

32.000 inwoners

26 dorpen en buurtschappen

één gemeente

Bestuursprogramma van de gemeente
Noordenveld voor de periode 2006-2010

SAMENLEVEN = samen wonen + samen werken + samen welzijn

Inleiding

Dit bestuursakkoord is het resultaat van de collegeonderhandelingen tussen de fracties van Gemeentebelangen en Partij van de Arbeid. Dit bestuursakkoord is een document, dat de richtinggevende basis is voor de komende budgetcycli, meerjaren investeringsprogramma's lijsten met prioriteiten en postprioriteiten, beleidsplannen en strategische plannen.

Het document is ook een dynamisch document. De dynamiek in de omgeving van een gemeente is zodanig groot (financiële kaders van de rijksoverheid, centralisatie en decentralisatie door rijk en provincie evenals sociaaleconomische veranderingen), dat het van realiteitszin getuigt te veronderstellen, dat in een latere fase dit document aangepast moet worden.

Het college wil van start gaan met de volgende speerpunten: Masterplan, Veenhuizen, Regiovisie, IHP, Norg en de WMO.

Bij het formuleren van de ambities is rekening gehouden met zowel de financiële mogelijkheden alsook met de mogelijkheden van de gemeentelijke organisatie. Met **beide benen op de grond** is dit bestuursakkoord tot stand gekomen. De verkiezingsprogramma's van Gemeentebelangen en PvdA zijn de basis voor dit akkoord. Bovendien is getracht om tegemoet te komen aan de door Groen Links, CDA en Christen Unie aangedragen aandachtspunten. Wij danken deze partijen voor hun inbreng.

De activiteiten zijn zodanig geformuleerd, dat ze redelijkerwijs overzienbaar, meetbaar en controleerbaar zijn en binnen een afzienbare periode gerealiseerd kunnen worden.

De portefeuillevindeling is ook onderdeel van het bestuursakkoord. Het werken met parttime wethouders is een gevolg van enerzijds de verkiezingsuitslag en anderzijds de overtuiging dat vier fulltime wethouders en een burgemeester onnodig duur is voor onze gemeente. Mocht onverhoopt blijken, dat in de loop van deze bestuursperiode er geen sprake is van een evenredige verdeling van werkdruk en uitvoerbaarheid van taken, dan zal naar een herschikking van de werkverdeling binnen het college worden gekeken.

Wij vinden het prettig u dit bestuursakkoord te mogen en te kunnen presenteren. Het is op een bijzonder coöperatieve wijze tot stand gekomen. De werkwijze is goed te vergelijken met een dieselmotor: Niet te snel optrekken, maar als je eenmaal snelheid hebt, lekker blijven doorrijden.

Nu de koers in dit document is uitgezet hopen wij op steun vanuit de gemeenteraad en hopen al doordieselend vele "kilometers" samen met de Raad te kunnen maken.

Maar wat is veul,

Aj al barstend veul doet

Dan vind je vaak veul niet zo veul

Maar, d'r bint er ook veul, die doen al niet veul

En die vindt veul, veulst te veul.

Hoe het ook zij,

Wij hopen op veel openhartige en opbouwende discussies met de raad, die leiden tot veel besluiten, die veel levensgeluk brengen in de samenleving van Noordenveld.

Met vriendelijke groet

De aspirant wethouders

1. Algemeen Bestuur

Betrokkenheid van burgers

Centraal onderwerp bij de bestuurlijke vernieuwing is het realiseren van een grotere wederzijdse betrokkenheid van (groepen) bewoner(s) en bestuurders. De gemeente wil mensen stimuleren en indien mogelijk faciliteren om actief betrokken te zijn bij de inrichting van de eigen leefomgeving. De wet dualisering gemeentebestuur levert daar een bijdrage aan, maar de echte betrokkenheid is en blijft mensenwerk. Er zijn mensen die betrokken willen worden bij meer abstracte kaderstellende besluitvorming, maar er zijn er ook die actief worden in de concretiseringfase. Sommige mensen hebben een brede belangstelling en anderen richten hun aandacht vooral op één onderwerp. Tenslotte zijn er burgers, die er voor kiezen om niet betrokken te zijn.

De gemeente Noordenveld tracht in haar contacten met bewoners in te spelen op de behoeften van de diverse (groepen) bewoners.

1. Bewoners worden in de diverse stappen van de planvorming uitgenodigd om invulling te geven aan de door hen gewenste vorm van betrokkenheid.
2. Verenigingen van dorpsbelangen en wijkbelangenverenigingen zijn een belangrijke schakel tussen bewoners en bestuurders. Het gestructureerde overleg evenals de bezoeken aan de dorpen en de wijken vormen hierbij een belangrijk onderdeel.
3. In overleg met deze verenigingen zal onderzocht worden door welke vormen van medezeggenschap over de aanwending van o.a. buurtonderhoudsbudgetten de betrokkenheid kan worden vergroot.
4. De opstelling van dorpsomgevingsplannen waarin met name wordt aangegeven waar woningbouw gewenst en mogelijk is, is van belang. Hierbij zullen deze verenigingen zeker ook worden betrokken
5. Met andere groepen bewoners (bijvoorbeeld actiegroepen, natuur- en milieuorganisaties) wil het gemeentebestuur ook graag een open relatie onderhouden. Gerichtte informatie over onderwerpen en beleidsontwikkeling, waarvoor de groep zijn interesse heeft aangegeven, wordt nagestreefd.
6. Bij voorlichting en dienstverlening zal de groei in het gebruik van interactieve media (Internet) worden gestimuleerd.

Veiligheid

De gemeente Noordenveld is een veilige gemeente en moet dat vooral blijven. Belangrijk onderdeel van het veiligheidsbeleid is het voorkomen dat onveilige situaties gaan ontstaan of dat mensen ongewenst gedrag gaan vertonen. Veiligheid is dan ook gebaat bij prettige woonwijken, waarin mensen samenwonen en beschikken over werk en inkomen. Goed onderwijs met een goed welzijnsbeleid met veel aandacht voor sport en cultuur vormen het cement voor een veilige samenleving. Het gemeentelijke veiligheidsbeleid is dan ook primair preventief van karakter. Preventie wordt ook bevorderd door het feit dat mensen met ongewenst gedrag daarop worden aangesproken. Hetzij door zijn omgeving, hetzij door de wijkagent of dorpswacht.

Mensen die onderkennen ongepast gedrag te vertonen en aangeven hiermee ter willen stoppen worden daarbij zo mogelijk ondersteund.

Als er dan toch nog mensen zijn, die crimineel of anderszins verwerpelijk gedrag vertonen dient er repressief opgetreden te worden.

De toename van het huiselijk geweld in onze samenleving (dus ook in Noordenveld) vereist een aanpak, waarbij ook de gemeente een (regie)rol heeft.

1. De gemeente werkt samen met woningbouwcorporaties en bewoners om buurten en wijken te onderhouden en zonodig op te knappen. Ook zal worden bezien of verantwoordelijkheden t.a.v. de uitvoering van “omgevingsbeleid” op buurt-, wijk- of dorpsniveau kan worden neergelegd. (sociaal wijkbeheer)
2. Om optimaal de lokale criminaliteitsbestrijding, de dienstverlening en de rol van de wijkagent te kunnen garanderen is een actieve politiepost in de gemeente nodig. Lokale bekendheid is van groot belang.
3. Ter ondersteuning van een actieve politiepost, en in aanvulling op de door de politie regulier uit te voeren taken, zal getracht worden om via zogenaamde reïntegratietrajecten het project dorpswachten nieuw leven in te blazen.
4. Handhaving van verkeersregels (o.a. maximumsnelheid in woonwijken en bij scholen) zal extra aandacht moeten krijgen.
5. Voorkoming en zonodig bestrijding van overlast en vandalisme door o.a. jongeren heeft prioriteit. Sociale veiligheid zal een specifiek onderdeel van de veiligheidsnota blijven.
6. Stelselmatig zal aan als onveilig ervaren plekken (openbare verlichting) aandacht geschonken worden.
7. De vestiging van een gokhal of coffeeshop wordt niet ondersteund.
8. Het opzetten van een meldpunt Huiselijk Geweld wordt ondersteund. Het doel is om te komen tot een meldpunt voor huiselijk geweld Een laagdrempelig loket voor slachtoffers, plegers, professionals en getuigen van huiselijk geweld.
9. De integrale veiligheidsnota wordt “up to date” gehouden en jaarlijks vertaald in concrete te realiseren punten.
10. De coördinatie van het integrale handhavingsbeleid berust bij de burgemeester, de wethouders zijn verantwoordelijk voor de handhaving binnen hun eigen aandachtsgebieden
11. De huidige vier brandweerposten dienen gehandhaafd te blijven en de beschikbaarheid van voldoende bluswater in de gehele gemeente zal een punt van voortdurende zorg zijn.

Dienstverlening

Een qua omvang en kwaliteit voor zijn taak berekende ambtelijke organisatie is speerpunt van beleid. De raad zal daar, binnen de wettelijke mogelijkheden, zoveel mogelijk bij worden betrokken. De opstelling van de ambtenaar naar de burger dient maximaal dienstverlenend te zijn

1. De betrokkenheid van burgers en belangengroepen zal plaats kunnen vinden in overlegmomenten met het college, spreekrecht in vergaderingen en goede informatievoorziening vanuit het ambtelijke apparaat
2. Het college zal regelmatig de kernen en dorpen bezoeken voor informatie-uitwisseling en overleg
3. Gemeentelijke regelgeving wordt getoetst op uitvoerbaarheid, handhaafbaarheid, overbodigheid en efficiency.
4. De één-loket-gedachte zal worden toegepast als dit leidt tot betere dienstverlening.
5. Het digitale loket en de gemeentelijke website worden binnen de mogelijkheden gestadig verder uitgebouwd. De beantwoording van een toenemend aantal reacties vergt steeds meer ambtelijke uren.

2. Ruimtelijke Ordening

De ruimtelijke ordening heeft tot doel om aan de bewoners en andere belanghebbenden duidelijk te maken wat wel en wat niet kan in een bepaald gebied. Dit bevordert de rechtszekerheid van een ieder. Het is niet altijd mogelijk om een absolute duidelijkheid

over de mogelijkheden in bestemmingsplannen op te schrijven. Daarom zijn er vrijstellingsmogelijkheden om in bijzondere niet te voorziene omstandigheden een specifieke afweging te maken. Het beperkt gebruik maken van deze vrijstellingsmogelijkheden bevordert de eerder genoemde rechtszekerheid.

De ruimtelijke ordening is tevens een middel om kaders vast te stellen voor de toekomstige ruimtelijke ontwikkeling.

Gegeven de beperkte ruimte wordt getracht meerdere gebruiksfuncties van de ruimte nevensgeschikt te laten plaatsvinden (voorbeeld landbouw, recreatie, natuurbeheer o.a. door herstel zandpaden en fietspaden in buitengebied.)

1. Voor de gehele gemeente zal de komende 4 jaren een structuurvisie worden ontwikkeld en vastgesteld. Hierbij zal sprake zijn van een integrale samenhang met de zogenaamde ontwerpogave Roden-Leek in het kader van de Regiovisie. De gemeentelijke opgave en de regio-opgave zullen in deze structuurvisie zijn opgenomen. Op grond van deze visie wordt bepaald waar wel en waar niet gebouwd kan gaan worden.
2. De resultaten van de thans plaatsvindende strategische milieu beoordeling zijn van groot belang voor de verdere uitwerking.
3. Tenzij deze milieubeoordeling onomstotelijk de onderstaande voorgenomen uitgangspunten weerspreekt gaat het college uit van het volgende:
 - Tussen Leek en Roden dient een groene corridor van de huidige omvang de functie van ecologische verbindingzone te vervullen.
 - De beekdalen en het Mensinghebos worden niet aangetast
 - Het natuurgebied ten noorden van de rondweg en Santeeweg in combinatie met het Leekstermeergebied en de Peizermeden wordt intact gelaten. De openheid van het landschap is een belangrijke waarde.
 - Een ontsluitingsweg door de Maatlanden wordt als ongewenst beschouwd.
4. De behoefte aan woningen en bedrijventerreinen wordt regelmatig opnieuw geschat en in meerjarenplannen vertaald.
5. Daar waar mogelijk zal de gemeente een actieve grondpolitiek voeren, dan wel gebruik maken van de Wet voorkeursrecht gemeenten.
6. Rondom Peizermade verdient een rondweg de voorkeur. In combinatie met de aanleg van de waterberging en het transferium kan een win-win-situatie ontstaan om op deze wijze de verkeersproblematiek in dit dorp op te lossen.
7. De agrarische sector is niet alleen één van de economische pijlers in de gemeente, maar ook een sector die van belang is voor de instandhouding van het landschap. De benodigde randvoorwaarden binnen de Herinrichtingen "Roden-Norg" en "Peize", evenals het bestemmingsplan buitengebied zullen worden gerespecteerd om de sector in staat te stellen om zich op een economisch verantwoorde wijze te ontwikkelen. Voor de verdere ontwikkeling van de biogasactiviteiten zal in de eerste helft van de raadsperiode in een notitie aandacht worden geschonken aan de ruimtelijke inpassing, de milieueffecten, de herkomst van materiaal, transport en handhaafbaarheid van deze nieuwe bedrijfsactiviteit.
8. De ruimte-voor-ruimte-regeling moet dit doel ondersteunen Daar waar dit niet mogelijk is wordt onderzocht of alternatieven mogelijk zijn (o.a. wonen en zorgmodel) waarbij het bestaande karakter behouden of verbeterd wordt.
9. Er wordt geen medewerking verleend aan permanente bewoning van recreatiewoningen
10. Bij de aanleg van woongebieden wordt openbare ruimte, speelruimte en ruimte voor wijkvoorzieningen ingepland.
11. Er zal zorgvuldig worden omgegaan met de bestaande open ruimten in de kernen.

3. Wonen en wijkontwikkeling

Iedereen heeft wonen als basisbehoefte. In de gemeente Noordenveld moet de woningvoorraad daarom voorzien in de woonwensen van alle bevolkingsgroepen. Woonwijken moeten een gemengd woningaanbod hebben en kunnen beschikken over voldoende faciliteiten. Dit bevordert de leefbaarheid en het maken van een wooncarrière in de eigen woonwijk.

Daar waar mogelijk zullen ter modernisering van het woonbeleid realistische op een plattelandsgemeente gerichte woonexperimenten worden ondersteund.

1. Nieuwe woonwijken dienen een mix te zijn van gemiddeld 30% sociale huur en voor het overige, afhankelijk van de mogelijkheden, een mix van goedkopere huur-/koopwoningen, duurdere koopwoningen en vrije kavels.
2. Herstructurering moet er toe leiden dat ook op langere termijn er kwalitatief goede en betaalbare woningen worden aangeboden. Bij herstructurering worden vooraf afspraken gemaakt met "zittende" bewoners over toekomstige, tijdelijke behuizing en over verhuis en inrichtingskosten.
3. Woningbouwcorporaties worden in de gelegenheid gesteld om met "commerciële" projecten geld te verdienen om sociale woningbouw en herstructurering mogelijk te maken. Herstructurering mag niet leiden tot een afname van de goedkope woningvoorraad.
4. De gemeente Noordenveld stimuleert woonzorgeenheden voor mensen met een lichamelijke of verstandelijke beperking tot een aantal dat gerelateerd is aan een bevolking van 32.000 inwoners.
5. Doorstroming op de woningmarkt is één van de middelen om goedkopere woningen vrij te krijgen voor starters en eenpersoonshuishoudens.
6. Ook projectontwikkelaars hebben de taak om betaalbare (starters) woningen te bouwen.
7. Zelfstandig blijven wonen door ouderen is een belangrijke doelstelling
8. Bij de realisering van seniorenwoningen zal niet alleen gekeken moeten worden naar de centra van de grote kernen. Ook de centra moeten gemengde wijken zijn waarin alle leeftijdsgroepen vertegenwoordigd zijn.
9. De mogelijkheden van een vereveningsfonds, waarin ook projectontwikkelaars een bijdrage storten om wijkvoorzieningen en bovenwijkse voorzieningen te realiseren worden uitgewerkt.
10. Voor maatschappelijke voorzieningen en sociale huurwoningen wordt een aangepaste grondprijs berekend of een aftoppingsbijdrage geleverd.
11. In de prestatiecontracten met de woningbouwcorporaties worden afspraken gemaakt over:
 - investeringen in de leefbaarheid van de wijken
 - huurprijzen (en huurverhogingen rond inflatieniveau)
 - het aantal en soort te bouwen woningen
 - de kwaliteit van het onderhoud van de woningen
 - het signaleren van en omgaan met huurbetaalproblemen
 - woonexperimenten om tot lage stichtingskosten en lage huren te komen
 - duurzaam bouwen
 - In overleg met bewoners van kleine kernen zal gekeken worden naar de wenselijkheid en mogelijkheid van (beperkte) woningbouw in kleine kernen.

4. Werk en inkomen

Inkomen is één van de noodzakelijke middelen van bestaan. Werk is echter meer dan het verkrijgen van een inkomen. Zowel betaald werk als vrijwilligerswerk is belangrijk voor iemands zelfrespect en voor het onderhouden van allerlei sociale contacten. De gemeente Noordenveld wil voorkomen dat mensen inactief zijn en in een sociaal isolement verkeren.

Primair is het beleid erop gericht, dat een ieder die dat kan, betaald werk heeft. Deze doelstelling zal ook in de komende 4 jaren niet volledig kunnen worden gerealiseerd. Voor mensen, die aangewezen zijn op een uitkering, zijn twee dingen van groot belang: men moet kunnen deelnemen aan het maatschappelijke leven en tevens actief proberen werk te krijgen dan wel de afstand tot betaald werk te verkleinen.

De “erfelijkheid” moet uit de bijstand, door goed onderwijs, gemengde woonwijken, voldoende werk en ondersteuning van ouder en kind.

Werk is erg belangrijk. Maar we leven niet om te werken. We werken om te leven. Er moet dus ook gezamenlijke tijd zijn om samen te leven en om samen dingen te beleven. Voor de één is dat gemeenschappelijke sportbeoefening en voor de ander een religieus samenzijn. De gemeente heeft de taak om randvoorwaarden te scheppen voor het samen werken en voor het samen leven.

1. De gemeente zal een actief arbeidsmarktbeleid formuleren en een notitie binnen een jaar voorleggen aan de raad.
2. In deze notitie zal zowel aandacht worden geschonken aan de vraagzijde als aan de aanbodzijde van de arbeidsmarkt. Het gaat hierbij niet alleen om de hightech sector maar ook om de meer ambachtelijke en assemblage sector. Daarenboven zal aandacht worden geschonken aan opleidingen en een goede samenwerking tussen sociale zaken-cwi-bedrijfsleven. De bijstand wordt gezien als een tijdelijke inkomensoverbrugging.
3. Acquisitie van nieuwe bedrijven zal ook op de aanbodzijde van de arbeidsmarkt worden gericht.
4. De afronding van het masterplan Roden heeft een positief effect op de werkgelegenheid. De afronding van het Masterplan is startpunt voor de verder economische ontwikkeling, welke een vervolg krijgt in de ontwikkeling van bedrijfsterreinen in het kader van de regiovisie.
5. Het midden en klein bedrijf, waaronder de recreatiesector zijn belangrijke sectoren voor ontwikkeling van de werkgelegenheid. Vormen van Parkmanagement is ook voor deze bedrijfstak belangrijk. Initiatieven hiertoe worden ondersteund.
6. Iedereen die voor het inkomen afhankelijk is van een uitkering, en ouder is dan 23 jaar krijgt werk of vrijwilligerswerk aangeboden. We willen dit o.a. bewerkstelligen door het oprichten van een werkmaatschappij, desgewenst gelieerd aan de sociale werkvoorziening, die voor diverse doelgroepen werk genereert. In deze werkmaatschappij kunnen participatieachtige banen en ID-banen worden ondergebracht.
7. Actieve voorlichting over bijstand en inkomensondersteuning moet ervoor zorgen dat mensen optimaal gebruik maken van beschikbare voorzieningen. Gelijktijdig wordt fraude aangepakt om het draagvlak voor bijstandverlening te behouden.
8. Informatie en brieven van de ISD moeten helder, klantvriendelijk en op een persoonlijke manier geschreven zijn. De administratieve handelingen worden tot een minimum beperkt. Gegevens die bij de ISD of bij de gemeente bekend zijn worden niet meer aan de klant gevraagd.
9. Binnen de Wet Werk en Bijstand zal een ruimhartig beleid worden gevoerd, waarbij de grenzen van de wet zullen worden gerespecteerd. Bij reïntegratietrajecten wordt

een optimum gezocht tussen competenties en ambities van de klant en de kansen op de arbeidsmarkt.

10. Specifiek aandacht zal geschonken worden aan het voorkomen van schulden (preventie)
11. Met behoud van eigen autonomie zal gestreefd worden naar een uniformering van het minimabeleid met de gemeenten Marum en Leek.
12. De kwijtscheldingsnorm voor gemeentelijke belastingen gaat van 105% naar 110% van de bijstandsnorm.

5. Onderwijs en jeugdbeleid

Voor de toekomst van een gezonde samenleving in Noordenveld is goed onderwijs een must. Goed onderwijs, dat gegeven wordt in goede gebouwen met goede leerkrachten. Het onderwijs moet voortdurend anticiperen op de eisen die de toekomstige samenleving stelt. Schoolgebouwen moeten ook een rol kunnen vervullen voor buurt of dorp. Onderwijs is een breed terrein, dat ook lichamelijke opvoeding, creatieve ontwikkeling en natuur- en milieueducatie omvat. Zonodig en desgewenst zullen binnen de beperkte financiële mogelijkheden onderwijskrachten worden ondersteund door vakleerkrachten.

Verenigingen op sportief en cultureel gebied vervullen een belangrijke rol in de vrijetijdsbesteding en vorming van jongeren en zijn dan ook een belangrijk onderdeel van het jeugdbeleid. Daarenboven is er onmiskenbaar een behoefte van jongeren om een eigen ontmoetingsruimte en activiteitenruimte te hebben. In deze raadsperiode zal besluitvorming over het aantal, locaties en soort jongerenaccommodaties worden afgerond en binnen de investeringsmogelijkheden en exploitatiemogelijkheden gerealiseerd.

De jeugdraad heeft een belangrijke stem in de formulering van het jongerenbeleid en beleid aangaande voorzieningen, accommodaties en organisaties.

- 1 Scholen in kleine kernen moeten behouden blijven. Niet alleen vanwege de onderwijsfunctie, maar ook vanwege de rol die de scholen vervullen in de lokale samenlevingen.
- 2 Schoolgebouwen moeten dan ook voor meerdere functies gebruikt kunnen worden. De samenwerking tussen de verschillende gebruikers moet ten goede komen aan het onderwijs en de samenleving.
- 3 Het Integraal Huisvestingsplan onderwijs (IHP) zal verder worden uitgevoerd en overeenkomstig de afspraken eerst worden geactualiseerd.
- 4 De plannen voor multifunctionele accommodaties in Roderwolde en Roderesch worden met maximale inzet uitgewerkt. Het zoeken van financiële mogelijkheden heeft prioriteit Het plan voor Veenhuizen wordt verder uitgewerkt en ingebed in het masterplan Veenhuizen.
- 5 In het eerste jaar van deze raadsperiode wordt een breder accommodatieonderzoek gestart, waarbij ook aandacht wordt geschonken aan de oefenruimtes van muziekverenigingen en jeugdactiviteiten. De bedoeling van dit onderzoek is om een maximale multifunctionaliteit te bereiken.
- 6 Scholen, kinderopvang, bibliotheek, sportverenigingen, maatschappelijk werk en zonodig de wijkagent vormen samenwerkingsverbanden in het kader van de vroeg-, tussen- en naschoolse opvang.
- 7 In bijzondere situaties en desgevraagd kunnen deze instanties ook een zorgnetwerk rondom individuele kinderen vormen en desgewenst ouders ondersteunen bij de opvoeding
- 8 Kinderen zijn voor hun vierde jaar het meest taalgevoelig. Voorschoolse opvang met aandacht voor taalontwikkeling, sociale vaardigheden en spel is noodzakelijk.

- 9 Binnen de doorgaande zorglijn van 0 tot 23 jaar wordt extra aandacht geschonken aan:
 - De overgangen van peuterspeelzaal – basisonderwijs –voortgezet onderwijs – ROC
 - Voortijdig schoolverlaten
 - De schoolmonitor
- 10 Getracht zal worden om meer ruimte te realiseren voor vakleerkrachten voor lichamelijke opvoeding, creatieve vakken en techniek. Het kunstmenu blijft gehandhaafd, om zowel leerlingen als docent blijvend kennis te laten nemen van cultuureducatie.
- 11 Het permanente aanbod van volwassenenonderwijs dient minimaal in de huidige omvang gehandhaafd te blijven.
- 12 Jongeren worden gestimuleerd om actief bij te dragen aan de formulering en uitvoering van het jeugdbeleid.

6. Welzijn, sport en cultuur

Het gemeentelijke welzijnsbeleid heeft tot doel dat mensen zich welbevinden, zich kunnen ontplooiën en kunnen meedoen in de samenleving. De komende jaren zal veel aandacht uitgaan naar de invoering van de WMO. Op dit moment zijn alle ins and outs van dit traject nog niet te overzien. Het lijkt zinvol om een invoeringsstrategie te kiezen, die gekenmerkt wordt door:

- niet alles tegelijk
- doe eerst wat wettelijk moet
- voer daarna stapsgewijs het eigen gemeentelijke beleid in
- organiseer een functie eerst goed voordat je hem invoert
- blijf ook na invoering de vinger aan de pols houden, wat betreft doeltreffendheid en kosteneffectiviteit

De voorzieningen in de WMO moeten voor een ieder (maar zeker voor de allermee-
sten) bereikbaar zijn. Ouderen moeten zo lang mogelijk zelfstandig kunnen wonen en leven.

Sport en cultuur zijn en blijven ook in een periode van WMO-invoering belangrijke bouwstenen van het welzijnsbeleid. Mensen ontwikkelen zich, ontspannen zich en ontmoeten elkaar. De gemeente wil mensen stimuleren om deel te nemen aan sport- en cultuurverenigingen en activiteiten. Investeren in sport en cultuur is investeren in de samenleving.

1. Basisvoorzieningen voor gezondheidszorg dienen in de hoofdkernen Norg, Peize en Roden in voldoende mate aanwezig te zijn, waarbij de gemeente echter slechts een voorwaardenscheppende taak heeft.
2. Welzijnsactiviteiten moeten beoordeeld worden op van te voren afgesproken heldere doelstellingen en afspraken.
3. Het aanbod van sportaccommodaties wordt afgestemd op samenstelling en omvang van de lokale sportpopulatie. In deze raadsperiode zal onderzoek plaatsvinden naar de vraag, wat basisvoorzieningen in de sport zijn. Eventuele knelpunten worden geïnventariseerd
4. Speciale aandacht zal besteed worden aan gehandicapte en kansarme sportdeelnemers.
5. Verdere privatisering van sportaccommodaties vindt plaats in goed overleg met besturen van verenigingen en op basis van het bestaande beleid.
6. Sportieve recreatie dient zoveel mogelijk te worden uitgevoerd in samenwerking tussen bestaande verenigingen en het onderwijs. Projecten in het kader van de breedtesport zijn hierbij ondersteunend. Gedacht wordt aan Buurt Onderwijs Sport (BOS)- impuls. De stichting sportstimulering wordt ondersteund.

7. Het aanbod van culturele accommodaties wordt afgestemd op samenstelling en omvang van de lokale cultuurpopulatie. Winsinghof, Brinkhof en Essen zullen belangrijke functies vervullen voor de amateuristische kunstbeoefening.
8. De drie culturele programmaorganisaties vervullen een centrale rol bij het culturele aanbod in de drie hoofdkernen en de daarom liggende kleinere kernen.
9. Samenwerking tussen de musea wordt gestimuleerd, in het bijzonder de samenwerking tussen Museum Kinderwereld en het Onderwijskundig museum in oprichting. Hierbij wordt aandacht geschonken aan Scheepstra en Ot&Sien.
10. De bibliotheek functie moet voor een ieder bereikbaar zijn, door een combinatie van filialen in de drie kernen en een brengsysteem voor het buitengebied.
11. De aandacht voor de streektaal wordt levend gehouden d.m.v. meertmaondstreektaolmaond.
12. De vrijwilligers bij instellingen, verenigingen, stichtingen en overige organisaties voor sport en cultuur zullen waar nodig en mogelijk ondersteund worden.

7. Verkeer en vervoer

Ook een gemeentelijk beleid, dat het openbaar vervoer en het gebruik van de fiets bevordert zal niet voorkomen, dat het aantal autobewegingen tot 2030 aanzienlijk zal toenemen. Deze toename is mede een gevolg van de woningbouwdoelstelling en de grotere mobiliteit van ieder individu. Extra wegen zullen moeten worden aangelegd. Argumenten op het gebied van leefomgeving, natuur en milieu wegen zwaar mee in de besluitvorming.

1. Het duurzaam veilig inrichten van het wegennet wordt voortgezet. Het GVVP zal worden geactualiseerd en voorzien van extra middelen, waarbij in de komende periode Norg extra aandacht en middelen krijgt.
2. Voor de verkeersproblematiek in het centrum van Norg wordt getracht een structurele oplossing te vinden. Afronding van planvorming in deze raadsperiode wordt nagestreefd.
3. Na een duurzaam veilige inrichting zal in het overleg met de politie worden aangevraagd op handhaving van de snelheidsbeperkingen.
4. Binnen de gemeentelijke mogelijkheden wordt het openbaar vervoer gestimuleerd. De komende raadsperiode zal een gedegen onderzoek antwoord moeten geven op de vraag of gratis openbaar vervoer binnen de driehoek Assen, Groningen, Drachten, een belangrijke bijdrage kan leveren aan de aanleg van minder wegen en zodoende tot besparingen leidt en tot minder CO₂ uitstoot.
5. Bij nieuwe woonwijken zal in de ontwerpfase al rekening worden gehouden met de OV-functie.
6. Op drukke instapplaatsen komen overdekte bushaltes.
7. De Stichtingen VOR en SON doen waardevol vrijwillig vervoerswerk. Overleg zal gestart worden of een bredere vervoerstaak (o.a. in WMO verband) tot de mogelijkheden behoort
8. Woonwijken en bedrijventerreinen zullen voor alle verkeersdeelnemers via goede en veilige infrastructuur bereikbaar moeten zijn.
9. Het aantal overdekte fietsenstallingen (zonodig bewaakt) moet vergroot worden. Fietsroutes moeten veilig zijn.
10. Bij verkeersremmende maatregelen in het buitengebied wordt rekening gehouden met het landbouwverkeer.
11. Gratis parkeren blijft in de gemeente Noordenveld de komende 4 jaren het uitgangspunt, met indien noodzakelijk een hard te maken regulering voor langparkeerders
12. Vooralsnog opteert het college voor een rondweg westelijk om Leek, met een aansluiting op de A7 bij Boerakker en ziet af van een weg door de Maatlanden, tenzij de

strategische milieubeoordeling met overtuigende argumenten voor een heroverweging van deze stellingname komt.

8. Natuur en milieu

Een deel van het natuur- en milieubeleid kunt u aantreffen in de ruimtelijke ordeningsparagraaf en de verkeers- en vervoersparagraaf. Daarbuiten concentreert dit beleidsterrein zich op energie, afval, lawaai en bewustwording/educatie.

Op de terreinen van gezondheid en milieu zal de gemeente de wet- en regelgeving controleren en in het bijzonder toezien op de handhaving en waar mogelijk zal ze belangengroeperingen betrekken bij de beleidsvorming.

1. De gemeente vervult een voorbeeldfunctie t.a.v. energiebesparing en het gebruik van alternatieve meer duurzame energiebronnen. Er worden initiatieven genomen om het energieverbruik in gemeentelijke gebouwen en scholen terug te dringen.
2. Bij plannen voor openbare verlichting zal niet alleen de afweging geld/energie versus sociale- en verkeersveiligheid worden gemaakt, maar ook het aspect lichtvervuiling worden meegenomen.
3. De ontkoppeling van hemelwater en afvalwater krijgt prioriteit bij vervangingsinvesteringen en nieuwe aanleg.
4. Onkruidbestrijding vindt milieuvriendelijk plaats en wel zodanig dat een aanvaardbaar uiterlijk van de openbare ruimte wordt gerealiseerd. Bermen worden zodanig gemaaid, dat de overlast van zaden voor de landbouw beperkt is. (o.a. Jakobskruiskruid) Technische aanpassingen van stoepen en wegen moeten leiden tot minder voegen waar onkruid kan groeien.
5. Toepassing van biodiesel, aardgas en andere minder vervuilende energiemogelijkheden voor het gemeentelijke wagenpark worden onderzocht.
6. Andere middelen dan DIFTAR moeten leiden tot een beperking van de afvalproductie. Het scheiden van afval wordt blijvend gestimuleerd en is onderdeel van de milieueducatie.
7. De aparte container voor papier is een succes. Een verdere scheiding van afval aan de bron moet getoetst worden op draagvlak, milieueffect en kosteneffect.
8. Lawaaisporten worden geweerd uit natuurgebieden en verwezen naar het lawaaisportcentrum.

9. Recreatie en toerisme

Dankzij de vele bossen en het Leekstermeer is de recreatie een belangrijke economische pijler in onze gemeente. Het landschap met zijn mooie natuur en vele cultuurhistorische elementen zijn belangrijke dragers van dit beleidsterrein. Duurzaamheid, kwaliteitsverbetering en harmonische inpassing van de recreatieve functie in het landschap zijn belangrijke uitgangspunten. Toename van het aantal pretparken past niet in dit beeld.

1. De gemeente heeft een faciliterende rol in de verdere kwaliteitsverbetering van het toeristisch product.
2. Onderzocht zal worden of er een structuur mogelijk is waarin het toeristisch-recreatief bedrijfsleven elkaar kan ontmoeten en waarin inhoud kan worden gegeven aan de ontwikkeling en promotie van het toeristisch-recreatief product in de gemeente Noordenveld.
3. Fietsen en wandelen passen in het gewenste toeristisch product (o.a. ATB-routes)
4. Veenhuizen op de werelderfgoedlijst heeft een uitstraling voor de gehele gemeente

5. De gemeente stimuleert musea en toeristische ondernemers om met arrangementen de aantrekkelijkheid van de gemeente te vergroten
6. De subsidiering van de VVV zal gebaseerd zijn op een set prestatieafspraken. Belangenbehartiging de lokale recreatieondernemers, promotie Noordenveld en de evenementen in Noordenveld en een efficiënte verwijzrol en informatierol zullen hier toe behoren.
7. In de voorwaardenscheppende sfeer zal de gemeente kwaliteitsverbetering aan de noordzijde van het Leekstermeer ondersteunen.
8. Met de gemeente Leek zal coördinatieoverleg plaatsvinden over de verdere ontwikkeling van de kleinschalige watersport in de zuid westhoek van het Leekstermeer. (ontwikkelingen bij de jachthavens in Leek en Clossen en de benodigde verblijfsaccommodaties)
9. In de eerste helft van deze raadsperiode verschijnt een gemeentelijke verordening over de openlucht recreatie, waarin de huidige uitgangspunten van de Wet op de Openlucht Recreatie uitgangspunt zullen zijn.
10. In het nieuw op te stellen kampeerbeleid wil de gemeente het huidige beleid zoveel mogelijk voortzetten en wordt aansluiting gezocht bij het beleid van de andere Drentse gemeenten. Het Recreatieschap Drenthe stelt hiertoe een basis kampeerbeleidsplan op.

10. Integratie en de “andere wereld”.

Ook Noordenveld ligt in een Europa zonder grenzen. Burgers voelen zich betrokken bij vluchtelingen in onze gemeente, Europese samenwerking en mondiale problematieken. De gemeente heeft een rol om deze wereldoriëntatie te ondersteunen.

1. De ondersteuning van de wereldwinkels en de Ghanawerkgroep blijft gehandhaafd
2. De ondersteuning van het particuliere initiatief op het gebied van stedenbanden wordt gecontinueerd, mits sprake is van draagvlak onder de bevolking. Betrokkenheid van de jeugd is belangrijk.
3. De gemeente creëert jaarlijks een aantal stageplaatsen voor vluchtelingen binnen de gemeentelijke organisatie en stimuleert het bedrijfsleven en instellingen eveneens stageplaatsen te creëren.
4. De samenwerking met groepen mensen die vluchtelingen ondersteunen wordt gecontinueerd.

11. Financiën.

Het financiële beleid zal de komende jaren moeten leiden tot blijvend sluitende meerjarenbegrotingen. Bij beleidsvorming dient structureel de financiële dekking te worden aangegeven. Gemeentelijke belastingen vormen een belangrijk onderdeel van de woonlasten. Ook de komende raadsperiode is het een uitdaging om een goed voorzieningenniveau te koppelen aan acceptabele belastingen. Sterke schommelingen in de belastingdruk moeten worden voorkomen.

1. Grote schommelingen in belastingdruk worden voorkomen door het werken met egalisereserves
2. Uitgangspunt is dat tarieven slechts trendmatig worden verhoogd.
3. Op basis van een risico analyse van het gemeentelijke huishoudboekje wordt bezien welke reservepositie gewenst is.
4. Rentebaten zullen niet meer volledig ten gunste worden gebracht van de exploitatie.

5. Rentebaten kunnen dan worden aangewend voor het realiseren van de gewenste algemene reservepositie evenals voor het creëren van bestemmingsreserves voor grote uitgaven die wij over een aantal jaren moeten doen.
6. In deze periode zal ten behoeve van het Beheer van de Openbare Ruimte het gewenste onderhoudsniveau worden bepaald, op basis waarvan een onderhoudsplan kan worden opgesteld.
7. Efficiënt werken is en blijft een punt van continue aandacht
8. De controllerfunctie wordt ingevuld en zal worden gericht op de interne bedrijfsvoering en op de bedrijfsvoering van diverse gemeenschappelijke regelingen
9. Leges zijn kostendekkend, evenals de afvalstoffenheffing en het rioolrecht.

Portefeuilleverdeling college B&W.

Alvorens tot een portefeuilleverdeling te komen zijn de werkzaamheden gecombineerd tot een aantal logische clusters van werkzaamheden. Deze clusters zijn vervolgens verdeeld over de diverse kandidaten.

Bij deze verdeling is er van uitgegaan dat ook de burgemeester naast zijn wettelijke taken ook andere inhoudelijke taken krijgt toebedeeld. Voorts is rekening gehouden met de deeltijdfactor van de wethouders en de nagenoeg gelijke grootte van de fracties in de raad.

In de bijlagen treft u de verdere taakverdeling aan.

Hans van der Laan

CLUSTER 1 *A-cluster*

- wettelijke taken burgemeester
- burgerzaken
- voorzitter raad

CLUSTER 2 *POI*

- personeelszaken
- interne organisatie
- informatisering
- centrale inkoop
- voorlichting, communicatie, pr.
- handhaving APV (Algemeen Plaatselijke Verordening)

Coördinerende taken

1. Regiovisie
2. Veenhuizen
3. handhaving
4. Masterplan
5. economische zaken (acquisitie)

Jan Kemkers

Locoburgemeester

CLUSTER 3 *Ruimtelijke Ordening*

- ruimtelijke ordening
- grondexploitatie
- bouw- en woningtoezicht
- bouwvergunningen
- monumenten voor wat betreft vergunningen
- herinrichting Roden Norg
- herinrichting Peize
- regiopark
- landbouw
- gemeentelijke gebouwen
- handhaving bouw (bouwen en wonen)

CLUSTER 7 *Sport*

- sport algemeen (o.a. breedtesport)
- buitensportaccommodaties
- binnensportaccommodaties (incl. Hullen en Molenduinbad)
- openluchtbaden
- groene sportvelden en terreinen

CLUSTER 11 *Recreatie en toerisme*

- toerisme en recreatie
- recreatieschap
- natuurvriendenterrein
- campings (openluchtrecreatie)
- markten

Geert Wolters

- Verbouwing Mensinghe (vergelijk met Oeds Keizer)

CLUSTER 4 Wonen en wijkontwikkeling

- volkshuisvesting
- stads- en dorpsvernieuwing en herstructurering
- integratie wonen/zorg/welzijn

CLUSTER 5 Welzijn en zorg

- WMO (Wet Maatschappelijke Ondersteuning)
- WVG (Wet Voorziening Gehandicapten)
- sociaal cultureel werk voor senioren (ouderenwerk)
- WIN (Welzijn in Noordenveld)
- vluchtelingen en minderheden
- volksgezondheid
- GGD (Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst)
- Brinkhof en multifunctionele accommodaties

CLUSTER 9 Werk en inkomen

- arbeidsmarktbeleid (vraag- en aanbodzijde)
- sociale zaken
- minimabeleid
- ISD (Intergemeentelijke Sociale Dienst)
- Novatec en Novawork (sociale werkvoorziening)
- CWI (Centrum voor Werk en Inkomen)

CLUSTER 10 Financiën

- financiën en belastingen
- maraps (managementrapportages) en begrotingscyclus
- nutsbedrijven
- controller (structurele aandacht voor alle Gemeenschappelijke Regelingen (G.R))
- controller intern

Jacob Dam

CLUSTER 12 Milieubeheer en landschap

- afvalverwijdering en –verwerking
- riolering en waterzuivering
- gemeentelijk milieubeleid en -beheer
- water
- landschapsbeleidsplan
- natuurontwikkeling
- IVN (Vereniging voor natuur- en milieueducatie)
- ILG (Investeringsbudget Landelijk Gebied)
- handhaving milieu

CLUSTER 13 Beheer openbare ruimte en verkeer

- wegen straten en pleinen
- straatreiniging
- bruggen
- watergangen
- openbaar groen
- lijkbezorging
- verkeer
- GVVP (Gemeentelijk Verkeers en Vervoers Plan)
- openbaar vervoer

Oeds Keizer

CLUSTER 6 *Onderwijs/jeugdbeleid*

- lokaal- en openbaar onderwijs
- peuterspeelzaalwerk en kinderopvang
- leerplicht
- jeugdbeleid en jongerenwerk
- JGZ (jeugd gezondheidszorg)
- IHP (Integraal Huisvestings Plan onderwijs)
- schoolbegeleiding
- volwassenenonderwijs
- G.O.A. (Gemeentelijk Onderwijs Achterstandenbeleid)
- gymnastieklokalen bij scholen
- sluitende aanpak voor 0 tot 23-jarigen)
- sociaal wijkbeheer
- speeltoestellen

CLUSTER 8 *Cultuur en kunst*

- openbare bibliotheek
- museumbeleid
- monumenten (culturele aspecten)
- mediabeleid
- kunst en cultuur
- Mensinghecomplex (wel exploitatie en activiteiten, niet de verbouwing)