

# **MILIEUJAARVERSLAG**

## **MONITOR**

**2004**

**Roden, juni 2005  
Afdeling Bouwen en Wonen  
Vakgroep Milieu**

**Vastgesteld door het College van  
Burgemeester en Wethouders van  
Noordenveld d.d. 5 juli 2005.**

1. INLEIDING .....	2
2. MILIEUJAARVERSLAG/MONITOR .....	3
3. MILIEUBEHEER ALGEMEEN .....	4
3.1 Milieubeleidsplan .....	4
3.2 Milieuprogramma .....	4
3.3 Milieujaarverslag .....	4
3.4 Milieuadviesraad Noordenveld (MARN) .....	4
3.5 Monitoring .....	4
3.6 Milieubeleid algemeen .....	5
4. MILIEUBEHEER SPECIFIEK .....	5
4.1 Milieucommunicatie .....	5
4.2 Energiebeleid .....	6
4.3 Gemeentelijke Interne Milieuzorg (GIM) .....	8
4.4 Duurzaam Bouwen .....	9
4.5 Afvalbeleid .....	9
4.6 (Afval-)waterbeleid .....	10
4.7 Gemeentelijk Riolerings Plan .....	10
4.8 Landbouw .....	11
4.9 Overige milieutaken .....	12
5. MILIEUVERGUNNINGEN EN MELDINGEN .....	13
5.1 Vergunningen .....	13
5.2 Meldingen .....	15
6. WET GELUIDHINDER .....	16
6.1 Geluidbeleid .....	16
6.2 Uitvoering geluidtaken .....	16
7. WET BODEMBESCHERMING .....	16
7.1 Bouwstoffenbesluit .....	16
7.2 Actief Bodembeheer .....	17
7.3 Bodemsaneringen .....	18
7.4 Bodemonderzoeken .....	18
8. HANDHAVING .....	18
9. FINANCIËLE VERANTWOORDING MILIEUPROGRAMMA .....	22
10. VERANTWOORDING MEERJARENPROGRAMMA MILIEU 2004-2007 .....	26
10.1 Ruimtelijke ontwikkeling .....	26
10.2 Duurzaam Bouwen .....	27
10.3 Water .....	28
10.4 Verkeer en vervoer .....	29
10.5 Groen en landschap .....	30
11. CONCLUSIES .....	32
12. MONITOR .....	33
12.1 Gemeentelijk Riolerings Plan .....	33
12.2 Vergunningen en meldingen .....	34
12.3 Stand van zaken inhaalslag .....	35
12.4 Controles .....	35
12.5 Bouwstoffenbesluit .....	36
12.6 Actief bodembeheer .....	36
12.7 Bodemsaneringen .....	37
12.8 Bodemonderzoeken .....	38
11.9 Afvalcijfers gemeente Noordenveld .....	39

## 1. INLEIDING

De Wet milieubeheer verplicht het college van burgemeester en wethouders jaarlijks verslag te doen aan de gemeenteraad over haar beleid met betrekking tot de uitvoering van de hoofdstukken 8 (inrichtingen), 13 (procedures voor vergunningen en ontheffingen), 18 (handhaving) en paragraaf 14.1 (coördinatie bij aanvragen om een beschikking) van deze wet.

Gelijktijdig met de aanbieding aan de gemeenteraad dient het verslag naar de regionaal inspecteur van het staatstoezicht op de volksgezondheid te worden gezonden.

In het verslag dient te worden vermeld:

- het aantal malen dat in een periode waarop het verslag betrekking heeft, de termijnen zijn overschreden die gelden voor het toezenden van het ontwerp van de beschikking en voor het geven van de beschikking, de oorzaken daarvan en de maatregelen die zij getroffen of zullen treffen om het overschrijden van die termijnen zo veel mogelijk te voorkomen;
- afzonderlijk de wijze waarop de in het eerste lid genoemde hoofdstukken van deze wet zijn uitgevoerd ten aanzien van inrichtingen die geheel of gedeeltelijk gedreven worden door de gemeente.

Naast de wettelijke verplichting tot verslaglegging is in het in mei 2004 vastgestelde Milieubeleidsplan 2004-2007 opgenomen dat inhoud zal worden gegeven aan monitoring om structureel te kunnen beoordelen of de in het milieubeleidsplan gestelde doelen zijn/worden gehaald.

## 2. MILIEUJAARVERSLAG/MONITOR

Tot op heden vond de milieuverlaglegging plaats aan de hand van het vastgestelde milieuprogramma, waarin de jaarlijks uit te voeren activiteiten van de vakgroep milieu en de activiteiten van de afdeling Openbare Werken ten aanzien van het Rioleringsplan stonden vermeld. De verslaglegging was gericht op de al dan niet uitgevoerde activiteiten, waarbij hier en daar enig inzicht werd gegeven in de totale "milieu-informatie", zoals het inrichtingenbestand.

In het kader van de monitoring zal dit worden verbreed, zodat meer milieu-informatie zal worden verstrekt, waaruit de nodige conclusies kunnen worden getrokken. De hoofdzaak blijft echter de voortgang van de uitvoering van de milieutaken.

Naast het milieuprogramma dat jaarlijks zal worden opgesteld, is er in het kader van het Milieubeleidsplan 2004-2007 een Meerjarenprogramma 2004-2007 vastgesteld, waarin activiteiten staan vermeld die de komende vier jaren zullen moeten worden uitgevoerd. Dit betreft de uitvoering van de integrale thema's uit het milieubeleidsplan en bestrijkt een periode van vier jaren. Ook hiervan zal jaarlijks verslag worden gedaan.

Om tot een overzichtelijk verhaal te komen zal de opbouw van het jaarverslag/de monitor er als volgt uit zien:

- een algemeen verhaal waarin een overzicht wordt gegeven met betrekking tot de stand van zaken;
- een concrete verantwoording van de in het milieuprogramma aangegeven taken, bestede uren en financiën;
- een concrete verantwoording van de in het Meerjarenprogramma 2004-2007 aangegeven taken, bestede uren en financiën; hierin wordt verslag gedaan van de activiteiten welke voor 2004 gepland stonden;
- de milieumonitor, waarbij overzichtelijke informatie wordt gegeven met betrekking tot milieugevens.

Aan de hand van van het vorenstaande kunnen conclusies worden getrokken en kunnen eventuele aanbevelingen worden gedaan.

### **3. MILIEUBEHEER ALGEMEEN**

#### **3.1 Milieubeleidsplan**

##### Procedure

Het in het Milieuprogramma 2004 opgenomen doel om begin 2004 het Milieubeleidsplan 2004-2007 vast te stellen is gehaald. Tevens zijn gelijktijdig het Meerjarenprogramma 2004-2007 en het Milieuprogramma 2004 vastgesteld.

##### Uitvoering

Ten aanzien van het aantal geraamde uren en de daadwerkelijk te besteden uren is een grote afwijking geconstateerd. De reden hiervan is dat op het moment van de aanlevering van de uren voor de begroting (juli 2003) nog niet duidelijk was hoe de besluitvorming inzake het milieubeleidsplan zou verlopen. Er was ruimte gecreëerd om activiteiten uit het plan in 2004 uit te voeren. Uiteindelijk is gebleken dat het mogelijk was om de activiteiten naar de in de begroting opgenomen producten te schrijven.

#### **3.2 Milieuprogramma**

Het opstellen van het milieuprogramma is een wettelijk taak. Overeenkomstig het bepaalde in de Wet milieubeheer is het ontwerp-Milieuprogramma 2005 gelijktijdig met het ontwerp van de begroting 2005 aan de raad voorgelegd en vervolgens gelijktijdig met de begroting vastgesteld.

De vaststelling is bekendgemaakt in De Krant van 30 november 2005. Hiermee is tijdig voldaan aan de wettelijke verplichting.

#### **3.3 Milieujaarsverslag**

Het Milieujaarsverslag 2003 is op 20 juli 2004 door het college van burgemeester en wethouders vastgesteld en vervolgens aan de raad en de regionaal inspecteur aangeboden.

Hiermee is voldaan aan de wettelijke verplichting.

#### **3.4 Milieuadviesraad Noordenveld (MARN)**

De MARN heeft in 2004 slechts drie keer vergaderd. Vanwege het ontbreken van agendapunten zijn de overige vier geplande vergaderingen niet doorgegaan.

Geadviseerd is over:

- De omwisseling huisvuilcontainers en aanschaf registratiemedie op de containers;
- De preventieve onkruidbestrijding in de gemeente;
- Het Handhavingsplan fysieke leefomgeving;
- De rol van de MARN in het kader van de totstandkoming van bestuur- en beleidsbeslissingen;
- Het concept-afvalstoffenplan gemeente Noordenveld 2005-2008.

Aan de verplichting dat jaarlijks voor 1 april verslag wordt uitgebracht aan burgemeester en wethouders over de werkzaamheden in het voorgaande jaar is voldaan. Het verslag is eveneens ter kennis van de gemeenteraad gebracht.

Vanwege het niet doorgaan van enkele vergaderingen is het aantal uren lager uitgevallen dan geraamd (98 in plaats van 150).

#### **3.5 Monitoring**

In het Milieubeleidsplan is aangegeven dat inhoud zal worden gegeven aan monitoring om structureel te kunnen beoordelen of de in het plan gestelde doelen zijn gehaald.

Hiervoor is conform het bepaalde in het Milieubeleidsplan in 2004 een bondig monitorplan opgesteld, waarin aandacht is besteed aan de volgende zaken: de functie van de monitor, het formuleren van indicatoren, de werkwijze, de organisatie en de inbedding. Dit monitorplan is op 26 oktober 2004 door burgemeester en wethouders vastgesteld. Aan de hand hiervan zal de verslaglegging/monitoring plaatsvinden.

Verder is in het Milieubeleidsplan aangegeven dat in 2004 zou worden onderzocht of bij de monitoring gebruik zou kunnen worden gemaakt van de Gemeentelijke Milieu Monitor Manager(GMMM) van de VNG.

Gebleken is dat deze GMMM algemene en veel voorkomende indicatoren bevat. Aangezien door de raad is aangegeven dat het Milieubeleidsplan uitgangspunt moet zijn voor de monitoring, zijn aan de hand hiervan de indicatoren opgesteld en is geen aansluiting gezocht bij de GMMM.

Vanwege de nadrukkelijke wens tot monitoring en het monitoringsplan was het aantal geplande uren (90) voor monitoring niet voldoende. Uiteindelijk zijn aan de monitoring zelf en het opstellen van het plan 257 uren besteed.

### **3.6 Milieubeleid algemeen**

Hieronder vallen de werkzaamheden welke niet concreet in het Milieuprogramma zijn vermeld. Het betreft werkzaamheden die niet van tevoren te plannen waren, meestal omdat ze voortvloeien uit nieuwe regelgeving of uit acties van andere overheden en instanties.

In 2004 betrof dit onder andere de werkzaamheden ten behoeve van het Portefeuillehouders Milieu, de aanmelding van de Habitatgebieden, de Strategische Milieu Beoordeling (implementatie), het Besluit externe veiligheid inrichtingen (implementatie), het Convenant Grondverzet en de Flora- en faunawet (ganzenfoeragegebieden).

## **4. MILIEUBEHEER SPECIFIEK**

### **4.1 Milieucommunicatie**

#### Milieubeleidsplan

In het Milieubeleidsplan is aangegeven dat de gemeente geen initiërende rol wil vervullen op het gebied van NME, doch dat de gemeente in overleg met de betrokken partijen projecten zal uitvoeren, waarbij de rol van de gemeente in hoofdzaak een facilitaire zal zijn.

In 2004 zijn de volgende projecten ondersteund in de vorm van een financiële bijdrage: de communicatiecampagne ten behoeve van de Natuurwerkdag 2004 (€ 500,-) en het IVN ten behoeve van een vouwfolder met betrekking tot informatie over de beekdalen (€ 200,-).

Verder is aangegeven dat de gemeente het belangrijk vindt dat het nut en de meerwaarde van het gemeentelijk milieubeleid en de geplande milieumaatregelen inzichtelijk worden gemaakt bij de burgers. Hiervoor zou in 2004 een format voor een communicatieparagraaf worden opgesteld, hetgeen nog niet is gebeurd. De reden hiervoor is dat de implementatie van het Verdrag van Aarhus (wettelijk verplicht) de hoogste prioriteit heeft gekregen.

#### Scholennetwerk

Een belangrijk onderdeel van Milieucommunicatie is het scholennetwerk dat op alle basischolen in de gemeente wordt uitgevoerd. De gemeente heeft hiervoor in 2004 een bijdrage van € 14.373,- beschikbaar gesteld.

Jaarlijks wordt er een hoofdproject en enkele kleinere projecten uitgevoerd.

In 2004 is het energieproject gestart. Doel hiervan is dat de leerlingen zich er bewust van zijn dat de energiebronnen opraken en dat naar alternatieven moet worden gezocht.

Als kleinere projecten zijn aan de orde geweest: de verschillende biologiemethodes, de volkstuin met aandacht voor vlinders, bijen en tuinieren en de biologische boerderij.

In verband met de afstemming heeft er regelmatig overleg met de gemeente plaatsgevonden.

#### Overleg portefeuillehouder

Verder heeft er in 2004 heeft in het voor- en najaar overleg plaatsgevonden tussen de portefeuillehouder milieu en de IVN's, afdelingen Norg, Peize en Roden.

#### Verdrag van Aarhus

Een activiteit welke niet in het Milieuprogramma 2004 of het milieubeleidsplan was opgenomen, was de implementatie van het Verdrag van Aarhus. Het doel van dit verdrag is om het publiek bij milieuaangelegenheden het recht op toegang tot milieu-informatie te geven, het recht op inspraak in de besluitvorming en de toegang tot de rechter te waarborgen. Dit verdrag is wat betreft het eerste aspect door de Europese Unie omgezet in een richtlijn die op 14 februari 2003 in werking getreden. Hieruit vloeide voort dat alle (Europese) overheden vanaf 14 februari 2005 volgens deze richtlijn moesten werken.

Om dit doel te behalen is er in augustus 2004 een werkgroep ingesteld en is er een Plan van Aanpak opgesteld met als doel op 14 februari 2005 te voldoen aan de minimale eisen en de wettelijke verplichtingen. In deze werkgroep waren medewerkers van verschillende vakgroepen en afdelingen vertegenwoordigd. Door een grote inzet van alle medewerkers is het gelukt om op genoemde datum aan de verplichtingen te voldoen.

#### Uren

In het Milieuprogramma is voor de uitvoering van milieucommunicatie 50 uren geraamd. Uiteindelijk is hieraan 696 uren besteed. De geraamde uren hadden alleen betrekking op het scholennetwerk. Aangezien milieucommunicatie veel ruimer is, is geprobeerd een zuiverder beeld te krijgen van de bestede uren. Daarom is het aantal uren bijgehouden dat besteed is aan het verstrekken van voorlichting en communicatie. Dit heeft geleid tot de aangegeven hoeveelheid uren. Hierbij moet worden opgemerkt dat ongeveer 200 uren aan de implementatie van Aarhus zijn besteed.

## **4.2 Energiebeleid**

#### Energiebeleidsplan 2001-2004

In 2001 is het Energiebeleidsplan 2001-2004 vastgesteld. Doel van dit plan was het streven naar een zo efficiënt mogelijk gebruik van energie door via planmatige aanpak tot structurele energiebesparing te komen.

Vanwege de beïnvloedbaarheid door de gemeente zijn als doelgroepen de gemeentelijke gebouwen en het onderwijs gekozen. Voor beide doelgroepen was de volgende doelstelling geformuleerd: De energie-efficiency is in het jaar 2004 verbeterd met 10% ten opzichte van de efficiency in 1999.

In verband met het aflopen van de looptijd van het Energiebeleidsplan wordt nog gewerkt aan een evaluatie. Uit de voorlopige evaluatie kan worden afgeleid dat in ieder geval het hoofddoel, 10% minder energiegebruik ten opzichte van 1999 bij de gemeentelijke gebouwen en de scholen, niet is gehaald.

Wel is geconstateerd dat met betrekking tot het energiebeleid grote inspanningen zijn gepleegd. Gelet op de (personele) investeringen versus het resultaat, vindt nog beraad plaats over de vraag: "hoe nu verder".

#### LED-project (Liberalisering Energiemarkt Drenthe)

De provincie Drenthe en de Drentse gemeenten zijn eind 2001 gestart met het LED-project. Doel hiervan is het gezamenlijk inkopen van energie op de vrije markt met aandacht voor het afnemen van duurzame energie of andere duurzaamheidsproducten en -diensten. In mei 2003 is besloten de levering van elektriciteit te gunnen aan het energiebedrijf NV RENDO Holding te Hoogeveen.

Hiermee wordt vanaf 1 juli 2003 tot 1 juli 2008 kostenneutraal gezamenlijk 45 miljoen kWh 100% duurzame electriciteit ingekocht.

De besparing (gelden) welke wordt bereikt met de gezamenlijke inkoop zal worden ingezet voor de uitvoering van de duurzaamheidsprojecten welke in de Raamovereenkomst zijn opgenomen.

De ondertekening van de Raamovereenkomst heeft vertraging opgelopen. Vanwege de wijzigingen van het Kabinet, onder andere met betrekking tot de Eco-tax en de afschaffing van subsidies, voorzag RENDO problemen om aan de in de overeenkomst opgenomen duurzaamheidsprojecten te voldoen. Uiteindelijk is het duurzaamheidsartikel aangepast en heeft de ondertekening plaatsgevonden in november 2004. De essentie van de aanpassing is dat de resultaatsverplichtingen zijn vervangen door inspanningsverplichtingen.

#### Overzicht uitgevoerde verplichtingen duurzaamheidsartikel

##### *Aanwijzen coördinatoren en contactpersonen.*

Is uitgevoerd.

##### *Het vastleggen van taken, verantwoordelijkheden en overlegstructuren binnen de gemeente.*

Er zijn geen taken, verantwoordelijkheden en overlegstructuren vastgelegd. Het is wenselijk om in 2005 een projectorganisatie voor het project gemeentelijke gebouwen op te zetten en voor de overige projecten uit te zoeken welke projectorganisatie er opgezet moet worden binnen de gemeente Noordenveld.

##### *Een jaarlijkse rapportage van de leverancier.*

In de gewijzigde raamovereenkomst is besloten om het jaarverslag en actieplan per 2005 in te voeren.

##### *Een jaarlijkse rapportage aan het college van burgemeester en wethouders.*

Aangezien de raamovereenkomst eind 2004 is ondertekend is een jaarlijkse rapportage nog niet nodig.

##### *Een overzicht van de mate waarin de in de raamovereenkomst opgenomen te realiseren besparing van 31 december 2004 is gehaald.*

De besparingen in het aantal kWh zijn niet bekend, omdat het elektriciteitsverbruik niet is gemonitord en er geen energiebesparende maatregelen zijn genomen.

##### *Een overzicht van de kostenreductie van de gemeente Noordenveld en waarvoor deze wordt/is ingezet.*

Door de gezamenlijke inkoop is in 2004 een besparing van € 24.000,- bereikt. Dit bedrag zal in 2005 worden ingezet voor de LED-projecten.

##### *Een overzicht van de overige in de raamovereenkomst opgenomen verplichtingen waaraan al dan niet is voldaan.*

Er is nog niet aan de overige verplichtingen voldaan. Voor deze verplichtingen is een activiteitenplanning 2005-2008 opgesteld.

##### *Een overzicht van de projecten welke in het kader van de duurzaamheid zijn/zullen worden uitgevoerd.*

In 2004 is het project "Zonnepanelen op scholen" aangeboden. Het college heeft besloten om hieraan niet deel te nemen.

##### Gasinkoop

Het college heeft op 27 april 2004 de intentie uitgesproken om deel te nemen aan het project "Liberalisering Energiemarkt Drenthe: Gasinkoop".

### **4.3 Gemeentelijke Interne Milieuzorg (GIM)**

Om de milieubelasting door de activiteiten van de gemeente systematisch te kunnen beheersen en zo mogelijk te verminderen, heeft de gemeente besloten om in 2004 milieuzorg in te voeren bij in ieder geval het gemeentehuis en de werkplaatsen. In 2006 dienen deze gebouwen te beschikken over een certificeerbaar milieuzorgsysteem op het niveau ISO14001. Hiervoor is op 25 november 2003 een Plan van Aanpak vastgesteld, op basis waarvan hierna de verslaglegging zal plaatsvinden.

#### Fase 1 (Planfase); sept 03- dec 03

*De hoofdlijnen van het projectplan verder uitwerken en in stelling/uitvoering brengen.*

Uitgevoerd, betreft het Plan van Aanpak.

#### *Communicatieplan maken.*

Niet uitgevoerd, bij nader inzien is gebleken dat het wenselijk is om pas na de vaststelling van het Milieuzorgprogramma het communicatieplan op te stellen. Op dat moment zal duidelijk zijn in welke periode bepaalde acties zullen worden uitgevoerd.

#### *Milieubeleidsverklaring opstellen.*

De Milieubeleidsverklaring is in 2004 opgesteld en op 5 november 2004 heeft de Stuurgroep hiermee ingestemd. Vaststelling door het College heeft plaatsgevonden op 5 april 2005.

#### Fase 2 (Inventarisatiefase); jan 04 - april 04

*Inventarisatie milieuaspecten in de bedrijfsvoering.*

De nulmeting is uitgevoerd bij alle in het Plan van Aanpak aangegeven inrichtingen en de brandweerkazernes. De brandweerkazernes zijn op verzoek van de Stuurgroep toegevoegd.

#### *Inventarisatie inkoopbeleid.*

Er is ten aanzien van het inkoopbeleid geen inventarisatie uitgevoerd. De reden hiervan is dat de afdeling Bedrijfsvoering en Management Ondersteuning op dit moment belast is met het opstellen van een algemeen inkoopbeleid voor de gemeente Noordenveld. Het is efficiënter om het aspect "Duurzaam inkopen" in het inkoopbeleid mee te nemen, zodra een concept van het Algemeen Inkoopbeleid gereed is. Dit is ook de reden waarom er niet afzonderlijk over duurzaam inkopen is geadviseerd. Overigens is "duurzaam inkopen" wel meegenomen in het Milieuzorgprogramma.

#### *Register Wet- en regelgeving en milieuaspectenregister opstellen.*

Aan de hand van de nulmeting is het Register Wet- en regelgeving en het Milieuaspectenregister opgesteld.

#### *Opleiding projectleider/secretaris (tot intern auditor).*

Deze opleiding dient nog te worden gevolgd.

#### *Beslismoment MT op basis van resultaten inventarisatie.*

Uitgevoerd, aan de hand hiervan is het Milieuzorgprogramma 2005-2007 opgesteld. Ten behoeve van de afstemming met de Arbo-regelgeving heeft ook overleg plaatsgevonden met de Arbo-coördinator. Op 5 april 2005 is dit zorgprogramma voorlopig, in afwachting van het advies van de Ondernemingsraad, door het College vastgesteld. Na de definitieve vaststelling zal jaarlijks een actieprogramma worden opgesteld.

#### Fase 3 (implementatiefase): april 04 -dec 04

*Opstellen handboek interne milieuzorg inclusief bijbehorende procedures, registratieformulieren en controlelijsten t.b.v. GIM.*

Aan het opstellen van het handboek wordt gewerkt. De procedures, registratieformulieren en controlelijsten t.b.v. GIM zijn nog niet ontwikkeld. Dit zal worden opgepakt zodra het Milieuzorgprogramma 2005-2007 is vastgesteld. Verwacht wordt dat één en ander aan het eind van 2005 zal zijn afgerond.

#### **4.4 Duurzaam Bouwen**

De gemeente heeft er voor gekozen om, mede vanwege financiële overwegingen, duurzaam bouwen op een realistisch (relatief laag) ambitieniveau uit te voeren en niet aan te sluiten bij het Convenant Duurzaam Bouwen Drenthe. De doelstellingen zijn gericht op het verhogen van het kennisniveau en het draagvlak binnen de gemeentelijke organisatie en in 2004 onderzoek uit te voeren naar de mogelijkheid van de realisering van de vaste en kostenneutrale DuBo-maatregelen bij de verbouw van het gemeentehuis. Dit laatste geldt eveneens voor de bouw van scholen indien dit aan de orde is.

##### Verhogen kennisniveau

In maart/april hebben de medewerkers van de vakgroep Bouw- en woningtoezicht een cursus EP-check ten behoeve van het toetsen en handhaven van EPC-berekeningen.

In april is er onder leiding van de Regionaal Dubo Consulent (RDC) een workshop voor de projectleiders geweest inzake de toepassing van duurzame stedenbouw. In mei is er door twee medewerkers van de vakgroep milieu en enkele raadsleden deelgenomen aan een excursie naar de gemeente Westerveld i.v.m. een project starterswoningen.

In oktober is aandacht gevraagd en informatie verstrekt over de tv-serie "onder de pannen". In deze serie zijn concrete voorbeelden getoond over duurzaam bouwen. Verder hebben er enkele gesprekken plaatsgevonden met de RDC over de implementatie van dubo binnen de organisatie.

##### Verbouw/nieuwbouw gemeentehuis en scholen

De RDC heeft toegezegd de gemeente te zullen begeleiden bij het onderzoek naar de mogelijkheid van toepassen van de dubo-maatregelen. Ten aanzien van het gemeentehuis en de school te Peize is hiermee in 2004 gestart. Van de toepassing van de dubo-maatregelen zal een rapportage worden gemaakt.

Doordat bij de vaststelling van het milieubeleidsplan uiteindelijk is gekozen voor een relatief laag ambitieniveau is het aantal bestede uren hieraan veel minder dan aanvankelijk was geraamd. Bij het opstellen van het milieuprogramma 2004 (in 2003) is nog rekening gehouden met een hoger ambitieniveau. Dit heeft tot gevolg gehad dat er door de vakgroep milieu 120 in plaats van 300 uren aan zijn besteed.

#### **4.5 Afvalbeleid**

##### Afvalbeleidsplan

Het streven was om het Afvalbeleidsplan Noordenveld 2005-2008 in 2004 vast te stellen, hetgeen niet is gelukt. Voorlopige vaststelling door het college heeft plaatsgevonden eind 2004, waarna het definitieve plan begin 2005 door de raad is vastgesteld.

##### Illegaal gestort afval

Een van de in het milieubeleidsplan opgenomen doelstellingen is dat het illegaal gestort afval in 2007 25% minder is dan in 2003. Ten aanzien van 2004 kan worden vermeld dat de hoeveelheid illegaal gestort afval met 12 ton is afgenomen, hetgeen neerkomt op **26%**.

##### Hoogte afvalstoffenheffing

Een andere doelstelling uit het milieubeleidsplan is dat de afvalstoffenheffing gedurende de looptijd van het milieubeleidsplan (2004-2007) onder het landelijk gemiddelde en één van de goedkoopste van Drenthe blijft.

Hieraan is voldaan. Het tarief van de afvalstoffenheffing (gezin) is in 2004, net als in 2003 onder het landelijk gemiddelde gebleven. Daarnaast is het tarief van de afvalstoffenheffing (gezin) in Noordenveld onder het gemiddelde van de Drentse gemeenten gebleven en blijft in 2005 ook onder dit gemiddelde. Noordenveld had in 2004 de op één-na-laagste afvalstoffenheffing (gezin) van Drenthe, dit bij een dekkingspercentage van 100%.

#### Financiën en uren

Voor de uitvoering was een budget van € 8.050,-- beschikbaar. Dit budget zou worden benut voor het uitvoeren van o.a. sorteertanalyses. In 2004 is echter gebleken dat door een reorganisatie bij Essent het uitvoeren van sorteertanalyses in Wijster niet mogelijk was. Het uitvoeren van analyses op andere locaties verder weg gelegen dan Wijster is logistiek en financieel gezien niet wenselijk. Deze problematiek heeft er toe geleid dat er eind 2004 slechts 1 week is geanalyseerd. In de toekomst zullen de analyses op de gemeentewerkplaats worden uitgevoerd en zal het budget jaarlijks worden aangewend.

Ten aanzien van de uren kan worden opgemerkt dat het aantal geplande uren behoorlijk afwijkt van het aantal bestede uren (1407 i.p.v.1000). De reden hiervan is de gedegen voorbereiding van het in te voeren containermanagementsysteem en het Afvalstoffenbeleidsplan.

### **4.6 (Afval-)waterbeleid**

#### Waterplan

De gemeente Noordenveld heeft de ambitie om te komen tot een integraal en duurzaam waterbeheer. Het belangrijkste instrument hiervoor is het waterplan. Hiermee kunnen ruimtelijke ordening en waterbeheer vroegtijdig op elkaar worden afgestemd. In het Milieubeleidsplan is aangegeven dat in 2004 zou worden gestart met het opstellen van het gemeentelijk waterplan, hetgeen ook is gebeurd. Medio 2005 zal dit plan worden afgerond en vastgesteld. Dit plan zal de basis zijn van waaruit projecten op het gebied van onder andere duurzaam waterbeheer kunnen worden gestart en ingebed zijn in een breder geheel. Na de vaststelling zal het waterplan eveneens de basis vormen voor bijvoorbeeld de waterparagraaf in bestemmingsplannen en artikel 19 procedures.

#### Regionaal Bestuursakkoord Water

Het Regionaal Bestuursakkoord Water zit in een afrondende fase. Doel van dit akkoord is om in de toekomst een betaalbaar en robuust waterbeheer te bereiken, waarbij de nadruk wordt gelegd op het voorkómen van wateroverlast. Uitgangspunt hierbij is dat het watersysteem in 2015 op orde is en op orde blijft.

Aan alle deelnemende partijen te weten, de provincies Groningen en Drenthe, de Waterschappen Hunze en Aa's en Noorderzijlvest, Rijkswaterstaat Noord Nederland en de gemeenten in Groningen en Noord- en Oost-Drenthe, wordt gevraagd in te stemmen met het akkoord, zodat op 15 september 2005 tot ondertekening kan worden overgegaan.

### **4.7 Gemeentelijk Riolerings Plan**

#### Gemeentelijk Riolerings Plan

De Wet milieubeheer verplicht de gemeente een gemeentelijk rioleringsplan op te stellen. In 2004 is gestart met de voorbereiding van het Rioleringsplan 2005-2008. Het streven is erop gericht het plan eind 2005 vast te stellen.

#### Stand van zaken prioriteiten 2004

1. *Sanering overstort aan de Steenbergerloop bij de Vogelwikke te Roden.*  
Het bestek is klaar, de uitvoering is doorgeschoven naar 2005.
2. *Uitvoering van de maatregelen t.b.v. het afkoppelen van regenwater in de kernen Lieveren, Roderesch, Steenbergen, Peest en Zuidvelde.*

De voorbereiding is nagenoeg afgerond, de uitvoering is doorgeschoven naar 2005.

3. *Het opstellen van plannen voor grootschalig afkoppelen van regenwater in de grote kernen.*

Voor de kern Roden is in 2004 gescheiden riolering aangelegd in de Westerstraat, gedeelte Padkamp en de Heerestraat noordzijde. Het gescheiden stelsel wordt in 2005 in het kader van het Masterplan verder uitgebreid. Voor de kernen Norg en Peize zijn nog geen plannen.

Terrein Natuurvrienden

Voor het terrein van "Natuurvrienden" te Norg was een plan opgesteld voor de aanleg van riolering in combinatie met andere nutsvoorzieningen. Zodra overeenstemming met de leden van de vereniging zou zijn bereikt, zou dit plan kunnen worden uitgevoerd, wellicht nog in 2004. Dit is niet gelukt. Op 24 februari 2005 heeft de raad het kader vastgesteld waarbinnen de privatisering van het terrein van Natuurvrienden zal worden uitgevoerd. In 2005 zal het opgestelde plan worden geactualiseerd. Naar verwachting vindt realisatie plaats eind 2005, begin 2006. Voor de algemene gegevens wordt verwezen naar de monitor.

**4.8 Landbouw**

Het streven van de gemeente is er op gericht het buitengebied rustig en schoon te houden en natuur en landbouw in harmonie te laten functioneren. Hierbij worden geen "extra" gemeentelijke regelgeving opgelegd ten opzichte van de landelijke wet-en regelgeving. Verder hecht de gemeente grote waarde aan het Herinrichtingsplan Roden-Norg en de Herinrichting met Bijzondere Doelstelling Peize.

Geplande activiteiten 2004:

*Onderzoek mogelijkheden om de milieubelasting vanwege het crossen in het buitengebied te beperken.*

Ten aanzien van de ATB-routes kan worden vermeld dat er op papier een eerste aanzet is gegeven rond het dorp Norg. Complicerende factor is dat het gaat om een groot aantal eigenaren die toestemming zal moeten geven om de route te kunnen realiseren. Niet iedereen is daar even enthousiast over. Het proces verloopt redelijk moeizaam en vraagt ontzettende veel ureninzet. Eindtijdstip waarop de route kan zijn gerealiseerd valt nog niet in te schatten.

Voor wat betreft de motorvoertuigen (terreinwagens en crossmotoren) ligt het probleem nog complexer. In vrijwel alle gevallen wordt gebruik gemaakt van "openbare" wegen waar weinig of niets aan valt te reguleren omdat voertuigen daar regulier gebruik van mogen maken. Indien wordt gesignaleerd dat schade wordt aangericht door deze categorie voertuigen kan tot verhaal worden gekomen. Dit blijft een lastig onderdeel (signalering op heterdaad) voor met name de vakgroep handhaving.

*Opzetten handhaving in het buitengebied (bescherming natuurwaarden).*

Vanwege de onderbezetting bij de vakgroep Handhaving is deze activiteit nog niet uitgevoerd. Waarschijnlijk zal dit worden doorgeschoven naar 2006.

*Advisering inzake actuele ontwikkelingen.*

Ammoniakbeleid: Advisering heeft plaatsgevonden met betrekking tot de vaststelling van de Ammoniakkaart door de provincie Drenthe.

Stankbeleid: Hoewel er reeds geruime tijd sprake van is dat het stankbeleid grotendeels zal worden gewijzigd, is er nog steeds niets bekend. Derhalve kan ook nog niet worden ingeschat wat de consequenties zullen zijn. Het bedrag dat in de begroting was opgenomen voor een gemeentelijk stankbeleid, zal daarom terugvloeien naar de algemene middelen.

*Overleg voeren met NLTO en de natuurbeherende instanties.*  
In 2004 heeft 1 keer overleg plaatsgevonden.

*Publicaties Naoberschap.*

In mei en oktober zijn de publicaties "Naoberschap in het buitengebied" geplaatst. Een belangrijk aandachtspunt was de toename van Jacobskruiskruid. In 2004 is door de afdeling Openbare Werken gestart met het bijhouden van de meldingen van onkruiden, zodat een beeld wordt verkregen van de ontwikkelingen. Bij meldingen m.b.t. gemeentelijke bermen is er door de gemeente zo snel mogelijk actie ondernomen.

*Ammoniak Platform.*

In 2004 heeft er geen Platformvergadering plaatsgevonden, omdat er geen agendapunten waren.

*Herinrichtingsplan Roden-Norg en Herinrichting met Bijzondere Doelstelling Peize:*

Vanwege het grote belang dat de gemeente hieraan hecht, wordt er vanuit de vakgroep ontwikkeling gezorgd voor ambtelijke ondersteuning van de wethouder. Tevens ligt hier de coördinatie en het aanspreekpunt voor de gemeentelijke organisatie. Hieraan zijn in 2004 405 uren besteed.

#### **4.9 Overige milieutaken**

Hieronder worden verstaan de milieutaken welke niet apart in de begroting bij Milieubeheer zijn opgenomen.

##### Externe veiligheid

Ten aanzien van veiligheid heeft de gemeente hoge ambities. De burgers moeten het gevoel hebben dat ze in een veilige gemeente wonen.

Het Rijk heeft voor de komende twee jaar een bedrag van € 20 miljoen beschikbaar gesteld dat bestemd is voor versterking van de uitvoering van het extern veiligheidsbeleid. Deze gelden keert het Rijk uit door middel van programmafinanciering. Onder regie van de provincie is in overleg met gemeenten een programma opgesteld waarmee men invulling denkt te kunnen geven aan een kwaliteitsimpuls voor de invoering van het EV-beleid in de komende twee jaar. Voor de periode 2004-2005 is voor Drenthe een bedrag van € 313.000 beschikbaar.

Het uitvoeringsprogramma is op 25 mei 2004 door Gedeputeerde Staten van Drenthe vastgesteld en vervolgens ter beoordeling naar het Ministerie van VROM gezonden. Het college heeft op 1 juni 2004 besloten in te stemmen met de projecten van het uitvoeringsprogramma en aan de projecten deel te nemen.

De uitvoering bij de provincie is vertraagd en eind 2004 pas weer gestart.

Het merendeel van de acties welke in het Milieubeleidsplan zijn aangegeven (actualisatie milieuvergunningen, spoorboekje, routing gevaarlijke stoffen), zijn opgenomen in het hierboven genoemd Uitvoeringsprogramma en zullen dus niet los hiervan worden uitgevoerd. Dit betekent dat er een verschuiving naar 2005 zal plaatsvinden.

##### Besluit externe veiligheid inrichtingen

Op 27 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen in werking getreden. Het doel van dit besluit is individuele groepen burgers een minimum beschermingsniveau te garanderen tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen. In het besluit zijn de de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen vastgelegd.

Op 30 november zijn de medewerkers die direct betrokken zijn bij de naleving van de normen via een intern overleg op de hoogte gesteld van de inwerkingtreding en is men gewezen op eventuele consequenties.

Op basis van dit besluit is gebleken dat 1 LPG-tankstation valt onder de criteria voor urgente sanering. De voorbereidende werkzaamheden zijn inmiddels gestart.

#### Actualiseren Risicokaart Drenthe

De risicokaart is eind 2004 door de provincie digitaal voor het publiek toegankelijk gemaakt. Door de gemeente zijn hiervoor de gegevens van 17 risicovolle bedrijven in onze gemeente ingebracht in het Register Risicosituaties Gevaarlijke Stoffen (RRGS). Voorafgaande hieraan heeft er enkele malen overleg met de provincie plaatsgevonden en zijn er twee instructiebijeenkomsten bijgewoond.

#### Rampenbestrijding

De inzet van de vakgroep milieu is beperkt gebleven tot intern overleg en het bijwerken van het draaiboek rampenbestrijding, onderdeel milieuzorg. Trainingen en oefeningen voor de vakgroep milieu hebben niet plaatsgevonden.

#### Uitvoering project toepassing verruimde reikwijdte

Onder de zogenaamde "verruimde reikwijdte" wordt verstaan dat bij de uitvoering van de Wet milieubeheer (vergunningen en meldingen) aandacht moet worden besteed aan de volgende onderwerpen: energiebesparing, afvalpreventie, grondstoffen- en waterbesparing en vervoersmanagement.

Dit project waarvoor in het kader van de SAM-regeling (Stimuleringsregeling Aanpak Milieudrukvermindering) een subsidie is ontvangen, wordt samen met de gemeenten Assen en Meppel uitgevoerd. In 2004 is gestart met de tweede fase van het project waarbij de vergunningleners en de handhavers zijn getraind. Van de 30 in 2004 verleende vergunningen kwamen 4 in aanmerking om aandacht te besteden aan de verruimde reikwijdte.

#### Actualisatie inrichtingenbestand

De gemeente heeft de afgelopen jaren een inhaalslag gemaakt, doch gebleken is dat de doelstelling om op 1 maart 2004 een actueel inrichtingenbestand te hebben niet geheel is gehaald. De reden hiervan is dat het in eerste instantie de bedoeling was om alle activiteiten door een extern bureau te laten uitvoeren. Bij nader inzien is lopende het traject gebleken, dat het efficiënter was om bepaalde activiteiten zelf op te pakken, onder andere vanwege plaatselijke bekendheid. Hierdoor heeft het gehele traject meer tijd gekost, hetgeen uiteraard ten koste is gegaan van andere activiteiten. In de monitor is de stand van zaken met betrekking tot de actualisatie aangegeven.

#### Overige taken

In eerdere instantie is aangegeven dat:

- voor 1 maart 2004 het nieuwe digitale milieuregistratiesysteem en de huidige data (aanbrengen van sleutels) binnen Corsa gereed zouden worden gemaakt, zodat invoering van de basisgegevens naar CORSA geautomatiseerd kon plaatsvinden (Inzet gemeente);
- vanaf 1 maart 2004 door een extern bureau de historische en actuele gegevens van alle inrichtingen in het nieuwe digitale milieuregistratiesysteem binnen CORSA zouden worden ingevoerd;
- dat vanaf 1 maart 2004 door de gemeente de procesbeschrijvingen, inclusief de signalering ten aanzien van de termijnen (work-flow management) binnen CORSA zouden worden geïmplementeerd.

Ten aanzien van de implementatie CORSA kan worden vermeld dat de standaard teksten zijn aangeleverd en dat gewerkt is aan de procesbeschrijving. De werkzaamheden ten aanzien van het op te zetten milieuregistratiesysteem binnen CORSA zijn nog niet afgerond. Het overzetten van de gegevens ten behoeve van CORSA zal voor 1 september 2005 plaatsvinden.

## **5. MILIEUVERGUNNINGEN EN MELDINGEN**

### **5.1 Vergunningen**

In het Milieuprogramma 2004 is uitgegaan van het verlenen van 23 vergunningen exclusief de inhaalslag. Deze planning is niet gehaald. In 2004 zijn er naast de inhaalslag slechts 9 vergunningen verleend.

Als redenen kunnen worden aangegeven dat zich minder inrichtingen hebben gevestigd dan verwacht, het aantal geplande controles vanwege het ontbreken van voldoende capaciteit niet is uitgevoerd (hieruit komen o.a. nieuwe aanvragen voort) en dat wellicht de planning iets te hoog is geweest. Derhalve zal de planning iets worden bijgesteld.

Voor een concreet overzicht wordt verwezen naar de milieumonitor. Voor het verlenen van de 23 vergunningen waren 882 uren voor de vakgroep milieu gepland. Door de vakgroep milieu zijn 658 uren aan vergunningverlening besteed. Hierin zijn ook opgenomen de tijd die aan 4 aanvragen zijn besteed die lopende de procedure vanwege verschillende redenen weer zijn ingetrokken. Door een extern bureau zijn 214 uren aan vergunningverlening besteed.

#### Gemeentelijke inrichtingen

Op grond van artikel 21.1 dient de gemeente afzonderlijk verslag te doen van de wijze waarop zij ten aanzien van de gemeentelijke inrichtingen de volgende hoofdstukken van de Wet milieubeheer hebben uitgevoerd: vergunningen, procedures, handhaving en coördinatie.

#### Vergunningen, procedures en coördinatie:

Voor de gemeentelijke werkplaatsen in Norg, Roden en Peize dienen nieuwe vergunningen te worden aangevraagd. Hiermee is begin 2002 een start gemaakt. In verband met de stalling van de wisselcontainers is er met de provincie een discussie ontstaan ten aanzien van de bevoegdheid van het verlenen van de vergunningen. Dit heeft er toe geleid dat er in 2004 nog geen vergunningen zijn aangevraagd. Inmiddels ligt de concept-aanvraag voor De Aanleg te Peize ter beoordeling bij de provincie Drenthe (provincie is bevoegd gezag). De definitieve aanvraag voor de werkplaats in Norg zal voor 1 juli 2005 worden ingediend. Hetzelfde geldt voor de werkplaats in Roden tenzij uit onderzoek blijkt dat er nog een geluidsrapport moet worden opgesteld.

#### Handhaving

Ten aanzien van de "grote" inrichtingen kan het volgende worden vermeld. In 2004 is bij het zwembad De Hullen een controle uitgevoerd. De gemeentelijke werkplaatsen in Norg en Roden stonden eveneens voor 2004 in de planning. In verband met het feit dat er gewerkt wordt aan nieuwe vergunningaanvragen zijn de controles uitgesteld. Bij de Brinkhof in Norg en het Gemeentehuis te Roden zijn geen controles uitgevoerd omdat ze niet in de planning voor 2004 waren opgenomen. Het Overlaadperron in Roden en de werkplaats in Peize vallen onder de bevoegdheid van de provincie.

#### Termijnoverschrijdingen

De Wet milieubeheer geeft aan dat burgemeester en wethouders in hun verslag in ieder geval moeten vermelden wanneer bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht gestelde termijnen worden overschreden. Ten aanzien hiervan kan het volgende worden vermeld.

De termijn van 12 weken na een verzoek om vergunning waarbinnen een ontwerpbesikking moest zijn toegezonden aan de aanvrager en de betrokken andere adviesorganen (artikel 3.19, lid 1, tweede volzin, AWB) is éénmaal overschreden. De reden hiervan is dat het een complexe aanvraag betrof waarvoor aanvullende informatie nodig was.

De termijn van 6 maanden na een verzoek om een vergunning, waarbinnen een besikking moest worden genomen, is één maal overschreden. De reden hiervan is dat extern advies moest worden ingewonnen, dat niet binnen de gestelde termijn kon worden uitgebracht. Een termijnoverschrijding heeft tot consequentie dat er een beroepsmogelijkheid ontstaat voor de aanvrager. Het gemeentebestuur blijft bevoegd om op het verzoek te beschikken

Er zijn geen besluiten om verlenging van de in artikel 3.19, eerste lid, tweede volzin Algemene wet bestuursrecht (ontwerpbesikking) en 3.28 van deze wet (besikking) genoemde termijnen door de gemeente genomen.

### Coördinatie

Verder dienen burgemeester en wethouders verslag te doen van de uitvoering van paragraaf 14.1. Deze paragraaf heeft betrekking op de coördinatie van milieuanvragen die bij verschillende bestuursorganen zijn ingediend. Ten aanzien hiervan kan worden opgemerkt dat zich geen situatie heeft voorgedaan waarbij deze coördinatie diende plaats te vinden.

### Milieubeleidsplan

Op basis van het Milieubeleidsplan dient de kwaliteit van de vergunningen en meldingen vanaf 2004 te worden verbeterd door:

- *Het ontwikkelen van een kwaliteitstoets, inclusief een toets voor handhaafbaarheid.*  
De handhaafbaarheidstoets is gereed. Aan de kwaliteitstoets wordt gewerkt. Er wordt naar gestreefd om deze in september 2005 gereed te hebben.
- *Het voortzetten van het project voor kwaliteitsverbetering vergunningen ten aanzien van afval, energie, water, preventie en vervoersmanagement.*  
Loopt, zie uitvoering "Project Verruimde Reikwijdte".
- *Het ontwikkelen van een milieu-informatiesysteem, het structureren van overleg en advisering tussen de verschillende vakgebieden.*  
Het ontwikkelen van een milieu-informatiesysteem zal worden gestart in 2006. Het structureren van het overleg zal worden meegenomen in het kader van het Uitvoeringsprogramma Externe Veiligheid en wel in het project Implementatie externe veiligheid in de organisatie. Dit project is inmiddels gestart.
- *De implementatie van procesbeschrijvingen voor het verlenen van vergunningen en het afhandelen van meldingen.*  
Nog niet gereed, wordt aan gewerkt. Een concrete termijn waarbinnen een en ander gerealiseerd zal zijn is nog niet aan te geven.
- *Er voor te zorgen dat de vergunningverleners over voldoende kennis en ervaring beschikken.*  
Ter verhoging van de kennis nemen de vergunningverleners en de handhavers deel aan het "Project Verruimde Reikwijdte" en het "Project Externe Veiligheid". Verder worden regelmatig voorlichtingsbijeenkomsten en studiedagen bezocht.
- *Er ontstaan geen achterstanden meer vanaf 2004 doordat:  
De personele capaciteit blijft afgestemd op de werkvoorraad.*  
Nu de inhaalslag nagenoeg is afgerond, wordt op basis van de huidige planning er vanuit gegaan dat de bezetting ten aanzien van de vergunningverlening voldoende is.
- *Onverwachte pieken en ziektes worden opgevangen.*  
Ten aanzien hiervan kan nog niets worden vermeld.
- *Er structureel voortgangsbewaking plaatvindt (drie maal een marap en het milieujaarverslag).*  
Hieraan is voldaan.

## **5.2 Meldingen**

In het Milieuprogramma 2004 is uitgegaan van het binnenhalen, beoordelen en afhandelen van 63 meldingen exclusief de inhaalslag.

Deze planning is niet gehaald. Uiteindelijk zijn er slechts 34 meldingen afgehandeld, waarvan 5 in het kader van de inhaalslag.

Uit de verslagen van de afgelopen jaren is hetzelfde gebleken, namelijk dat het aantal verwachte meldingen veel lager is dan verwacht. Enerzijds is dit waarschijnlijk te wijten aan een te hoge verwachting en anderzijds door het feit dat er minder controles zijn uitgevoerd dan gepland. Vanwege het grote verschil zal sowieso de planning worden bijgesteld.

Als gevolg hier het vorenstaande is de ureninzet ook minder geweest (126 uren in plaats van 261).

## **6. WET GELUIDHINDER**

### **6.1 Geluidbeleid**

In 2004 was het de bedoeling om de referentieniveaukaart te laten vaststellen en onderzoek te verrichten naar de wenselijkheid van het opstellen van gemeentelijk geluidbeleid.

#### Referentieniveaukaart

Deze kaart is tot op heden niet ter vaststelling voorgelegd omdat er nog geen duidelijkheid is of er wordt overgegaan tot het opstellen van een eigen gemeentelijk geluidbeleid.

De redenen destijds voor het laten opstellen van een referentieniveaukaart is ontstaan omdat MIG (Modernisering Instrumentarium Geluidbeleid) van kracht zou worden. Met deze regelgeving in opkomst werden gemeenten gestimuleerd dan wel min of meer gedwongen om over te gaan tot het opstellen gebiedsgericht geluidbeleid. Ook in de gemeente Noordenveld werd ingezien dat het zeer wenselijk zou zijn om gebiedsgericht geluidbeleid te formuleren in verband met op handen zijnde regelgeving.

Voor het formuleren van gebiedsgericht geluidbeleid is een referentieniveaukaart een hulpmiddel en is richtinggevend hierin en daarmee de eerste stap.

Echter MIG is sedert 2003 van de baan en het voornemen is om in de toekomst het gedachtegoed van MIG te implementeren in de Wet geluidhinder. Het tijdstip van implementatie in de Wet geluidhinder is niet aan te geven maar valt niet binnen afzienbare tijd te verwachten.

Hierdoor bestaat er momenteel geen wettelijke noodzaak tot het opstellen van gebiedsgericht geluidbeleid en daarmee ook niet het vaststellen van de referentieniveaukaart. Het vaststellen van een referentieniveaukaart zonder een aanhangig gebiedsgericht geluidbeleid is vanuit het oogpunt van milieuvergunningverlening niet aan te bevelen. Hierdoor is vooralsnog een afwachtende houding aangenomen in afwachting van ontwikkelingen op de voorgenomen aanpassing van de Wet geluidhinder. Hierbij moet worden opgemerkt dat een opgestelde referentieniveaukaart een beperkte houdbaarheid heeft van enige jaren na tijdstip van opstelling en afhankelijk is van ruimtelijke ontwikkelingen in de tussenliggende periode.

#### Geluidbeleid

Vanwege het feit dat de Wet geluidhinder nog niet is aangepast, is geen onderzoek verricht naar de wenselijkheid van het opstellen van een gemeentelijk geluidbeleid. Zolang er niet meer duidelijkheid is over de definitieve aanpassing is het niet zinvol om hierover een advies uit te brengen.

### **6.2 Uitvoering geluidtaken**

In 2004 heeft er 1 beoordeling plaatsgevonden van een geluidsrapport in verband met het voornemen tot het oprichten van een woning naast een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer. Op basis van dit rapport is geadviseerd aan de vakgroep Ruimtelijke Ordening en Stedebouw.

Verder zijn er in verband met klachten drie geluidmetingen verricht.

Aan het provinciaal vakberaad geluid is vier keer deelgenomen. Doel van dit beraad is informatie-uitwisseling en het bespreken van problemen.

## **7. WET BODEMBESCHERMING**

### **7.1 Bouwstoffenbesluit**

In 2004 heeft er een evaluatie plaatsgevonden van het in december 2002 vastgestelde Beleids- en implementatieplan Bouwstoffenbesluit.

Aan de hand van de gedane aanbevelingen heeft het college besloten om de betrokken medewerkers van de vakgroep Handhaving en de afdeling Openbare Werken (buitendienst) laten deelnemen aan een cursus Bouwstoffenbesluit en de kosten hiervan te dekken uit het budget dat in de begroting is opgenomen voor de uitvoering van het Bouwstoffenbesluit. Deze cursus is in januari 2005 gegeven. Verder is besloten om de activiteiten en prestaties met betrekking tot het Bouwstoffenbesluit in het Handhavingsprogramma nader te omschrijven en te trachten meer ruimte voor de handhaving van het Bouwstoffenbesluit te creëren.

In 2004 is het beleid ten aanzien hiervan als volgt opgesteld. In het kader van het Handhavingsprogramma zal het voorstel in 2005 ter vaststelling worden aangeboden.

- Elk nieuw meldingsplichtig werk waarop het Bouwstoffenbesluit van toepassing is, zal gedurende de aanleg ten minste éénmaal ter plekke worden gecontroleerd. Bij voorkeur geschiedt de controle zonder vooraankondiging en op momenten dat er (risicovolle) bouwstoffen worden toegepast in het werk.
- Tevens zal elke melding worden gecontroleerd op de aspecten die zijn genoemd in de checklist meldingen van de brochure Handhavings- en uitvoeringsmethode Bouwstoffenbesluit van het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer.
- Van bouwstoffen die worden toegepast, waarvoor geen meldingsplicht bestaat (schone grond en categorie 1-bouwstoffen op of in de bodem), worden steekproefsgewijs de milieuhygiënische gegevens opgevraagd bij de gebruiker.
- Een werk met een categorie 1-bouwstof wordt, nadat het is opgeleverd, ten minste één keer in de zes jaar gecontroleerd op terugneembaarheid van de bouwstof, de staat van onderhoud van het werk en op de omstandigheid of het werk niet zijn functie heeft verloren. Speciale aandacht verdienen toepassingen van niet-vormgegeven bouwstoffen (grond) in de grond- weg- en waterbouwsector.
- Van een werk met een categorie 2-bouwstof (inclusief grond), teerhoudend asfaltgranulaat of de bijzondere categorie AVI-bodemas, wordt, nadat het is opgeleverd, jaarlijks een inspectierapport opgevraagd. Het werk zal tweejaarlijks worden gecontroleerd.
- Steekproefsgewijs zal in het veld worden gecontroleerd of alle toegepaste bouwstoffen waarvoor een meldingsplicht op grond van het Bouwstoffenbesluit geldt, inderdaad zijn gemeld.

Indien tijdens een handhavingsbezoek wordt geconstateerd dat de regels van het Bouwstoffenbesluit niet worden nageleefd, zal na overleg met de overtreder een handhavingstraject worden gestart, hetgeen eventueel resulteert in het toepassen van bestuursdwang of het opleggen van een dwangsom.

#### Geraamde uren:

Aangezien nog geen ervaring is opgedaan met de uitvoering van het Bouwstoffenbesluit is in het onderhavige handhavingsprogramma een schatting gedaan van het benodigde aantal uren, zijnde 150 uren.

Voor de overige informatie met betrekking tot het Bouwstoffenbesluit wordt verwezen naar de monitor.

## **7.2 Actief Bodembeheer**

Actief bodembeheer is het proces dat de keten preventie, beheer, sanering en nazorg omvat, met als doel het op maatschappelijk verantwoorde wijze realiseren van een duurzaam bodemgebruik.

Het Bodem Informatiesysteem wordt continue gevuld en geraadpleegd. Het aantal geregistreerde bodemonderzoeken bedroeg aan het begin van het jaar 778. Om deze gegevens op kaartniveau weer te kunnen geven, zou er in 2004 een koppeling met GIS-kit (geo informatie systeem) tot stand worden gebracht. Dit is echter niet gelukt. Getracht wordt om de koppeling in 2005 tot stand te brengen.

Voor een overzicht van de beschikbare gegevens wordt verwezen naar de monitor.

### 7.3 Bodemsaneringen

Voor een overzicht van de stand van zaken met betrekking tot de saneringen wordt verwezen naar de monitor. Ten aanzien van het beschikbare budget moet worden opgemerkt dat er een overschrijding plaats heeft gevonden. Aangezien het hier met name de wettelijke gemeentelijke bijdrage betreft, is hierop weinig invloed uit te oefenen. De hoogte van de bijdrage is afhankelijk van de saneringen die door de provincie worden uitgevoerd.

### 7.4 Bodemonderzoeken

In het kader van de regelgeving is het in een aantal gevallen noodzakelijk bodemonderzoeken te laten verrichten. De beoordeling hiervan ligt bij het bevoegd gezag. Verder vindt er toetsing plaats van rapporten inzake nulsituaties, vervolgbodemonderzoeken en bodemsaneringen (inclusief gemeentelijke grondtransacties en saneringen).

Voor een overzicht van de totalen wordt verwezen naar de monitor.

## 8. HANDHAVING

### Doelen en instrumenten milieubeleidsplan 2004-2007

1. *Om te kunnen voldoen aan de landelijke kwaliteitscriteria is een verbeterplan opgesteld, waarin staat aangegeven wie wanneer welke verbeteractie uitvoert, incl. benodigde middelen. Per 1 januari 2005 zal Noordenveld voldoen aan de landelijke kwaliteitscriteria voor handhaving:*

- Het handhavingsbeleid zal worden aangepast, waarbij specifieke handhavingsdoelen zullen worden geformuleerd, incl. indicatoren om te kunnen meten of de doelen worden gehaald (bijvoorbeeld 10 % minder milieu-incidenten, 15 % minder hercontroles, maximaal 5 dwangsomzaken per jaar, 10 % minder klachten, etc.)*
- De gemeente brengt een prioritering aan tussen alle handhavingstaken van milieu, ruimtelijke ordening en bouw- en woningtoezicht*

Naar aanleiding van de discussienota "Met recht verantwoordelijk" hebben het rijk, de provincies, de gemeenten en de kwaliteitsbeheerders begin 2002 besloten om gezamenlijk een project op te starten ter verbetering ("professionalisering") van de milieuhandhaving. Er zijn gezamenlijk kwaliteitscriteria ontwikkeld voor handhaving, gebaseerd op het "adequate handhavingsproces" van de Landelijke Coördinatie Commissie Milieuwethandhaving (LCCM).

Op basis van de kwaliteitscriteria heeft de gemeente Noordenveld haar uitvoeringskwaliteit tegen het licht gehouden door middel van een zelfevaluatie. Op basis van deze zelfevaluatie heeft de gemeente een plan van aanpak (verbeterplan) gemaakt. Een van de verbeterpunten was het opstellen van een integraal handhavingsplan, hetgeen een aanvulling en uitwerking van de reeds aanwezige Nota integrale handhaving gemeente Noordenveld inhoudt. Hierin zijn de handhavingsdoelen en de prioritering opgenomen.

Het handhavingsplan fysieke leefomgeving, integraal handhavingsbeleid Noordenveld 2004-2006 en het handhavingsprogramma 2004 zijn op 25 maart 2004 door de raad van de gemeente Noordenveld vastgesteld.

Hiermee is uitvoering gegeven aan een deel van de verbeterpunten zoals opgenomen in het verbeterplan voor de milieuhandhaving in het kader van het project Professionalisering van de milieuhandhaving.

- De gemeente zal de prioritering van de milieuhandhaving met betrekking tot inrichtingen aanpassen, waarbij rekening wordt gehouden met het naleefgedrag, bijvoorbeeld bedrijven met een slecht naleefgedrag worden vaker gecontroleerd dan bedrijven met een goed naleefgedrag; de echte risicobedrijven worden regelmatig gecontroleerd.*

Zoals in het handhavingsplan is aangegeven gaat het bij het stellen van prioriteiten voor de handhaving vooral om het vaststellen van controlefrequenties: hoe vaak en hoe intensief wordt er op een bepaald handhavingsfacet gecontroleerd. De controlefrequenties ten aanzien van milieu zijn momenteel gekoppeld aan de categorie-indeling op basis de milieubelasting. De vakgroep milieu zou in 2004 haar inrichtingenbestand herindelen in categorieën en daarbij ook het naleefgedrag van de betreffende ondernemers betrekken. Voor de categorieën zal dan op basis van de in het handhavingsplan vastgelegde criteria een nieuwe controlefrequentie worden vastgesteld. De herindeling van het inrichtingenbestand van milieu en het omzetten van het inrichtingenbestand in Corsa heeft echter vertraging opgelopen. Er is dan ook in 2004 geen nieuwe prioritering op basis van het naleefgedrag en een daaraan vastgekoppelde controlefrequentie vastgesteld. De nieuwe prioritering zal in 2005 worden vastgesteld.

- *De handhavingsstrategie zal worden vastgesteld (opstellen stappenplannen, een consequente handhaving)*

In het handhavingsplan zijn een communicatieparagraaf, een toezicht-, een naleef-, een gedoog- en een sanctiestrategie opgenomen. Deze strategieën vormen gezamenlijk de handhavingsstrategie van de gemeente Noordenveld.

- *Een uitvoeringsprogramma voor handhaving zal worden opgesteld: per activiteit planning en benodigde middelen: geld en personele capaciteit*

In het handhavingsprogramma 2004 is per handhavingsgebied vastgelegd op welke aspecten gecontroleerd moest worden. Hoe deze controles dienden te worden uitgevoerd is vastgelegd in de procedures en werkprotocollen van de vakgroep handhaving. Op basis van de vastgestelde prioriteiten is per handhavingsgebied een activiteitenoverzicht met een planning voor personele middelen gemaakt. Eventuele knelpunten zijn daarbij inzichtelijk gemaakt en eventueel voorzien van voorstellen voor de oplossing ervan.

- *De organisatie van de handhaving zal worden verbeterd (vaststellen taken en bevoegdheden, procesbeschrijvingen, werkinstructies en protocollen, werkvoorraad per medewerker, functieprofielen voor handhaving, training en opleiding, samenwerking, kwaliteitsborging, etc).*

In 2003 is besloten om een afzonderlijke vakgroep Handhaving in te stellen, die belast is met controle en toezicht op de naleving van de door de gemeente gestelde regels, en die onafhankelijk van de vergunningverleners kan opereren. De vakgroep handhaving is per 1 januari 2004 formeel geïnstalleerd.

Door het centraliseren van de handhaving in een aparte vakgroep en door het handhavingsplan, het jaarlijkse handhavingsprogramma en de protocollen en werkinstructies is de organisatie en de kwaliteit van de handhaving sterk verbeterd.

- *In de begroting zal het jaarlijkse budget voor handhaving specifiek worden opgenomen.*

In de begroting voor 2005 is de vakgroep handhaving als aparte vakgroep opgenomen en is het jaarlijkse budget voor handhaving specifiek opgenomen.

2. *Vanaf 2004 functioneert een vakgroep Handhaving binnen de gemeente waarin alle handhavingstaken ten aanzien van de fysieke leefomgeving zijn vertegenwoordigd. Er vindt zichtbare afstemming plaats tussen de verschillende handhavingstaken. Dit wordt vastgelegd in een vakgroepplan en werkprocessen.*

De vakgroep handhaving is per 1 januari 2004 formeel geïnstalleerd. De afstemming tussen de verschillende handhavingstaken is beschreven in het handhavingsplan 2004-2006 en het jaarlijkse handhavingsprogramma.

Daarnaast zijn de werkprocessen vastgelegd in de door het College vastgestelde protocollen en in het systeem Corsa.

In het vakgroepplan is de urenverdeling van het handhavingsprogramma geconcretiseerd naar de medewerkers van de vakgroep handhaving.

3. *Er ontstaan vanaf 2004 geen achterstanden meer omdat:*

- *De personele capaciteit blijft afgestemd op de werkvoorraad.*

Met de uitgangspunten van het Handhavingsplan als kader is door het college het handhavingsprogramma 2004 vastgesteld. De werkzaamheden zoals beschreven in het handhavingsprogramma van 2004 zijn door de vakgroep handhaving intensief opgepakt.

In het handhavingsprogramma is met betrekking tot de uit te voeren taken aangesloten bij de aanwezige capaciteit en de destijds reeds vastgestelde begroting voor 2004. Als gevolg hiervan zijn de kengetallen van de benodigde uren in veel gevallen naar beneden bijgesteld en wijken ze aanzienlijk af van de eerder door de gemeente gehanteerde kengetallen.

Uit de monitoringsgegevens van 2004 is gebleken de personele capaciteit niet afgestemd is geweest op de werkvoorraad, waardoor niet alle taken van het handhavingsprogramma 2004 zijn uitgevoerd. Om in de toekomst alle taken te kunnen uitvoeren is een voorstel aan het college voorgelegd. Ten aanzien hiervan is nog geen beslissing genomen.

- *Onverwachte pieken en ziektes worden opgevangen.*

De vakgroep kreeg begin 2004 te maken met het feit dat beide juridische medewerkers zwanger waren en ongeveer tegelijkertijd met zwangerschapsverlof gingen en ouderschapsverlof opnamen. Beide medewerkers zijn toen tijdelijk vervangen door gedetacheerde krachten. Het effect van de tijdelijke uitval van de juridische medewerkers is geweest dat het eerste half jaar van het bestaan van de vakgroep zo goed mogelijk op de winkel is gepast. Van het ontwikkelen van (nieuwe) structuren en werkwijzen en het ontwikkelen en evalueren van beleid is echter weinig terechtgekomen. Hetgeen een grote handicap vormde voor de ontwikkeling van de vakgroep.

- *Er structureel voortgangsbewaking plaatsvindt (incl. eens per kwartaal een voortgangsrapportage aan het bestuur).*

Op basis van de monitoringsgegevens werd en wordt de voortgang bewaakt. De resultaten worden eens per kwartaal door middel van de managementrapportages (marap) teruggekoppeld aan het College. Daarnaast is de vakgroep handhaving momenteel bezig met het jaarverslag van 2004.

Door middel van het jaarverslag, dat voor 1 september 2005 gereed zal zijn, vindt er een evaluatie plaats van de in 2004 plaatsgevonden toezichts- en handhavingsactiviteiten binnen de vakgroep handhaving.

4. *In het kader van het Handhavingsplan zal worden nagedacht over een eenduidige klachtenregistratie en klachtenafhandeling. In dit kader zal een procedure worden opgesteld voor de afhandeling van milieuklachten.*

Binnen de gemeente Noordenveld is er het meldpunt leefomgeving in het leven geroepen waar mensen terecht kunnen voor alle zaken die met de openbare ruimte te maken hebben. Ook milieuklachten kunnen bij het meldpunt worden ingediend. Naast de klachten die bij het meldpunt binnen komen, komen er ook rechtstreeks klachten bij de vakgroep handhaving binnen. Deze klachten en de afhandeling daarvan worden geregistreerd in Corsa.

Doordat de klachten in twee systemen geregistreerd kunnen worden, afhankelijk van waar ze binnen komen, is er momenteel nog geen eenduidige klachtenregistratie. Hierover zal binnen het Managementteam coördinatie moeten plaatsvinden.

De vakgroep handhaving handelt de klachten echter wel eenduidig af, namelijk aan de hand van het vastgestelde protocol klachtenafhandeling.

5. *De afstemming tussen vergunningverlening en handhaving zal in 2004 worden verbeterd: ontwikkelen toets handhaafbaarheid bij de vergunningverlening.*

Vanwege het feit dat de actualisatie van het inrichtingenbestand en Corsa ook in 2004 nog veel tijd heeft gekost, is er door de vakgroep milieu nog geen toets handhaafbaarheid opgesteld. Wel worden de ontwerpvergunningen reeds ter beoordeling aan de vakgroep handhaving voorgelegd.

## 9. FINANCIËLE VERANTWOORDING MILIEUPROGRAMMA

Beleidstaak milieubeheer: 723.10

Beheersproduct: Milieubeheer algemeen

Productnummer: 450

Activiteiten	Trekker	Geraamde uren	Bestede uren	Geraamde kosten derden	Werkelijke kosten derden	Uitgevoerd/toelichting
BCF: 6.4501.10 Milieubeleidsplan	Milieu	792	269	N.v.t.	N.v.t.	Plan vastgesteld.
BCF: 6.4501.11 Milieuprogramma	Milieu	115	119	n.v.t.	n.v.t.	Programma vastgesteld.
BCF: 6.4501.12 Milieujaarverslag	Milieu	110	117	n.v.t.	n.v.t.	Verslag vastgesteld.
BCF: 6.4501.13 Milieuadviesraad	Milieu	150	98	€ 3.665	€ 1.156	Slechts 3 van de 7 geplande vergaderingen plaatsgevonden, restant naar Algemene Middelen
BCF: 6.4501.14 Monitoring	Milieu	90	257	€ 1.020	0	Zelf uitgevoerd, budget naar Algemene Middelen
BCF: 6.4501.15 Milieubeleid algemeen	Milieu	400	204	€ 2.230	€ 560	Restant naar Algemene Middelen
<b>Totaal</b>		1657	1064	€ 6.915	€ 1.716	

**Beleidstaak: Milieubeheer: 723.10**  
**Beheersproduct: Milieubeheer specifiek**  
**Productnummer: 451**

Activiteiten	Trekker	Geraamde uren	Bestede uren	Geraamde kosten derden	Werkelijke kosten derden	Uitgevoerd/toelichting
BCF: 6.4502.10 Milieucommunicatie	Milieu	50	696	€ 13.200	€ 14.373	Zie algemeen verhaal
BCF: 6.4502.11 Energiebeleid	Milieu	Milieu 470 OW 100	Milieu 633 OW 685	€ 8.100	0	Niet aangewend, zie algemeen verhaal. Budget retour Algemene Middelen.
BCF: 6.4502.12 Gemeentelijke Interne Milieuzorg	Milieu	Milieu 840 OW 120	Milieu 733 OW 40 BMO 8	€ 8.100	€ 1.942	Vertraging opgelopen, restant retour Algemene Middelen.
BCF: 6.4502.13 Duurzaam Bouwen	Milieu	Milieu 370 BWT 30	Milieu 120 BWT 2	€ 5.665	€ 1.790	Zie algemeen verhaal, restant budget retour Algemene Middelen.
BCF: 6.4502.14 Afvalbeleid	Milieu	1000	1407	€ 8.050	€ 157	Zie algemeen verhaal, restant budget retour Algemene Middelen.
BCF: 6.4502.15 (Afval-)waterbeleid	Milieu	40	0	n.v.t.	n.v.t.	
BCF: 6.7216.10 Gemeentelijk Riolerings Plan	OW	1400	1400	€ 263.550	€ 278.313	
BCF: 6.4502.17 Landbouw	Milieu	75	105	€ 4.080	0	Nog geen nieuwe regelgeving stank, budget retour Algemene Middelen.
BCF: 6.4502.18 Overige milieutaken	Milieu	Milieu 1038 BOA 149	Milieu 1449 BOA 0	€ 11.110	€ 3.160	Zie algemeen verhaal, restant budget retour Algemene Middelen.
<b>Totaal</b>		5682	7278	€ 321.855	€ 299.735	

**Beleidstaak milieubeheer: 723.10**  
**Beheersproduct: Vergunningverlening**  
**Productnummer: 452**

Activiteiten	Trekker	Geraamde uren	Bestede uren	Geraamde kosten derden	Werkelijke kosten derden	Uitgevoerd/toelichting
BCF: 6.4503.10 Vergunningverlening	Milieu	Milieu 882 BOA 69	Milieu 872 BOA 86	n.v.t.	n.v.t.	
BCF: 6.4503.11 Meldingen	Milieu	Milieu 261 BOA 32	Milieu 126 BOA 12	n.v.t.	n.v.t.	
BCF: 6.4503.12 Controles Wet milieubeheer	Handhaving	1380	1031	n.v.t.	€ 2.300	(14 controles uitbesteed)
BCF: 6.4503.13 Klachten	Handhaving	100	78	n.v.t.	n.v.t.	
BCF: 6.4503.14 Uitvoering Bestuursovereenkomst Handhavingssamenwerking	Handhaving	464	71	€ 1.028	0	
<b>Totaal</b>		3188	2276	€ 1.028	€ 2.300	

**Beleidstaak milieubeheer: 723.10**  
**Beleidstaak: Uitvoering Wet geluidhinder**  
**Productnummer: 453**

Activiteiten	Trekker	Geraamde uren	Bestede uren	Geraamde kosten derden	Werkelijke kosten derden	Uitgevoerd/toelichting
BCF: 6.4504.10 Geluidbeleid	Milieu	50	8	n.v.t.	n.v.t.	
BCF: 6.4504.11 Uitvoering geluidstaken	Milieu Handhaving	67 25	121 52	n.v.t.	n.v.t.	
<b>Totaal</b>		142	181			

**Beleidstaak milieubeheer: 723.10**  
**Beheersproduct: Uitvoering Wet bodembescherming**  
**Productnummer: 454**

Activiteiten	Trekker	Geraamde uren	Bestede uren	Geraamde kosten derden	Werkelijke kosten	Uitgevoerd/toelichting
BCF: 6.4505.10 Uitvoering Bouwstoffenbesluit	Milieu Handhaving	250 25	180 40	€ 46.000	€ 7.989	Zie toelichting algemeen verhaal, restant budget doorschuiven.
BCF: 6.4505.11 Actief bodembeheer	Milieu	400	373	€ 4.072	€ 2.536	Zie algemeen verhaal, restant retour Algemene Middelen.
BCF: 6.4505.12 Bodemsaneringen	Milieu	250	132	€ 35.570	€ 61.459	Zie algemeen verhaal
BCF: 6.4505.13 Bodemonderzoeken	Milieu	150	266	0	0	Zie algemeen verhaal
<b>Totaal</b>		1075	991	€ 85.642	€ 71.984	

**Samenvatting**

Activiteiten	Trekker	Geraamde uren	Bestede uren	Geraamde kosten derden	Werkelijke kosten derden	
Milieubeheer algemeen		1657	1067	€ 6.915	€ 1.716	
Milieubeheer specifiek		5682	7278	€ 321.855	€ 299.735	
Milieuvergunningverlening		3188	2276	€ 1.028	€ 2.300	
Uitvoering Wet geluidhinder		142	181	0	0	
Uitvoering Wet bodembescherming		1075	991	€ 85.642	€ 71.984	
<b>Totaal</b>		11744	11793	€ 415.440	€ 375.735	

## 10. VERANTWOORDING MEERJARENPROGRAMMA MILIEU 2004-2007

In het Meerjarenprogramma milieu 2004-2007 zijn de 'integrale activiteiten' aangegeven die door de gemeente Noordenveld in deze periode zullen worden uitgevoerd. Het meerjarenprogramma is daarmee een uitwerking van het Milieubeleidsplan ten aanzien van de integrale thema's. De integrale thema's zijn de vakgroep Milieu overstijgende thema's.

On onderstaand overzicht zijn alle activiteiten aangegeven. Invulling van de kolommen zal plaatsvinden in het verslagjaar. Dit betekent dat de komende jaren alle kolommen zullen worden ingevuld. Na de looptijd van het milieubeleidsplan kan dan worden afgelezen in hoeverre de activiteiten zijn uitgevoerd.

### 10.1 Ruimtelijke ontwikkeling

Doelstellingen	Trekker	Jaar van uitvoering	Geraamde uren	Bestede uren	Geraamde kosten derden	Werkelijke kosten derden	Uitgevoerd/Toelichting
1. Maken kaart met milieukwaliteiten voor gehele gemeente t.b.v. ontwikkelingsprojecten.							
2. Maken checklist/duurzaamheidstoets voor grote ontwikkelingsprojecten.							
3. Duurzame ontwikkeling van bedrijventerreinen bij uitbreidingen en revitalisering.							
4. Bij één nieuwbouw- of herinrichtingsproject wordt gezamenlijk, als proef, het begrip 'leefbaarheid' gedefinieerd, toegespitst op specifieke situaties							
5. Ondersteunen uitvoering parkmanagement op bedrijventerreinen en daarbuiten, bijv. middenstand in centrum van kernen.	Ontwikkeling	Jaarlijks	80	150	N.v.t.	N.v.t.	Ondersteuning vindt constant plaats. De vereniging Parkmanagement Bedrijventerreinen Noordenveld zal toegroeien naar een professionele organisatie met als missie het creëren van een duurzame kwaliteit van de bedrijfsvoering.

6. Opstellen compensatieverordening.	Handhaving	2004	80	75	N.v.t.	N.v.t.	Uitgevoerd. Vastgesteld door de raad d.d. 24 juni 2004.
7. Opzetten intensieve handhaving bestemmingsplannen (landschapselementen/natuurelementen).	Handhaving	2004	Onderdeel Integrale Handhaving		N.v.t.	N.v.t.	Nog niet uitgevoerd vanwege de ontoereikende bezetting van de vakgroep Handhaving in 2004. Zal worden doorgeschoven naar 2006.
8. Informatieuitwisseling en overlegstructuur opzetten voor RO, milieu en andere bij ontwikkeling betrokken afdelingen.							
<b>Totaal</b>			160	225			

## 10.2 Duurzaam Bouwen

Doelstellingen	Trekker	Jaar van uitvoering	Geraamde uren	Bestede uren	Geraamde kosten derden	Werkelijke kosten derden	Uitgevoerd/toelichting
1. Verhogen kennisniveau en draagvlak binnen de gemeentelijke organisatie.	Milieu	Jaarlijks	2004: 60	45			Uitgevoerd, cursus EP-check, workshop Duurzame Stedebouw en excursie project starterswoningen.
2. Onderzoek uitvoeren naar de mogelijkheid van de realisering van de vaste en kostenneutrale DuBo-maatregelen bij de verbouw van het gemeentehuis.	Bouwkunde	2004	20	25			In 2004 is gestart i.s.m. met de architect en de Regionaal Dubo Consulent. T.z.t zal een eindrapportage worden gemaakt van de toegepaste maatregelen.
3. Onderzoek uitvoeren naar de mogelijkheid van de realisering van de vaste en kostenneutrale DuBo-maatregelen bij de bouw van scholen.	Bouwkunde	Periode 2004-2007	Structureel 20	10			T.a.v. de bouw van de school te Peize is hiermee gestart, eveneens i.o.m. de architect en de Regionaal Dubo Consulent. T.z.t. zal een eindrapportage worden gemaakt.

4. Inventarisatie mogelijkheden en (financiële) consequenties van het duurzaam ontwikkelen voor de wijken Oosterveld en Roderveld.							
5. Eenmaal in de twee jaar een voorbeeldproject opstarten volgens niveau 'actief'.							
<b>Totaal</b>			100	80			

### 10.3 Water

Doelstellingen	Trekker	Jaar van uitvoering	Geraamde uren	Bestede uren	Geraamde kosten derden	Werkelijke kosten derden	Uitgevoerd/Toelichting
1. Bescherming ecologische functies, waterwingebied enz. (uitwerking in waterplan).	Realisatie & beheer	2004	OW 120 BOWO 40	OW BOWO 45	€ 25.000		In 2004 is gestart met het opstellen. De vaststelling zal plaatsvinden in 2005.
2. Hanteren doelstellingen voor nieuwbouw, renovatie en herinrichting: zo min mogelijk schoon water op het riool en zo veel mogelijk afkoppelen.	Realisatie & beheer						
3. Het opstellen van het GRP 2005-2008.	Realisatie & beheer	2004	Begroting OW		Begroting OW		In 2004 is gestart met de voorbereiding. Het GRP zal eind 2005 worden vastgesteld.
<b>Totaal</b>							

#### 10.4 Verkeer en vervoer

Doelstellingen	Trekker	Jaar van uitvoering	Geraamde uren	Bestede uren	Geraamde kosten derden	Werkelijke kosten derden	Uitgevoerd/Toelichting
1. Vroegtijdig betrekken van milieueffecten in het gemeentelijk beleid voor verkeer en vervoer d.m.v. het toepassen van een milieutoets bij (beleids)projecten.							
2. In 2007 afname t.o.v. 2004 van het autogebruik van en naar school (eerst meten in 2004).	WOS	Jaarlijks					Onderzoek en overleggen gestart, nog geen resultaten ontvangen.
3. Bij ontwerp van nieuwe woonwijken en bedrijven uitdrukkelijk aandacht besteden aan de bereikbaarheid voor fiets en openbaar vervoer (Onderdeel checklist/duurzaamheidstoets 2005).	Ontwikkeling						
4. Stimuleren van het gebruik van het openbaar vervoer en fietsgebruik (voorlichting, educatie en lobbywerk voor de realisatie busbaan Roden-Groningen).	ROS	Structureel	20	100			Aangezien de functie van de medewerker Verkeer en vervoer nog niet was ingevuld is er geen aandacht besteed aan voorlichting en educatie. Voor de realisatie van de busbaan is regelmatig gewezen op dit belang bij de partners Transferium Hoogkerk en Regiovisie,
<b>Totaal</b>							

## 10.5 Groen en landschap

Doelstellingen	Trekker	Jaar van uitvoering	Geraamde uren	Bestede uren	Geraamde kosten derden	Werkelijke kosten derden	Uitgevoerd/Toelichting
1. Opstellen duurzaam bermbeheersplan.							
2. Uitvoeringsplannen milieu, groenvisie en landschapsbeleidsplan aantoonbaar afstemmen, wijze van beheer hierin opnemen.	Milieu	2004	24	0			Niet aan de orde geweest.
3. Landschappelijke waarden en groenstructuren worden vanaf 2004 als 'groene informatie op kaart weergegeven en in een vroeg stadium bij planvorming betrokken.	Milieu OW	2004	30	0			Nog niet uitgevoerd vanwege andere prioriteiten.
4. Continuering huidige werkwijze: geen gebruik bestijdingsmiddelen conform maatwerkplan.	Wijkbeheer & Reiniging	2004					Maatwerkplan is nog niet opgesteld. Wordt meegenomen in het programma Beheer Openbare Ruimte (BOR).
5. Opstellen methodiek voor het toepassen van de Habitatrichtlijn en de Flora- en faunawet.							
<b>Totaal</b>			54	0			

## 10.6 Landbouw en natuur

Doelstellingen	Trekker	Jaar van uitvoering	Geraamde uren	Bestede uren	Geraamde kosten derden	Werkelijke kosten derden	Uitgevoerd/Toelichting
1. Onderzoek naar de mogelijkheden om de milieubelasting vanwege het crossen in het buitengebied te beperken.	BOA	2004	40				Onderzoek m.b.t. de ATB-routes nog gaande. M.b.t. motorvoertuigen incidenteel handhaving (zie verdere toelichting hoofdstuk 4, punt 4.8).
2. Stimuleren agrarisch natuurbeheer.							
3. Opzetten handhaving in het buitengebied (bescherming natuurwaarden).	Handhaving	2004	Onderdeel integrale Handhavingnotitie				Zie Hoofdstuk 2 Ruimtelijke Ontwikkeling, actiepunten 7.
4. Het gevonden zwerfafval in het buitengebied is in 2006 30% minder dan in 2003.							
<b>Totaal</b>							

## 11. CONCLUSIES

1. In zijn algemeenheid kan worden geconstateerd dat een groot deel van de geplande activiteiten is uitgevoerd. Ook moet worden geconstateerd dat een aantal niet is uitgevoerd. Een reden hiervan is o.a. dat de inhaalslag ook in 2004 nog is doorgelopen en dat er andere prioriteiten zijn gesteld in verband met nieuwe wetgeving.
2. Ten aanzien van het Energiebeleidsplan kan worden geconstateerd dat vanwege diverse redenen niet kan worden aangegeven of de geformuleerde doelstellingen zijn gehaald.
3. De start van het LED-project (Liberalisering Energiemarkt Drenthe) is moeizaam verlopen. De uitvoering van de projecten in het kader van de Raamovereenkomst heeft vertraging opgelopen en verloopt eveneens moeizaam. Wel heeft de gezamenlijke inkoop voor de gemeente Noordenveld een besparing van € 24.000,- opgeleverd.
4. Vertraging is opgelopen ten aanzien van de invoering van Gemeentelijke Interne Milieuzorg, de vaststelling van het Waterplan en het Rioleringsplan en de uitvoering van het Provinciaal Uitvoeringsprogramma Externe Veiligheid.
5. Ondanks de personele problemen in 2004 heeft de vakgroep Handhaving gestalte gekregen en is uitvoering gegeven aan bijna alle verbeterpunten zoals opgenomen in het verbeterplan voor de milieuhandhaving in het kader van het project Professionalisering van de milieuhandhaving.
6. Niettemin moet worden geconstateerd dat door te weinig personele capaciteit er met name ten aanzien van de uit te voeren controles er een groot verschil is in de geplande en de daadwerkelijk uitgevoerde controles (gepland: 223, uitgevoerd: 89).
7. Door de vertraging van een aantal milieutaken en de onderbezetting bij de vakgroep Handhaving zijn een aantal budgetten niet of nauwelijks aangewend.
8. Ten aanzien van de afvalcijfers voor de gemeente Noordenveld kan worden geconcludeerd dat er in 2004 ruim 900 ton meer afval ingezameld is dan in 2003. De hoeveelheid ingezameld restafval is toegenomen in 2004, net als de hoeveelheid GFT-afval. Dit bij een slechts licht gestegen inwoneraantal en een gelijkblijvend aantal aansluitingen in 2004. Het percentage afvalscheiding is weliswaar toegenomen tot 55% (doelstelling is 60%), maar de hoeveelheid afval is eveneens gestegen.
9. De gemeente wil de afvalberg beter beheersen via afvalscheiding, afvalpreventie, enz., hetgeen is vastgelegd in het Afvalstoffenbeleidsplan 2005-2008.

## 12. MONITOR

### 12.1 Gemeentelijk Riolerings Plan

#### Statusoverzicht aansluitingen riolering

Gebr code	Waarde 1	Waarde 2	Waarde 3	Waarde 7	Waarde 4	Tot aansl
10	12.547	24	11	38	45	12.630
11	172				1	173
12	698	97	715	30	2	730
20	207	9	2	1	14	222
21	121	1				121
30	858	367	4	8	5	871
31	12	5	33			12
40	67	17	1			67
80	177	4	3			177
<b>Totaal</b>	<b>14.859</b>	<b>524</b>	<b>769</b>	<b>77</b>	<b>67</b>	<b>15.003</b>

In totaal zijn er 16.296 objecten met een waarde in rubriek 2 gevuld. Uitgezonderd zijn bijvoorbeeld objecten grasland.

Waarde 1 aangesloten op de riolering  
Waarde 2 niet aansluitbaar  
Waarde 3 niet aangesloten  
Waarde 4 objecten met een IBA  
Waarde 7 speciale regeling (in principe wel een aansluiting)  
bijvoorbeeld objecten, waar riolering in eigendom is bij het Rijk

#### Gebruikscodes

10 woning dienend tot hoofdverblijf  
11 woning met praktijkruimte  
12 recreatiewoning, overige woningen, garageboxen  
20 boerderij  
21 niet-woning deels in gebruik als woning  
30 niet-woning  
31 uitgezonderd gebouwd object  
40 terrein  
80 uitgezonderd ongebouwd object

#### Sanering riooloverstorten

Stand van zaken	2004	2005	2006	2007
Aantal gesaneerde overstorten basisinspanning 1 <sup>e</sup> spoor	5			
Aantal nog te saneren overstorten basisinspanning 1 <sup>e</sup> spoor		8		
Aantal gesaneerde overstorten waterkwaliteitsspoor (2 <sup>e</sup> spoor)	5			
Aantal nog te saneren overstorten waterkwaliteitsspoor (2 <sup>e</sup> spoor)		5		

## 12.2 Vergunningen en meldingen

Overzicht inrichtingen	2004	2005	2006	2007
Aantal vergunningplichtige inrichtingen categorie 1	12			
Aantal vergunningplichtige inrichtingen categorie 2	135			
Aantal vergunningplichtige inrichtingen categorie 3	68			
Aantal vergunningplichtige inrichtingen categorie 4	3			
Totaal aantal vergunningplichtige inrichtingen	218			
Aantal meldingplichtige inrichtingen categorie 1	763			
Aantal meldingplichtige inrichtingen categorie 2	278			
Aantal meldingplichtige inrichtingen categorie 3	43			
Aantal meldingplichtige inrichtingen categorie 4	0			
Totaal aantal meldingplichtige inrichtingen*	1084			
Totaal aantal inrichtingen (melding- en vergunningplichtig)	1302			

\* In het aantal meldingplichtige inrichtingen zijn 509 rioolgemalen opgenomen.

Overzicht geplande (G) en verleende vergunningen (V), exclusief de inhaalslag.	2004		2005		2006		2007	
	G	V	G	V	G	V	G	V
Categorie 1	2	0						
Categorie 2	13	7						
Categorie 3	8	2						
Categorie 4	0	0						
Totaal	23	9						

Overzicht geplande (G) en ontvangen (O) meldingen (art. 8.40), exclusief de inhaalslag.	2004		2005		2006		2007	
	G	O	G	O	G	O	G	O
Categorie 1	27	7						
Categorie 2	31	19						
Categorie 3	5	1						
Categorie 4	0	0						
Totaal	63	27						

Overzicht overige activiteiten	2004	2005	2006	2007
Aantal ingetrokken vergunningen	0			
Aantal meldingen zonder milieugevolgen (art. 8.19)	2			
Aantal ambtshalve wijzigingen	0			
Aantal ingekomen bedenkingen	0			
Aantal ingekomen bezwaarschriften	0			
Aantal beroepsprocedures bij de Raad van State	0			
Aantal keren dat de kwaliteitstoets is toegepast	0			
Aantal vergunningen waarbij de verruimde reikwijdte is toegepast	4			
Aantal meldingen waarbij de verruimde reikwijdte is toegepast	0			
Aantal meldingen waarbij nadere eisen zijn gesteld	0			
Aantal keren dat bij vergunningverlening de termijnen zijn overschreden	1			
Aantal geplande gedoogbeschikkingen opslag vaste mest	10			
Aantal afgegeven gedoogbeschikkingen opslag vaste mest	4			

Het betreft hier de activiteiten exclusief de inhaalslag.

### 12.3 Stand van zaken inhaalslag

Nog in uitvoering/in procedure brengen	d.d. januari 2004	d.d. januari 2005
Revisievergunning	31	13
Oprichtingsvergunning		
Uitbreidings-wijzigingsvergunning	3	
Ambtshalve wijziging	2	
Meldingsplichtig (8.40 AmvB's)	5	

Uit de tabel kunt u aflezen dat in januari 2005 voor 13 bedrijven de procedure met betrekking tot de revisievergunning nog niet is afgerond. Inmiddels zijn voor 5 inrichtingen de vergunning afgegeven. Op dit moment (maart 2005) resteren nog:

- Drie LPG-tankstations. Het reviseren van deze vergunningen is bewust opgeschort omdat het nieuwe Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen gevolgen zou kunnen hebben voor de vergunningverlening. Sinds de inwerkingtreding van dit besluit op 27 oktober 2004 is hierover duidelijkheid verkregen en zullen de procedures worden gestart. Om de gemeenten de benodigde kennis op te laten doen is er op provinciaal niveau een Uitvoeringsprogramma Externe Veiligheid opgesteld. Een van de projecten is de actualisatie van de milieuvergunningen, zodat de veiligheidssituatie bij inrichtingen voldoet aan de eisen van dit besluit. Het is de bedoeling om de LPG-tankstations in dit kader mee te nemen.
- Twee gemeentelijke inrichtingen. Reeds geruime tijd geleden is gestart met het voorbereiden van de aanvragen. Door het feit dat er competentieproblemen ontstonden met de provincie is er enorme vertraging opgelopen.
- Een bedrijf in Roden, waarvan het voortbestaan onduidelijk was. Nadat hieromtrent duidelijkheid was, zijn er weer contacten gelegd en is de aanvraag in concept gereed.
- Een bedrijf waarvan de aanvraag inmiddels is binnengehaald.
- Een bedrijf dat i.v.m. ontwikkelingen rond een mogelijke verplaatsing geen prioriteit heeft.

### 12.4 Controles

Aantal geplande (G) en uitgevoerde (U) controles	2004		2005		2006		2007	
	G	U	G	U	G	U	G	U
Categorie 1	36	28						
Categorie 2	72	40						
Categorie 3	66	21						
Categorie 4	0	0						
Totaal	174	89						

Aantal geplande (G) en uitgevoerde (U) opleveringscontroles	2004		2005		2006		2007	
	G	U	G	U	G	U	G	U
Categorie 1	3	*						
Categorie 2	23	*						
Categorie 3	23	*						
Categorie 4	0	0						
Totaal	49	*						

\* In 2004 zijn de opleveringscontroles niet apart geregistreerd. Het geautomatiseerd programma dat van het SEPH (Servicepunt milieuhandhaving Drenthe) is ontvangen, biedt deze mogelijkheid niet. Daarom zullen in 2005 de opleveringscontroles handmatig worden bijgehouden en zal worden bekeken op welke manier deze registratie in CORSA kan worden ingebouwd.

## 12.5 Bouwstoffenbesluit

Activiteiten	2004	2005	2006	2007
Aantal meldingen toepassen categorie 1 grond en hoger	10			
Aantal meldingen toepassen categorie 2 bouwstoffen	0			
Aantal uitgevoerde controles op locatie van meldingen	0			
Aantal controles n.a.v. constatering in het veld	0			
Aantal handhavende vervolgacties	0			
Aantal toepassingen secundaire grondstoffen	14			

## 12.6 Actief bodembeheer

Activiteiten	2004	2005	2006	2007
Aantal verzoeken om historische informatie	192			
Aantal geregistreerde bodemonderzoeken	160			
Aantal vergaderingen bodemberaad	3			
Toepassing NRB bij vergunningverlening		X		

Stand van zaken 31 december	2004	2005	2006	2007
Totaal aantal geregistreerde bodemonderzoeken	778			
Totaal aantal ernstig verontreinigde locaties (lijst provincie)	115			
Totaal aantal potentieel verdachte locaties (landsdekkend beeld) Historisch Bodem Bestand	1276			
Aantal verwijderde ondergrondse tanks	198			
Aantal verwijderde bovengrondse tanks	21			
Aantal gevulde ondergrondse tanks	52			
Aantal verwijderde boven of ondergrondse tanks *	23			
Aantal gevulde of ondergrondse tanks*	2			
Het aantal nog in gebruik zijnde ondergrondse tanks	46			
Het aantal niet in gebruik zijnde ondergrondse tanks	21			
Het aantal in gebruik zijnde bovengrondse tanks	385			
Aantal niet in gebruik zijnde bovengrondse tanks	8			
Aantal in gebruik zijnde boven of ondergrondse tanks*	23			
Aantal gevulde boven of ondergrondse tanks*	2			

Bij de rijen met een \* zult u opmerken dat dat er onduidelijkheid aanwezig is of het een ondergrondse of een bovengrondse tank betref/betreft. De oorzaak hiervan is dat de in het archief aanwezige stukken hierover geen duidelijkheid verschaffen. Door nader onderzoek of een controle ter plaatse kan deze worden verkregen. Ten aanzien van de niet meer in gebruik zijnde tanks ligt hier geen prioriteit. Dit ligt anders met betrekking tot de in gebruik zijnde tanks.

## 12.7 Bodemsaneringen

Activiteiten	2004	2005	2006	2007
Aantal uitgevoerde overheidssaneringen	6			
Aantal saneringen in eigen beheer	1			
Aantal beoordeelde onderzoeken en saneringsplannen	102			
Aantal begeleidingen/controles saneringen	5 diverse malen			
Aantal uitgevoerde veldonderzoeken (extern)	0			
Aantal meldingen gevallen bodemverontreiniging aan provincie	0			
Aantal meldingen calamiteiten en acute gevallen bodemverontreiniging aan provincie	0			

### Overheidssaneringen

De overheidsaneringen worden uitgevoerd door de provincie Drenthe. Op de voortgang heeft de gemeente geen invloed. Daarom wordt alleen de stand van zaken weergegeven (situatie 31 december 2004).

#### Terheijlsterweg, Nieuw Roden (Huizing)

Grondsanering in 2000 afgerond. Grondwatersanering zal vermoedelijk in 2005 worden afgerond.

#### De Westerd 9, Peize

Grondsanering afgerond. Grondwatersanering loopt nog steeds, ook in 2005.

#### Asserstraat 23 Norg

In het verleden was op het perceel een smederij, een benzinepomp en een ondergrondse tank aanwezig. In 2003 is een concept saneringsplan opgesteld. In 2004 is het definitieve saneringsplan ingediend bij de provincie. In 2005 zal hiervoor een saneringsbeschikking worden afgegeven. De start van de sanering zal medio 2005 plaatsvinden.

#### 1<sup>e</sup> Energieweg 5-11, Roden (vml. IFG de Wit)

Grondwatersanering wordt komende jaren voortgezet eventueel in combinatie met verontreiniging van Brabantia.

#### Hoofdstraat 27 Roderwolde (Haventje)

In 2004 is de eerder aangetoonde grondverontreiniging geheel in kaart gebracht. Tevens is een saneringsplan opgesteld. In 2005 zal hiervoor een saneringsbeschikking worden aangevraagd bij de Provincie Drenthe.

### Saneringen in eigen beheer

#### Hamersweg 1, Peize

In januari 2005 zal de sanering plaatsvinden.

#### Raadhuisstraat 6-8, Roden

Voor de verontreiniging is een saneringplan opgesteld en is op basis hiervan een provinciale beschikking afgegeven. De daadwerkelijke sanering is nog niet gestart. Datum van uitvoering onbekend.

#### Raadhuisstraat 10-12, Roden

Voor het perceel is nog geen saneringsplan opgesteld en dus ook geen saneringsbeschikking afgegeven. Datum van uitvoering onbekend.

#### Noordesch 22 Lieveren

Deelsanering grond uitgevoerd in 2003. Rest van de grondverontreiniging is nog aanwezig. Saneringsdatum van het gehele geval is onbekend.

#### Plantsoenstraat 5, Veenhuizen (Norgerhaven)

In 2002 is een saneringsplan opgesteld. De sanering is in 2004 nog niet gestart.

#### Oude Gracht 1, Veenhuizen (Esserheem)

In 2002 is een saneringsplan opgesteld waarvoor een provinciale beschikking is afgegeven. In 2004 is gestart met de sanering. Tijdens de sanering is gebleken dat de grondwaterverontreiniging aanzienlijk groter is dan in voorgaande bodemonderzoeken is beschreven. In juni 2004 is het complete geval beter in kaart gebracht. Door de provincie is geadviseerd om een nieuw saneringsplan op te stellen. Nadat de provinciale saneringsbeschikking is afgegeven zal de sanering worden hervat. Vermoedelijk zal dit in 2005 ten uitvoer worden gebracht.

### **12.8 Bodemonderzoeken**

Activiteiten	2004	2005	2006	2007
Aantal beoordeelde onderzoeken i.k.v. bouwvergunning	66			
Aantal beoordeelde onderzoeken i.k.v. grondtransacties	6			
Aantal beoordelingen tot noodzaak uitvoeren bodemonderzoeken	75			
Aantal beoordelingen tot noodzaak uitvoeren bodemsaneringen	1			
Aantal beoordeelde saneringsonderzoeken	2			
Aantal beoordeelde saneringsplannen	2			

## 11.9 Afvalcijfers gemeente Noordenveld

Cijfers afval uit huishoudens over 2003 en 2004: cijfers in ton (= 1.000 kg)

### 2003

Totaal 15.624 ton

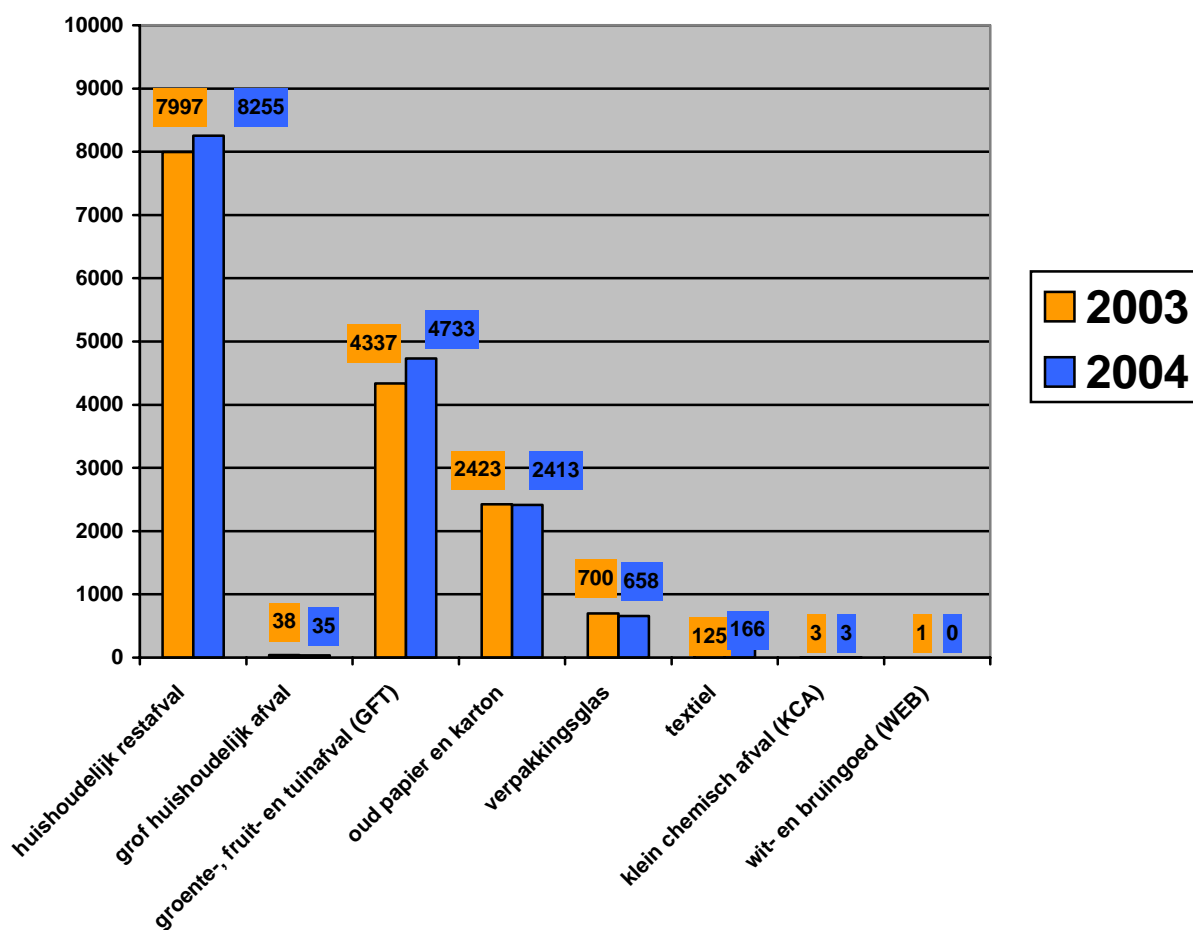
49% hergebruik

### 2004

Totaal 16.263 ton

49% hergebruik

Onderstaande afvalstromen betreffen de gehaalde fracties met betrekking tot huishoudelijke afvalstoffen in Noordenveld. Cijfers zijn verkregen op basis van daadwerkelijke inzameling.



## Cijfers reinigingsdienstenafval over 2003 en 2004: cijfers in ton (= 1.000 kg)

Veegafval machinaal (herbruikbaar)  
 Veegafval handmatig (niet herbruikbaar)  
 Prullenbakken (niet herbruikbaar)  
 Riool-, kolken- en gemalenafval (herbruikbaar)  
 Drijafval (niet herbruikbaar)  
 Groenafval (composteerbaar)  
 Evenementenafval (niet herbruikbaar)  
 Marktafval (niet herbruikbaar)  
 Gemeentelijk zwerfvuil (niet herbruikbaar)

### 2003

Totaal 6.338 ton

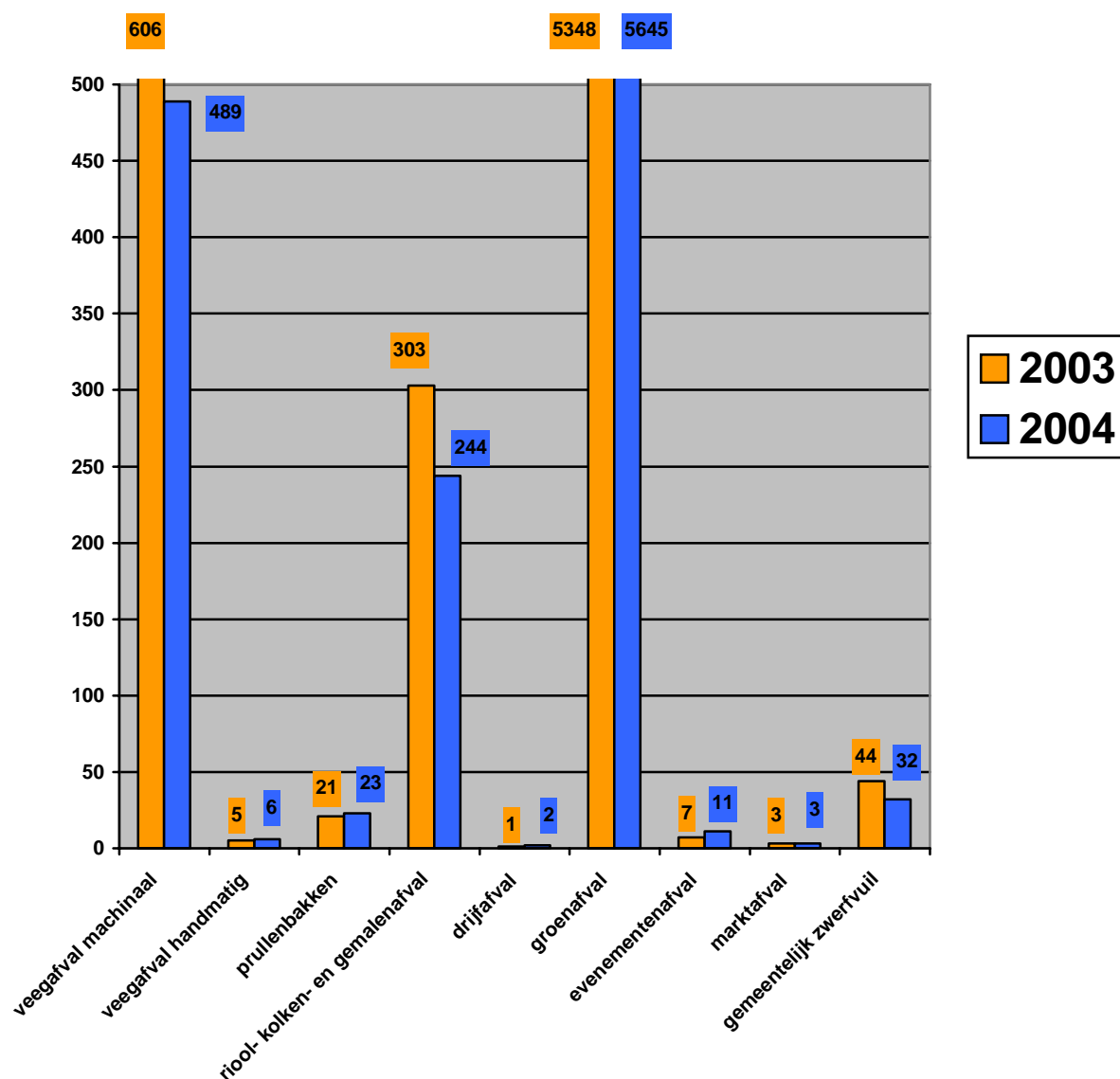
92% hergebruik, exclusief groenafval

### 2004

Totaal 6.455 ton

90% hergebruik, exclusief groenafval

Onderstaande afvalstromen hebben betrekking op het reinigingsdiensten in Noordenveld.



N.B.: Genoemde afvalstromen zijn omschreven in de publicatie "Definities gemeentelijke afvalstoffen" (AOO, dec. 1999)

### Cijfers Brengstation Overslagweg 3 te Roden over 2003 en 2004: cijfers in ton (1.000 kg)

#### 2003

Totaal 3.147 ton - 76% hergebruik

Aantal betalende bezoekers: 13.961 (gemiddeld 198 kg per betalende bezoeker)

Totaal aantal bezoekers: 16.849 (gemiddeld 187 kg per bezoeker)

#### 2004

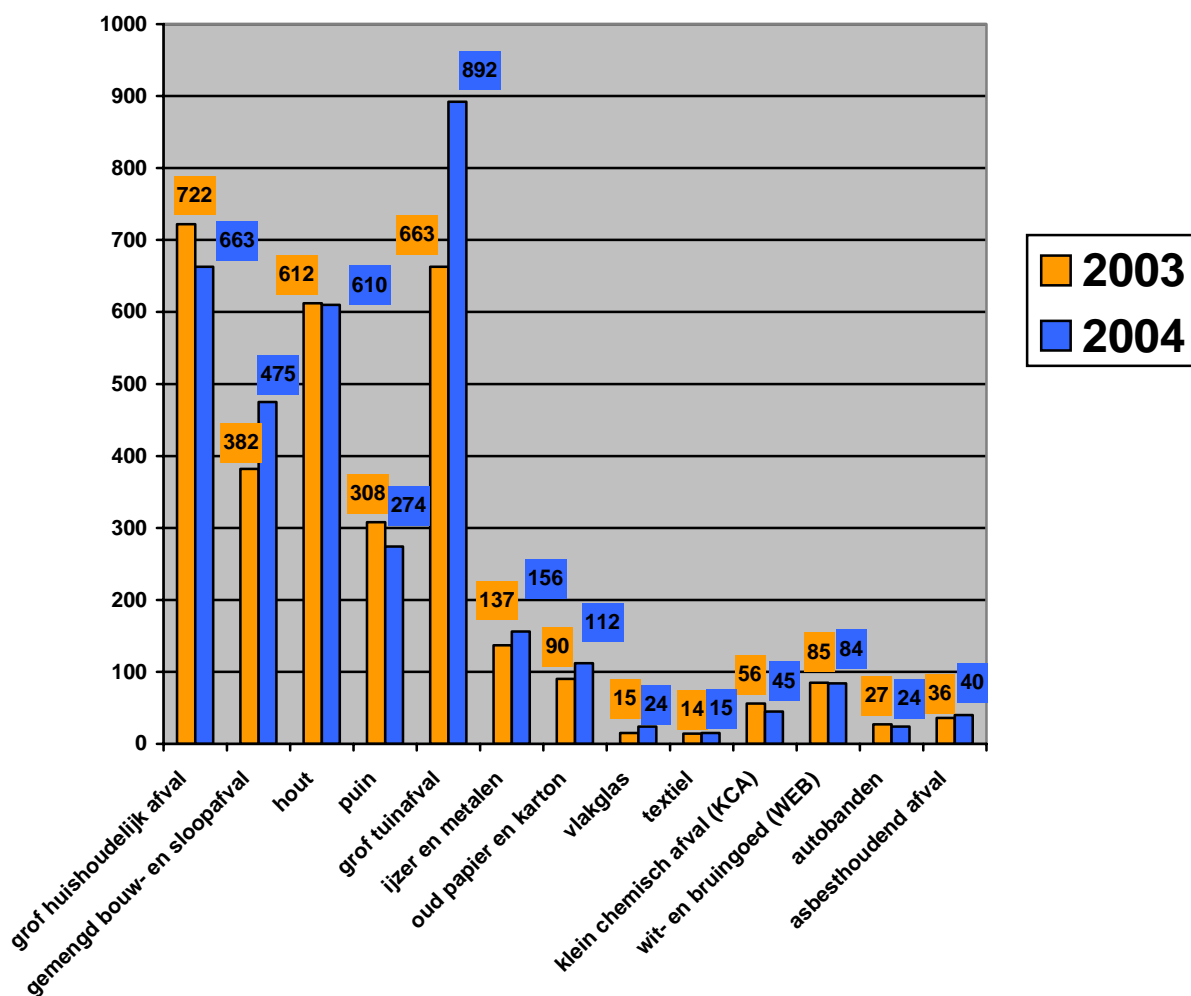
Totaal 3.414 ton - 79% hergebruik

Aantal betalende bezoekers: 14.142 (gemiddeld 192 kg per betalende bezoeker), waarbij rekening gehouden is met de twee dagen voor het gratis brengen van snoeiafval, te weten: 290 ton

Totaal aantal bezoekers: 17.575 (gemiddeld 194 kg per bezoeker)

Onderstaande afvalstromen betreffen de gebrachte fracties met betrekking tot huishoudelijke afvalstoffen in Noordenveld.

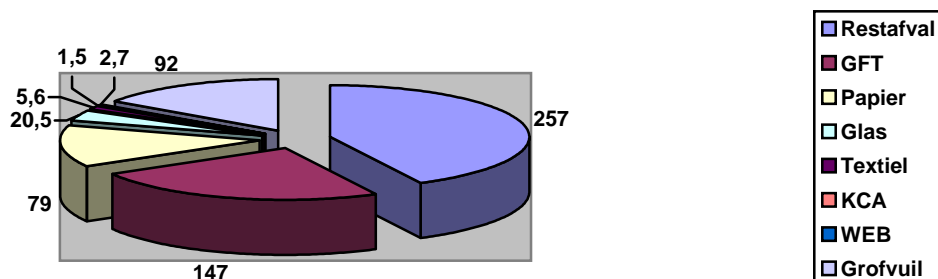
Cijfers zijn verkregen op basis van daadwerkelijke inzameling.



N.B.: De hierboven genoemde afvalcomponenten zijn omschreven in de publicatie "De gemeentelijke afvalmonitor", een uitgave van het Afval Overleg Orgaan (AOO) van januari 2003.

### Hoeveelheid afval in kilogram per inwoner van Noordenveld in 2004

In het jaar 2004 is in Noordenveld gemiddeld 612 kg afval per inwoner ingezameld (in 2003: 588 kg/inw/jr). In onderstaand figuur is globaal te zien in welke fracties het afval globaal wordt gescheiden:



Afvalsoort	Restafval	GFT	Papier	Glas	Textiel	KCA	WEB	Grofvuil	Totaal
Kg/inw/jr	257	147	79	20,5	5,6	1,5	2,7	99	612
Percentage	42,0%	24,0%	12,9%	3,35%	0,9%	0,25%	0,4%	16,2%	100%

Toelichting:

Met het grofvuil wordt hier bedoeld de totale hoeveelheid grof huishoudelijk afval, dus inclusief bouw- en sloopafval, hout, puin, grof tuinafval, vlakglas, autobanden, maar exclusief WEB. Alle grof huisvuil inclusief WEB geeft in 2004 een gemiddelde hoeveelheid van 102 kg/inw/jr. De fractie grof huishoudelijk restafval bedraagt hierin 21,7 kg/inw/jr.

### Samenstelling huishoudelijk restafval op basis van sorteeranalyses in Noordenveld over 2004

Eind vorig jaar is de samenstelling van het huishoudelijk restafval in de gemeente Noordenveld middels sorteeranalyses onderzocht. In onderstaande tabel is te zien welke deelstromen er in dit afval voorkomen.

Deelstroom	Omschrijving deelfracties	Gewichtspersentage
GFT	GFT-achtig materiaal/takken/schillen etc.	36,3%
Papier/karton	Krantenpapier/tijdschriften/papieren zakken etc.	14,4%
Plastic folie	Plastic tassen/verpakkingsmateriaal etc.	5,0%
Plastic hard	Plastic flessen/doppen/gebruiksvoorwerpen	6,8%
Glas	Flessen/potten/scherven etc.	6,0%
Ijzer/Metalen (Ferro)	Alles wat aan de magneet blijft hangen	4,0%
Metalen (Non-ferro)	Voorwerpen van koper/tin/lood/zink en overige metalen	3,2%
Textiel	Kledingstukken/doeken/kussens	0,9%
Steen	Kiezels/keramiek/aardewerk etc.	4,5%
Hout	Planken/latten/kratten/pallets/plaatmateriaal/vezel/mdf etc.	5,2%
Melk-/drankkartons	Verpakkingsmateriaal/melkpakken/sappakken etc.	4,6%
Cellulose	Luiers/maandverband	2,1%
Zand/grond	Zand/grond	0,0%
Tapijt/matten	Stukken tapijt of matten	0,1%
Leer/rubber	Stukken leer of rubber/fietsbanden/leren schoenen/sportschoenen	1,3%
WEB	Wit- en bruingoed (zoals radio's, tv's, koelkasten, stofzuigers)	0,0%
KCA	Verfblikken/kwasten/batterijen/accu's/terpentine	1,2%
Rest/overig	Piepschuim/touw/kadavers/filters afzuigkap/watten etc.	4,4%
<b>Totaal</b>		<b>100%</b>

*Toelichting: het gewogen gemiddelde is gebaseerd op 5 sorteeranalyses van 1 week.*

## Overige cijfers

<u>Afvalkaarten/ toegangspassen</u>	<b>2003</b>	<b>2004</b>
Toegangspasjes publiek voor brengen afval naar brengstation	13.188 stuks	13.518 stuks

<i>Minicontainers (140 Liter en 240 Liter)</i>	<b>2003</b>	<b>2004</b>
Aantal minicontainers voor restafval	Ca. 13.766 stuks	Ca.14.110 stuks
Aantal minicontainers voor GFT-afval	Ca. 13.766 stuks	Ca.14.110 stuks
Totaal aantal minicontainers	Ca. 27.532 stuks	Ca. 28.220 stuks

<u>Verpakkingsglas</u>	<b>2003</b>	<b>2004</b>
Aantal glascontainers, bovengronds	35 stuks	30 stuks
Aantal glascontainers, ondergronds	4 stuks	10 stuks
Totaal aantal glascontainers	39 stuks	40 stuks
Aantal inwoners per glascontainer	818 inwoners	803 inwoners
Totale hoeveelheid ingezameld verpakkingsglas	700 ton	658 ton
Gemiddelde hoeveelheid ingezameld verpakkingsglas per container	17.500 kg	16.450 kg

<u>Textiel gehaald</u>	<b>2003</b>	<b>2004</b>
Hoeveelheid ingezameld textiel huis-aan-huis	56 ton	49 ton
Aantal inwoners gemeente Noordenveld	31.939	32.119
Gemiddelde hoeveelheid ingezameld textiel huis-aan-huis per inw.	1,8 kg	1,5 kg

<u>Textiel gebracht</u>	<b>2003</b>	<b>2004</b>
Aantal textielcontainers	23 stuks	28 stuks
Aantal inwoners per textielcontainer	1.388 inwoners	1.147 inwoners
Totale hoeveelheid gebracht textiel naar een brengcontainer	83 ton	127 ton
Gemiddelde hoeveelheid ingezameld textiel per brengcontainer	3,6 ton	4,5 ton

<u>Klein Chemisch Afval (KCA) gehaald</u>	<b>2003</b>	<b>2004</b>
Aantal afgelegde bezoeken KCA-route	136 stuks	127 stuks
Geschatte totale hoeveelheid opgehaald KCA	2.813 kg	3.072 kg
Geschatte gemiddelde hoeveelheid opgehaald KCA per bezoek	21 kg	24 kg

<u>Grofvuil gehaald</u>	<b>2003</b>	<b>2004</b>
Aantal afgelegde bezoeken grofvuilroute	201 stuks	191 stuks
Totaal volume opgehaald grofvuil	356 m <sup>3</sup>	296 m <sup>3</sup>
Gemiddeld volume grofvuil per afgelegd bezoek	1,7 m <sup>3</sup>	1,5 m <sup>3</sup>

<i>Grofvuil gebracht (bij afvalbrengstation)</i>	<b>2003</b>	<b>2004</b>
Hoeveelheid gebracht afval door betalende bezoekers	2.765 ton	2.712 ton
Aantal betalende bezoekers afvalbrengstation Overslagweg	13.961	14.142
Gemiddelde hoeveelheid gebracht afval per betalende bezoeker	198 kg	192 kg
Totale hoeveelheid gebracht afval alle bezoekers	3.147 ton	3.414 ton
Totaal aantal alle bezoekers afvalbrengstation Overslagweg	16.849	17.575
Gemiddelde hoeveelheid gebracht afval per bezoeker algemeen	187 kg	194 kg

<u>Wit- en bruingoed (WEB) totaal ingezameld</u>	<b>2003</b>	<b>2004</b>
Hoeveelheid ingezameld wit- en bruingoed naar soort:		
Koel- en/of vrieskasten	34.745 kg	30.820 kg
Groot witgoed	697 kg	885 kg
Beeldbuizen	14.400 kg	16.187 kg
Overig wit- en bruingoed	14.882 kg	15.299 kg

Computers	20.955 kg	21.151 kg
Totaal wit- en bruingoed	85.679 kg	84.342 kg

Wit- en Bruingoed (WEB) nader bekeken naar soort per kwartaal in 2004 (in kilogram)						
Kwartaal/ Soort WEB:	Koel/vries	Groot wit	Beeldbuis	Ov. WEB	Computer	Totaal
1 <sup>e</sup> kwartaal	7.047	214	5.103	3.783	6.450	22.597
2 <sup>e</sup> kwartaal	7.577	439	4.650	3.908	5.096	21.670
3 <sup>e</sup> kwartaal	10.417	106	4.016	4.343	5.515	24.397
4 <sup>e</sup> kwartaal	5.779	126	2.418	3.265	4.090	15.678
Totaal	30.820	885	16.187	15.299	21.151	84.342

Ongediertebestrijding	2003	2004
Aantal afgelegde bezoeken in het kader van ongediertebestrijding	344 stuks	300 stuks

Kadavers kleine huisdieren	2003	2004
Massa m.b.t. opgehaalde c.q. gebrachte kadavers kleine huisdieren	5.655 kg	4.007 kg

Gemeentelijk zwerfvuil (in de openbare ruimte)	2003	2004
Hoeveelheid illegaal gedumpt afval	43,5 ton	32 ton

Blikvangers/ prullenmanden in Noordenveld	2003	2004
Aantal blikvangers	5 stuks	5 stuks
Aantal prullenmanden	265 stuks	280 stuks
Totaal aantal prullenmanden c.q. blikvangers	270 stuks	285 stuks

Publieke tarieven	2003	2004
<b>Afvalstoffenheffing</b>		
Afvalstoffenheffing Noordenveld (€/jr) (meerpersoonshuishouden)	€ 234	€ 234
Afvalstoffenheffing Nederland (€/jr) (meerpersoonshuishouden)	€ 247	€ 263
Verschil Noordenveld t.o.v. Nederland (%)	-5,3%	-11%
<b>Verwerkingstarief restafval Noordenveld</b>		
Verwerkingstarief Restfractie (€/ton, inclusief BTW)	€ 125,97	€ 124,81
Verwerkingstarief Restfractie (€/ton, exclusief BTW)	€ 105,86	€ 104,88
<b>Verbrandingstarief restafval Nederland</b>		
Gemiddeld verbrandingstarief (€/ton, incl. BTW, incl. transport)	€ 130,00	€ 152,92
<b>Verwerkingstarief GFT-afval Noordenveld</b>		
Verwerkingstarief GFT-fractie (€/ton, inclusief BTW)	€ 74,09	€ 75,07
Verwerkingstarief GFT-fractie (€/ton, exclusief BTW)	€ 62,26	€ 63,08

Ontwikkeling aantal inwoners per aansluiting	2003	2004	2005
<b>Noordenveld</b>			
Ontwikkeling aantal inwoners	31.939	32.119	31.694
Ontwikkeling aantal aansluitingen	14.321	14.475	14.476
Ontwikkeling gemiddeld aantal inw. / aansl.	2,2	2,2	2,2

<u>Ontwikkeling aantal aansluitingen</u>	<b>2003</b>	<b>2004</b>	<b>2005</b>
<u>Noordenveld</u>			
Ontwikkeling aantal éénpersoonshuishoudens	3.310	3.421	3.464
Ontwikkeling aantal meerpersoonshuishoudens	9.878	9.898	9.874
Ontwikkeling aantal recreatiewoningen	555	582	570
Ontwikkeling aantal reinigingsrechten bedrijven	578	574	568
Ontwikkeling totaal aantal aansluitingen (bruto)	14.321	14.475	14.476

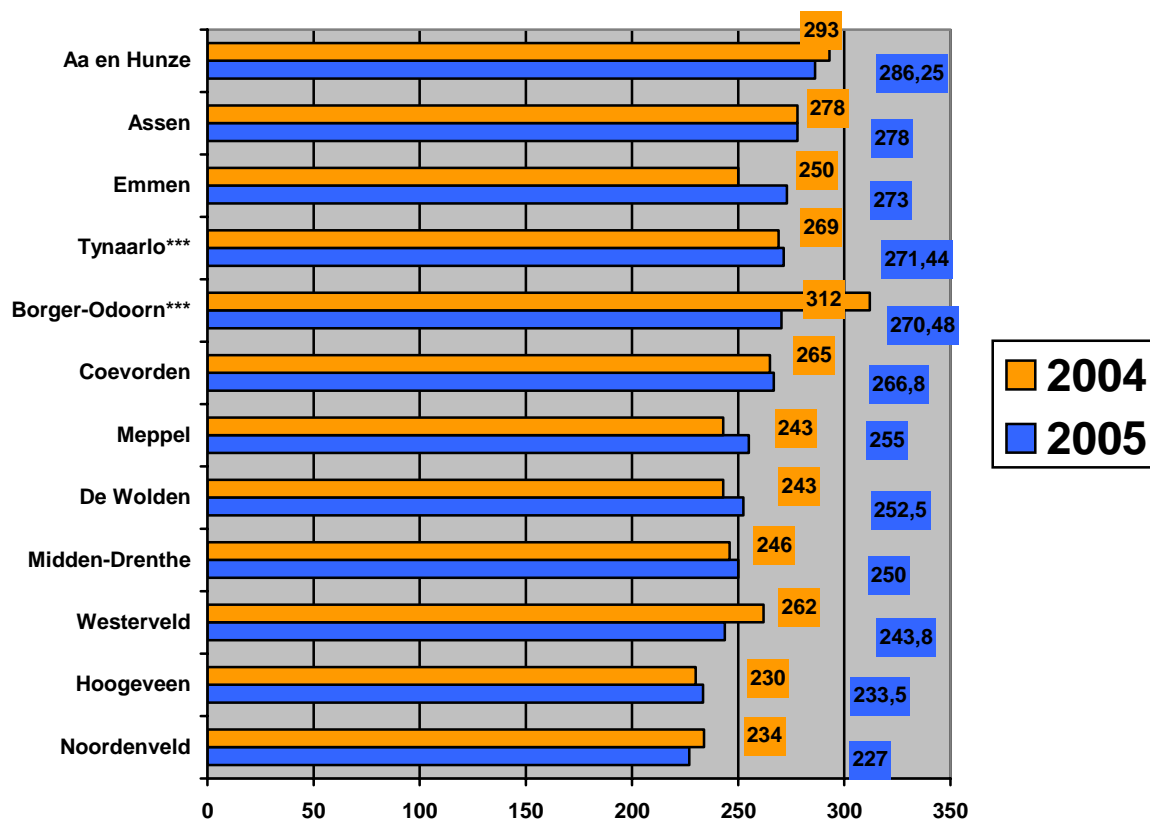
<u>Ontwikkeling afvalstoffenheffing</u>	<b>2002</b>	<b>2003</b>	<b>2004</b>	<b>2005</b>
<u>Nederland</u>				
Meerpersoonshuishoudens	€ 234,04	€ 247,36	€ 263,16	Niet bekend
Gemiddelde heffing	bij 100% dekking	bij 100% dekking	bij 100% dekking	
<u>Drenthe</u>				
Meerpersoonshuishoudens	€ 231,07	€ 249,75	€ 260,41	€ 258,99
Gemiddelde heffing				
<u>Noordenveld</u>				
Eénpersoonshuishoudens	€ 183	€ 187,55	€ 188	€ 180,35
Meerpersoonshuishoudens	€ 228	€ 233,70	€ 234	€ 227,20

**Toelichting:**

Vermeld is het tarief uitgaande van 100% kostendekkendheid. Dit in tegenstelling tot het tarief, dat gehanteerd wordt in de publicatie Afvalstoffenheffingen 2004 van het Afval Overleg Orgaan (AOO). In genoemde publicatie wordt een tarief aangehouden van € 250 per meerpersoonshuishouden in 2004, doch hierbij is uitgegaan van een dekkingspercentage van 95%.

Hoe verhoudt de afvalstoffenheffing (gezin) in Noordenveld zich tot andere Drentse gemeenten?

Cijfers afvalstoffenheffing (gezin) Drentse gemeenten in €/jaar:



\*\*\*

Toelichting:

Bedragen voor meerpersoonshuishoudens. In de gemeenten Tynaarlo en Borger-Odoorn moet per kilo worden betaald in verband met de invoering van DIFTAR aldaar. Berekend is 600 kilo per jaar.

#### Wat zeggen de cijfers?

- De hoeveelheid ingezameld huishoudelijk restafval in Noordenveld is in 2004 toegenomen. De hoeveelheid gescheiden ingezameld GFT is eveneens toegenomen. Dit bij een licht gestegen inwoneraantal in 2004.
- De hoeveelheid grof huishoudelijk restafval is afgenomen met 62 ton.
- De gemiddelde hoeveelheid afval per inwoner per jaar in Noordenveld is in 2004 gestegen naar 612 kg. Een stijging van 24 kilo per inwoner per jaar. Deze stijging wordt grotendeels veroorzaakt door de toegenomen hoeveelheid ingezameld huishoudelijk restafval.
- De hoeveelheid ingezameld oud papier en karton is licht gestegen naar 2.525 ton. Een stijging van 12 ton.
- De hoeveelheid ingezameld verpakkingsglas is gedaald naar 658 ton. Een daling van 42 ton.
- De totale hoeveelheid ingezameld textiel laat een stijging zien naar 181 ton. Deze hoeveelheid is te danken aan een goed georganiseerde huis-aan-huis inzameling van 49 ton alsmede een dicht vertakt netwerk van textielcontainers met een inzamelresultaat van 127 ton. Daarnaast is er nog een brengdepot actief, welke 5 ton heeft ingezameld.
- Het percentage hergebruik bij het huishoudelijk afval (gehaalde fracties) schommelt rond de 50%. Het percentage hergebruik van het Brengstation heeft zich in 2004 in de gewenste richting ontwikkeld, namelijk van 76% naar 79%. Een stijging van 3%. Dit betekent dat al het grof huishoudelijk afval nog beter wordt gescheiden.
- Eind vorig jaar is de samenstelling van het huishoudelijk restafval in de gemeente Noordenveld middels sorteeranalyses onderzocht. Uitgaande van het gewogen gemiddelde voor de gemeente, blijken in het restafval nog aanzienlijke hoeveelheden herbruikbare afvalstromen - zoals GFT en papier - voor te komen. In de komende periode zal opnieuw worden bezien of, en zo ja hoe, de gescheiden inzameling van herbruikbare componenten zomogelijk te verbeteren valt. De kwaliteit van het afval is goed, maar deze kan nog beter!
- De scheiding tussen herbruikbaar reinigingsdienstenaafval (veegafval mechanisch, riool-kolken- en gemalenaafval) en niet-herbruikbaar (veegafval handmatig, prullenbakken, drijfafval, evenementenaafval, marktafval en gemeentelijk zwerfvuil) reinigingsdienstenaafval is nagenoeg constant gebleven. Het percentage hergebruik van het reinigingsdienstenaafval bedraagt 90%.
- De hoeveelheid veegafval en de hoeveelheid riool-, kolken- en gemalenslib zijn afgenomen. Kennelijk is er in Noordenveld minder veegafval en minder riool- kolken- en gemalenslib geproduceerd in 2004.
- De hoeveelheid groenafval is toegenomen. De gemeente Noordenveld is een grote groene gemeente. Bij de uitvoering van goed onderhoud is in 2004 meer groenafval vrijgekomen.
- De hoeveelheid gemeentelijk zwerfvuil (bestaande uit illegale afvalstortingen) in de openbare ruimte is afgenomen. Een daling van 11,5 ton (-26%). Een mooi resultaat, dat navolging verdient!
- Het aantal (betalende) bezoekers aan het Brengstation aan de Overslagweg 3 te Roden is in 2004 toegenomen. Dat geldt eveneens voor de totale hoeveelheid gebracht afval. De gemiddelde hoeveelheid gebracht afval per (betalende) bezoeker is licht gedaald. De cijfers zijn hiervoor gecorrigeerd.
- Het aantal ondergrondse glascontainers bedroeg in 2004 tien stuks. In de komende jaren tot 2006 zullen er 16 worden geplaatst. De plaatsing van ondergrondse glascontainers draagt bij aan een verbetering van de kwaliteit van het leefomgeving.
- Het aantal prullenmanden is toegenomen in 2004. Dit om burgers voldoende gelegenheid te kunnen bieden het verpakkingsafval van consumpties in de daarvoor bestemde prullenmanden te deponeren.
- De kosten voor verwerking van brandbaar huishoudelijk afval zijn in 2004 gestegen in Nederland. In 2004 bedroegen deze gemiddeld € 152,92 per ton inclusief BTW en transport. Een stijging van € 22,95 per ton.
- De kosten voor de verwerking van GFT- en restafval zijn voor Noordenveld redelijk constant gebleven. Het verwerkingstarief restafval bedraagt € 124,81 inclusief BTW. Het verwerkingstarief GFT-afval bedraagt € 75,07 inclusief BTW.
- Het tarief van de afvalstoffenheffing (meerpersoonshuishoudens) in Noordenveld is in 2004, net als in 2003, onder het landelijk gemiddelde gebleven.
- Het tarief van de afvalstoffenheffing (gezin) in Noordenveld is in 2004 onder het gemiddelde van de Drentse gemeenten gebleven (€260,41) en blijft in 2005 ook onder dit gemiddelde (€258,99). Noordenveld heeft in 2004 de op één-na laagste afvalstoffenheffing (gezin) van de provincie Drenthe. In 2005 heeft Noordenveld zelfs de

laagste afvalstoffenheffing (gezin) van Drenthe. Dit bij een dekkingspercentage van 100%.

- Het percentage afvalscheiding, zo blijkt uit de Afvalstoffenbalans van Noordenveld, is in 2004 licht gestegen tot 55%. Dit bij een positieve economische groei in Nederland van 1,4%. Doelstelling voor afvalbeleid is om 60% afvalscheiding te behalen.
- In 2004 is het Concept-Afvalstoffenplan Noordenveld 2005-2008 opgesteld. Eind 2004 is het Concept-Afvalstoffenplan door het College van Burgemeester en Wethouders voorlopig vastgesteld. Naar verwachting zal het afvalstoffenplan begin 2005 door de gemeenteraad worden vastgesteld, waarna tot uitvoering ervan kan worden overgegaan.

### Afvalstoffenbalans Gemeente Noordenveld 2001-2004

Jaartal:	2001	2002	2003	2004
Aantal inwoners:	30953	31563	31939	32119
<u>Afvalstromen: Huishoudelijk afval, werkelijke hoeveelheden</u>				
1. Restafval, grijze minicontainer (ton)	7883	7790	7997	8255
2. GFT-afval, groene container (ton)	4569	4756	4337	4733
3. Oud papier & karton (ton)	2493	2564	2513	2525
4. Glas, verpakkingsglas (ton)	749	691	700	658
5. Textiel (ton)	111	111	139	181
6. KCA (klein chemisch afval + accu's + afgewerkte olie) (ton)	55	55	59	48
7. Grof huishoudelijk restafval (ton)	975	912	760	698
8. Gemengd bouw- en sloopafval (ton)	298	329	382	475
9. IJzer en metalen (ton)	147	152	137	156
10. Puin (ton)	295	297	308	274
11. Grof tuinafval (ton)	485	482	663	892
12. Wit- en bruingoed (ton)	83	73	85	85
13. Asbest (ton)	40	35	36	40
14. Hout (A en B) (ton)	658	557	612	610
15. Glas, vlakglas (ton)	27	21	15	24
16. Banden, autobanden (ton)	20	28	27	24
Totaal (in ton)	18888	18853	18770	19678
Totaal afval (in kg/inwoner/jaar)	610	597	588	613
% Afvalscheiding	53	54	53	55
% Restafval	47	46	47	45
% Totaal	100	100	100	100
<i>Ter vergelijking:</i>				
% Economische groei in Nederland	1,4	0,6	-0,9	1,4