2
Omgevingsvergunning sloop asbest	5	3	3	2	4	4	3,5	4	14,0	Groot	2
Wet verontreiniging oppervlakte water (waterwet)	5	4	4	5	5	4	4,5	2	9,0	GM	2
Bouwbesluit	5	3	3	1	4	4	3,3	4	13,3	Groot	2

Handhavingsprogramma 2012

Onderstaand wordt de handhavingsinzet van de vakgroep Handhaving conform het RIH aangegeven. Voor meer informatie wordt verwezen naar het RIH.

Prioriteit	Methode
Prioriteit 1 Zeer hoog	Toezicht: Actief zoeken naar en nasporen van elke indicatie van illegale activiteiten; in kaart brengen en houden van legale activiteiten, door waarneming ter plaatse en bureaucontrole. Handhaving: <ul style="list-style-type: none">• Elk bekend geworden overtreding wordt volgens stappenplan gehandhaafd.• Een verbeurde dwangsom wordt altijd geïnd.
Prioriteit 2 Hoog	Toezicht: Actief zoeken naar en opsporen van illegale activiteiten, in kaart brengen en houden van legale activiteiten, door waarneming ter plaatse en bureaucontrole. Handhaving: <ul style="list-style-type: none">• Handhaving in projectvorm en steekproefsgewijs volgens stappenplan zoals omschreven in de door het College vastgestelde protocollen, met dien verstande dat de situaties met grote veiligheidsrisico's prioriteit krijgen.• Een verbeurde dwangsom wordt altijd geïnd.

5.3 Uitwerking Handhavingstaken met een zeer hoge prioriteit

Op grond van de risicoanalyse hebben de volgende handhavingstaken in het RIH een **zeer hoge prioriteit** hebben gekregen.

Bestemmingsplan gebruiksvoorschriften

De gebruiksvoorschriften in een bestemmingsplan bepalen op welke wijze gebieden binnen de gemeentegrenzen van de gemeente Noordenveld mogen worden gebruikt. Door voldoende controle op de naleving van de gebruiksvoorschriften in het bestemmingsplan wordt voorkomen dat er ongewenste ruimtelijke ontwikkelingen plaatsvinden in de gemeente Noordenveld waardoor tegenstrijdige belangen met elkaar gaan botsen. Er kan worden gedacht aan de ontwikkeling van bedrijven in een als recreatie bestemd gebied of het bewonen van een pand op een als industriegebied bestemd terrein. Niet iedere strijdigheid met het bestemmingsplan heeft een even groot nadelig effect. De vakgroep Handhaving zal hier bij het uitvoeren van de handhavingstaak rekening mee houden.

Omgevingsvergunning (Type C Milieu)

De inrichtingen die worden aangemerkt als **Type C inrichtingen** zijn die waarvoor de omgevingsvergunningsplicht voor de activiteit milieu is blijven gelden. In deze inrichtingen vinden activiteiten plaats die veel (negatieve) invloed kunnen hebben op het milieu. Alle agrarische bedrijven houden vrijwel geheel de voorschriften uit de specifieke agrarische besluiten of milieuvergunningen, maar worden aangeduid met Type C. Voldoende controle op de naleving van de op deze inrichtingen van toepassing zijnde voorschriften heeft tot doel milieuovertredingen te voorkomen waardoor het milieu in de gemeente Noordenveld ernstig kan worden aangetast. In 2012 zullen de meeste activiteiten onder het Activiteitenbesluit vallen waardoor er geen vergunningplicht meer bestaat.

Wet Bodembescherming

De Wet bodembescherming heeft tot doel om de bodem in de gemeente Noordenveld te beschermen tegen vervuiling. Schone grond moet schone grond blijven is het uitgangspunt van deze wet. Overtreding van de voorschriften leidt vaak tot grote milieuschade en brengt hoge maatschappelijke kosten met zich mee. Aangezien de branche die zich bezig houdt met grondtransporten veel geld kan verdienen met de overtreding van de voorschriften is de kans op regelovertreding groot. Voldoende toezicht en handhaving is noodzakelijk ter voorkoming van de vervuiling van de bodem in de gemeente Noordenveld.

Omgevingsvergunning bouw

Op grond van artikel 2.1 lid 1 sub a van de Wabo moet een omgevingsvergunning (bouw) worden aangevraagd indien men gaat bouwen. Het College van Burgemeester en Wethouders dient de omgevingsvergunning bouw te verlenen. Wanneer er niet conform de regels wordt gebouwd kunnen de negatieve gevolgen groot zijn. Denk aan instortende balkons van een appartementencomplex.

Omgevingsvergunning brandveilig gebruik

Op 1 november 2008 is het Gebruiksbesluit van kracht geworden. De voorschriften ten aanzien van het brandveilig gebruik van bouwwerken zijn uit de bouwverordening gehaald en zijn met enkele aanpassingen opgenomen in het landelijk geldende Gebruiksbesluit. Hierdoor gelden voor elk bouwwerk dezelfde voorschriften ten aanzien van het brandveilig gebruik. Ongeveer 80 % van de bouwwerken die onder de bouwverordening omgevingsvergunningsplichtig waren, zijn nu van rechtswege meldingsplichtig geworden en vallen onder de werking van de algemene voorschriften in het Gebruiksbesluit. Hierdoor komt de druk meer te liggen op toezicht en handhaving. Met de komst van de Wabo zijn de gebruiksvergunningen overgaan in een "omgevingsvergunning brandveilig gebruik". Voldoende toezicht en handhaving is noodzakelijk ter voorkoming van brandgevaarlijke situaties die kunnen leiden tot een ramp, zoals bijvoorbeeld de cafébrand in Volendam.

5.4 Uitwerking handhavingstaken met een hoge prioriteit

Op grond van de risicoanalyse hebben de volgende handhavingstaken in het RIH een **hoge prioriteit** gekregen.

Omgevingsvergunning milieu (IPPC en BEVI inrichtingen)

Onder de Type C inrichtingen vallen ook de Bevi en IPPC inrichtingen. Bevi inrichtingen zijn bedrijven die vallen onder het besluit externe veiligheid zoals LPG stations. Hoewel de negatieve gevolgen bij regelovertreding zeer groot zijn, is de kans hierop met de huidige handhavinginspanning (jaarlijkse controle) gemiddeld. Tevens worden deze inrichtingen gecontroleerd door de eigen branche. Ditzelfde geldt voor de IPPC inrichtingen. In de gemeente Noordenveld zijn dit de grote kippen- en varkenshouderijen. Voldoende toezicht en handhaving is noodzakelijk om fysieke- en milieuschade bij regelovertreding te voorkomen.

Omgevingsvergunning milieu (Type B inrichtingen (meldingsplichtig))

De inrichtingen die zijn aangemerkt als Type B inrichtingen zijn die waarvoor geen vergunningplicht (meer) geldt en die geheel onder de algemene regels vallen van het Activiteitenbesluit. Voor deze bedrijven is het voldoende om bij oprichting, wijziging of uitbreiding van het bedrijf bij het bevoegd gezag de activiteiten te melden. Er hoeft voor deze inrichtingen geen milieuvergunning meer te worden verleend waardoor de druk op toezicht en handhaving toeneemt. Voldoende toezicht en handhaving is noodzakelijk om milieuschade te voorkomen. De melding zal een indieningsvereiste zijn bij de aanvraag voor een omgevingsvergunning.

Omgevingsvergunning sloop (asbest)

Op grond van artikel 2.2 lid 1 sub a en b van de Wabo dient er een omgevingsvergunning sloop (asbest) te worden aangevraagd en verleend indien een bouwwerk wordt gesloopt waarin asbest is verwerkt. Aangezien het op verkeerde wijze slopen en afvoeren van asbest een groot gevaar kan betekenen voor de volksgezondheid dient er voldoende toezicht en handhaving plaats te vinden op de sloop en afvoer van asbesthoudend materiaal.

Waterwet

De Waterwet is in 2010 in werking getreden en vervangt een achttal bestaande wetten voor het waterbeheer in Nederland waaronder de wet verontreiniging oppervlaktewater. De "Waterwet" wordt gezien als de wettelijke vastlegging van het integrale waterbeheer dat in Nederland de afgelopen twintig jaar is opgebouwd. Grondwater, waterkwaliteit en waterkwantiteit zijn nu samen in een wet ondergebracht. Voor burgers en bedrijfsleven is vooral van belang dat er nu één gemeentelijk loket komt voor de watervergunning en de milieuvergunning. Toch houden de verschillende instanties hun eigen verantwoordelijkheid: het Rijk voor rijkswateren, het waterschap voor regionale wateren en waterzuivering, de provincie voor het grondwater en de **gemeente voor indirecte lozingen op de riolering**. De gemeentelijke toezicht en handhavingstaak zal zich voornamelijk hierop richten met als doel de bescherming van de kwaliteit van het water. Met de komst van de WABO wordt de gemeente verantwoordelijk voor de controle van de WVO vergunningen. Een taak die nu nog wordt uitgevoerd door het Waterschap. Het Waterschap Noorderzijlvest blijven deze controles uitvoeren. De juridische handhaving moet echter worden uitgevoerd door de gemeente. Concrete afspraken tussen de gemeente en het Waterschap Noorderzijlvest zijn bestuurlijk vastgelegd.

Bouwbesluit

Gebouwen en bouwwerken dienen te voldoen aan de voorschriften van het Bouwbesluit. De voorschriften die in het Bouwbesluit zijn opgenomen gaan over veiligheid (constructieve veiligheid, gebruiksveiligheid, brandveiligheid, sociale veiligheid en gelijkwaardige veiligheid), gezondheid, bruikbaarheid en energiezuinigheid. Het bouwbesluit regelt kortom de bouwkundige eisen waaraan een gebouw of bouwwerk dient te voldoen. Het toezicht en de handhaving van deze voorschriften dient aldus voldoende te zijn om het instorten van gebouwen en bouwwerken of brandgevaarlijke situaties te voorkomen.

Handhavingsprogramma 2012

5.5 Overzicht handhavingstaken met een gemiddelde prioriteit

Prioriteit 3	Fys	Kwa	finec	nat	gez	ima	G.n.e.	Kans	risico	Rk	Prio.
Inzameling afvalstoffen	2	4	3	4	3	3	3,2	4	12,7	GM	3
Het bewaren van houtopstanden	1	4	3	4	1	4	2,8	4	11,3	GM	3
Omgevingsvergunning sloop	5	3	3	2	2	2	2,8	4	11,3	GM	3
Bruikbaarheid van de weg	4	3	4	1	1	4	2,8	4	11,3	GM	3
Mestbassins	3	3	2	4	2	2	2,7	4	10,7	GM	3
Hondenoverlast	4	4	2	1	1	3	2,5	4	10,0	GM	3
Omgevingsvergunning monument	1	5	3	1	1	4	2,5	4	10,0	GM	3
Besluit bodemkwaliteit (bouwstoffenbesluit)	2	1	3	3	3	3	2,5	4	10,0	GM	3
Omgevingsvergunning werken	1	3	2	4	1	4	2,5	4	10,0	GM	3
Welstand	1	5	3	1	1	4	2,5	4	10,0	GM	3
Crossterreinen en gemotoriseerd en ruiterverkeer in natuurgebieden	2	3	2	3	1	3	2,3	4	9,3	GM	3
Permanente bewoning recreatiewoningen	1	3	1	4	1	4	2,3	4	9,3	GM	3
Vergunningsvrij bouwen	4	2	2	1	2	2	2,2	4	8,7	GM	3
Verbod vuur te stoken	1	3	2	3	2	2	2,2	4	8,7	GM	3
Omgevingsvergunning bouwv	2	3	2	1	2	3	2,2	4	8,7	GM	3
Omgevingsvergunning reclame	1	3	1	3	2	2	2,0	4	8,0	GM	3
Parkeerexcessen	1	4	2	1	1	2	1,8	4	7,3	GM	3
Melding Type A	1	1	1	2	2	2	1,5	4	6,0	K	3
Evenementen in een tent of gebouw	5	4	4	1	4	5	3,8	2	7,7	GM	3

Handhavingsinzet prioriteit 3

Prioriteit 3 Gemiddeld	Toezicht: Structureel steekproefsgewijs controleren.
	Handhaving: <ul style="list-style-type: none"> Handhaving in projectvorm en steekproefsgewijs volgens stappenplan zoals omschreven in de door het college vastgestelde protocollen. Omvang van de steekproef hangt af van de beschikbare capaciteit. Een verbeurde dwangsom wordt altijd geïnd.

5.6 Inzet handhaving

In paragraaf 5.5 is een overzicht gegeven van alle handhavingstaken die in het RIH een gemiddelde prioriteit hebben gekregen. De handhavingstaken die hoog hebben gescoord op fysieke veiligheid en/ of gezondheid of hoog op de politieke agenda staan, worden in deze paragraaf beschreven.

Permanente bewoning recreatiewoningen

Op grond van de risicomatrix heeft het toezicht en de handhaving van de permanente bewoning een gemiddelde prioriteit gekregen. Het toezicht en de handhaving van onrechtmatige bewoning heeft echter een hoge politieke prioriteit (zowel landelijk als gemeentelijk). De vakgroep Handhaving heeft in 2009 een "Plan van aanpak" laten vaststellen door het College waarin een overzicht is gegeven van de huidige situatie en de vervolgpprocedure. Overeenkomstig het vastgestelde Plan van aanpak wordt de onrechtmatige bewoning van recreatiewoningen gehandhaafd. Nu de handhavingprocedures ten aanzien van de oude gevallen (onrechtmatige situaties die vóór 2003 zijn ontstaan) bijna zijn afgerond zullen we in 2012 beginnen met de handhaving van de onrechtmatige situaties per vak in de Oosterduinen.

Evenementen in een tent of gebouw

Op grond van de risicomatrix heeft het toezicht en de handhaving een gemiddelde prioriteit. Het houden van een evenement in een tent kan nadelige effecten opleveren voor de fysieke veiligheid en gezondheid van mensen (zie analyse). Het grootste evenement in een tent is de jaarlijkse feestweek in Roden (jaarbeurshallen). Gezien de grote risico's bij niet naleving van de regels is er voor gekozen om dit evenement jaarlijks te controleren op de geldende voorschriften.

Hondenoverlast

De vakgroep Handhaving ontvangt jaarlijks veel klachten over overlast van honden. Het optreden tegen gevaarlijke honden is in beginsel een politietaak. Er zijn afspraken gemaakt tussen de gemeente en de politie ten aanzien van de dossiervorming van honden die overlast bezorgen en soms zelfs gevaarlijk zijn.

Omgevingsvergunning sloop

De omgevingsvergunning sloop waarbij geen asbest is betrokken worden steekproefsgewijs gecontroleerd. Alle sloopwerkzaamheden waarbij meer dan 10 kuub slooafval vrij komt, zijn omgevingsvergunningplichtig ten aanzien van het onderdeel sloop. Indien niet op de juiste wijze wordt gesloopt kan dit nadelige effecten hebben op de fysieke veiligheid. Op de naleving van de voorschriften van een sloopvergunning vinden steekproefsgewijs controles plaats.

Bruikbaarheid van de weg

Paragraaf 5 van de Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Noordenveld heeft tot doel om de bruikbaarheid van de openbare weg te handhaven. Het beschadigen of in strijd met de bestemming gebruiken van de weg kan leiden tot gevaarlijke situaties. Vaak komen strijdigheden aan het licht door klachten. Deze worden opgepakt in overeenstemming met het klachtenprotocol.

Vergunningsvrij bouwen

Op grond van het "Besluit omgevingsrecht (Bor)" zijn sommige bouwwerkzaamheden, voornamelijk aan de achterzijde van een woning vergunningsvrij geworden. Een dergelijk bouwwerk dient echter wel aan de bouwkundige voorschriften van het Bouwbesluit te voldoen. Steekproefsgewijze controle op de vergunningsvrije bouwwerken kan voorkomen dat er onveilig wordt gebouwd. Het Bor laat meer vergunningsvrije situaties toe dan het "Besluit vergunningsvrij- en licht bouwvergunningplichtige bouwwerken". Dit betekent dat dergelijke situaties door toezichthouders tijdens de vrije veldcontroles moeten worden geconstateerd.

Handhavingsprogramma 2012

5.7 Overzicht handhavingstaken met een lage prioriteit

De meeste handhavingstaken met een lage prioriteit worden bepaald in regelgeving uit de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) van de gemeente Noordenveld. In onderstaande tabel staan de handhavingstaken met een lage prioriteit.

Prioriteit 4	Fys	Kwa	finec	nat	gez	ima	G.n.e.	Kans	risico	Rk	Prio.
Transport gevaarlijke stoffen	5	5	5	3	3	4	4,1	2	8,2	GM	4
Veiligheid op de weg	4	3	4	4	2	3	3,3	3	10,0	GM	4
Toezicht op horecabedrijven	3	5	3	1	2	4	3,0	3	9,0	GM	4
Evenementen in open lucht	5	4	3	2	3	5	3,7	2	7,3	GM	4
Maatregelen tegen ontsiering en stankoverlast	1	4	2	3	2	2	2,3	3	7,0	GM	4
Maatregelen tegen overlast en baldadigheid	3	4	2	1	1	3	2,3	3	7,0	GM	4
Bestemmingsplan bouwvoorschriften	1	4	2	1	1	3	2,0	3	6,0	K	4
Rommelerven	1	5	3	2	2	5	3,0	2	6,0	K	4
Vuurwerk	5	4	3	1	1	4	3,0	2	6,0	K	4
Drank- en Horecaverunning	2	2	1	1	3	3	2,0	3	6,0	K	4
Bestrijding van ongeregelheden	4	4	3	1	1	4	2,8	2	5,7	K	4
Voorschriften ontheffing bestemmingsplan (binnenplans, tijdelijk, AMvB)	1	3	2	1	1	3	1,8	3	5,5	K	4
Gebruik vuurwerk en carbid	4	3	2	1	1	2	2,2	2	4,3	K	4
Geluid en lichthinder artikelen	1	3	1	2	2	2	1,8	2	3,7	K	4
Verspreiden van gedrukte stukken	1	2	2	1	1	2	1,5	2	3,0	K	4
Vertoningen e.d. op de weg	1	2	2	1	1	2	1,5	2	3,0	K	4
Openbaar water	3	1	1	1	1	1	1,3	2	2,7	K	4
Bodem-weg en milieuverontreiniging	1	2	1	1	1	1	1,2	2	2,3	K	4
Recreatie nachtverblijf buiten een kampeerterein	1	4	1	3	1	2	2,0	1	2,0	K	4
Wet op de kansspelen	1	1	1	1	2	1	1,2	2	2,3	K	4
Toezicht op inrichtingen tot het verschaffen van nachtverblijf	3	1	1	1	1	1	1,3	2	2,7	K	4
Winkelsluitingswet	1	3	1	1	1	1	1,3	1	1,3	K	4
Collecteren, venten standplaatsen en snuffelmarkten	1	2	1	1	1	1	1,2	1	1,2	K	4

Handhavingsinzet prioriteit 4

Prioriteit 4 Laag	<p>Toezicht: Incidenteel steekproefsgewijs controleren dan wel op piepsysteem controleren.</p> <p>Handhaving: *Handhaving vindt incidenteel steekproefsgewijs plaats afhankelijk van de beschikbare capaciteit.</p>
------------------------------	---

5.8 Inzet handhaving

In paragraaf 5.7 is een overzicht gegeven van alle handhavingstaken die in 2012 een lage prioriteit hebben gekregen. De handhavingstaken die hoog hebben gescoord op fysieke veiligheid en/ of gezondheid of hoog op de politieke agenda staan, worden in deze paragraaf beschreven.

Evenementen in de open lucht

De handhavingstaak evenementen in de open lucht heeft een lage prioriteit. Er vinden echter ieder jaar controles plaats op evenementen in de open lucht. Dit is te verklaren door het grote negatieve effect op de fysieke veiligheid van mensen indien de regels worden overtreden.

Vuurwerk

De handhavingstaak vuurwerk heeft een lage prioriteit. Er vinden echter ieder jaar controles plaats op de bedrijven die vuurwerk verkopen. Dit is te verklaren door het grote negatieve effect op de fysieke veiligheid van mensen indien de regels worden overtreden.

6 Prioriteiten voor 2012

Op grond van het RIH kunnen voor de jaren 2012 de volgende prioriteiten worden gesteld.

1. Bevorderen van het brandveilig gebruik van bouwwerken;
2. Het waarborgen van voldoende toezicht op inrichtingen in het kader van de Wet milieubeheer;
3. Uitvoeren van de bouwcontroles tijdens de bouw conform toezichtsprotocol;
4. Waarborgen van voldoende toezicht van de Wet bodembescherming;
5. Handhaving van de gebruiksvoorschriften van de bestemmingsplannen;
6. Het tegengaan van permanente bewoning van recreatiebungalows;

6.1 Bevorderen van het brandveilig gebruik van bouwwerken

De taak van de gemeentelijke overheid is in de Wet omschreven als het voorkomen, beperken en bestrijden van brand, het beperken van brandgevaar, en het voorkomen en beperken van ongevallen bij brand. Deze taak wordt in de gemeente Noordenveld uitgevoerd door de Brandweer in samenwerking met de vakgroep Handhaving.

De verantwoordelijkheid van het brandveilig gebruik van een bouwwerk ligt primair bij de gebruiker. De overheid stelt regels en verleent vergunningen waarin de maatregelen staan die nageleefd moeten worden om het brandveilig gebruik te bevorderen.

De controles op de naleving van de voorschriften van de omgevingsvergunning en de voorschriften zoals deze zijn gesteld in het Gebruiksbesluit worden in beginsel uitgevoerd door de vakgroep Handhaving en hebben tot doel het brandveilig gebruik van bouwwerken te verbeteren. Om te bevorderen dat de gebruiksbepalingen worden nageleefd stelt de vakgroep Handhaving voor 2012 de volgende doelstellingen:

Doelstellingen 2012

1. Uitvoeren van de controles conform het in bijlage 3 omschreven controleplan;
2. Vroegtijdig en volledige communicatie richting de gebruikers;
3. Kennisniveau van de controleurs en juristen dient te worden gewaarborgd;

Ad 1 Er zullen in 2012 voldoende uren worden ingezet door de vakgroep Handhaving op de controles en de juridische handhaving van de gebruiksvoorschriften van bouwwerken.

Ad 2 In samenwerking met de Brandweer zullen de gebruikers worden geïnformeerd indien de wetgeving wijzigt en de gebruiker maatregelen moet treffen. De gemeente zal hier een actieve rol in vervullen om regelovertreding te voorkomen.

Ad 3 Het kennisniveau van de controleurs dient te worden gewaarborgd. In 2012 zal het Bouwbesluit en Gebruiksbesluit worden samengevoegd in het Bouwwerkenbesluit. Enkele toezichthouders zullen een opleiding moeten volgen om van de consequenties van de gewijzigde regelgeving op de hoogte te worden gesteld. Tevens zal de brandweer door de controleurs van de vakgroep Handhaving worden geraadpleegd over specialistische brandveiligheids zaken.

Handhavingsprogramma 2012

6.2 Inrichtingen in het kader van de Wet milieubeheer

De milieu inrichtingen dienen door de vakgroep Handhaving te worden gecontroleerd. De gemeente is op basis van de Wet milieubeheer verplicht regelmatig te bezien of de beperkingen waaronder een vergunning is verleend en de voorschriften die aan een vergunning zijn verbonden nog toereikend zijn. Hierbij moet rekening worden gehouden met de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu. Tevens dient de gemeente zorg te dragen voor de bestuursrechtelijke handhaving van de geldende voorschriften en klachten, met betrekking tot naleving van de betrokken wet- en regelgeving, te behandelen. In 2008 is het Activiteitenbesluit in werking getreden. In 2012 worden de inrichtingen conform de door het College vastgestelde controlefrequentie door de vakgroep Handhaving gecontroleerd.

Om te bevorderen dat de milieuvoorschriften worden nageleefd stelt de vakgroepgroep Handhaving voor 2012 de volgende doelstellingen:

Doelstellingen 2012

1. Uitvoeren van de controles conform vastgestelde controlefrequentie;
2. Vroegtijdige en volledige communicatie richting de inrichtinghouders;
3. Kennisniveau van de controleurs en juristen dient te worden gewaarborgd;

Ad 1 Er zal in 2012 wederom capaciteit worden ingezet door de vakgroep Handhaving op de controles en de juridische handhaving van de milieuvoorschriften.

Ad 2 In samenwerking met de vakgroep Milieu zullen de inrichtinghouders geïnformeerd worden indien de wetgeving wijzigt en de inrichtinghouder maatregelen moet treffen. De gemeente zal hier een actievere rol in vervullen dan voorheen om regelovertreding te voorkomen.

Ad 3 Het kennisniveau van de controleurs dient te worden gewaarborgd in het opleidingsplan van de vakgroep handhaving.

Tevens zal de vakgroep Milieu door de controleurs van de vakgroep Handhaving worden geraadpleegd over specialistische milieuzaken.

6.3 Uitvoeren van de bouwcontroles tijdens de bouw

Tijdens de bouw dient er door de vakgroep Handhaving gecontroleerd te worden. Tijdens de bouw kan er nog sturend worden opgetreden indien er wordt geconstateerd dat er niet overeenkomstig een bouwvergunning wordt gebouwd. Na de realisering van de bouw kunnen belangrijke bouwkundige zaken niet meer gecontroleerd worden omdat ze simpelweg niet meer zichtbaar zijn. Tevens is het veel moeilijker om achteraf maatregelen te laten treffen indien geconstateerd wordt dat in strijd met de bouwvergunning wordt gebouwd. De vakgroep handhaving heeft voor 2012 de volgende doelstelling:

Doelstellingen 2012

1. Uitvoeren van de controles conform de in bijlage 2 omschreven toezichtsmatrix;
2. Kennisniveau van de controleurs en juristen dient te worden gewaarborgd;

Ad 1. De bouwcontroles zullen worden uitgevoerd overeenkomstig de toezichtsmatrix zoals deze de Vereniging Bouw- en Woningtoezicht is opgesteld en door het College is goedgekeurd. De resultaten van de controles worden digitaal vastgelegd en in corsa opgeslagen. In 2012 zal het digitaal werken verder worden uitgewerkt.

Ad 2. Het kennisniveau van de controleurs dient te worden gewaarborgd in het opleidingsplan van de vakgroep. Tevens zal de vakgroep BWT door de controleurs van de vakgroep Handhaving worden geraadpleegd over specialistische bouwzaken.

Handhavingsprogramma 2012

6.4 Waarborgen van voldoende toezicht van de Wet bodembescherming

Controles op de bodemsaneringen die plaatsvinden in de gemeente Noordenveld op grond van de Wet bodembescherming worden wederom uitgevoerd. Het gaat om bodemsaneringen van minder dan 50 kuub. In overleg met de vakgroep Milieu worden de controleurs op de hoogte gesteld van de bodemsaneringen waarvoor de gemeente bevoegd gezag is.

Doelstelling 2012

Doelstelling van de vakgroep voor 2012 is om het kennisniveau op het gebied van bodem te vergroten. Er zullen steekproefsgewijze controles plaatsvinden van de projecten in de gemeente Noordenveld waar veel grond wordt verzet.

6.5 Handhaving van de gebruiksvoorschriften van de bestemmingsplannen

Strijdig gebruik van gronden en panden komen aan het licht door reguliere controles omgevingsvergunning milieu- of brandveilig gebruik, door vrije veldcontroles of door de toetsing van aanvragen om een vergunning. Omdat het in strijd met de gebruiksvoorschriften van bestemmingsplannen grote negatieve effecten met zich mee kunnen brengen heeft de vakgroep Handhaving in 2012 de volgende doelstelling:

Doelstellingen 2012

1. De strijdige situaties met het bestemmingsplan die aan het licht komen, zullen overeenkomstig de prioriteitenlijst worden gehandhaafd;
2. Het kennisniveau op het gebied van bestemmingsplannen moet op peil blijven;
3. Het grondgebied van de gemeente Noordenveld zal ieder jaar worden gecontroleerd op strijdig gebruik van de bestemmingsplannen door het uitvoeren van vrije veldcontroles. Tijdens deze veldcontroles kunnen uiteraard ook andere overtredingen bekend worden.

6.6 Het tegengaan van permanente bewoning van recreatiebungalows

In de gemeente Noordenveld, maar ook in andere gemeenten die een verblijfsrecreatieve functie vervullen, vormt permanente bewoning van recreatieverblijven een probleem van aanhoudende zorg.

De kern van het probleem is dat het permanent bewonen van recreatieverblijven in bestemmingsplannen niet is toegestaan, maar dat het desondanks in de praktijk voorkomt. Juridisch gezien gaat het bij permanente bewoning van recreatieverblijven niet om de duur ervan (permanent of tijdelijk), maar om strijdigheid van de activiteit met de geldende planvoorschriften.

In de beleidsnotitie permanente bewoning recreatieverblijven is het door de minister gecreëerde beleidskader uitgewerkt voor de binnen de gemeente Noordenveld gelegen recreatieverblijven. Tevens is aangegeven op welke wijze de gemeente Noordenveld wenst op te treden tegen permanente bewoning van recreatieverblijven en welke situaties de gemeente wenst te gedogen.

In 2009 heeft het College een Plan van aanpak vastgesteld. Hierin staat de stand van zaken in 2009 beschreven ten aanzien van de handhaving van permanente bewoning van recreatiewoningen in de gemeente Noordenveld en wordt aangegeven op welke wijze de permanente bewoning in de eerst komende vijf jaar zal worden opgepakt.

De vakgroep Handhaving heeft in 2012 de volgende doelstelling:

Doelstelling 2012

Uitvoeren van de handhaving van de onrechtmatige bewoning overeenkomstig de in het "Plan van aanpak" vastgestelde werkwijze. Nu de juridische procedures ten aanzien van de "oude" gevallen bijna zijn afgerond zullen de procedures ten aanzien van de onrechtmatige situaties in de Oosterduinen vaksgewijs worden opgepakt.

Handhavingsprogramma 2012

6.7 Het evalueren en aanpassen van het handhavingsbeleid

Om aan de kwaliteitseisen van een professionele handhavingsorganisatie te kunnen voldoen dient er sprake te zijn van een beleidscyclus. In de gemeente Noordenveld wordt aan deze eis voldaan. Er is een beleidsnotitie waarin de algemene uitgangspunten van de handhaving in de gemeente Noordenveld zijn vastgesteld en waarin de handhavingstaken zijn geprioriteerd. Op basis van dit beleid worden de handhavingsprogramma's vastgesteld en jaarlijks wordt het programma geëvalueerd en de conclusies hiervan worden vastgelegd in het Jaarverslag. De conclusies in het jaarverslag kunnen tot wijzigingen in het beleid leiden. De vakgroep Handhaving heeft in 2012 de volgende doelstelling.

Doelstelling 2012

Er zal in 2012 een jaarverslag worden opgesteld zodat aan de beleidscyclus en daarmee aan de kwaliteitseisen kan worden voldaan. Tevens moet het "Ruimtelijk Integraal Handhavingsbeleid 2009-2012" worden geactualiseerd. De ontwikkelingen omtrent de RUD Drenthe zullen hierbij een belangrijke rol spelen.

7 Handhaving Algemeen

7.1 Handhaving

HANDHAVING ALGEMEEN		
Productgroep: 72310 Milieubeheer Beheersproduct: 487 Handhaving algemeen BCF: 6480810 Handhaving algemeen		Afdeling: Ruimte & Samenleving Vakgroep: Handhaving Budgethouder: M. Jager
Productbeschrijving Uitvoering van handhavingstaken		
Activiteiten - Adviseren van andere vakgroepen. - Het uitbrengen van adviezen aan College, Raad en andere afdelingen met betrekking tot onderwerpen welke niet apart in de begroting zijn opgenomen		
Kwaliteitseisen -		
Prestaties Advisering in het kader van RO, bouwaanvragen, ontwikkeling, milieu en afstemming met diverse vakgroepen, OR uren Diverse adviezen College en Raad	Kengetallen Mensuren 81 Kosten mensuren € 4.941,-	

Toelichting:

Hieronder wordt verstaan de advisering van de vakgroep handhaving aan andere vakgroepen met betrekking tot handhavingsaspecten.

Geraamde uren:

In 2012 zullen er minder uren worden geraamd voor dit product aangezien uit de monitoringsgegevens uit voorgaande jaren is gebleken dat vakgroep Handhaving hier minder uren aan besteed. Daarom is er besloten om het aantal uren terug te brengen naar 81 uur.

Handhavingsprogramma 2012

7.2 Monitoring

HANDHAVING ALGEMEEN		
Productgroep: 72310 Milieubeheer Beheersproduct: 487 Handhaving algemeen BCF: 6480810 Handhaving algemeen		Afdeling: Ruimte & Samenleving Vakgroep: Handhaving Budgethouder: M. Jager
Productbeschrijving De verslaglegging in het kader van de monitoring		
Activiteiten - Het invoeren en bijhouden van monitoringsgegevens en het monitoringssysteem.		
Kwaliteitseisen -		
Prestaties Invoeren en bijhouden gegevens Jaarlijkse verslaglegging.	Kengetallen Mensuren 50 Kosten mensuren € 3.050,-	

Toelichting:

In het kader van het handhavingsplan is een gemeentelijk monitoringssysteem opgezet, zodat nauwkeuriger en beter de prestaties kunnen worden gemeten. Het monitoringssysteem dient wel geactualiseerd en accuraat te blijven. Om het half jaar zal dan ook bekeken worden in hoeverre het monitoringssysteem aangepast dient te worden. Tevens zal de vakgroep Handhaving er voor zorgen dat de gegevens in het monitoringssysteem worden bijgehouden en accuraat blijven.

Geraamde uren:

Uit voorgaande jaren is gebleken dat er minder uren aan dit product zijn besteed dan geraamd. Daarom is het aantal geraamde uren in 2012 naar beneden bijgesteld.

Handhavingsprogramma 2012

7.3 Handhavingsbeleid

HANDHAVING ALGEMEEN	
Productgroep: 72310 Milieubeheer Beheersproduct: 487 Handhaving algemeen BCF: 6480810 Handhaving algemeen	Afdeling: Ruimte & Samenleving Vakgroep: Handhaving Budgethouder: M. Jager
Productbeschrijving Handhavingsbeleid 2013 ev.	
Activiteiten. - Het actualiseren van het handhavingsplan 2009-2012	
Kwaliteitseisen - eisen op basis van de professionalisering van de milieuhandhaving	
Prestaties	Kengetallen Mensuren 125 Kosten mensuren € 7625,-

Toelichting:

Het betreft hier met name het evalueren en/of actualiseren van het handhavingsplan waardoor de handhaving op een adequaat niveau kan geschieden en blijft. Daarmee wordt aangesloten bij de eisen inzake de professionalisering van de milieuhandhaving. In 2012 moet het "Ruimtelijk Integraal Handhavingsbeleid 2009-2012" worden geactualiseerd.

Geraamde uren:

In december 2008 is de beleidsnotitie "Ruimtelijk Integraal handhavingsbeleid 2009-2012" vastgesteld. In 2012 zal het handhavingsbeleid moeten worden geactualiseerd.

Handhavingsprogramma 2012

7.4 Handhavingsprogramma

HANDHAVING ALGEMEEN		
Productgroep: 72310 Milieubeheer Beheersproduct: 487 Handhaving algemeen BCF: 6480810 Handhaving algemeen		Afdeling: Ruimte & Samenleving Vakgroep: Handhaving Budgethouder: M. Jager
Productbeschrijving Het handhavingsprogramma		
Activiteiten <ul style="list-style-type: none">- Tussentijdse evaluatie en eventueel bijstellen van het handhavingsprogramma- Het opstellen van het handhavingsprogramma 2013 ev.;- Vastleggen en uitwerken handhavingsprioriteiten;- Per handhavingsgebied vastleggen welke aspecten gecontroleerd moeten worden;- Een planning voor de benodigde personele en financiële middelen;- Inzichtelijk maken van eventuele knelpunten.		
Kwaliteitseisen -		
Prestaties	Kengetallen	
Eventuele tussentijdse bijstellingen en aanvullingen van het handhavingsprogramma		
Het handhavingsprogramma 2013 ev.	Mensuren 100 Kosten mensuren € 6100,-	

Toelichting:

Op basis van de beleidsnotitie "Ruimtelijk Integraal Handhavingsbeleid 2009-2012" is het onderhavige handhavingsprogramma opgesteld, waarin op de eerste plaats de handhavingsprioriteiten zijn vastgelegd en nader uitgewerkt. Het handhavingsprogramma zal indien nodig tussentijds worden aangevuld en/of bijgesteld. Tevens zal er in 2012 een handhavingsprogramma voor 2013 moeten worden opgesteld. Aangezien de toezicht- en handhavingstaken van milieu inrichtingen

Geraamde uren:

Op grond van de monitoringsgegevens zijn de uren die nodig zijn voor het opstellen van een Handhavingsprogramma bepaald.

Handhavingsprogramma 2012

7.5 Handhavingsjaarverslag

HANDHAVING ALGEMEEN		
Productgroep: 72310 Milieubeheer Beheersproduct: 487 Handhaving algemeen BCF: 6480810 Handhaving algemeen		Afdeling: Ruimte & Samenleving Vakgroep: Handhaving Budgethouder: M. Jager
Productbeschrijving Het jaarverslag		
Activiteiten Het opstellen van het jaarverslag 2011 Per handhavingstaak een overzicht maken waarin wordt aangegeven: <ul style="list-style-type: none">- Hoeveel controles er zijn uitgevoerd dan wel hoeveel strijdige situaties er zijn geconstateerd;- Hoeveel klachten en handhavingsverzoeken er binnen zijn gekomen;- Hoe vaak handhavend tegen strijdige situaties is opgetreden;- Welke handhavingsinstrumenten er zijn aangewend bij het handhavend optreden, en;- Het resultaat dat met het handhavend optreden is behaald.		
Kwaliteitseisen -		
Prestaties Het jaarverslag 2013-2014	Kengetallen Mensuren 150 Kosten mensuren € 9150,-	

Toelichting:

In 2012 zal een evaluatie plaatsvinden van de plaatsgevonden toezichts- en handhavingsactiviteiten binnen de vakgroep Handhaving. Deze evaluatie vindt plaats door middel van een rapportage in de vorm van een jaarverslag. In de rapportage worden de resultaten van de toezichts- en handhavingsactiviteiten geëvalueerd.

Geraamde uren:

Op grond van de monitoringsgegevens zijn de uren die nodig zijn voor het opstellen van een jaarverslag bepaald. Uit de voorgaande jaarverslagen is gebleken dat het aantal geraamde uren voor het opstellen van een jaarverslag niet voldoende waren. Op grond daarvan is ervoor gekozen om het aantal uren naar boven toe bij te stellen.

8 Handhaving milieu

8.1 Omgevingsvergunning (milieu) / handhaving

HANDHAVING MILIEU		Afdeling: Ruimte & Samenleving Vakgroep: Handhaving Budgethouder: M. Jager
Productgroep: 72310 Milieubeheer Beheersproduct: 480 Handhaving milieu BCF: 6480116 Handhaving omgevingsvergunning (milieu)		
Productbeschrijving Uitvoering van de Wet milieubeheer, onderdeel vergunningverlening		
Activiteiten - Het toetsen van de vergunningsvoorschriften op handhaafbaarheid.		
Kwaliteitseisen - Toepassing van de verruimde reikwijdte Wet milieubeheer		
Prestaties Het verlenen van circa 3 handhaafbare vergunningen	Kengetallen Totaal metingen: 50 Kosten metingen: € 3050,-	

Toelichting:

Zoals in het handhavingsplan al is omschreven maakt handhaving een belangrijk deel uit van de regulieringsketen. Zo moet zowel bij het maken van beleid, bij regelgeving en het verlenen van vergunningen en ontheffingen goed worden nagedacht over de consequenties voor de handhaving van dat alles.

Zo is er reeds afgesproken dat bij de implementatie van de regelgeving door het verlenen van vergunningen en ontheffingen aandacht zal worden besteed aan de handhaafbaarheid. In dat kader worden de vergunningsvoorschriften door de vakgroep handhaving worden getoetst op handhaafbaarheid.

Geraamde uren:

Een goede monitoring van de activiteiten en prestaties zal na verloop van tijd inzicht geven in de benodigde handhavingscapaciteit voor het toetsen van de vergunningsvoorschriften op handhaafbaarheid.

Handhavingsprogramma 2012

8.2 Controles Wet milieubeheer

HANDHAVING MILIEU		
Productgroep: 72310 Milieubeheer Beheersproduct: 480 Handhaving milieu BCF: 6480110 Controles omgevingsvergunning (milieu)		Afdeling: Ruimte & Samenleving Vakgroep: Handhaving Budgethouder: M. Jager
Productbeschrijving De zorg voor de bestuursrechtelijke handhaving in het kader van de Wet milieubeheer		
Activiteiten <ul style="list-style-type: none"> - Het uitvoeren van controles; - Het starten van handhavingsacties; - Werkzaamheden m.b.t. implementatie van het Activiteitenbesluit. 		
Kwaliteitseisen De eisen als vermeld in het kader van het landelijk traject "Professionalisering van de handhaving".		
Prestaties	Kengetallen	
	Beschikbare uren:	
Reguliere controles 2012	193 x 10 = 1930 uur	
Hercontroles 2012	100 uur	
Juridische handhaving	100 uur	
	Totaal uren: 2130	
	Kosten uren: €129.930,-	

Toelichting:

Milieuecontroles

Op 1 januari 2008 is de eerste fase van het Activiteitenbesluit in werking getreden. Met de invoering van het Activiteitenbesluit is het systeem van de Wet milieubeheer omgedraaid. Uitgangspunt is dat bedrijven moeten voldoen aan de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Het Activiteitenbesluit onderscheidt drie typen inrichtingen, afhankelijk van de mogelijke effecten voor het milieu door de activiteiten van een bedrijf. De drie typen behouden de oude risicotypering waarbij een categorie 1 inrichting kleine gevolgen heeft voor het milieu en een categorie 3 inrichting grote effecten heeft voor het milieu. Deze indeling blijft bij het bepalen van de controlefrequentie het uitgangspunt.

De inrichtingen zullen worden gecontroleerd op basis van de volgende controlefrequentie:

Type	Categorie	Controlefrequentie	Aantal/ jaar
A, B	Categorie 1	1 keer per 6 jaar	45
B,C	Categorie 2	1 keer per 4 jaar	98
B,C	Categorie 3	1 keer per 2 jaar	42
C	Bevi	1 keer per jaar	8
Totaal			193

Handhavingsprogramma 2012

Reguliere controles

Tijdens deze handhaving worden onder andere de meldingsplichtige en vergunningsplichtige inrichtingen ter plaatse gecontroleerd of zij voldoen aan de verleende milieuvergunning en de geldende wet- en regelgeving (Activiteitenbesluit).

Naar aanleiding van de controles ter plaatse wordt geconstateerd of de betreffende inrichtingen al dan niet voldoen aan de verleende omgevingsvergunning (milieu) en de geldende wet- en regelgeving. Wanneer wordt geconstateerd dat een inrichting niet voldoet aan de verleende omgevingsvergunning (milieu) en de geldende wet- en regelgeving, wordt de overtreder hierover in eerste instantie mondeling geïnformeerd waarbij tevens wordt verzocht om de strijdigheid binnen een vastgestelde termijn te beëindigen. Tevens wordt de constatering van strijdigheid en de gestelde termijn om de strijdigheid te beëindigen schriftelijk aan de overtreder medegedeeld.

Hercontrole

Indien en voor zover na de gestelde termijn de strijdigheid niet is beëindigd en de inrichting vooralsnog niet voldoet aan de verleende omgevingsvergunning (milieu) en de geldende wet- en regelgeving, wordt de overtreder nogmaals schriftelijk verzocht om de strijdige situatie te beëindigen.

Handhaving

Wordt ook aan dit verzoek niet voldaan dan wordt daadwerkelijk de handhavingprocedure opgestart waarbij de overtreder middels een handhavingsbeschikking, onder oplegging van een last onder dwangsom of last onder bestuursdwang, wordt aangeschreven.

Gemeentelijke inrichtingen

Met betrekking tot de gemeentelijke inrichtingen wordt dezelfde controlefrequentie gehandhaafd als voor andere inrichtingen in de gemeente (categorie 2: 1 keer per 4 jaar en categorie 3: 1 keer per 2 jaar). Aangezien er regelmatig wijzigingen in de regelgeving en in de inrichtingen plaatsvinden, is het van belang hierop alert te zijn omdat de gemeente moet en wil voldoen aan de (milieu)wet- en regelgeving.

Geraamde uren:

Een goede monitoring van de activiteiten en prestaties zal na verloop van tijd inzicht geven in de benodigde handhavingscapaciteit voor het uitvoeren van de reguliere milieucontroles en de opleveringscontroles. Momenteel zijn de uren geraamd op basis van de in 2008-2010 verkregen monitoringsgegevens. We gaan ervan uit dat een gemiddelde controle 10 uur zal kosten. Echter inmiddels hebben de controleurs en handhavers zich het Activiteitenbesluit eigen kunnen maken. Er zijn cursussen gevolgd en de controles vinden al twee jaar plaats met inachtneming van het Activiteitenbesluit. Tevens zijn de standaardbrieven en checklijsten aangepast aan het activiteitenbesluit.

Er zal in 2012 ook branchegericht worden gecontroleerd. Met het bepalen van de nieuwe controlefrequentie en het invoeren hiervan in het Corsa systeem is rekening gehouden met de branchegerichte controles. Door in een keer dezelfde typen bedrijven te bezoeken hoeft een toezichthouder een keer de van toepassing zijnde regelgeving door te nemen. Hierdoor wordt efficiënter gewerkt en kunnen in kortere tijd meer controles worden uitgevoerd. Voor een hercontrole wordt 2 uur gerekend.

Lean:

Uit het leantraject is onder andere gekomen dat er veel tijd kan worden bespaard op de administratieve werkzaamheden zoals de planning van de controles, het maken van afspraken, het zoeken van het milieudossier, het schrijven van een eenvoudige eerste brief (met overtredingen), het inplannen van hercontroles. Het ligt in de bedoeling om deze taken te laten uitvoeren door een administratieve kracht. De tijd die een toezichthouder kan besparen op deze werkzaamheden kunnen worden ingezet voor de feitelijke controles.

Handhavingsprogramma 2012

8.3 Klachtenbehandeling

HANDHAVING MILIEU		
Productgroep: 72310 Milieubeheer Beheersproduct: 480 Handhaving milieu BCF: 6480111 Klachtenbehandeling		Afdeling: Ruimte & Samenleving Vakgroep: Handhaving Budgethouder: M. Jager
Productbeschrijving Behandeling van klachten.		
Activiteiten <ul style="list-style-type: none">- Het in ontvangst nemen en afhandelen van klachten, inrichting en niet-inrichting gebonden.- Het uitvoeren van controles;- Het starten van handhavingsacties.		
Kwaliteitseisen -		
Prestaties Behandeling klacht: Cat. 1: circa 5 per jaar Cat. 2: circa 5 per jaar Cat. 3: circa 5 per jaar Circa 5 niet inrichtingsgebonden klachten per jaar.	Kengetallen Beschikbare uren Totaal circa 20 x 8,25 = 330 uur Totaal uren circa 165 Kosten uren € 10.065,-	

Toelichting:

Tijdens deze handhaving worden onder andere de meldingsplichtige en vergunningsplichtige inrichtingen ter plaatse gecontroleerd naar aanleiding van klachten van derden.

Geraamde uren:

Een goede monitoring van de activiteiten en prestaties zal na verloop van tijd inzicht geven in de benodigde handhavingscapaciteit voor het afhandelen van de inrichtings- en niet inrichtingsgebonden milieuklachten.

Handhavingsprogramma 2012

8.4 Handhaving geluid

HANDHAVING MILIEU		
Productgroep: 72310 Milieubeheer Beheersproduct: 480 Handhaving milieu BCF: 6480113 Handhaving Wet geluidhinder		Afdeling: Ruimte & Samenleving Vakgroep: Handhaving Budgethouder: M. Jager
Productbeschrijving - Uitvoering van de Wet geluidhinder en de daarop gebaseerde uitvoeringsregelingen.		
Activiteiten - Handhaving geluidbeleid - Het uitvoeren van controles; - Het starten van handhavingsacties.		
Kwaliteitseisen -		
Prestaties Handhaving Wet geluidhinder - het vergaren van kennis inzake handhaving van de Wet Geluidhinder; - uitvoeren van geluidmetingen.	Kengetallen Mensuren totaal 75 Kosten mensuren € 4575,-	

Toelichting

Deze taak bestaat voornamelijk uit het uitvoeren van geluidscontroles naar aanleiding van klachten dan wel reguliere geluidscontroles in geval van een evenement.

Geraamde uren:

De uren zijn geraamd op grond van de monitoringsgegevens. Hoewel er in deze jaren minder uren zijn geboekt op deze handhavingspost zal in 2012 het aantal begrote uren niet worden aangepast. We hebben, als vakgroep Handhaving, op het aantal jaarlijks te behandelen handhavingsgevallen ten aanzien van geluid geen invloed. De ervaring leert dat een handhavingszaak met betrekking tot geluid veel tijd in beslag neemt. Het is dus belangrijk dat deze post met het aantal begrote uren in stand blijft.

8.5 Handhaving Wet bodembescherming

HANDHAVING MILIEU		Afdeling: Ruimte & Samenleving Vakgroep: Handhaving Budgethouder: M. Jager
Productgroep: 72310 Milieubeheer Beheersproduct: 480 Handhaving milieu BCF: 6480114 Handhaving Wet bodembescherming		
Productbeschrijving Het handhaven van de Wet bodembescherming en Besluit bodemkwaliteit		
Activiteiten - Handhaving Wet bodembescherming; - Het controleren en houden van toezicht op de naleving van de regels en de voorschriften; - Het starten van handhavingsacties.		
Kwaliteitseisen Voldoen aan het bepaalde in de Wet bodembescherming en het Besluit bodemkwaliteit		
Prestaties Controle eisen Wet bodembescherming	Kengetallen Mensuren 150 Kosten mensuren € 9150,-	

Toelichting:

Wet bodembescherming

De gemeente is bevoegd gezag voor de niet ernstige gevallen van bodemverontreiniging (<25 kuub ernstig verontreinigde grond en minder dan 100 kuub grondwater). Naar aanleiding van een bodemonderzoek in het kader van een omgevingsvergunningprocedure bouw kan bodemvervuiling aan het licht komen. Voor de sanering dient een plan van aanpak te worden ingediend. Toezichthouders dienen te controleren of er volgens dit plan van aanpak wordt gewerkt en of de grond op de juiste wijze wordt afgevoerd.

Besluit bodemkwaliteit

Het besluit bodemkwaliteit is per 1 januari 2008 deels in werking getreden. Uitgangspunt van het besluit is dat de kwaliteit van de bodem niet achter uit mag gaan.

De gemeente Noordenveld heeft een bodemkwaliteitskaart vastgesteld. Het buitengebied wordt daarin aangemerkt als schone grond. De bebouwde gebieden (wonen vóór 1980) worden aangegeven als zijnde licht verontreinigde grond. Ook de wegbermen worden aangemerkt als licht verontreinigd.

Alle partijen grond van meer dan 50 kuub die worden toegepast in onze gemeente dienen aan de voorwaarden van de bodemkwaliteitskaart te voldoen. De voorwaarden staan in het bodembeheerplan die bij de kaart behoort. Uitgangspunt is het stand still beginsel. Schone gebieden moeten schoon blijven.

Handhavingsprogramma 2012

Tijdelijke gronddepot

In een tijdelijk gronddepot wordt tijdelijk grond opgeslagen. Ten aanzien van een dergelijk depot maakt de vakgroep Milieu werkafspraken. Deze afspraken moeten worden gecontroleerd op de naleving ervan.

Herinrichting Roden Norg

In het kader van deze projecten wordt veel grond aan- en afgevoerd in de gemeente Noordenveld. Ten aanzien van deze projecten heeft de vakgroep Milieu werkafspraken gemaakt met de verantwoordelijke instantie. Deze afspraken moeten worden gecontroleerd op de naleving ervan.

Besluit bodemenergiesystemen

Dit besluit treedt anno 2012 inwerking. De gemeente wordt dan het bevoegde gezag voor de gesloten energiesystemen. Dit betekent dat hierop moet worden toegezien. In 2012 zal worden bezien wat dit voor de vakgroep handhaving betekent.

Controles

In goed overleg met de vakgroep Milieu zal er meer toezicht worden gehouden door de vakgroep Handhaving op de grondsaneringen en grondtransporten binnen de gemeente Noordenveld.

Geraamde Uren

Bodembescherming heeft in ons RIH een hoge prioriteit gekregen. De vakgroep Handhaving zal daarom in 2012 uren inzetten voor de handhaving van de regelgeving ten aanzien van de bescherming van de bodem. Ook zal hier de samenwerking worden gezocht met andere handhavende instanties.

Handhavingsprogramma 2012

8.6 Handhaving Afvalstoffenplan Noordenveld

HANDHAVING MILIEU		
Productgroep: 72310 Milieubeheer Beheersproduct: 480 Handhaving milieu BCF: 6480115 Handhaving Afvalstoffenplan		Afdeling: Ruimte & Samenleving Vakgroep: Handhaving Budgethouder: M. Jager
Productbeschrijving Het handhaven van het Afvalstoffenplan Noordenveld 2010-2013		
Activiteiten <ul style="list-style-type: none">- Handhaving van het Afvalstoffenplan Noordenveld 2010-2013;- Tegengaan van afvaldumping en zwerfafval;- Het controleren en houden van toezicht op de naleving van de regels en de voorschriften;- Het verbaliseren van overtredingen door Boa's;- Het starten van handhavingsacties.		
Kwaliteitseisen -		
Prestaties Steekproefsgewijze controles Illegale afvaldumping Oosterduinen Voor zwerfafval vooral in de zomermaanden en na zomervakantie.	Kengetallen Mensuren 75 Kosten mensuren € 4575,-	

Toelichting:

Zwerf en huishoudelijk afval heeft in de natuur- en recreatiegebieden een hoge prioriteit omdat het in hoge mate de kwaliteit van het gebied aantast en het gebied onaantrekkelijk maakt om te recreëren. Uit ervaring blijkt juist dat in dergelijke gebieden de kans op overtreding groot is. Het meeste afval wordt achtergelaten na een dag recreëren, hetgeen mede samen hangt met de geringe sociale controle in de betreffende gebieden. Ook op de fietsroutes van de schoolgaande jeugd wordt veel afval achter gelaten.

De gemeente Noordenveld was voor de handhaving van illegale afvaldumping en zwerfafval mede afhankelijk van de inzet van de regiopolitie. De politie heeft echter laten weten geen actief verbaliseringsbeleid te hanteren voor het zwerfafval en de illegale afvaldumping.

Om toch effectief te kunnen optreden tegen het zwerfafval en de illegale afvaldumping zullen de buitendienst medewerkers van de vakgroep Handhaving met name in de natuurgebieden, de recreatiegebieden en langs de fietsroutes extra letten op zwerf en huishoudelijk afval, vooral op mooie dagen en tijdens vakanties. Wanneer een overtreding wordt waargenomen zal de overtreder op zijn gedrag worden aangesproken en eventueel worden verbaliseerd.

Het streven is om met deze aanpak de illegale afvaldumping en het zwerfvuil in de natuurgebieden, in de recreatiegebieden en langs de fietsroutes te verminderen.

Handhavingsprogramma 2012

De Buitengewone opsporingsambtenaren (BOA) voeren in geval van het dumpen en/of achterlaten van zwerf- en huishoudelijk afval lik-op-stuk-beleid uit.

Er zal de in 2012 inzet worden gepleegd op het toezicht en handhaving van illegale afvaldump nabij de ondergrondse containers bij de Oosterduinen.

Geraamde uren:

De uren zijn geraamd op grond van de monitoringsgegevens. Hoewel er is gebleken dat er minder uren zijn geboekt op deze handhavingspost zullen wij in 2012 het aantal begrote uren handhaven.

8.7 Bestuursovereenkomst Handhaving Samenwerking

HANDHAVING MILIEU		Afdeling: Ruimte & Samenleving Vakgroep: Handhaving Budgethouder: M. Jager
Productgroep: 72310 Milieubeheer Beheersproduct: 480 Handhaving milieu BCF: 6480112 Bestuursovereenkomst Handhavingssamenwerking		
Productbeschrijving Taken ingevolge de Bestuursovereenkomst Handhavingssamenwerking		
Activiteiten <ul style="list-style-type: none"> - Deelnemen in overlegstructuren; - Professionaliseren van de milieuhandhaving; - Het uitvoeren van gezamenlijke handhavingsacties; - Uitwisselen van kennis, cursussen en voorlichting; - Geven uitvoering aan de landelijke prioriteiten; - Samenwerkingsite op het Internet; 		
Kwaliteitseisen -		
Prestaties	Kengetallen	
Deelnemen overleggen	25	
Overige projecten	25	
RUD	175 Totaal metingen circa 225 Kosten metingen € 13.725,-	

Samenwerking handhaving Drenthe Noord

In de Provincie Drenthe heeft men gekozen voor één robuuste RUD bestaande uit drie districten en één expertisecentrum:

- Zuid Oost: Borger- Odoorn, Coevorden en Emmen (samenwerking in centrumgemeente constructie)
- Zuid West: De Wolden, Meppel, Midden Drenthe, Westerveld, Hoogeveen, Westerveld (handhavingsdienst);
- Noord: Tynaarlo, Aa en Hunze, Assen en Noordenveld (samenwerking op projectbasis);
- Naast deze drie samenwerkingsverbanden zal er een expertisecentrum worden opgericht.

Het is de bedoeling dat op 1 januari 2013 de Regionale uitvoeringsdienst (RUD) in werking is, waarbij het basistakenpakket in ieder geval bij de RUD wordt ondergebracht. In 2012 zal dit verder worden uitgewerkt en zal er duidelijkheid komen over wat deze ontwikkeling betekent voor de gemeentelijke organisatie en in het bijzonder de vakgroep Handhaving.

Handhavingsprogramma 2012

Geraamde uren

De uren die in 2012 beschikbaar zijn voor dit product zijn met 175 uur uitgebreid. Aangezien de samenwerking tussen de verschillende handhavingspartners steeds belangrijker wordt is het belangrijk dat er uren beschikbaar zijn om hier een goede invulling aan te kunnen geven. De gezamenlijke projecten zullen ook in 2012 worden uitgevoerd.

9 Handhaving omgevingsvergunning brandveilig gebruik

HANDHAVING omgevingsvergunning (brandveiligheid) Productgroep: 12010 Brandweer en rampenbestrijding Beheersproduct: 483 Handhaving omgevingsvergunning brandveilig gebruik BCF: 6480410 Brandpreventie omgevingsvergunning brandveilig gebruik		Afdeling: Ruimte & Samenleving Vakgroep: Handhaving Budgethouder: M. Jager
Productbeschrijving Handhaving van de omgevingsvergunningen (brand)		
Activiteiten - Controleren van de omgevingsvergunning; - Voeren van structureel overleg met de brandweer; - Het starten van handhavingsacties.		
Kwaliteitseisen Veel inrichtingen prioriteit 1 zullen in samenwerking met de brandweer worden gecontroleerd.		
Prestaties Reguliere controles 2012 146 controles 146 x 10 uur = 1460 uur Hercontroles Controles tijdelijke vergunningen, bv. bij evenementen, jaarmarkten, kermissen etc. Structureel overleg voor het overdragen van kennis en uitwisselen van informatie (1 x in de maand)	Kengetallen Circa 146 controles x 10 uur = 1460 uur 250 uur 50 uur 25 uur Mensuren 1785 uur Kosten mensuren € 108.885,-	

Toelichting:

Door de inwerkingtreding van het Gebruiksbesluit is ongeveer 80% van de vergunningsplichtige bouwwerken meldingsplichtig geworden. De vakgroep Brandweer heeft samen met de vakgroep Handhaving een overzicht gemaakt van de nieuwe verdeling van het inrichtingenbestand. Tevens is aangegeven hoe vaak een inrichting zou moeten worden bezocht en hoeveel uren hiervoor benodigd zijn.

Handhavingsprogramma 2012

Het controleplan

De bouwwerken die onder de werking van het Gebruiksbesluit vallen zijn onverdeeld in drie categorieën. De categorie 1 en 2 inrichtingen worden jaarlijks bezocht. Dit betekent dat er ieder jaar ongeveer 95 bouwwerken moeten worden gecontroleerd op de naleving van de bepalingen van het Gebruiksbesluit. Hier vindt een jaarlijkse controle plaats omdat de kans op slachtoffers bij brand bij niet naleving van de regels in deze bouwwerken groot is.

De categorie 3 inrichtingen zullen 1 keer in de 3 jaar worden gecontroleerd. Het gaat om bouwwerken waarbij de kans op slachtoffers bij brand bij niet naleving van de regels kleiner is. Er vindt wel een integrale controle plaats. Dit betekent dat een toezichthouder van de vakgroep Handhaving samen met een medewerker van de vakgroep Brandweer een controle uitvoert. Naast de voorschriften uit het Gebruiksbesluit zullen ook de voorschriften ten aanzien van brandveiligheid uit het Bouwbesluit worden gecontroleerd.

In onderstaand schema wordt de Controlefrequentie en het aantal controles op jaarbasis aangegeven.

Categorie	Controlefrequentie	Jaarlijks aantal controles	Aantal uren (10 uur/ controle)
Categorie 1 en 2	1 keer per jaar	95 (uniform)	950
Categorie 3	1 keer per drie jaar	51 (integraal)	510
Totaal		146/ jaar	1460

Werkwijze

Indien en voor zover de bouwwerken niet voldoen aan de geldende wet- en regelgeving, wordt de eigenaar van de inrichting hierop aangesproken.

Tevens wordt de geconstateerde strijdigheid schriftelijk bevestigd en wordt de eigenaar verzocht om de strijdigheid binnen de gestelde termijn te beëindigen. Wordt binnen de gestelde termijn de strijdigheid niet opgeheven wordt de eigenaar nogmaals schriftelijk verzocht de strijdige situatie binnen een bepaalde termijn in overeenstemming te brengen met de vergunning/ regelgeving. Wordt er dan nog niet voldaan aan het verzoek van de gemeente, wordt daadwerkelijk de handhavingsprocedure opgestart.

Inzet uren

De te controleren inrichtingen worden verdeeld onder drie toezichthouders binnen de vakgroep Handhaving. Zij hebben uren ter beschikking om de controles uit te kunnen voeren.

Monitoring

Er zal uit de monitoring moeten blijken of het aantal geraamde uren overeenkomt met de werkelijkheid. Er zal de komende jaren een goede monitoring moeten plaatsvinden.

Ontwikkelingen 2012

Het gebruiksbesluit en het Bouwbesluit zullen in 2012 worden geïntegreerd in het Bouwwerkenbesluit. Het is noodzakelijk dat in 2012 de kennis van de toezichthouders ten aanzien van deze wijziging wordt bijgespijkerd.

10 Handhaving APV en Bijzondere Wetten

10.1 Controle naleving vergunningen

HANDHAVING APV EN BIJZONDERE WETTEN		Afdeling: Ruimte & Samenleving Vakgroep: Handhaving Budgethouder: M.Jager
Productgroep: 14020 A.P.V. en bijzondere wetten Beheersproduct: 484 Handhaving Algemeen Plaatselijke Verordening BCF: 6480510 Controle naleving vergunningen		
Productbeschrijving Het handhaven van de Algemeen Plaatselijke verordening		
Activiteiten		
<ul style="list-style-type: none"> - Het uitvoeren van controles; - Het starten van handhavingsacties; - Het toetsen van de vergunningsvoorschriften op handhaafbaarheid. 		
Kwaliteitseisen -		
Prestaties	Kengetallen	
Het controleren van evenementen	100 uur	
Controleren van paasvuren / vreugdevuren	50 uur	
Controleren omgevingsvergunning (kap)	50 uur	
Controle geluid	75 uur	
APV overige	100 uur	
	Totaal uren 375 Kosten uren € 22.875,-	

Toelichting:

Controleren paasvuren/vreugdevuren

De vakgroep Handhaving oefent zowel op basis van de Algemene Plaatselijke Verordening als op basis van de Wet milieubeheer toezicht uit op de paas- en vreugdevuren. Het gaat daarbij met name om het controleren van de samenstelling van de brandstapel, de afstand tot naast gelegen objecten en de brandveiligheid.

Handhavingsprogramma 2012

Controleren omgevingsvergunning kappen

De vakgroep Handhaving zal ook toezicht houden op het illegaal kappen van bomen binnen de gemeente Noordenveld. Wanneer een strijdige situatie wordt geconstateerd of gemeld door een burger zal er een controle ter plaatse worden uitgevoerd. Wordt tijdens de controle geconstateerd dat er sprake is van het illegaal kappen van bomen, dan wordt de overtreder daarop aangesproken. Naast het ter plaatse aanspreken wordt de constatering van strijdigheid schriftelijk aan de overtreder medegedeeld en kan tevens een herplantplicht met een daaraan gestelde termijn worden opgelegd. Wanneer er binnen de gestelde termijn niet wordt voldaan aan de herplantplicht, dan wordt daadwerkelijk de handhavingprocedure opgestart.

Momenteel beschikt de vakgroep Handhaving over drie Buitengewone opsporingsambtenaren (BOA) die bij illegale kap over kunnen gaan tot het opleggen van een bestuurlijke strafbeschikking. De bestuurlijke strafbeschikking wordt afgehandeld door het CJIB. De bestuurlijke strafbeschikking biedt met name uitkomst bij illegale kap van geringe omvang. Door de relatieve geringe zwaarte en de hoge frequentie van dit soort overtredingen zijn bestuursdwang en het opleggen van een last onder dwangsom minder geschikt. In de praktijk blijkt echter dat dit soort overtredingen wel veel ergernis en leed kunnen bezorgen.

Handhavingsprogramma 2012

10.2 Klachtenbehandeling

HANDHAVING APV EN BIJZONDERE WETTEN		
Productgroep: 14020 A.P.V. en bijzondere wetten Beheersproduct: 484 Handhaving Algemeen Plaatselijke Verordening BCF: 6480510 Controle naleving vergunningen		Afdeling: Ruimte & Samenleving Vakgroep: Handhaving Budgethouder: M. Jager
Productbeschrijving Behandeling van klachten.		
Activiteiten <ul style="list-style-type: none">- Het in ontvangst nemen en afhandelen van klachten in het bijzonder met betrekking tot zwerfvuil, geluid, reclame (illegaal plakken), openbare ruimte en veiligheid;- Het uitvoeren van controles;- Het starten van handhavingsacties.		
Kwaliteitseisen -		
Prestaties Behandeling klachten APV Behandeling klachten Meldpunt leefomgeving	Kengetallen 400 uur Beschikbare uren 400 uren Kosten uren € 24.400,-	

Toelichting:

In het bijzonder worden klachten van burgers met betrekking tot zwerfvuil, geluid, reclame (illegaal plakken), openbare ruimte en veiligheid afgehandeld. Naar aanleiding van een klacht zal de situatie ter plekke worden opgenomen en zal alles in het werk worden gezet om de (eventuele) overtreding ongedaan te maken.

Doordat het meldpunt leefomgeving binnen de gemeente Noordenveld nu meer bekendheid heeft, krijgt de vakgroep Handhaving ook steeds meer klachten van het meldpunt doorgestuurd en te verwerken.

De klachten die bij de vakgroep en de balie binnen komen worden in Corsica geregistreerd en afgehandeld. Hierdoor kan aan het eind van het handhavingsjaar een overzicht worden uitgedraaid van ontvangen klachten, op welke wijze deze zijn afgerond en hoe lang de afronding heeft geduurd.

De klachten worden door de juridisch medewerkers verdeeld onder de toezichthouders. Indien de behandeling van de klacht niet kan wachten dan moet er snel worden opgetreden.

Handhavingsprogramma 2012

10.3 Controle bijzondere wetten

HANDHAVING APV EN BIJZONDERE WETTEN		
Productgroep: 14020 A.P.V. en bijzondere wetten Beheersproduct: 485 Handhaving bijzondere wetten BCF: 6480610 Controle bijzondere wetten		Afdeling: Ruimte & Samenleving Vakgroep: Handhaving Budgethouder: M. Jager
Productbeschrijving		
Handhaving van de bijzondere wetten Handhaving van de drank- en horecawet - Het uitvoeren van controles, opsporen van illegale drank- en horeca-inrichtingen; - Het eventueel starten van handhavingsacties; - Controleren of de verleende vergunning nog adequaat is.		
Activiteiten		
- Het uitvoeren van controles; - Het starten van handhavingsacties.		
Kwaliteitseisen		
-		
Prestaties	Kengetallen	
Handhaving van de Wet op de kansspelen	10 uur	
Controle activiteiten met betrekking tot de Wegenverkeerswet, met name wielerrondes op de openbare weg, zoals:		
- Lus van Roden		
- Wielerronde Norg		
- Wielerronde Peize		
- Wielerronde Nieuw-Roden		
- Ronde van het Ronostrand		
- ATB wedstrijden	25 uur	
Handhaving overige bijzondere wetten	15 uur	
Handhaving drank en horecawet	100 uur	
	Totaal 150 uren	
	Kosten 150 uren € 7.625,-	

Drank en Horecavergeving

Het ligt in de bedoeling dat de gemeente het bevoegde gezag wordt voor het toezicht en handhaving van de Drank- en Horecawet. Dit betekent dat niet de Voedsel en Warenautoriteit toezicht moet houden op de naleving van deze wet maar de gemeente, lees vakgroep Handhaving. Aangezien de definitieve plannen nog niet concreet zijn, wordt hiermee in dit programma nog geen rekening gehouden.

In 2012 zal er een Plan van aanpak moeten worden opgesteld waarin staat op welke wijze de gemeente omgaat met de uitvoering van de nieuwe Drank- en Horecawet. Hiervoor zijn 75 extra uren geraamd. Ook hier kan de samenwerking met andere gemeenten worden gezocht.

11 Handhaving Ruimtelijke Ordening

HANDHAVING RUIMTELIJKE ORDENING		
Productgroep: 81010 Ruimtelijke ordening Beheersproduct: 481 Handhaving ruimtelijke regelgeving BCF: 6480210 Handhaving ruimtelijke regelgeving		Afdeling: Ruimte & Samenleving Vakgroep: Handhaving Budgethouder: M. Jager
Productbeschrijving Handhaven van de ruimtelijke regelgeving		
Activiteiten - Het uitvoeren van controles; - Toets aan bestemmingsplanvoorschriften; - Het starten van handhavingsacties.		
Kwaliteitseisen Voldoen aan het bepaalde in de ruimtelijke regelgeving		
Prestaties Handhaving bestemmingsplan		Kengetallen 275 uren
Permanente bewoning van recreatiebungalows tegengaan en handhaving		1500 uren
		Totaal uren 1775 Kosten uren € 108.275,-

Toelichting:

Bestemmingsplannen

De vakgroep Handhaving besteed veel tijd aan handhavingszaken met betrekking tot het strijdig gebruiken van gronden of gebouwen. Strijdig gebruik komt aan het licht door vergunningaanvragen, klachten of de vrije veldcontroles.

Permanente bewoning recreatiewoningen

In 2009 heeft het College het "Plan van aanpak permanente bewoning recreatiewoningen" vastgesteld. In dit plan is de huidige situatie weergegeven ten aanzien van de handhaving van de permanente bewoning van recreatiewoningen in de gemeente Noordenveld. Tevens is vastgelegd op welke wijze de vakgroep Handhaving de handhaving van de onrechtmatige bewoning van recreatiewoningen in de komende jaren gaat oppakken. Het doel is om in vijf jaar een grote stap te hebben gezet in het oplossen van het probleem van onrechtmatige bewoning van recreatiewoningen.

De vakgroep Handhaving zal zich dan ook intensief bezig houden met het controleren en tegengaan van permanente bewoning. In 2012 dienen er nieuwe handhavingsprocedures te worden opgestart en de in 2009 opgestarte handhavingsprocedures te worden afgerond. Voor de werkwijze wordt verwezen naar het Plan van aanpak permanente bewoning recreatiewoningen en onderliggend beleid.

12 Handhaving bouwregelgeving

HANDHAVING BOUWREGELINGEN		Afdeling: Ruimte & Samenleving Vakgroep: Handhaving Budgethouder: M. Jager
Productgroep: 82210 Bouw- en Woning Toezicht Beheersproduct: 482 Handhaving bouwregelingen BCF: 6480310 Handhaving bouwregelingen		
Productbeschrijving Handhaving bouwregelingen		
Activiteiten <ul style="list-style-type: none"> - Controle omgevingsvergunning tijdens de bouw; - Controle bouwen in afwijking van de omgevingsvergunning; - Controle bouwen / slopen zonder omgevingsvergunning; - Opleveringscontroles; - Overige handhaving bouwregelgeving; - Het starten van handhavingsacties. 		
Kwaliteitseisen Voldoen aan eisen bouwregelgeving (Bouwbesluit, Woningwet etc.)		
Prestaties	Kengetallen	
Controle omgevingsvergunning tijdens de bouw overeenkomstig toezichtsprotocol.	3689	
Controle bouwen in afwijking van de vergunning, bestemmingsplan, Welstandseisen, bouwbesluit	375 uren	
Controle bouwen / slopen zonder omgevingsvergunning	675 uren	
Overige handhaving bouwregelgeving waaronder controles overdekte zwembaden, onder andere afhandeling van klachten	100 uren	
	Totaal mensuren 4.839,- Kosten mensuren € 295.179,-	

Handhavingsprogramma 2012

Toelichting:

Controle tijdens de bouw

De gemeente heeft de wettelijke verplichting toe te zien op de staat van de gebouwde omgeving. Daartoe behoort ook het toezicht op de uitvoering van bouwprojecten. Door het uit te voeren toezicht duidelijk vast te leggen, wordt de kwaliteit van toezicht verbeterd. Het toezichtsprotocol voorziet in een uniform protocol met een traceerbare verslaglegging. Met toepassing van het toezichtsprotocol kan het bestuur een adequaat toezicht garanderen. Het toezichtsprotocol is ontwikkeld door de vereniging BWT Nederland met ondersteuning van het ministerie van VROM. Het toezichtsprotocol beschrijft op een heldere wijze wat een toezichthouder moet controleren op de bouw. Hiervoor worden objectieve criteria gegeven en de resultaten van de controle worden traceerbaar vastgelegd.

Er is door de vakgroep Handhaving voor gekozen om te gaan werken in overeenstemming met het standaard toezichtprotocol. Dit protocol gaat uit van 28 toetsmomenten.

Ontwikkeling 2012

De "Top van Drenthe" (Assen, Tynaarlo, Aa en Hunze en Noordenveld) zijn eind 2012 het project "Integraal toezichtprotocol" begonnen. Doel van dit project is om tot één integraal toezichtsprotocol (checklist) te komen voor de "realisatie-", "gebruiks-" en "sloopfase" in het Samenwerkingsverband Noord. Het toezichtsprotocol voor de bouwfase (realisatiefase), die in de gemeente Noordenveld reeds wordt gebruikt, zal als basis dienen voor dit protocol. Dit kan betekenen dat het protocol op kleine punten zal worden aangepast, echter dat de basis in stand blijft. Het College zal, indien er meer duidelijk is, worden geïnformeerd. Het ligt in de bedoeling om het contract bij Arcadis t.a.v. het digitale toezichtprotocol op te zeggen. In de gemeente Noordenveld wordt op dit moment aan de voorwaarden voldaan die ons in staat stelt om de omgevingsvergunningen bouw digitaal te kunnen controleren. Dit zal een structurele bezuiniging betekenen. In het kader van het Lean traject zullen ook de andere processen moeten worden gedigitaliseerd.

Controleren of wordt gebouwd overeenkomstig de verleende omgevingsvergunning bouwen

De vakgroep Handhaving zal zich intensief bezighouden met het controleren of de bouw van gebouwen c.q. bouwwerken plaatsvindt overeenkomstig de verleende omgevingsvergunning (bouw). Wordt tijdens de controle geconstateerd dat niet overeenkomstig de omgevingsvergunning (bouw) wordt gebouwd, dan zal indien de overtreding daartoe aanleiding geeft, onverwijld een schriftelijke bouwstop worden opgelegd. In de schriftelijke bouwstopoplegging wordt gesommeerd om de illegale bouwactiviteiten per direct te staken. Alvorens de bouwstop wordt opgelegd, wordt uitgezocht of legalisatie van de illegale bouwactiviteiten mogelijk is c.q. het illegaal in aanbouw zijnde gebouw of bouwwerk kan worden gelegaliseerd. Indien en zover legalisatie mogelijk is, wordt dit tevens opgenomen in de schriftelijke bouwstopoplegging waarbij de keuze wordt gesteld, of bouwen overeenkomstig de verleende omgevingsvergunning (bouw), of binnen een aangegeven termijn een nieuwe vergunningaanvraag van de gewijzigde situatie in te dienen. Wanneer legalisatie niet mogelijk is, dient gebouwd te worden overeenkomstig de verleende vergunning. De legalisatietoets wordt uitgevoerd door voor de verlening van de vergunning verantwoordelijke vakgroep. Met het controleren van de gebouwen c.q. bouwwerken tijdens het daadwerkelijke bouwen wordt preventief te werk gegaan en wordt getracht te voorkomen dat achteraf handhavend moet worden opgetreden, waarbij de kant van succes doorgaans kleiner is dan wanneer tijdens de overtreding handhavend wordt opgetreden.

Handhavingsprogramma 2012

Categorie	Gemiddeld aantal controles per project	Kentallen uren toezichts protocol	Raming bouwvergunningen 2012	Uren 2012
Wonen I <100.000,-	2	6.32	99	625.68
Wonen II 100.000,- - 1000.000	5	24.38	42	1023.96
Wonen III >1000.000	8	60.95	10	609.5
Bedrijf I <100.000,-	2	7.12	30	213.6
Bedrijf II 100.000,- - 1000.000	5	24.38	23	560.74
Bedrijf III >1000.000,-	8	60.95	2	121.9
Dakkapel	1	1.5	8	12
Publiek I <100.000,-	2	7.12	15	106.8
Publiek II > 100.000,-	5	24.38	15	365.7
Overig	3	8,2	6	49.2
Totaal			250	3689

Gebouwen en bouwwerken niet gebouwd overeenkomstig de verleende vergunning.

Naast de controle of de bouw van gebouwen c.q. bouwwerken plaatsvindt overeenkomstig de verleende bouwvergunning zal er ook handhavend worden opgetreden tegen strijdige situaties met de in het verleden verleende bouwvergunningen, waarbij de gebouwen en bouwwerken reeds zijn afgebouwd.

Naar aanleiding van de controles en constatering worden de gebouwen c.q. bouwwerken die in afwijking van de verleende bouwvergunning zijn verleend bekeken en geselecteerd in twee categorieën, namelijk gebouwen en bouwwerken:

welke middels het aanvragen van een nieuwe bouwvergunning kunnen worden gelegaliseerd; waartegen handhavend moet worden opgetreden. Met betrekking tot de strijdige gevallen, welke niet kunnen worden gelegaliseerd, wordt er een handhavingsprocedure opgestart. In eerste instantie worden de eigenaren van de strijdige gebouwen en bouwwerken middels een brief geïnformeerd over de geconstateerde strijdigheid met de verleende bouwvergunning en wordt tevens verzocht om het strijdige gebouw c.q. bouwwerk binnen een bepaalde termijn in overeenstemming te brengen met de verleende bouwvergunning.

Indien en voor zover binnen de gestelde termijn niet is voldaan aan het verzoek om het gebouw c.q. bouwwerk in overeenstemming te brengen met de verleende bouwvergunning wordt de eigenaar nogmaals schriftelijk verzocht de strijdige situatie binnen een bepaalde termijn in overeenstemming te brengen met de vergunning. Wordt er dan nog niet voldaan aan het verzoek van de gemeente, wordt daadwerkelijk de handhavingsprocedure voortgezet.

Monumenten/ welstand

Aan illegale bouw- en sloopwerkzaamheden van monumenten die onomkeerbaar zijn, zal de vakgroep Handhaving extra aandacht besteden. Tevens verdienen strijdigheden met de welstand in Veenhuizen en in "beschermde dorpsgezichten" extra aandacht.

Geraamde uren:

Voor het bepalen van de benodigde uren is gebruik gemaakt van de kengetallen van de Vereniging BWT. De praktijk zal moeten uitwijzen of deze kengetallen overeen komen met de uren die de toezichthouders bouw in de gemeente Noordenveld aan een controle besteden. Er wordt door de vakgroep getracht om op een zo efficiënt mogelijke manier te controleren. Indien blijkt dat de kengetallen van de Vereniging BWT te ruim zijn ingeschat kan de planning worden aangepast.

13 Communicatieparagraaf

13.1 Inleiding

In het handhavingsbeleid is aangegeven dat communicatie een van de belangrijkste en ook relatief goedkoopste instrumenten is om een goed naleefgedrag te bewerkstelligen. Onwetendheid leidt tot overtredingen (tafel van 11). Doelgroepen moeten daarom via heldere communicatie geïnformeerd worden over het naleefgedrag dat de overheid van hen verwacht.

Daarnaast versterkt communicatie ook de uitwerking van handhavingsacties. Als deze zichtbaar worden gemaakt, heeft een uitgevoerde controle niet alleen een positieve invloed op het naleefgedrag van de gecontroleerde maar ook op die van de niet-gecontroleerden. Geloofwaardigheid is hierbij echter zeer belangrijk. De gemeente moet ook doen wat zij communiceert. Gebeurt dit niet dan gaat de effectversterkende werking snel verloren.

In dit handhavingsprogramma is dan ook een communicatieparagraaf opgenomen, waarin de verschillende communicatieactiviteiten op hoofdlijnen worden vermeld.

13.2 Handhavingscommunicatie

HANDHAVING SPECIFIEK	
Productgroep: 72310 Milieubeheer Beheersproduct: Handhaving Algemeen BCF: 6480810 Handhaving Algemeen	Afdeling: Ruimte & Samenleving Vakgroep: Handhaving Budgethouder: M. Jager
Productbeschrijving Voorlichting wet- en regelgeving en het handhavingsbeleid van de gemeente	
Activiteiten - Het inzetten van het instrument voorlichting;	
Kwaliteitseisen -	
Prestaties Het informeren van burgers over specifieke handhavingsacties door middel van persberichten in de lokale media, bv. Ontwikkelingen in verband met het beleid inzake permanente bewoning recreatiebungalows; Versturen van persoonlijke brieven om bepaalde acties aan te kondigen Website van Noordenveld	Kengetallen Mensuren 25 Kosten mensuren € 1.525,-

Handhavingsprogramma 2012

Toelichting:

Handhavingsvoorlichting betreft kortdurende activiteiten, toegespitst op een onderwerp, die vooral tot kennisvermeerdering leiden.

13.3 Artikelen De Krant en buurtverenigingsbladen.

In de huis-aan-huisbladen (bijvoorbeeld op de gemeentepagina) zullen regelmatig artikelen worden gezet die gaan over het algemene handhavingsbeleid en/of over specifieke acties en de resultaten daarvan. Zo zal er aandacht worden geschonken aan:

- Het Activiteitenbesluit;
- De Wabo.

13.4 Website

Op de website van de gemeente Noordenveld is reeds veel informatie te vinden. Deze website zal ook in 2012 worden bij- en onderhouden. Alle artikelen die in de lokale media verschijnen, zullen ook op de website terug te vinden zijn.

COLOFON

Opdrachtgever : Gemeente Noordenveld
Project : Handhavingsprogramma 2012
Omvang rapport : 51 pagina's
Auteur : R.A. Stavenga
Bijdrage : L. Hoogeveen, P.L. Liliënthal, G. Kooistra, J. van Putten, R. Attema, M. Kuipers, A. Boersma en H. Brouwer.
Teamleider : M. Jager Schoemaker
Afdelingshoofd : T. Peper
Datum : 2011
Naam/Paraaf : Roy Stavenga

Handhavingsprogramma 2012

Bijlagen