

Gemeente Noordenveld
Handhavingsprogramma 2008-2009

HANDHAVINGSPROGRAMMA
2008- 2009

Vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders d.d. 02-06-2008
A08.01208

INHOUD

1	VOORWOORD	6
2	INLEIDING	7
3	CONCLUSIE	8
3.1	Benodigde uren	8
3.2	Inzet extra fte's	9
4	HANDHAVINGSPROGRAMMA	10
4.1	Personele capaciteit	10
4.2	Financiën en technische hulpmiddelen	10
4.3	De handhavingsregistratie	10
5	PRIORITEITEN OP BASIS VAN DE RISICOANALYSE	11
5.1	Afval / zwerfvuil	12
5.2	Bestemmingsplan aanlegvergunning	13
5.3	Bestemmingsplan gebruiksvoorschriften en permanente bewoning recreatiebungalows	13
5.4	Bodem	14
5.5	Vuurwerk	14
5.6	Overige	14
6	PRIORITEITEN VOOR 2008- 2009	15
6.1	Bestrijden van brandonveiligheid van inrichtingen	15
6.2	Inrichtingen in het kader van de Wet milieubeheer	15
6.3	Het bestrijden van afval en zwerfvuil	16
6.4	Bestrijden van illegale bouw en sloop	16
6.5	Intensiveren van handhaving van bestemmingsplannen	17
6.6	Het tegengaan van permanente bewoning van recreatiebungalows	17
6.7	Realiseren van een gecoördineerde handhavingsaanpak bij evenementen	18
6.8	Het evalueren en aanpassen van het handhavingsbeleid	18
7	HANDHAVING ALGEMEEN	19
7.1	Handhaving	19
7.2	Monitoring	19
7.3	Handhavingsbeleid	20
7.4	Handhavingsprogramma	21
7.5	Handhavingsjaarverslag	22
8	HANDHAVING MILIEU	23
8.1	Milieuvergunningen / handhaving	23
8.2	Controles Wet milieubeheer	24
8.3	Klachtenbehandeling	25
8.4	Handhaving geluid	26
8.5	Handhaving Wet bodembescherming	27
8.6	Handhaving Afvalstoffenplan Noordenveld	27

8.7	Bestuursovereenkomst Handhaving Samenwerking	29
9	HANDHAVING GEBRUIKSVERGUNNINGEN	31
10	HANDHAVING APV EN BIJZONDERE WETTEN	33
10.1	Controle naleving vergunningen	33
10.2	Klachtenbehandeling	35
10.3	Controle bijzondere wetten	36
10.4	Controle Drank- en Horecawet	37
11	HANDHAVING RUIMTELIJKE ORDENING	38
12	HANDHAVING BOUWREGELINGEN	40
13.	COMMUNICATIEPARAGRAAF	43
13.1	Inleiding	43
13.2	Handhavingscommunicatie	43
13.3	Artikelen De Krant en buurtverenigingsbladen.	44
13.4	Website	44
13	COLOFON	45

Bijlage 1 Prioriteiten op basis van de risicoanalyse

1 VOORWOORD

In 2003 is besloten een afzonderlijke vakgroep Handhaving in te stellen, die belast is met controle en toezicht op de naleving van de door de gemeente gestelde regels, en die onafhankelijk van de vergunningverleners kan opereren. Gebleken is dat deze vakgroep door middel van terugkoppelingen en evaluaties tevens een kwaliteitsimpuls geeft aan de vergunningverleners.

Eind 2004 is het Handhavingsplan Fysieke Leefomgeving door de raad vastgesteld. In dit plan stonden onder andere de onderstaande zaken centraal:

- de vakgroep handhaving zal de eerstkomende tijd door middel van monitoring kengetallen ontwikkelen voor de gemeente Noordenveld op basis waarvan de benodigde capaciteit voor de vakgroep handhaving kan worden weergegeven;
- op basis van landelijke kengetallen is het vermoeden uitgesproken dat de toegemeten personele bezetting van de vakgroep handhaving onvoldoende is om de noodzakelijke werkzaamheden uit te voeren en op een adequaat niveau te handhaven;
- in het handhavingsplan zijn prioriteiten gelegd bij de voor gemeente Noordenveld belangrijke gebieden en onderwerpen.

De evaluatie / actualisatie van het handhavingsplan zal plaatsvinden in 2008.

Het onderliggende handhavingsprogramma is dan ook gebaseerd op het Handhavingsplan Fysieke Leefomgeving 2004-2006.

2 INLEIDING

In het onderhavige handhavingsprogramma worden de taken weergegeven welke in 2008 en 2009 zullen worden uitgevoerd. Het betreft de wettelijke taken en de taken die in het kader van het handhavingsplan dienen te worden uitgevoerd.

In de nota "integrale handhaving gemeente Noordenveld" en het "handhavingsplan fysieke leefomgeving" is beschreven dat in het handhavingsprogramma op de eerste plaats de handhavingsprioriteiten worden vastgelegd en nader uitgewerkt. Op basis van deze prioriteiten en overige verplichtingen (wetgeving en bestuursovereenkomsten) is de gemeentelijke handhavingsinspanning uitgewerkt in de vorm van een activiteitenoverzicht. Dat gebeurt enerzijds aan de hand van landelijke thema's, gebiedsgericht, of aan de hand van een bedrijfsprofiel en vooraf vastgestelde controlefrequenties, zoals bij de milieucontroles veelal het geval is. Anderzijds worden voor sommige controles de aantallen op basis van ervaringsgegevens ingeschat. Dat laatste is onder meer het geval bij de bouwcontroles en de controles naar aanleiding van klachten. Het aantal aanvragen voor een bouwvergunning, het aantal vergunningvrije bouwwerkzaamheden of het aantal klachten kan immers vooraf niet met zekerheid worden vastgelegd.

Bij het uitwerken van de gemeentelijke handhavingsinspanning in de vorm van een activiteitenoverzicht is niet alleen de kwantiteit (de controlefrequenties) maar ook de kwaliteit van de controles (wat moet er tijdens een controle minimaal worden meegenomen) relevant. Daarom is in het onderhavige handhavingsprogramma per handhavingsgebied vastgelegd op welke aspecten gecontroleerd moet worden. Hoe deze controles dienen te worden uitgevoerd, is vastgelegd in de procedures en werkprotocollen van de vakgroep handhaving en in het systeem. Tevens is er per handhavingsgebied een planning voor de benodigde personele middelen gemaakt en worden eventuele knelpunten inzichtelijk gemaakt.

De benodigde personele middelen zijn geraamd op basis van kengetallen die verkregen zijn uit de monitoringsgegevens van 2006, 2007. Op basis van de vastgelegde prioriteiten en de ontwikkelde kengetallen is bekeken hoeveel fte's de vakgroep handhaving nodig heeft om aan het onderliggende handhavingsprogramma te kunnen voldoen.

De gehanteerde kengetallen zijn echter nog in ontwikkeling en kunnen op basis van de monitoringsgegevens van meerdere jaren nog naar boven of beneden worden bijgesteld. In dat kader zal een goede monitoring van de handhavingsactiviteiten en prestaties na verloop van tijd inzicht geven in de benodigde handhavingscapaciteit voor handhaving op een adequaat niveau.

Een goede programmering van de handhaving heeft verschillende voordelen. Het programma geeft inzicht in de benodigde handhavingscapaciteit. Hiervoor worden de komende jaren voor de verschillende soorten controles kengetallen ontwikkeld. Het stelt handhavers voorts in staat werk met werk te maken door verschillende handhavingsaspecten in één controle te bundelen. Verder kunnen controles zoveel mogelijk gebieds-, thema- dan wel doelgroepgericht worden georganiseerd. Ook dat biedt op den duur efficiencyvoordelen.

De uitvoering van het handhavingsprogramma zal jaarlijks worden geëvalueerd en verantwoord in een jaarverslag.

Voor de opzet van dit handhavingsprogramma is uit het oogpunt van efficiency aangesloten bij het milieuprogramma en het afdelingsplan. In het kader van het afdelingsplan wordt gewerkt met formats waarin de producten worden omschreven. Bij de verschillende formats zal daar waar nodig een toelichting worden gegeven op de vermelde producten.

3 CONCLUSIE

3.1 Benodigde uren

Beheersproduct	BCF	Mensuren 2008-2009	Kosten mensuren (€ 60,- p.u.)
Handhaving algemeen	Algemeen Monitoring Handhavingsbeleid Handhavingsprogramma Handhavingsjaarverslag	412 200 250 200 100	€ 24.720,- € 12.000,- € 15.000,- € 12.000,- € 6.000,-
Totaal		1162	€ 69.720,-
Handhaving Milieu	Milieuvergunningen / handhaving Controles Wet milieubeheer Klachtenbehandeling Handhaving Wet geluidhinder Handhaving Wet bodembescherming Handhaving Afvalstoffenplan Bestuursovereenkomst Handhavingssamenwerking	100 4228 330 150 150 150 100	€ 6.000,- € 253.680,- € 19.800,- € 9.000,- € 9.000,- € 9000,- € 6.000,-
Totaal		5208	€ 312480,-
Handhaving gebruiksvergunningen	Brandpreventie gebruiksvergunningen	2400	€ 144.000,-
Totaal		2400	€ 144.000,-
Handhaving APV en bijzondere wetten	Controle naleving vergunningen Klachtenbehandeling Controle bijzondere wetten	750 800 150	€ 45.000,- € 48.000,- € 9.000,-
Totaal		1700	€ 102000,-
Handhaving Ruimtelijke Ordering	Handhaving ruimtelijke regelgeving	3550	€ 213.000,-
Totaal		3550	€ 213.000,-
Handhaving Bouwregelingen	Handhaving Bouwregelingen	5575	€ 334.500,-
Totaal		5575	€ 334.500,-
Communicatie	Handhavingscommunicatie	50	€ 3000,-
Totaal		50	€ 3000,-
Totaal	Benodigde uren	196.45	€ 1.178700,-
	Beschikbare uren	201.50	
	Uren voor overige zaken	505	(70
			uur/fte)

Het aantal benodigde uren voor de controle op de bouwregelgeving, zoals is aangegeven in dit handhavingsprogramma is ongeveer 2787,5 uur per jaar. Op dit moment is voor de buitencontrole van bouwvergunningen ongeveer 700 uur beschikbaar. Dit betekent dat er een tekort bestaat van 1 fte per jaar waardoor er achterstanden ontstaan in controles van verleende bouwvergunningen. Het aantal uren dat beschikbaar is voor overige taken zoals monitoring, vergaderingen is 70 uur per persoon. Dit blijkt op jaarbasis te weinig te zijn. De benodigde personele middelen zijn geraamd op basis van kengetallen die verkregen zijn uit de monitoringsgegevens van 2006 en 2007.

Op basis van de vastgelegde prioriteiten en de ontwikkelde kengetallen is bekeken hoeveel fte's de vakgroep handhaving nodig heeft om aan het onderliggende handhavingsprogramma te kunnen voldoen. De geraamde uren komen dan ook niet exact overeen met de uren zoals geraamd in de begroting voor 2008. De gehanteerde kengetallen zijn echter nog in ontwikkeling en kunnen op basis van de monitoringsgegevens van meerdere jaren nog naar boven of beneden worden bijgesteld. In dat kader zal een goede monitoring van de handhavingsactiviteiten en prestaties na verloop van tijd inzicht geven in de benodigde handhavingscapaciteit voor handhaving op een adequaat niveau.

3.2 Inzet extra fte's

Op dit moment beschikt de vakgroep handhaving niet over voldoende formatie om op een adequaat niveau te kunnen handhaven, hetgeen ook geconcludeerd kan worden op basis van het onderhavige handhavingsprogramma. Met name de handhaving van gebruiksvergunningen en de bouwregelgeving zal intensiever moeten worden opgepakt door de vakgroep handhaving. De handhaving beschikt echter niet over voldoende capaciteit om dit adequaat op te kunnen pakken.

Het aantal formatieplaatsen is onder andere afhankelijk van het ambitieniveau van het gemeentebestuur, de prioriteitstelling en de planning van de handhaving voor de komende jaren. Tevens zal de gemeente op basis van de monitoringsgegevens van een aantal jaren informatie krijgen over de benodigde capaciteit.

Daarnaast verandert er in 2008 en 2009 veel in de wet- en regelgeving wat de nodige consequenties zal hebben voor de vakgroep handhaving. Naar verwachting zal de vakgroep handhaving nog meer taken krijgen en zal het zwaartepunt van de werkzaamheden verschuiven van vergunningverlening naar handhaving. In de loop van 2008 zal er meer bekend zijn over de consequenties van de gewijzigde wet- en regelgeving voor de vakgroep handhaving en zal gekeken worden hoeveel capaciteit de vakgroep handhaving nodig heeft om op een adequaat niveau te kunnen handhaven.

4 HANDHAVINGSPROGRAMMA

4.1 Personele capaciteit

Handhavingscapaciteit	Fte	Uren
Toeziend medewerker BWT (buitendienst)	1	1400
Toeziend medewerker Milieu (buitendienst)	1	1400
Toeziend medewerker Milieu (buitendienst)	1	1400
Toeziend medewerker (buitendienst)	1	1400
Toeziend medewerker (buitendienst)	0,65	900
Juridisch medewerker	1	1400
Juridisch medewerker	0,55	775
Senior medewerker handhaving	1	1400
Aantal beschikbare fte's per jaar	7,2	10.075
Totaal aantal uren 2008- 2009		20150

4.2 Financiën en technische hulpmiddelen

Zoals in het Handhavingsplan Fysieke Leefomgeving reeds is aangegeven zal de raad structureel geld beschikbaar moeten stellen voor de handhaving. Ook het inspectierapport VROM spreekt op dat punt duidelijke taal. In de begroting zijn structureel middelen uitgetrokken voor handhaving.

Naast deze financiële middelen moet er ook geld beschikbaar worden gesteld voor het aanschaffen, onderhouden en of vervangen van de benodigde technische hulpmiddelen, zoals werkkleding, verrekijkers, geluidsmeters, digitale camera's, mobiele telefoons, dienstauto's et cetera. Deze technische hulpmiddelen vormen een noodzaak voor een efficiënte uitvoering van het handhavingsprogramma.

4.3 De handhavingsregistratie

Met betrekking tot de registratie van de handhavingszaken is de vakgroep handhaving vanaf februari 2005 gebruik gaan maken van een geautomatiseerd systeem, namelijk Corsa-case. Elke strijdige situatie, op het gebied van Milieu, Ruimtelijke Ordening, Bouwen, APV en bijzondere wetten, Recreatie en toerisme, waartegen wordt gehandhaafd, wordt in dat systeem geregistreerd. Doordat de registratie plaatsvindt op het netwerk van de gemeente kan iedere werknemer op de hoogte zijn tegen welke situaties wordt gehandhaafd, wie de behandelend ambtenaar is, hoever de handhavingsprocedure is gevorderd en of de handhavingsprocedure al dan niet is afgehandeld. Momenteel worden de handhavingszaken al geregistreerd in corsadms en gekoppeld aan vastgoed.

5 PRIORITEITEN OP BASIS VAN DE RISICOANALYSE

Handhaving heeft als primair doel de kwaliteit, veiligheid en leefbaarheid van de bebouwde en onbebouwde ruimte te beschermen. Omdat het niet mogelijk is om alle wet- en regelgeving met betrekking tot de fysieke leefomgeving even adequaat en effectief te handhaven, is het noodzakelijk om prioriteit te geven aan de bescherming van de voor Noordenveld belangrijke gebieden en onderwerpen. Met dit integrale programma wordt beoogd te bepalen waarop de inzet zich de komende jaren gaat richten.

Voor een duidelijke richting in de aanpak is het noodzakelijk dat het bestuur prioriteiten stelt. Zo zal regelgeving met een hoge prioriteit met een grotere frequentie en intensiteit gecontroleerd worden. Voor andere regelgeving is het mogelijk om steekproefsgewijs controles uit te voeren en controles op basis van klachten te organiseren.

In het handhavingsplan “fysieke leefomgeving” heeft het bestuur de beleidsvelden met een hoge prioriteit vastgesteld.

Onderstaand zijn de aspecten die een hoge prioriteit hebben per gebied aangegeven.

<p>Landbouw bovengeschied</p> <ul style="list-style-type: none"> • Bouwen in afwijking van vergunning • Bouwen / slopen zonder vergunning • Gebruiksvergunning • Milieuvergunning • Veiligheid • Milieumeldingen categorie 3 	<p>Landbouw en natuur nevgeschied</p> <ul style="list-style-type: none"> • Bestemmingsplan aanlegvergunning • Bodem • Bouwen in afwijking van vergunning • Bouwen slopen zonder vergunning • Gebruiksvergunning • Milieuvergunning • Veiligheid • Milieumeldingen categorie 3
<p>Natuur bovengeschied</p> <ul style="list-style-type: none"> • Afval / zwerfvuil • Bestemmingsplan aanlegvergunning • Bodem • Bouwen in afwijking van vergunning • Bouwen slopen zonder vergunning • Gebruiksvergunning • Milieuvergunning • Veiligheid • Milieumeldingen categorie 3 	<p>Woonwijken</p> <ul style="list-style-type: none"> • Bouwen in afwijking van vergunning • Bouwen slopen zonder vergunning • Gebruiksvergunning • Milieuvergunning • Veiligheid • Milieumeldingen categorie 3 • Vuurwerk
<p>Centrumgebieden</p> <ul style="list-style-type: none"> • Bouwen in afwijking van vergunning • Bouwen slopen zonder vergunning • Gebruiksvergunning • Milieuvergunning • Veiligheid • Milieumeldingen categorie 3 • Vuurwerk 	<p>Kleine kernen</p> <ul style="list-style-type: none"> • Bouwen in afwijking van vergunning • Bouwen slopen zonder vergunning • Gebruiksvergunning • Milieuvergunning • Veiligheid • Milieumeldingen categorie 3

<p>Industriegebieden</p> <ul style="list-style-type: none"> • Bouwen in afwijking van vergunning • Bouwen slopen zonder vergunning • Gebruiksvergunning • Milieuvergunning • Milieumeldingen categorie 3 • Veiligheid 	<p>Recreatiegebieden</p> <ul style="list-style-type: none"> • Afval / zwerfvuil • Bestemmingsplan aanlegvergunning • Bestemmingsplan gebruiksvoorschriften • Bodem • Bouwen in afwijking van vergunning • Bouwen slopen zonder vergunning • Gebruiksvergunning • Milieuvergunning • Permanente bewoning recreatiebungalows • Veiligheid • Milieumeldingen categorie 3 • Vuurwerk
<p>Beschermde stads en dorpsgezichten</p> <ul style="list-style-type: none"> • Bouwen in afwijking van vergunning • Bouwen slopen zonder vergunning • Gebruiksvergunning • Milieuvergunning • Veiligheid • Milieumeldingen categorie 3 • Vuurwerk 	

5.1 Afval / zwerfvuil

Zwerf- en huishoudelijk afval heeft in de gebieden waar de natuur bovengeschied is en in recreatiegebieden een hoge prioriteit, omdat het in hoge mate de kwaliteit van het gebied aantast en het gebied onaantrekkelijk maakt om te recreëren. Uit ervaring blijkt juist dat in dergelijke gebieden de kans op overtreding groot is. Het meeste afval wordt achtergelaten na een dag recreëren, hetgeen mede samen hangt met de geringe sociale controle in de betreffende gebieden. Tevens is het sneeuwbaaleffect in deze gebieden erg groot, indien er afval of zwerfvuil ligt wordt dat snel meer.

Accuraat optreden, het actief schoonhouden en voldoende mogelijkheden bieden om afval op de juiste wijze weg te werpen zijn van groot belang om overtredingen te voorkomen.

De buitendienst medewerkers zullen met name in deze gebieden extra letten op zwerf- en huishoudelijk afval, vooral op mooie dagen en tijdens vakanties. Wanneer een overtreding wordt waargenomen zal de overtreder op zijn gedrag worden aangesproken.

Het streven is om met deze aanpak het zwerfvuil in de natuurgebieden en in de recreatiegebieden te verminderen.

5.2 Bestemmingsplan aanlegvergunning

In gebieden waar landbouw en natuur nevenschikt zijn of natuur bovengeschild is en in recreatiegebieden heeft handhaving van de aanlegvergunning een hoge prioriteit. In de voor deze gebieden vigerende bestemmingsplannen staat in de voorschriften omschreven dat het verboden is om zonder of in afwijking van een schriftelijke vergunning (aanlegvergunning) van Burgemeester en Wethouders werkzaamheden zoals het ophogen, ontgronden, egaliseren en diepploegen uit te voeren. Gebieden waarvoor een aanlegvergunningenstelsel voor bepaalde werken en werkzaamheden geldt, hebben vaak een hoge waarde, zoals een archeologische, geomorfologische, cultuurhistorische, landschappelijke en natuurwaarde et cetera. Het aanlegvergunningenstelsel heeft het beschermen van deze waarden (de waardevolle gebiedskenmerken) als doel.

De vakgroep handhaving zal dan ook met name in deze gebieden extra aandacht schenken aan de handhaving van de waardevolle gebiedskenmerken en aan de werkzaamheden en/of werken waarvoor een aanlegvergunning. Het streven is dan ook het behouden van deze waardevolle gebiedskenmerken.

5.3 Bestemmingsplan gebruiksvoorschriften en permanente bewoning recreatiebungalows

Met name in het recreatiegebied heeft de handhaving van de gebruiksvoorschriften een hoge prioriteit, hetgeen samenhangt met de permanente bewoning van recreatiebungalows. De gemeente heeft met de gebruiksvoorschriften in het bestemmingsplan een instrument in handen, op grond waarvan het permanent bewonen van recreatiebungalows sterk kan worden teruggedrongen. Uitgangspunt is dat de recreatieverblijven worden gebruikt in overeenstemming met de verblijfsrecreatieve bestemming, hetgeen impliceert dat permanente bewoning is verboden.

De gemeente Noordenveld heeft een gemeentebreed beleid ontwikkeld om permanente bewoning tegen te gaan, gebaseerd op het beleid van de voormalige gemeente Norg. De gemeente heeft met de gebruiksvoorschriften in het bestemmingsplan een effectief instrument in handen, op grond waarvan het permanent bewonen van recreatiebungalows sterk kan worden teruggedrongen. Uitgangspunt is dat de recreatiebungalows worden gebruikt in overeenstemming met de verblijfsrecreatieve bestemming. Dat komt ook de kwaliteit van de verblijfsrecreatieve accommodatie in de gemeente ten goede.

Van het beleid en het bestemmingsplan gaat een preventieve werking uit. Door het expliciete verbod voor het bewonen van recreatiebungalows ontstaat duidelijkheid voor alle betrokkenen daaromtrent.

Het beleid kan alleen slagen indien het ook daadwerkelijk kan worden en wordt gehandhaafd.

Aangezien de handhaving van permanente bewoning van recreatieverblijven dusdanig veel tijd en inzet vergt van de vakgroep handhaving, is de handhaving van permanente bewoning losgekoppeld van de handhaving van bestemmingsplannen en als apart onderdeel opgenomen in het onderhavige handhavingprogramma.

5.4 Bodem

Het aspect bodem heeft met name in gebieden waar landbouw en natuur nevens geschikt zijn of natuur bovengeschikt is en in recreatiegebieden een hoge prioriteit, hetgeen te verklaren is door de grote gevolgen die bodemverontreiniging, met name in deze gebieden, kan hebben. Het betreft hier vaak ecologisch kwetsbare gebieden waar veel waardevolle flora en fauna is te vinden. De nadruk ligt hier dan ook vooral bij de preventieve handhaving.

5.5 Vuurwerk

Vuurwerk heeft een hoge prioriteit in die gebieden waar zich veel mensen bevinden en/of waar gevaarlijke situaties kunnen ontstaan. Het gaat dan met name om woonwijken, centrumgebieden, recreatiegebieden en beschermde stads en dorpsgezichten.

Het gaat daarbij zowel om de opslag en verkoop van vuurwerk als om het jaarlijkse afsteken van het vuurwerk in december. Ook hier speelt preventieve handhaving een grote rol. Zo zal de gemeente de ondernemers op de hoogte brengen van de wet- en regelgeving voor de opslag en verkoop van vuurwerk en de burgers attenderen op de regels ten aanzien van het afsteken van vuurwerk. Ook zullen de verkooppunten grondig worden gecontroleerd op naleving van de wet- en regelgeving. In 2008-2009 zullen er binnen de gemeente waarschijnlijk drie à vier inrichtingen zijn waar vuurwerk zal worden opgeslagen en verkocht.

5.6 Overige

De overige aspecten, zoals bouwen in afwijking van vergunning, bouwen en/of slopen zonder vergunning, gebruiksvergunning, milieuvergunning, milieumeldingen categorie 3, veiligheid, hebben in alle gebieden een hoge prioriteit toegewezen gekregen. Een effectieve en efficiënte handhaving wordt op deze taakvelden van groot belang geacht.

6 PRIORITEITEN VOOR 2008- 2009

De prioriteiten op basis van de risicoanalyse en de monitoringsgegevens van 2007 hebben niet geleid tot het stellen van nieuwe prioriteiten voor 2008. Daarbij rekening houdend met alle nieuwe wet- en regelgeving die op ons af komt is besloten voor 2008- 2009 de prioriteiten van de voorgaande jaren te handhaven. Hetgeen inhoudt dat voor 2008-2009 de volgende prioriteiten gehandhaafd blijven:

1. Bestrijden van brandonveiligheid van inrichtingen;
2. Het waarborgen van voldoende toezicht op inrichtingen in het kader van de Wet milieubeheer;
3. Het bestrijden van afval en zwerfvuil;
4. Bestrijden van illegale bouw en sloop;
5. Intensiveren van handhaving van bestemmingsplannen;
6. Het tegengaan van permanente bewoning van recreatiebungalows;
7. Realiseren van een gecoördineerde handhavingsaanpak bij evenementen, met name met betrekking tot geluid;
8. Het evalueren en aanpassen van het handhavingsbeleid.

6.1 Bestrijden van brandonveiligheid van inrichtingen

De controle van de brandveiligheid is in de afgelopen jaren intensief opgepakt door de vakgroep handhaving in samenwerking met de brandweer.

Intensiever handhaven brengt met zich mee dat ook gewijzigde of illegale situaties aan het licht komen. De intensivering van de handhaving zal dan ook de druk op de juridische medewerkers en andere vakgroepen vergroten, zoals de brandweer met betrekking tot het actualiseren van vergunningen en de vakgroep bouw- en woningtoezicht aangezien de constatering kunnen leiden tot bouwtechnische aanpassingen. De extra inspanningen (inhaalslag) voor het bestrijden van de brandonveiligheid van inrichtingen zullen steeds extra capaciteit van de vakgroep handhaving vragen.

6.2 Inrichtingen in het kader van de Wet milieubeheer

De gemeente Noordenveld heeft een inrichtingenbestand van circa 1250 inrichtingen in het kader van de Wet milieubeheer. Deze inrichtingen dienen door de vakgroep handhaving te worden gecontroleerd. De gemeente is op basis van de Wet milieubeheer verplicht regelmatig te bezien of de beperkingen waaronder een vergunning is verleend en de voorschriften die aan een vergunning zijn verbonden, nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu. Tevens dient de gemeente zorg te dragen voor de bestuursrechtelijke handhaving van de geldende voorschriften en klachten, met betrekking tot naleving van de betrokken wet- en regelgeving, te behandelen. In 2008 is het Activiteitenbesluit in werking getreden. Door de vakgroep milieu en handhaving moet het inrichtingenbestand worden doorgenomen en opnieuw worden gecategoriseerd. Voor de omzetting is een plan van aanpak opgesteld waarin is geraamd dat de vakgroep handhaving 400 uur zal besteden aan de implementatie van het activiteitenbesluit. Deze uren kunnen in 2008 dus niet worden besteed aan de controle van inrichtingen wet Milieubeheer. Tevens zullen de gemiddelde uren die benodigd zijn voor milieucontroles in deze periode omhoog worden geschroefd aangezien de voorbereiding van een controle in het kader van het Activiteitenbesluit meer tijd zal vergen.

6.3 Het bestrijden van afval en zwerfvuil

Zoals reeds aangegeven heeft zwerf en huishoudelijk afval in de gebieden waar de natuur bovengeschied is en in recreatiegebieden een hoge prioriteit, omdat het in hoge mate de kwaliteit van het gebied aantast en het gebied onaantrekkelijk maakt om te recreëren. Uit ervaring blijkt juist dat in dergelijke gebieden de kans op overtreding groot is. Het meeste afval wordt achtergelaten na een dag recreëren, hetgeen mede samen hangt met de geringe sociale controle in de betreffende gebieden. Tevens is het sneeuwbaaleffect in deze gebieden erg groot, indien er afval of zwerfvuil ligt wordt dat snel meer.

Accuraat optreden, het actief schoonhouden en voldoende mogelijkheden bieden om afval op de juiste wijze weg te werpen zijn van groot belang om overtredingen te voorkomen.

Het streven is om met deze aanpak het zwerfvuil in de natuurgebieden en in de recreatiegebieden te verminderen.

In het gemeentelijk Afvalstoffenplan Noordenveld is aangegeven dat de vakgroep handhaving actiematig c.q. projectmatig zal worden ingezet in de buitengebieden (natuurgebieden) evenals recreatiegebieden om het dumpen en achterlaten van zwerfvuil tegen te gaan. Bij de aanstelling van de Buitengewone opsporingsambtenaren (BOA) zal gekeken worden in hoeverre er voor het dumpen en/of achterlaten van zwerf- en huishoudelijk afval er een lik-op-stuk-beleid gehanteerd kan worden.

6.4 Bestrijden van illegale bouw en sloop

De gemeente heeft als taak de binnen haar grondgebied gelegen woningen en onzelfstandige wooneenheden op bouwkundige kwaliteit (onderhoud) te controleren en toezicht te houden op bouwactiviteiten, inclusief het opsporen van illegale bouwactiviteiten.

Door de controle van de bouwkundige kwaliteit van woningen en onzelfstandige wooneenheden en het houden van toezicht op bouwactiviteiten wordt ervoor gezorgd dat de gemeente zicht krijgt op de totale bouwkundige kwaliteit en bouwinitiatieven binnen de gemeente. Door middel van de controles en het houden van toezicht worden de risico's voor de fysieke veiligheid beperkt en in kaart gebracht.

Daarnaast is het bestrijden van illegale bouw ook in het kader van ruimtelijke ordening een belangrijk aspect. Door de illegale bouwwerken kan er een strijdigheid met het ter plaatse vigerende ruimtelijk beleid ontstaan, hetgeen niet gewenst is.

Op het terrein van sloop is vooral de asbestproblematiek belangrijk. Het verwijderen van asbest vormt een risico voor de volksgezondheid en is daarom gebonden aan voorschriften. De handhaving van deze voorschriften is dan ook van groot belang.

De nieuwe Woningwet van 1 april 2008 stelt de verplichting dat er handhavingsbeleid wordt vastgesteld ten aanzien van de bouwregelgeving en dat hiervan verslag wordt gedaan aan het college.

6.5 Intensiveren van handhaving van bestemmingsplannen

De controle op de ruimtelijke bestemming van een pand en handhaving van de bestemmingsplannen vormt over het algemeen de start van een integrale handhavingaanpak.

Wanneer een pand of activiteit op basis van het bestemmingsplan illegaal en niet te legaliseren is, heeft dat consequenties voor veel vergunning- en handhavingstrajecten. Een ruimtelijke toets zal dan ook de start vormen voor deze trajecten. Daardoor kan worden voorkomen dat er onnodig capaciteit in vervolgtrajecten wordt gestoken. Investeren in de ruimtelijke toets/controle en een eventueel daarop volgend handhavingstraject in het kader van de ruimtelijke ordening zal dan ook efficiëntiewinst opleveren.

In dat kader heeft de handhaving van de bestemmingsplannen een hoge prioriteit.

6.6 Het tegengaan van permanente bewoning van recreatiebungalows

In de gemeente Noordenveld, maar ook in andere gemeenten die een verblijfsrecreatieve functie vervullen, vormt permanente bewoning van recreatieverblijven een probleem van aanhoudende zorg.

De kern van het probleem is dat het permanent bewonen van recreatieverblijven in bestemmingsplannen niet is toegestaan, maar dat het desondanks in de praktijk voorkomt. Juridisch gezien gaat het bij permanente bewoning van recreatieverblijven niet om de duur ervan (permanent of tijdelijk), maar om strijdigheid van de activiteit met de geldende planvoorschriften.

In de beleidsnotitie permanente bewoning recreatieverblijven is het door de minister gecreëerde beleidskader uitgewerkt voor de binnen de gemeente Noordenveld gelegen recreatieverblijven. Tevens is aangegeven op welke wijze de gemeente Noordenveld wenst op te treden tegen permanente bewoning van recreatieverblijven en welke situaties de gemeente wenst te gedogen.

De gemeente heeft met de gebruiksvoorschriften in het bestemmingsplan een instrument in handen, op grond waarvan het permanent bewonen van recreatiebungalows sterk kan worden teruggedrongen. Uitgangspunt is dat de recreatiebungalows worden gebruikt in overeenstemming met de verblijfsrecreatieve bestemming. Van het beleid en het bestemmingsplan gaat een preventieve werking uit. Door het expliciete verbod voor het bewonen van recreatiebungalows ontstaat duidelijkheid voor alle betrokkenen daaromtrent.

Het doel van de beleidsnotitie is dan ook het tegengaan van nieuwe situaties van permanente bewoning van recreatieverblijven en daar waar mogelijk voor bestaande situaties een oplossing bieden door middel van legalisatie of het verstrekken van gedoogbeschikkingen.

Het beleid inzake permanente bewoning kan alleen slagen indien het ook daadwerkelijk kan worden en wordt gehandhaafd. De handhaving van het beleid inzake permanente bewoning van recreatiebungalows zal veel tijd vergen.

Met betrekking tot de handhaving van permanente bewoning in recreatieverblijven zal in 2008 aan het college ter vaststelling een plan van aanpak worden voorgelegd. Conform dit voorstel zal onrechtmatige bewoning in 2008 worden gehandhaafd.

6.7 Realiseren van een gecoördineerde handhavingsaanpak bij evenementen

De gemeente Noordenveld kent jaarlijks een aantal evenementen, met als grootste evenement de Rodermarkt. De handhaving rond evenementen is complex. Een evenement vraagt om een aantal activiteiten van de gemeente waarbij diverse vakgroepen zijn betrokken, zowel voor de vergunningverlening als handhaving.

Dat varieert van Openbare Werken, Bouw- en Woningtoezicht, Milieu, Bijzondere wetgeving en administratie tot Handhaving. De samenwerking en afstemming tussen al deze vakgroepen kan worden verbeterd. Daarnaast moeten de vakgroepen inspelen op nieuwe factoren die pas bij de organisatie van een evenement bekend worden. Dat vraagt om een gezamenlijke voorbereiding van acties en het, tijdens het evenement, voortdurend met elkaar afstemmen van handhavingsacties en op te leggen sancties.

In 2008- 2009 zal bekeken worden in hoeverre een breed toepasbaar integraal handhavingsuitvoeringsplan voor evenementen gerealiseerd kan worden. Dat handhavingsuitvoeringsplan zal op den duur moeten leiden tot een duidelijke en efficiëntere aanpak van de handhaving van regels en voorschriften bij evenementen en inzicht in de totale inzet van de handhavingscapaciteit geven.

6.8 Het evalueren en aanpassen van het handhavingsbeleid

Het onderhavige handhavingsprogramma stelt de prioriteiten voor de komende 2 jaren vast en werkt deze nader uit. Elke 6 maanden zal er op basis van de monitoringsgegevens een kort overzicht worden opgesteld (marap). Zodoende kan (bij)sturing op de inzet plaatsvinden om de gestelde doelen te bereiken.

Per handhavingstaak zal er een overzicht gemaakt waarin in ieder geval wordt aangegeven:

- Hoeveel controles er zijn uitgevoerd dan wel hoeveel strijdige situaties er zijn geconstateerd;
- Hoeveel klachten en handhavingsverzoeken er binnen zijn gekomen;
- Hoe vaak handhavend tegen strijdige situaties is opgetreden;
- Welke handhavingsinstrumenten er zijn aangewend bij het handhavend optreden, en;
- Het resultaat dat met het handhavend optreden is behaald.

Tot slot wordt er naar aanleiding van de verwerkte gegevens een algemene conclusie getrokken over de toezichts- en handhavingsactiviteiten van 2008- 2009. Daarnaast zal er verslag worden gedaan van andere activiteiten op het gebied van de kwaliteitszorg voor handhaving. Een belangrijk element daarin is de ontwikkeling en het gebruik van nader te specificeren kengetallen. Vervolgens wordt de rapportage ter vaststelling aangeboden aan het College van Burgemeester en wethouders van de gemeente Noordenveld.

7.1 Handhaving

HANDHAVING ALGEMEEN		
Productgroep: 723.10 Milieubeheer Beheersproduct: 487 Handhaving algemeen BCF: 6480810 Handhaving algemeen		Afdeling: Ruimte & Samenleving Vakgroep: Handhaving Budgethouder: M. Jager
Productbeschrijving Uitvoering van handhavingstaken		
Activiteiten - Adviseren van andere vakgroepen. - Het uitbrengen van adviezen aan College, Raad en andere afdelingen met betrekking tot onderwerpen welke niet apart in de begroting zijn opgenomen		
Kwaliteitseisen -		
Prestaties Advisering in het kader van RO, bouwaanvragen, ontwikkeling, milieu en afstemming met diverse vakgroepen, OR uren Diverse adviezen College en Raad		Kengetallen Mensuren 412 Kosten mensuren € 247.20,-

Toelichting:

Hieronder wordt verstaan de advisering van de vakgroep handhaving aan andere vakgroepen met betrekking tot handhavingsaspecten.

Geraamde uren:

Een goede monitoring van de activiteiten en prestaties zal na verloop van tijd inzicht geven in de benodigde handhavingscapaciteit voor het adviseren van andere vakgroepen met betrekking tot handhavingsaspecten. Momenteel is er nog geen inzicht te geven in de daarvoor benodigde capaciteit. Er is dan ook een schatting gedaan van het benodigde aantal mensuren.

7.2 Monitoring

HANDHAVING ALGEMEEN		
Productgroep: 72310 Milieubeheer Beheersproduct: 487 Handhaving algemeen BCF: 6480810 Handhaving algemeen		Afdeling: Ruimte & Samenleving Vakgroep: Handhaving Budgethouder: M. Jager
Productbeschrijving De verslaglegging in het kader van de monitoring		

Activiteiten - Het invoeren en bijhouden van monitoringsgegevens en het monitoringssysteem.	
Kwaliteitseisen -	
Prestaties Invoeren en bijhouden gegevens Jaarlijkse verslaglegging.	Kengetallen Mensuren 200 Kosten mensuren € 12.000,-

Toelichting:

In het kader van het handavingsplan is een gemeentelijk monitoringssysteem opgezet, zodat nauwkeuriger en beter de prestaties kunnen worden gemeten. Het monitoringssysteem dient wel geactualiseerd en accuraat te blijven. Om het half jaar zal dan ook bekeken worden in hoeverre het monitoringssysteem aangepast dient te worden. Tevens zal de vakgroep handhaving er voor zorgen dat de gegevens in het monitoringssysteem worden bijgehouden en accuraat blijven.

Geraamde uren:

Een goede monitoring van de activiteiten en prestaties zal na verloop van tijd inzicht geven in de benodigde handavingscapaciteit.

7.3 Handavingsbeleid

HANDHAVING ALGEMEEN	
Productgroep: 72310 Milieubeheer Beheersproduct: 487 Handhaving algemeen BCF: 6480810 Handhaving algemeen	Afdeling: Ruimte & Samenleving Vakgroep: Handhaving Budgethouder: M. Jager
Productbeschrijving Het handavingsplan 2008-2011	
Activiteiten. - Het formuleren/actualiseren van het handavingsplan voor 2008-2011	
Kwaliteitseisen - eisen op basis van de professionalisering van de milieuhandhaving	
Prestaties	Kengetallen Mensuren 250 Kosten mensuren € 15.000,-

Toelichting:

Het betreft hier met name het evalueren en/of actualiseren van het handavingsplan waardoor de handhaving op een adequaat niveau kan geschieden en blijft. Daarmee wordt aangesloten bij de eisen inzake de professionalisering van de milieuhandhaving.

Geraamde uren:

Een goede monitoring van de activiteiten en prestaties zal na verloop van tijd inzicht geven in de benodigde handhavingscapaciteit voor het formuleren/actualiseren van het handhavingsplan voor 2008-2011. Aangezien er nog geen monitoringsgegevens beschikbaar zijn met betrekking tot de benodigde capaciteit voor het formuleren/actualiseren van het handhavingsplan, is er een schatting gedaan van het benodigde aantal uren.

7.4 Handhavingsprogramma

HANDHAVING ALGEMEEN		
Productgroep: 72310 Milieubeheer Beheersproduct: 487 Handhaving algemeen BCF: 6480810 Handhaving algemeen		Afdeling: Ruimte & Samenleving Vakgroep: Handhaving Budgethouder: M. Jager
Productbeschrijving Het handhavingsprogramma		
Activiteiten <ul style="list-style-type: none">- Tussentijdse evaluatie en eventueel bijstellen van het handhavingsprogramma- Het opstellen van het handhavingsprogramma 2010;- Vastleggen en uitwerken handhavingsprioriteiten;- Per handhavingsgebied vastleggen welke aspecten gecontroleerd moeten worden;- Een planning voor de benodigde personele en financiële middelen;- Inzichtelijk maken van eventuele knelpunten.		
Kwaliteitseisen -		
Prestaties Eventuele tussentijdse bijstellingen en aanvullingen van het handhavingsprogramma Het handhavingsprogramma 2010 (2011)	Kengetallen Mensuren 200 Kosten mensuren € 12.000,-	

Toelichting:

Op basis van de Nota integrale handhaving gemeente Noordenveld en het Handhavingsplan Fysieke Leefomgeving is het onderhavige handhavingsprogramma opgesteld, waarin op de eerste plaats de handhavingsprioriteiten zijn vastgelegd en nader uitgewerkt. Het handhavingsprogramma zal indien nodig tussentijds worden aangevuld en/of bijgesteld. Tevens zal er in 2009 een handhavingsprogramma voor 2010 (en eventueel 2011) dienen te worden opgesteld.

Geraamde uren:

Een goede monitoring van de activiteiten en prestaties zal na verloop van tijd inzicht geven in de benodigde handhavingscapaciteit voor het eventuele tussentijds bijstellen en aanvullen van het handhavingsprogramma voor 2008- 2009. Momenteel is er nog geen inzicht te geven in de daarvoor benodigde capaciteit. Er is dan ook een schatting gedaan van het benodigde aantal uren.

7.5 Handhavingsjaarverslag

HANDHAVING ALGEMEEN	
Productgroep: 72310 Milieubeheer Beheersproduct: 487 Handhaving algemeen BCF: 6480810 Handhaving algemeen	Afdeling: Ruimte & Samenleving Vakgroep: Handhaving Budgethouder: M. Jager
Productbeschrijving Het jaarverslag	
Activiteiten Het opstellen van het jaarverslag 2007/ 2008 Per handhavingstaak een overzicht maken waarin wordt aangegeven: <ul style="list-style-type: none"> - Hoeveel controles er zijn uitgevoerd dan wel hoeveel strijdige situaties er zijn geconstateerd; - Hoeveel klachten en handhavingsverzoeken er binnen zijn gekomen; - Hoe vaak handhavend tegen strijdige situaties is opgetreden; - Welke handhavingsinstrumenten er zijn aangewend bij het handhavend optreden, en; - Het resultaat dat met het handhavend optreden is behaald. 	
Kwaliteitseisen -	
Prestaties Het jaarverslag 2007	Kengetallen Mensuren 100 Kosten mensuren €6.000,-

Toelichting:

In mei van 2008 zal een evaluatie plaatsvinden van de plaatsgevonden toezichts- en handhavingsactiviteiten binnen de vakgroep handhaving. Deze evaluatie vindt plaats door middel van een rapportage in de vorm van een jaarverslag. In de rapportage worden de resultaten van de toezichts- en handhavingsactiviteiten geëvalueerd.

Geraamde uren:

Een goede monitoring van de activiteiten en prestaties zal na verloop van tijd inzicht geven in de benodigde handhavingscapaciteit voor het maken van het jaarverslag. Momenteel is er echter nog geen inzicht te geven in de daarvoor benodigde capaciteit. Er is dan ook een schatting gedaan van het benodigde aantal mensuren.

8 HANDHAVING MILIEU

8.1 Milieuvergunningen / handhaving

HANDHAVING MILIEU	
Productgroep: 72310 Milieubeheer Beheersproduct: 480 Handhaving milieu BCF: 6480116 Handhaving milieuvergunning	Afdeling: Ruimte & Samenleving Vakgroep: Handhaving Budgethouder: M. Jager
Productbeschrijving Uitvoering van de Wet milieubeheer, onderdeel vergunningverlening	
Activiteiten - Het toetsen van de vergunningsvoorschriften op handhaafbaarheid.	
Kwaliteitseisen - Toepassing van de verruimde reikwijdte Wet milieubeheer	
Prestaties Het verlenen van circa 23 handhaafbare vergunningen	Kengetallen Totaal metingen: 100 Kosten metingen: € 6.000,-

Toelichting:

Zoals in het handhavingsplan al is omschreven maakt handhaving een belangrijk deel uit van de regulingsketen. Zo moet zowel bij het maken van beleid, bij regelgeving en het verlenen van vergunningen en ontheffingen goed worden nagedacht over de consequenties voor de handhaving van dat alles.

Zo is er reeds afgesproken dat bij de implementatie van de regelgeving door het verlenen van vergunningen en ontheffingen aandacht zal worden besteed aan de handhaafbaarheid. In dat kader worden de vergunningsvoorschriften door de vakgroep handhaving worden getoetst op handhaafbaarheid.

Geraamde uren:

Een goede monitoring van de activiteiten en prestaties zal na verloop van tijd inzicht geven in de benodigde handhavingcapaciteit voor het toetsen van de vergunningsvoorschriften op handhaafbaarheid.

8.2 Controles Wet milieubeheer

HANDHAVING MILIEU	
Productgroep: 72310 Milieubeheer Beheersproduct: 480 Handhaving milieu BCF: 6480110 Controles Wet milieubeheer	Afdeling: Ruimte & Samenleving Vakgroep: Handhaving Budgethouder: M. Jager
Productbeschrijving De zorg voor de bestuursrechtelijke handhaving in het kader van de Wet milieubeheer	
Activiteiten <ul style="list-style-type: none"> - Het uitvoeren van controles; - Het starten van handhavingsacties; - Uitvoering van het project Verruimde reikwijdte. - Werkzaamheden m.b.t. implementatie van het Activiteitenbesluit. 	
Kwaliteitseisen De eisen als vermeld in het verbeterplan in het kader van het landelijk traject "Professionalisering van de handhaving".	
Prestaties	Kengetallen
Reguliere controles 2008- 2009	Beschikbare uren: 282 x 12 = 3378
Opleveringscontroles 100	400 uur
Extra controles	50 uren
Implementatie Activiteitenbesluit	400 uur Totaal uren: 4228 Kosten uren: €253.680,-

Toelichting:

Tijdens deze handhaving worden onder andere de meldingsplichtige en vergunningsplichtige inrichtingen ter plaatse gecontroleerd of zij voldoen aan de verleende milieuvergunning en de geldende wet- en regelgeving. Daarbij zijn de controlewerkzaamheden onderverdeeld in reguliere controles en opleveringscontroles.

Naar aanleiding van de controles ter plaatse wordt geconstateerd of de betreffende inrichtingen al dan niet voldoen aan de verleende milieuvergunning en de geldende wet- en regelgeving. Wanneer wordt geconstateerd dat een inrichting niet voldoet aan de verleende milieuvergunning en de geldende wet- en regelgeving, wordt de overtreder hierover in eerste instantie mondeling geïnformeerd waarbij tevens wordt verzocht om de strijdigheid binnen een vastgestelde termijn te beëindigen. Tevens wordt de constatering van strijdigheid en de gestelde termijn om de strijdigheid te beëindigen schriftelijk aan de overtreder medegedeeld.

Indien en voor zover na de gestelde termijn de strijdigheid niet is beëindigd en de inrichting vooralsnog niet voldoet aan de verleende milieuvergunning en de geldende wet- en regelgeving, wordt de overtreder nogmaals schriftelijk verzocht om de strijdige situatie te beëindigen. Wordt ook aan dit verzoek niet voldaan dan wordt daadwerkelijk de handhavingprocedure opgestart waarbij de overtreder middels een handhavingbeschikking, onder oplegging van een last onder dwangsom of bestuursdwang, wordt aangeschreven.

Opleveringscontroles

De opleveringscontroles zijn de controles welke moeten worden uitgevoerd wanneer een nieuwe vergunning is verleend dan wel een melding is gedaan. Bij deze eerste controle wordt gekeken of de oprichting/wijziging is geschied conform de vergunning c.q. melding.

Geraamde uren:

Een goede monitoring van de activiteiten en prestaties zal na verloop van tijd inzicht geven in de benodigde handhavingcapaciteit voor het uitvoeren van de reguliere milieucontroles en de opleveringscontroles. Momenteel zijn de uren geraamd op basis van de in 2006 verkregen monitoringsgegevens. Daaruit bleek dat een reguliere controle gemiddeld 8,5 uur kost. Uit de monitoringsgegevens van 2007 is gebleken dat een gemiddelde controle 12,34 uur in beslag nam. Het aantal benodigde uren dat nodig is voor een controle hebben we op grond van bovenstaande voor 2008-2009 op 12 uur per controle gezet. Hierbij is tevens rekening gehouden met de extra voorbereidingstijd die het gaat kosten in verband met de invoering van het Activiteitenbesluit. Voor de opleveringscontroles is uitgegaan van 4 uur per controle.

8.3 Klachtenbehandeling

HANDHAVING MILIEU		
Productgroep: 72310 Milieubeheer Beheersproduct: 480 Handhaving milieu BCF: 6480111 Klachtenbehandeling		Afdeling: Ruimte & Samenleving Vakgroep: Handhaving Budgethouder: M. Jager
Productbeschrijving Behandeling van klachten.		
Activiteiten		
<ul style="list-style-type: none"> - Het in ontvangst nemen en afhandelen van klachten, inrichting en niet-inrichting gebonden. - Het uitvoeren van controles; - Het starten van handhavingssacties. 		
Kwaliteitseisen -		
Prestaties		Kengetallen
Behandeling klacht:		Beschikbare uren
Cat. 1: circa 5 per jaar		
Cat. 2: circa 5 per jaar		
Cat. 3: circa 5 per jaar		Totaal circa 20 x 8,25 = 330 uur
Circa 5 niet inrichtingsgebonden klachten per jaar.		Totaal uren circa 330 Kosten uren € 19.800,-

Toelichting:

Tijdens deze handhaving worden onder andere de meldingsplichtige en vergunningsplichtige inrichtingen ter plaatse gecontroleerd naar aanleiding van klachten van derden.

Geraamde uren:

Een goede monitoring van de activiteiten en prestaties zal na verloop van tijd inzicht geven in de benodigde handhavingscapaciteit voor het afhandelen van de inrichtings- en niet inrichtingsgebonden milieuklachten.

8.4 Handhaving geluid

HANDHAVING MILIEU		
Productgroep: 72310 Milieubeheer Beheersproduct: 480 Handhaving milieu BCF: 6480113 Handhaving Wet geluidhinder		Afdeling: Ruimte & Samenleving Vakgroep: Handhaving Budgethouder: M. Jager
Productbeschrijving - Uitvoering van de Wet geluidhinder en de daarop gebaseerde uitvoeringsregelingen.		
Activiteiten - Handhaving geluidbeleid - Het uitvoeren van controles; - Het starten van handhavingsacties.		
Kwaliteitseisen -		
Prestaties Handhaving Wet geluidhinder - het vergaren van kennis inzake handhaving van de Wet Geluidhinder; - uitvoeren van geluidmetingen.	Kengetallen Mensuren totaal 150 Kosten mensuren €9000,-	

Geraamde uren:

Een goede monitoring van de activiteiten en prestaties zal na verloop van tijd inzicht geven in de benodigde handhavingscapaciteit voor het handhaven van de Wet geluidhinder en de daarop gebaseerde uitvoeringsregelingen.

8.5 Handhaving Wet bodembescherming

HANDHAVING MILIEU	
Productgroep: 72310 Milieubeheer Beheersproduct: 480 Handhaving milieu BCF: 6480114 Handhaving Wet bodembescherming	Afdeling: Ruimte & Samenleving Vakgroep: Handhaving Budgethouder: M. Jager
Productbeschrijving Het handhaven van de Wet bodembescherming en het bouwstoffenbesluit	
Activiteiten <ul style="list-style-type: none"> - Handhaving Wet bodembescherming en het bouwstoffenbesluit; - Cursus handhaving Bouwstoffenbesluit - Het controleren en houden van toezicht op de naleving van de regels en de voorschriften; - Het starten van handhavingsacties. 	
Kwaliteitseisen Voldoen aan het bepaalde in de Wet bodembescherming en het Bouwstoffenbesluit.	
Prestaties Controle eisen Wet bodembescherming en het bouwstoffenbesluit Controles in het kader van BOOT Implementatie Besluit Bodemkwaliteit.	Kengetallen Mensuren 150 Kosten mensuren € 9000,-

Toelichting:

Het Bouwstoffenbesluit heeft tot doel het stimuleren van hergebruik en nuttige toepassingen van grond- en bouwstoffen zonder het veroorzaken van verontreiniging van bodem en/of het oppervlaktewater. Het besluit geeft regels voor het gebruik van bouwstoffen in en op de bodem en in oppervlaktewater. Het betreft materialen die worden toegepast in weg- en waterbouw alsmede in de bouwsector.

Het besluit bodemkwaliteit is per 1 januari 2008 deels in werking getreden. Er zal moeten worden gezien welke taken dit voor de vakgroep handhaving met zich meebrengt.

8.6 Handhaving Afvalstoffenplan Noordenveld

HANDHAVING MILIEU	
Productgroep: 72310 Milieubeheer Beheersproduct: 480 Handhaving milieu BCF: 6480115 Handhaving Afvalstoffenplan	Afdeling: Ruimte & Samenleving Vakgroep: Handhaving Budgethouder: M. Jager
Productbeschrijving Het handhaven van het Afvalstoffenplan Noordenveld 2005-2008	

Activiteiten <ul style="list-style-type: none"> - Handhaving van het Afvalstoffenplan Noordenveld 2005-2008; - Tegengaan van afvaldumping en zwerfafval; - Het controleren en houden van toezicht op de naleving van de regels en de voorschriften; - Het verbaliseren van overtredingen door Boa's; - Het starten van handhavingsacties. 	
Kwaliteitseisen <ul style="list-style-type: none"> - 	
Prestaties <p>Steekproefsgewijze controles</p> <p>Voor illegale afvaldumping vooral in het voor- en najaar.</p> <p>Voor zwerfafval vooral in de zomermaanden en na zomervakantie.</p>	Kengetallen <p>Mensuren 150</p> <p>Kosten mensuren € 9.000,-</p>

Toelichting:

Zwerf en huishoudelijk afval heeft in de gebieden waar de natuur bovengeschied is en in recreatiegebieden een hoge prioriteit, omdat het in hoge mate de kwaliteit van het gebied aantast en het gebied onaantrekkelijk maakt om te recreëren. Uit ervaring blijkt juist dat in dergelijke gebieden de kans op overtreding groot is. Het meeste afval wordt achtergelaten na een dag recreëren, hetgeen mede samen hangt met de geringe sociale controle in de betreffende gebieden. Ook op de fietsroutes van de schoolgaande jeugd wordt veel afval achter gelaten.

De gemeente Noordenveld was voor de handhaving van illegale afvaldumping en zwerfafval mede afhankelijk van de inzet van de regiopolitie. De politie heeft echter laten weten geen actief verbaliseringsbeleid te hanteren voor het zwerfafval en de illegale afvaldumping.

Om toch effectief te kunnen optreden tegen het zwerfafval en de illegale afvaldumping zullen de buitendienst medewerkers van de vakgroep handhaving met name in de natuurgebieden, de recreatiegebieden en langs de fietsroutes extra letten op zwerf en huishoudelijk afval, vooral op mooie dagen en tijdens vakanties. Wanneer een overtreding wordt waargenomen zal de overtreder op zijn gedrag worden aangesproken en eventueel worden verbaliseerd.

Het streven is om met deze aanpak de illegale afvaldumping en het zwerfvuil in de natuurgebieden, in de recreatiegebieden en langs de fietsroutes te verminderen.

Geraamde uren:

Een goede monitoring van de activiteiten en prestaties zal na verloop van tijd inzicht geven in de benodigde handhavingscapaciteit voor het handhaven van het Afvalstoffenplan Noordenveld 2005-2008. Voor 2008- 2009 is er op basis van het Afvalstoffenplan een schatting gedaan van het benodigde aantal mensuren.

8.7 Bestuursovereenkomst Handhaving Samenwerking

HANDHAVING MILIEU	
Productgroep: 72310 Milieubeheer Beheersproduct: 480 Handhaving milieu BCF: 6480112 Bestuursovereenkomst Handhavingssamenwerking	Afdeling: Ruimte & Samenleving Vakgroep: Handhaving Budgethouder: M. Jager
Productbeschrijving Taken ingevolge de Bestuursovereenkomst Handhavingssamenwerking	
Activiteiten	
<ul style="list-style-type: none"> - Deelnemen in overlegstructuren; - Professionaliseren van de milieuhandhaving; - Het uitvoeren van gezamenlijke handhavingsacties; - Uitwisselen van kennis, cursussen en voorlichting; - Geven uitvoering aan de landelijke prioriteiten; - Samenwerkingsite op het Internet: 	
Kwaliteitseisen -	
Prestaties	Kengetallen
Deelnemen overleggen	
Overige projecten	
	Totaal metingen circa 100 Kosten metingen € 6.000,-

Samenwerking handhaving Drenthe

Centraal thema bij de uitvoering van de werkzaamheden is het verbeteren van de handhavingssamenwerking in Drenthe. Samenwerking handhaving Drenthe stelt zich tot doel de samenwerking tussen de partners in Drenthe te stimuleren en te faciliteren. Het doel is dat de afzonderlijke organisaties nog efficiënter en effectiever toezicht kunnen houden. In 2008-2009 zal de samenwerking tussen de verschillende gemeenten verder worden uitgewerkt.

Handhavingsprioriteiten

Samenwerking handhaving Drenthe geeft uitvoering aan de landelijke prioriteiten op het gebied van de milieuhandhaving. Daarbij moet met name gedacht worden aan prioriteiten op het gebied van vuurwerk, asbest en bodemsanering.

Geraamde uren

Een goede monitoring van de activiteiten en prestaties zal na verloop van tijd inzicht geven in de benodigde handhavingscapaciteit voor het afhandelen van de inrichtings- en niet inrichtingsgebonden milieuklachten.

Uit de monitoringsgegevens van 2006 blijkt dat deelname aan Samenwerking handhaving Drenthe in 2007 35,5 uur heeft gekost, vandaar dat er in het onderhavige handhavingsprogramma 100 uur zijn geraamd voor deelname aan de samenwerking.

9 HANDHAVING GEBRUIKSVERGUNNINGEN

HANDHAVING GEBRUIKSVERGUNNINGEN	
Productgroep: 12010 Brandweer en rampenbestrijding Beheersproduct: 483 Handhaving gebruiksvergunningen BCF: 6480410 Brandpreventie gebruiksvergunningen	Afdeling: Ruimte & Samenleving Vakgroep: Handhaving Budgethouder: M. Jager
Productbeschrijving Handhaving van de gebruiksvergunningen	
Activiteiten <ul style="list-style-type: none"> - Controleren van de gebruiksvergunningen; - Voeren van structureel overleg met de brandweer; - Het starten van handhavingsacties. 	
Kwaliteitseisen Veel inrichtingen prioriteit 1 zullen in samenwerking met de brandweer worden gecontroleerd.	
Prestaties Reguliere controles 2008 circa 170 controles 170 x 13,25 uur = 2252,5 uur Controles tijdelijke vergunningen, bv. bij evenementen, jaarmarkten, kermissen etc. Structureel overleg voor het overdragen van kennis en uitwisselen van informatie (1 x in de maand) In totaal zou een adequate handhaving van de gebruiksvergunning 2327,5 uur in beslag nemen. De vakgroep handhaving beschikt echter niet over voldoende fte's om deze uren beschikbaar te stellen. De vakgroep handhaving kan met de huidige bezetting slechts 1200 uur/ jaar inzetten voor de handhaving van de gebruiksvergunning.	Kengetallen Circa 170 controles – 2250 uur 100 uur 50 uur Mensuren 2400 Kosten mensuren € 144.000,-

Toelichting:

In het beleidsplan Brandveiligheid en Hulpverlening gemeente Noordenveld 2003-2006, het Preventieactiviteitenplan (PREVAB) en de Notitie Risicobeheer gemeente Noordenveld 2002-2005 is het beleid ten opzichte van de gebruiksvergunning vastgelegd. In de Notitie Risicobeheer gemeente Noordenveld 2002-2005 zijn tevens alle inrichtingen aangegeven. Aan de hand van de vastgestelde beleidsstukken zullen de inrichtingen worden gecontroleerd op de brandveiligheid. Indien en voor zover de inrichtingen niet voldoen aan de geldende wet- en regelgeving, wordt de eigenaar van de inrichting hierop aangesproken.

Tevens wordt de geconstateerde strijdigheid schriftelijke bevestigd en wordt de eigenaar verzocht om de strijdigheid binnen de gestelde termijn te beëindigen. Wordt binnen de gestelde termijn de strijdigheid niet opgeheven wordt de eigenaar nogmaals schriftelijk verzocht de strijdige situatie binnen een bepaalde termijn in overeenstemming te brengen met de vergunning. Wordt er dan nog niet voldaan aan het verzoek van de gemeente, wordt daadwerkelijk de handhavingprocedure opgestart.

Voor een verdere detaillering van de controle- en handhavingsactiviteiten met betrekking tot de gebruiksvergunning wordt verwezen naar de bovengenoemde beleidsstukken.

Zoals onder het kopje prioriteiten op basis van de monitoringsgegevens reeds is aangegeven verliep de samenwerking tussen de brandweer en de vakgroep handhaving aanvankelijk stroef. Momenteel is er een goede manier gevonden om informatie en dossiers onderling uit te wisselen.

Geraamde uren:

Een goede monitoring van de activiteiten en prestaties zal na verloop van tijd inzicht geven in de benodigde handhavingscapaciteit voor handhaven van de gebruiksvergunning. Zoals reeds eerder aangegeven beschikt de vakgroep handhaving echter niet over voldoende fte's om deze uren beschikbaar te stellen. De vakgroep handhaving kan met de huidige bezetting in totaal 1200 uur inzetten voor de handhaving van de gebruiksvergunning. Dit betekent dat er in 2008-2009 170 gebruiksvergunningplichtige inrichtingen worden bezocht.

10 HANDHAVING APV EN BIJZONDERE WETTEN

10.1 Controle naleving vergunningen

HANDHAVING APV EN BIJZONDERE WETTEN	
Productgroep: 14020 A.P.V. en bijzondere wetten Beheersproduct: 484 Handhaving Algemeen Plaatselijke Verordening BCF: 6480510 Controle naleving vergunningen	Afdeling: Ruimte & Samenleving Vakgroep: Handhaving Budgethouder: M.Jager
Productbeschrijving Het handhaven van de Algemeen Plaatselijke verordening	
Activiteiten	
<ul style="list-style-type: none"> - Het uitvoeren van controles; - Het starten van handhavingsacties; - Het toetsen van de vergunningsvoorschriften op handhaafbaarheid. 	
Kwaliteitseisen	
-	
Prestaties	Kengetallen
Het controleren van de volgende evenementen:	
- Jaarmarkten Norg	
- Hemelvaartkermis Roden	
- Kermis / braderie Altena	
- Pinksterkermis Nietap	
- Feestweek Peize	
- Feestweek Norg	
- Rodermarktfeestweek	
- Concours hippique Norg (diversen)	
- Bastiaanetcross Norg	200 uur
Controleren van paasvuren / vreugdevuren	100 uur
Controleren kapvergunning	100 uur
Controle geluid	150 uur
APV overige	200 uur
	Totaal uren 750 Kosten uren € 45.000,-

Toelichting:

Controleren paasvuren/vreugdevuren

De vakgroep handhaving oefent zowel op basis van de Algemene Plaatselijke Verordening als op basis van de Wet milieubeheer toezicht uit op de paas- en vreugdevuren. Het gaat daarbij met name om het controleren van de samenstelling van de brandstapel, de afstand tot naast gelegen objecten en de brandveiligheid.

Controleren kapvergunning

De vakgroep handhaving zal ook toezicht houden op het illegaal kappen van bomen binnen de gemeente Noordenveld. Wanneer een strijdige situatie wordt geconstateerd of gemeld door een burger zal er een controle ter plaatse worden uitgevoerd. Wordt tijdens de controle geconstateerd dat er sprake is van het illegaal kappen van bomen, dan wordt de overtreder daarop aangesproken. Naast het ter plaatse aanspreken wordt de constatering van strijdigheid schriftelijk aan de overtreder medegedeeld en kan tevens een herplantplicht met een daaraan gestelde termijn worden opgelegd. Wanneer er binnen de gestelde termijn niet wordt voldaan aan de herplantplicht, dan wordt daadwerkelijk de handhavingprocedure opgestart. In 2008 zal er worden gecontroleerd of er aan de herplantplicht is voldaan. Dit zal door een stageloper worden uitgevoerd.

Momenteel beschikt de vakgroep handhaving over drie Buitengewone opsporingsambtenaren (BOA) die bij illegale kap een politie-transactie kunnen uitschrijven. De politie-transactie biedt met name uitkomst bij illegale kap van geringe omvang. Door de relatieve geringe zwaarte en de hoge frequentie van dit soort overtredingen zijn bestuursdwang en het opleggen van een last onder dwangsom minder geschikt. In de praktijk blijkt echter dat dit soort overtredingen wel veel ergernis en leed kunnen bezorgen. Door het uitschrijven van een politie-transactie wordt duidelijk aangegeven dat dit soort overtredingen niet geaccepteerd worden.

Geraamde uren:

Een goede monitoring van de activiteiten en prestaties zal na verloop van tijd inzicht geven in de benodigde handhavingscapaciteit voor handhaven van de Algemeen Plaatselijke verordening. Uit de monitoringsgegevens van 2006 blijkt dat er 226 concrete zaken op het gebied van de Algemeen Plaatselijke verordening door de vakgroep handhaving zijn behandeld. De afhandeling van deze zaken kostte in totaal 642 uur. Per zaak is dat gemiddeld circa 2,75 uur. Uit het bovenstaande kan worden afgeleid dat de vakgroep handhaving voor de handhaving van de Algemeen Plaatselijke verordening meer dan de in het handhavingsprogramma 2005-2006 begrote 375 uur nodig heeft. Toch is besloten in eerste instantie de in het handhavingsprogramma 2005-2006 geraamde uren in 2008- 2009 te handhaven. Doordat het traject permanente bewoning in 2006 enige vertraging opliep kon een van de toezichthoudend medewerkers van de vakgroep handhaving meer tijd steken in de handhaving van de Algemene Plaatselijke Verordening. In 2008 zal het accent binnen zijn taakveld echter weer verschuiven van de Algemene Plaatselijke Verordening naar Permanente bewoning van recreatieverblijven.

10.2 Klachtenbehandeling

HANDHAVING APV EN BIJZONDERE WETTEN		Afdeling: Ruimte & Samenleving Vakgroep: Handhaving Budgethouder: M. Jager
Productgroep: 14020 A.P.V. en bijzondere wetten Beheersproduct: 484 Handhaving Algemeen Plaatselijke Verordening BCF: 6480510 Controle naleving vergunningen		
Productbeschrijving Behandeling van klachten.		
Activiteiten <ul style="list-style-type: none"> - Het in ontvangst nemen en afhandelen van klachten in het bijzonder met betrekking tot zwerfvuil, geluid, reclame (illegaal plakken), openbare ruimte en veiligheid; - Het uitvoeren van controles; - Het starten van handhavingsacties. 		
Kwaliteitseisen -		
Prestaties Behandeling klachten APV	Kengetallen 75 uur	
Behandeling klachten Meldpunt leefomgeving	325 uur	
	Beschikbare uren 800 uren Kosten uren € 48.000,-	

Toelichting:

Tijdens deze handhaving worden in het bijzonder klachten van burgers met betrekking tot zwerfvuil, geluid, reclame (illegaal plakken), openbare ruimte en veiligheid afgehandeld. Naar aanleiding van een klacht zal de situatie ter plekke worden opgenomen en zal alles in het werk worden gezet om de (eventuele) overtreding ongedaan te maken.

Doordat het meldpunt leefomgeving binnen de gemeente Noordenveld nu meer bekendheid heeft krijgt de vakgroep handhaving ook steeds meer klachten van het meldpunt doorgestuurd en te verwerken. De klachten worden in 2008-2009 ingevuld op de daarvoor ontwikkelde formulieren. Deze worden tijdens het wekelijkse interne handhavingsoverleg verdeeld over de toezichthouders. Indien de behandeling van de klacht niet kan wachten dan moet er snel worden opgetreden.

Geraamde uren:

Een goede monitoring van de activiteiten en prestaties zal na verloop van tijd inzicht geven in de benodigde handhavingscapaciteit voor de behandeling van klachten op basis van de Algemeen Plaatselijke Verordening. Op basis van de monitoring van 2006 blijkt dat er in 2006 95 klachten binnen kwamen. De be- en afhandeling van deze klachten nam in totaal 455 uur in beslag, hetgeen veel meer bedroeg dan de in het handhavingsprogramma 2005-2006 geraamde 75 uur. Op basis van deze gegevens is ervoor gekozen om voor de afhandeling van de klachten in 2008- 2009 400 uur te ramen.

10.3 Controle bijzondere wetten

HANDHAVING APV EN BIJZONDERE WETTEN	
Productgroep: 14020 A.P.V. en bijzondere wetten Beheersproduct: 485 Handhaving bijzondere wetten BCF: 6480610 Controle bijzondere wetten	Afdeling: Ruimte & Samenleving Vakgroep: Handhaving Budgethouder: M. Jager
Productbeschrijving Handhaving van de bijzondere wetten Handhaving van de drank- en horecawet <ul style="list-style-type: none"> - Het uitvoeren van controles, opsporen van illegale drank- en horeca-inrichtingen; - Het eventueel starten van handhavingsacties; - Controleren of de verleende vergunning nog adequaat is. 	
Activiteiten <ul style="list-style-type: none"> - Het uitvoeren van controles; - Het starten van handhavingsacties. 	
Kwaliteitseisen -	
Prestaties Handhaving van de Wet op de kansspelen Controle activiteiten met betrekking tot de Wegverkeerswet, met name wielerrondes op de openbare weg, zoals: <ul style="list-style-type: none"> - Lus van Roden - Wielerronde Norg - Wielerronde Peize - Wielerronde Nieuw-Roden - Ronde van het Ronostrand - ATB wedstrijden Handhaving overige bijzondere wetten	Kengetallen 20 uur 50 uur 30 uur Totaal 100 uren Kosten 100 uren € 6.000,-

Toelichting:

Met betrekking tot de drank- en horecawet heeft de gemeente geen toezichhoudende bevoegdheid. Wel dient de gemeente illegale kroegen op te sporen en na te gaan of de wel verleende drank en horecaverunningen nog adequaat zijn, hetgeen gebeurt aan de hand van klachten.

Geraamde uren:

Een goede monitoring van de activiteiten en prestaties zal na verloop van tijd inzicht geven in de benodigde handhavingscapaciteit voor het handhaven van de bijzondere wetten. De in het onderhavige handhavingsprogramma geraamde uren voor de handhaving van de bijzondere wetten zijn gebaseerd op de monitoringsgegevens zoals in 2006 en 2007 zijn verkregen.

Het hoofdstuk "Handhaving recreatie en toerisme" is komen te vervallen aangezien de Wet openlucht recreatie per 1 januari 2008 niet meer van kracht is. Dit moet nu worden geregeld in het bestemmingsplan en komt dus te vallen onder handhaving van de ruimtelijke regelgeving.

10.4 Controle Drank- en Horecawet

HANDHAVING APV EN BIJZONDERE WETTEN	
Productgroep: 14020 A.P.V. en bijzondere wetten Beheersproduct: 485 Handhaving bijzondere wetten BCF: 6480611 Controle drank- en horecawet	Afdeling: Ruimte & Samenleving Vakgroep: Handhaving Budgethouder: M. Jager
Productbeschrijving Handhaving van de drank- en horecawet - Het uitvoeren van controles, opsporen van illegale drank- en horeca-inrichtingen; - Het eventueel starten van handhavingsacties; - Controleren of de verleende vergunning nog adequaat is.	
Activiteiten - Het uitvoeren van controles; - Het starten van handhavingsacties.	
Kwaliteitseisen -	
Prestaties Opsporen illegale drank- en horeca-inrichtingen	Kengetallen Totaal uren 50 Kosten uren € 3.000,-

11 HANDHAVING RUIMTELIJKE ORDENING

HANDHAVING RUIMTELIJKE ORDENING	
Productgroep: 81010 Ruimtelijke ordening Beheersproduct: 481 Handhaving ruimtelijke regelgeving BCF: 6480210 Handhaving ruimtelijke regelgeving	Afdeling: Ruimte & Samenleving Vakgroep: Handhaving Budgethouder: M. Jager
Productbeschrijving Handhaven van de ruimtelijke regelgeving	
Activiteiten	
<ul style="list-style-type: none"> - Het uitvoeren van controles; - Toets aan bestemmingsplanvoorschriften; - Het starten van handhavingsacties. 	
Kwaliteitseisen Voldoen aan het bepaalde in de ruimtelijke regelgeving	
Prestaties	Kengetallen
Handhaving gebruiksvoorschriften Aanlegvergunning, veel vrije-veld-controles	400 uren
Handhaving algemene gebruiksvoorschriften.	1000 uren
Handhaving overige ruimtelijke regelgeving, zoals afhandeling van specifieke klachten etc.	50 uren
Handhaving recreatiebedrijven	100 uren
Permanente bewoning van recreatiebungalows tegengaan en handhaving	2000 uren
	Totaal uren 3550 Kosten uren €213.000,-

Toelichting:

Handhaving recreatiebedrijven

Per 1 januari 2008 is de Wet op de Openluchtrecreatie komen te vervallen. Vanaf dat moment dient de gemeente de mogelijkheden voor recreatie vast te leggen in de bestemmingsplannen.

Permanente bewoning recreatiebungalows

De gemeenteraad van Noordenveld heeft op 27 januari 2005 de notitie permanente bewoning recreatieverblijven vastgesteld. Het doel van deze notitie is het tegengaan van nieuwe situaties van permanente bewoning van recreatieverblijven.

De vakgroep handhaving zal zich dan ook intensief bezig moeten houden met het controleren en tegengaan van permanente bewoning. In 2008- 2009 dienen er individuele handhavingsprocedures te worden opgestart.

Als naar aanleiding van de controles geconstateerd wordt dat er sprake is van een nieuwe situatie van permanente bewoning van een recreatiebungalow waarbij geen gedoogbeschikking is verleend of van kracht is en waarin;

- geen gedoogbeschikking op basis van het beleid kan worden verleend, dan wel;
- de gedoogbeschikking wordt ingetrokken of is verlopen;

wordt de overtreder middels een brief geïnformeerd over de geconstateerde strijdigheid met het bestemmingsplan en wordt tevens verzocht om het strijdige gebruik binnen een bepaalde termijn te beëindigen.

Indien en voor zover binnen de gestelde termijn niet is voldaan aan het verzoek om het met het bestemmingsplanstrijdige gebruik te beëindigen wordt de overtreder nogmaals schriftelijk verzocht het strijdige gebruik binnen een bepaalde termijn te beëindigen. Wordt er dan nog niet voldaan aan het verzoek van de gemeente, wordt in beginsel daadwerkelijk de handhavingprocedure opgestart.

Geraamde uren:

Een goede monitoring van de activiteiten en prestaties zal na verloop van tijd inzicht geven in de benodigde handhavingscapaciteit voor het handhaven van de ruimtelijke regelgeving.

Op het gebied van ruimtelijke ordening heeft de handhaving van de aanlegvergunning en de handhaving van de gebruiksvoorschriften, met name in recreatiegebieden, een hoge prioriteit. Op basis van de monitoringsgegevens blijkt dat de handhaving op het gebied van ruimtelijke ordening intensief is opgepakt.

Zoals reeds aangegeven dient de vakgroep handhaving zich in 2008 intensief bezig te houden met het controleren en tegengaan van permanente bewoning. Voor al deze bezigheden zijn in totaal 1000 uren geraamd. In 2008 zal een plan van aanpak ter vaststelling aan het college worden voorgelegd.

12 HANDHAVING BOUWREGELINGEN

HANDHAVING BOUWREGELINGEN	
Productgroep: 82210 Bouw- en Woning Toezicht Beheersproduct: 482 Handhaving bouwregelingen BCF: 6480310 Handhaving bouwregelingen	Afdeling: Ruimte & Samenleving Vakgroep: Handhaving Budgethouder: M. Jager
Productbeschrijving Handhaving bouwregelingen	
Activiteiten	
<ul style="list-style-type: none"> - Controle vergunning tijdens de bouw; - Controle bouwen in afwijking van de vergunning; - Controle bouwen / slopen zonder vergunning; - Opleveringscontroles; - Overige handhaving bouwregelgeving; - Het starten van handhavingsacties. 	
Kwaliteitseisen Voldoen aan eisen bouwregelgeving (Bouwbesluit, Woningwet etc.)	
Prestaties	Kengetallen
Controle vergunning tijdens de bouw <ul style="list-style-type: none"> - wapening controle; - kalenderen bij het heien; - vloerpeil controle; - veiligheid, controleren van brand-, inbraakveiligheid en trappen; - gezondheid, controleren van ventilatie, spuivoorzieningen en geluidwerendheid; - bruikbaarheid, controle van plafondhoogtes en afmetingen van deuren; - energiezuinigheid, controleren van de spouwisolatie, het dakbeschot, het gebruikte glas en de epn-berekening. Aantal controles is geschat op 500 per jaar (ruwe schatting)	2775 uren
Controle bouwen in afwijking van de vergunning controle van bestemmingsplan technische eisen; controles van welstandseisen; controle van technische eisen op basis van het Bouwbesluit	750 uren
Controle bouwen / slopen zonder vergunning	1350 uren
Opleveringscontrole	500 uren

Overige handhaving bouwregelgeving, onder andere afhandeling van klachten	<p>200 uren</p> <p>Totaal uren 5575 Kosten uren € 334500,-</p>
---	--

Toelichting:

Controleren of wordt gebouwd overeenkomstig de verleende vergunning

De vakgroep handhaving zal zich intensief bezighouden met het controleren of de bouw van gebouwen c.q. bouwwerken plaatsvindt overeenkomstig de verleende bouwvergunning. Na de verlening van de bouwvergunning zal per geval worden bepaald of, en zo ja hoe vaak en wanneer, tijdens de bouw van het gebouw c.q. bouwwerk ter plaatse een controle wordt uitgevoerd om te controleren of daadwerkelijk wordt gebouwd conform de verleende bouwvergunning. Wordt tijdens de controle geconstateerd dat niet overeenkomstig de bouwvergunning wordt gebouwd, dan zal er onverwijld een schriftelijke bouwstop worden opgelegd. In de schriftelijke bouwstopoplegging wordt gesommeerd om de illegale bouwactiviteiten per direct te staken.

Alvorens de bouwstop wordt opgelegd, wordt uitgezocht of legalisatie van de illegale bouwactiviteiten mogelijk is c.q. het illegaal in aanbouw zijnde gebouw of bouwwerk kan worden gelegaliseerd. Indien en zover legalisatie mogelijk is, wordt dit tevens opgenomen in de schriftelijke bouwstopoplegging waarbij de keuze wordt gesteld, of bouwen overeenkomstig de verleende bouwvergunning, of binnen een aangegeven termijn een nieuwe bouwvergunningaanvraag van de gewijzigde situatie in te dienen. Wanneer legalisatie niet mogelijk is dient gebouwd te worden overeenkomstig de verleende vergunning. De legalisatietoets wordt uitgevoerd door voor de verlening van de vergunning verantwoordelijke vakgroep.

Met het controleren van de gebouwen c.q. bouwwerken tijdens het daadwerkelijke bouwen wordt preventief te werk gegaan en wordt getracht te voorkomen dat achteraf handhavend moet worden opgetreden, waarbij de kans van succes doorgaans kleiner is dan wanneer tijdens de overtreding handhavend wordt opgetreden. Er zal in 2008 worden gestart met de controle van bouwwerken tijdens de bouw conform het door de Vereniging BWT ontwikkelde toezichtsprotocol. Voor de aanschaf van dit protocol met de daarbij behorende PDA's is in de voorjaarsnota budget gevraagd.

Gebouwen en bouwwerken niet gebouwd overeenkomstig de verleende vergunning.

Naast de controle of de bouw van gebouwen c.q. bouwwerken plaatsvindt overeenkomstig de verleende bouwvergunning zal er ook handhavend worden opgetreden tegen strijdige situaties met de in het verleden verleende bouwvergunningen, waarbij de gebouwen en bouwwerken reeds zijn afgebouwd.

Naar aanleiding van de controles en constatering worden de gebouwen c.q. bouwwerken die in afwijking van de verleende bouwvergunning zijn verleend bekeken en geselecteerd in twee categorieën, namelijk gebouwen en bouwwerken:

welke middels het aanvragen van een nieuwe bouwvergunning kunnen worden gelegaliseerd; waartegen handhavend moet worden opgetreden. Met betrekking tot de strijdige gevallen, welke niet kunnen worden gelegaliseerd wordt er een handhavingprocedure opgestart. In de eerste instantie worden de eigenaren van de strijdige gebouwen en bouwwerken middels een brief geïnformeerd over de geconstateerde strijdigheid met de verleende bouwvergunning en wordt tevens verzocht om het strijdige gebouw c.q. bouwwerk binnen een bepaalde termijn in overeenstemming te brengen met de verleende bouwvergunning.

Indien en voor zover binnen de gestelde termijn niet is voldaan aan het verzoek om het gebouw c.q. bouwwerk in overeenstemming te brengen met de verleende bouwvergunning wordt de eigenaar nogmaals schriftelijk verzocht de strijdige situatie binnen een bepaalde termijn in overeenstemming te brengen met de vergunning. Wordt er dan nog niet voldaan aan het verzoek van de gemeente, wordt daadwerkelijk de handhavingprocedure voortgezet.

Opleveringscontrole

Voor opleveringscontroles zijn in totaal 500 uren gepland aangezien de opleveringscontrole slechts een formaliteit betreft als er tijdens de bouw al voldoende controle wordt uitgeoefend.

Geraamde uren:

Voor de controles zijn de aantallen op basis van de monitoringsgegevens en het aantal beschikbare uren ingeschat. Deze schatting is gemaakt aangezien het aantal aanvragen voor een bouwvergunning, het aantal vergunningvrije bouwwerkzaamheden of het aantal klachten vooraf immers niet met zekerheid kan worden vastgelegd. Een goede monitoring van de activiteiten en prestaties zal na verloop van tijd inzicht geven in de benodigde handhavingscapaciteit en kunnen er voor de komende jaren voor de verschillende soorten controles kengetallen worden ontwikkeld.

Wel is duidelijk dat de vakgroep handhaving met de huidige capaciteit niet kan zorgen voor een adequate handhaving van de bouwregelgeving.

13. COMMUNICATIEPARAGRAAF

13.1 Inleiding

In het handhavingsplan is aangegeven dat communicatie een van de belangrijkste en ook relatief goedkoopste instrumenten is om een goed naleefgedrag te bewerkstelligen. Onwetendheid leidt tot overtredingen. Doelgroepen moeten daarom via heldere communicatie geïnformeerd worden over het naleefgedrag dat de overheid van hen verwacht.

Daarnaast versterkt communicatie ook de uitwerking van handhavingsacties. Als deze zichtbaar worden gemaakt, heeft een uitgevoerde controle niet alleen een positieve invloed op het naleefgedrag van de gecontroleerde maar ook op die van de niet-gecontroleerden. Geloofwaardigheid is hierbij echter zeer belangrijk. De gemeente moet ook doen wat zij communiceert. Gebeurt dit niet dan gaat de effectversterkende werking snel verloren.

In het dit handhavingsprogramma is dan ook een communicatieparagraaf opgenomen, waarin de verschillende communicatieactiviteiten op hoofdlijnen worden vermeld.

13.2 Handhavingscommunicatie

HANDHAVING SPECIFIEK		
Productgroep: 72310 Milieubeheer Beheersproduct: Handhaving Algemeen BCF: 6480810 Handhaving Algemeen		Afdeling: Ruimte & Samenleving Vakgroep: Handhaving Budgethouder: M. Jager
Productbeschrijving Voorlichting wet- en regelgeving en het handhavingsbeleid van de gemeente		
Activiteiten <ul style="list-style-type: none">- Het inzetten van het instrument voorlichting;- Het verstrekken van handhavingsinformatie met betrekking tot milieu op basis van het Verdrag van Aarhus.		
Kwaliteitseisen -		
Prestaties Het informeren van burgers over specifieke handhavingsacties door middel van persberichten in de lokale media, bv. Ontwikkelingen in verband met het beleid inzake permanente bewoning recreatiebungalows; Versturen van persoonlijke brieven om bepaalde acties aan te kondigen Website van Noordenveld	Kengetallen Mensuren 50 Kosten mensuren € 3000,-	

Toelichting:

Handhavingsvoorlichting betreft kortdurende activiteiten, toegespitst op een onderwerp, die vooral tot kennisvermeerdering leiden.

Geraamde uren:

Een goede monitoring van de activiteiten en prestaties zal na verloop van tijd inzicht geven in de benodigde handhavingscapaciteit voor het inzetten van het instrument voorlichting voor handhaving.

13.3 Artikelen De Krant en buurtverenigingsbladen.

In de huis-aan-huisbladen (bijvoorbeeld op de gemeentepagina) zullen regelmatig artikelen worden gezet die gaan over het algemene handhavingsbeleid en/of over specifieke acties en de resultaten daarvan. Zo zal er aandacht worden geschonken aan:

- Het Activiteitenbesluit;
- De Wabo.

13.4 Website

Op de website van de gemeente Noordenveld is reeds veel informatie te vinden. Deze website zal ook in 2008- 2009 worden bij- en onderhouden. Alle artikelen die in de lokale media verschijnen, zullen ook op de website terug te vinden zijn.

13 COLOFON

Opdrachtgever : Gemeente Noordenveld
Project : Handhavingsprogramma 2008- 2009
Omvang rapport : 44 pagina's
Auteur : R.A. Stavenga
Bijdrage : L. Hoogeveen, P.L. Liliënthal, J. van Putten, R. Attema, L.W. Hes,
Teamleider : M. Jager, N. Wouters
Afdelingshoofd : T. Peper
Datum : mei 2008
Naam/Paraaf : Roy Stavenga

Bijlage 1 Prioriteiten op basis van de risicoanalyse

Prioriteiten op basis van de risicoanalyse

Handhaving heeft als primair doel de kwaliteit, veiligheid en leefbaarheid van de bebouwde en onbebouwde ruimte te beschermen. Omdat het niet mogelijk is om alle wet- en regelgeving met betrekking tot de fysieke leefomgeving even adequaat en effectief te handhaven, is het noodzakelijk om prioriteit te geven aan de bescherming van de voor Noordenveld belangrijke gebieden en onderwerpen. De beleidsvelden waar de grootste risico's liggen hebben prioriteit. Om de risico's in te kunnen schatten is een risicoanalyse gemaakt. Het risico bestaat uit de kans op overtreding van gestelde gedragsregels zonder handhaving maal de mogelijke negatieve effecten. Hoe groter de mogelijke consequenties van overtreding en hoe hoger de kans op overtreding, hoe groter het risico.

Om gebiedsgericht te kunnen handelen is het noodzakelijk om de gemeente Noordenveld te verdelen in gebieden. Voorgesteld wordt om bij de verdeling van de gemeente enerzijds aan te sluiten bij de zones als weergegeven op de functiekaart behorende bij het Voorontwerp provinciaal Omgevingsplan (voorontwerp pop II) van de Provincie Drenthe en anderzijds aan te sluiten bij de indeling van de bestemmingsplannen van de gemeente.

Op de functiekaart behorende bij het Voorontwerp Provinciaal Omgevingsplan worden verschillende zones aangegeven welke voor de risicoanalyse zijn ingedeeld in drie gebieden: landbouw bovengeschied, landbouw en natuur nevensgeschied en hoofdfunctie is natuur. Op basis van de bestemmingsplannen kunnen daar de volgende gebieden nog aan worden toegevoegd:

woonwijken, centrumgebieden, kleine kernen, industriegebieden, recreatiegebieden en beschermde stads- en dorpsgezichten

Voor de verschillende gebieden is per beleidsveld aangegeven op welke terreinen en in welke mate kans op niet naleving aanwezig is. Het belang van de gedragsvoorschriften is gemeten aan de hand van de volgende belangen die een gedragvoorschrift kan beschermen:

- Fysieke veiligheid;
- Sociale kwaliteit / leefbaarheid;
- Financiële / economische gevolgen;
- Natuur;
- Volksgezondheid;
- Bestuurlijk imago.

De hoogste prioriteit van handhaving ligt bij objecten en situaties die op alle genoemde criteria hoog scoren. Waarbij rekening is gehouden met de toekenning van prioriteit zoals die reeds in andere beleidsstukken zijn vastgelegd.

Een gemiddelde prioriteit van handhaving ligt bij die beleidsvelden die op enkele criteria hoog scoren en waarbij de kans op naleving laag wordt ingeschat.

De overige beleidsvelden hebben een lage prioriteit. Deze velden scoren laag op de genoemde criteria en/of de kans op naleving van de gedragsregel wordt hoog ingeschat.

Onderstaand wordt per gebied weergegeven welke beleidsvelden een hoge, een gemiddelde en een lage prioriteit hebben. Deze prioritering geeft richting aan de handavingsinspanning en de inzet van mensen en middelen.

Tabel 1 Landbouw bovengeschiedt; prioriteitstelling beleidsvelden

Prioriteit hoog	Prioriteit gemiddeld	Prioriteit laag
Bouwen in afwijking van vergunning	Afval/zwerfvuil	APV
Bouwen / slopen zonder vergunning	Bestemmingsplan aanlegvergunning	Evenementen
Gebruiksvergunningen	Bestemmingsplan gebruiksvoorschriften	Geluid
Milieuvergunningen	Bodem	Monumentenvergunning
Veiligheid	Controle bouw- en sloopvergunningen	
Milieumeldingen categorie 3	Kapvergunning	Recreatie ontheffing
	Milieumelding categorie 1 en 2	Recreatie vergunning
	Permanente bewoning recreatiebungalows	
	Reclame	
	Openbare ruimte	
	Vuurwerk	

Tabel 2 Landbouw en natuur nevgeschiedt; prioriteitstelling beleidsvelden

Prioriteit hoog	Prioriteit gemiddeld	Prioriteit laag
Bestemmingsplan aanlegvergunning	Afval/zwerfvuil	Evenementen
Bodem	Bestemmingsplan gebruiksvoorschriften	APV
Bouwen in afwijking van vergunning	Controle bouw- en sloopvergunningen	Geluid
Bouwen / slopen zonder vergunning	Kapvergunning	Monumentenvergunning
Gebruiksvergunning	Milieumelding categorie 1 en 2	Recreatie ontheffing
Milieuvergunning	Permanente bewoning recreatiebungalows	Recreatie vergunning
Veiligheid	Reclame	
Milieumeldingen categorie 3	Openbare ruimte	
	Vuurwerk	

Tabel 3 Natuur bovengeschiedt prioriteitstelling beleidsvelden.

Prioriteit hoog	Prioriteit gemiddeld	Prioriteit laag
Afval/zwerfvuil	Bestemmingsplan gebruiksvoorschriften	APV
Bestemmingsplan aanlegvergunning	Controle bouw- en sloopvergunningen	Evenementen
Bodem	Kapvergunningen	Geluid
Bouwen in afwijking van vergunning	Milieumelding categorie 1 en 2	Monumentenvergunning
Bouwen / slopen zonder vergunning	Permanente bewoning recreatiebungalows	Recreatie ontheffing
Gebruiksvergunningen	Reclame	Recreatie vergunning
Milieuvergunning	Openbare ruimte	
Veiligheid	Vuurwerk	
Milieumeldingen categorie 3		

Tabel 4 Woonwijken; prioriteitstelling beleidsvelden

Prioriteit hoog	Prioriteit gemiddeld	Prioriteit laag
Bouwen in afwijking van vergunning	Afval/zwerfvuil	APV
Bouwen / slopen zonder vergunning	Bestemmingsplan gebruiksvoorschriften	Bestemmingsplan aanlegvergunning
Gebruiksvergunning	Bodem	Evenementen
Milieuvergunning	Controle bouw- en sloopvergunningen	Geluid
Veiligheid	Milieumelding categorie 1 en 2	Kapvergunning
Milieumeldingen categorie 3	Permanente bewoning recreatiebungalows	Monumentenvergunning
Vuurwerk	Reclame	Recreatie ontheffing
		Recreatie vergunning
		Openbare ruimte

Tabel 5 centrumgebieden; prioriteitstelling beleidsvelden

Prioriteit hoog	Prioriteit gemiddeld	Prioriteit laag
Bouwen in afwijking van vergunning	Afval/zwerfvuil	APV
Bouwen / slopen zonder vergunning	Bestemmingsplan gebruiksvoorschriften	Bestemmingsplan aanlegvergunning
Gebruiksvergunning	Bodem	Evenementen
Milieuvergunning	Controle bouw- en sloopvergunningen	Kapvergunning
Veiligheid	Geluid	Monumentenvergunning
Milieumelding categorie 3	Milieumelding categorie 1 en 2	Recreatie ontheffing
Vuurwerk	Permanente bewoning recreatiebungalows	Recreatie vergunning
	Reclame	Openbare ruimte

Tabel 6 kleine kernen; prioriteitstelling beleidsvelden

Prioriteit hoog	Prioriteit gemiddeld	Prioriteit laag
Bouwen in afwijking van vergunning	Afval/zwerfvuil	APV
Bouwen / slopen zonder vergunning	Bestemmingsplan gebruiksvoorschriften	Bestemmingsplan aanlegvergunning
Gebruiksvergunning	Bodem	Evenementen
Milieuvergunning	Controle bouw- en sloopvergunningen	Geluid
Veiligheid	Milieumelding categorie 1 en 2	Kapvergunning
Milieumelding categorie 3	Permanente bewoning recreatiebungalows	Monumentenvergunning
Vuurwerk	Reclame	Recreatie ontheffing
		Recreatie vergunning
		Openbare ruimte

Tabel 7 industriegebieden; prioriteitstelling beleidsvelden

Prioriteit hoog	Prioriteit gemiddeld	Prioriteit laag
Bouwen in afwijking van vergunning	Afval/zwerfvuil	APV
Bouwen / slopen zonder vergunning	Bestemmingsplan	Bestemmingsplan

vergunning	gebruiksvoorschriften	aanlegvergunning
Gebruiksvergunning	Bodem	Evenementen
	Controle bouw- en sloopvergunningen	Geluid
Milieuvergunning	Milieumelding categorie 1 en 2	Kapvergunning
Milieumelding categorie 3	Permanente bewoning recreatiebungalows	Monumentenvergunning
Veiligheid	Vuurwerk	Reclame
		Recreatie ontheffing
		Recreatie vergunning
		Openbare ruimte

Tabel 8 recreatiegebieden; prioriteitstelling beleidsvelden

Prioriteit hoog	Prioriteit gemiddeld	Prioriteit laag
Afval/zwerfvuil	APV	Evenementen
Bestemmingsplan aanlegvergunning	Controle bouw- en sloopvergunningen	Monumentenvergunning
Bestemmingsplan gebruiksvoorschriften	Geluid	Openbare ruimte
Bodem	Kapvergunning	
Bouwen in afwijking van vergunning	Milieumelding categorie 1 en 2	
Bouwen / slopen zonder vergunning	Reclame	
Gebruiksvergunning	Recreatie ontheffing	
Milieuvergunning	Recreatie vergunning	
Permanente bewoning recreatiebungalows		
Milieumelding categorie 3		
Vuurwerk		
Veiligheid		

Tabel 9 beschermde stads- en dorpsgezichten prioriteitstelling beleidsvelden

Prioriteit hoog	Prioriteit gemiddeld	Prioriteit laag
Bouwen in afwijking van vergunning	Afval/zwerfvuil	APV
Bouwen / slopen zonder vergunning	Bestemmingsplan gebruiksvoorschriften	Bestemmingsplan aanlegvergunning
Gebruiksvergunningen	Bodem	Evenementen
Milieuvergunning	Controle bouw- en sloopvergunningen	Geluid
Veiligheid	Milieumelding categorie 1 en 2	Kapvergunning
Milieumelding categorie 3	Monumentenvergunning	Recreatie ontheffing
Vuurwerk	Permanente bewoning recreatiebungalows	Recreatie vergunning
	Reclame	Openbare ruimte