

## **Beschrijving van de organen:**

- ✓ **Coördinatie Team Plaats Incident (CTPI);**
- ✓ **Commando Rampterrein (CoRT);**
- ✓ **Regionaal Operationeel Team (ROT);**
  
- ✓ **Beleidsteam (BT),**
- ✓ **Regionaal Beleidsteam (RBT) en**
- ✓ **Managementteam (MT)**

**INHOUDSOPGAVE**

<b>VOORWOORD</b> .....	<b>3</b>
<b>1 INLEIDING</b> .....	<b>4</b>
1.1 OPERATIONEEL NIVEAU .....	5
1.2 TACTISCH NIVEAU .....	5
1.3 STRATEGISCH NIVEAU .....	5
1.4 OVERZICHT ORGANISATIE RAMPENBESTRIJDING NOORDENVELD.....	7
<b>2 OVERZICHT PROCESSEN</b> .....	<b>8</b>
<b>3 OPSCHALING EN AFSCHALING</b> .....	<b>10</b>
3.1 OPSCHALING .....	10
3.2 VIER COÖRDINATIEALARMEN.....	10
3.3. AFSCHALING.....	12
<b>4 COÖRDINATIE TEAM PLAATS INCIDENT (CTPI)</b> .....	<b>13</b>
4.1 TAKEN .....	13
4.2 BEMENSING.....	13
4.3 ORGANISATIESCHEMA CTPI .....	14
4.4 INSTELLING (ZIE OOK PARAGRAAF 3.2) .....	14
4.5 FACILITEITEN EN VERBINDINGEN .....	15
4.6 ALARMERING FUNCTIONARISSEN CTPI.....	15
4.6.1 Voorwaarden.....	15
4.6.2 Opkomsttijd.....	15
<b>5 COMMANDO RAMP TERREIN (CORT)</b> .....	<b>16</b>
5.1 TAKEN .....	16
5.2 BEMENSING (IN MAXIMALE VORM) .....	17
5.3 ORGANISATIESCHEMA CORT .....	19
5.4 INSTELLING VAN EEN CORT .....	19
5.5 FACILITEITEN EN VERBINDINGEN .....	19
5.6 ALARMERING FUNCTIONARISSEN CORT .....	20
5.6.1 Voorwaarden.....	20
5.6.2 Procedure .....	20
5.6.3 Opkomsttijd.....	20
<b>6 BELEIDSTEAM (BT)</b> .....	<b>21</b>
6.1 TAKEN BURGEMEESTER.....	21
6.2 TAKEN BT .....	21
6.3 BEMENSING.....	22
6.4 ORGANISATIESCHEMA BT .....	23
6.5 INSTELLING (ZIE OOK PARAGRAAF 3.2) .....	23
6.6 FACILITEITEN EN VERBINDINGEN .....	23
6.7 ALARMERING FUNCTIONARISSEN BT.....	23
6.7.1 Voorwaarden.....	23

6.7.2	<i>Opkomsttijd</i> .....	24
<b>7</b>	<b>MANAGEMENTTEAM (MT)</b> .....	<b>25</b>
7.1	TAKEN .....	25
7.2	BEMENSING.....	25
7.3	ORGANISATIESCHEMA MT.....	26
7.4	INSTELLING VAN HET MT .....	27
7.5	FACILITEITEN EN VERBINDINGEN .....	27
7.6	ALARMERING FUNCTIONARISSEN MT .....	28
7.6.1	<i>Voorwaarden</i> .....	28
7.6.3	<i>Opkomsttijd</i> .....	28
<b>8</b>	<b>REGIONAAL BELEIDSTEAM (RBT)</b> .....	<b>29</b>
8.1	TAKEN RBT .....	29
8.2	BEMENSING.....	30
8.3	ORGANISATIESCHEMA RBT.....	31
8.4	INSTELLING .....	31
8.5	FACILITEITEN.....	31
8.6	ALARMERING FUNCTIONARISSEN RBT .....	32
8.6.1	<i>Voorwaarden</i> .....	32
8.6.2	<i>Opkomsttijd</i> .....	32
<b>9</b>	<b>REGIONAAL OPERATIONEEL TEAM (ROT)</b> .....	<b>33</b>
9.1	OPERATIONEEL LEIDER.....	33
9.1.1	<i>Relatie bestuur – operationeel leider - commandant rampterrein</i> .....	33
9.1.2	<i>Invulling van de functie van operationeel leider</i> .....	35
9.2	REGIONAAL OPERATIONEEL TEAM (ROT).....	35
9.2.1	<i>Taken operationeel leider / ROT</i> .....	36
9.2.2	<i>Bemensing</i> .....	36
9.2.3	<i>Organisatieschema ROT</i> .....	38
9.3	REGELINGEN MONODISCIPLINAIR GROOTSCHALIG OPTREDEN .....	39
9.3.1	<i>Brandweer</i> .....	39
9.3.2	<i>Politie</i> .....	39
9.3.3	<i>Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen</i> .....	39
9.3.4	<i>Gemeente</i> .....	40
9.4	INSTELLING .....	40
9.5	FACILITEITEN.....	40
9.6	ALARMERING FUNCTIONARISSEN ROT .....	40
9.6.1	<i>Voorwaarden</i> .....	40
9.6.2	<i>Procedure</i> .....	40
9.6.3	<i>Opkomsttijd</i> .....	41
<b>10</b>	<b>BEGRIPPENLIJST</b> .....	<b>42</b>

## Voorwoord

Voor u ligt de 'Beschrijving van de organen Coördinatie Team Plaats Incident (CTPI), Commando Rampterrein (CoRT), Beleidsteam (BT), Regionaal Beleidsteam (RBT), Managementteam (MT) en Regionaal Operationeel Team (ROT)'. Deze beschrijving is opgesteld door de werkgroep Operationele Diensten, die in het kader van de ontwikkeling van het Regionaal Beheersplan Rampenbestrijding Drenthe is ingesteld. De werkgroep bestaat uit vertegenwoordigers van de brandweer, de politie, de GHOR-organisatie en de regionale ambulancevoorziening.

De organen Beleidsteam (BT), Regionaal Beleidsteam (RBT) en Managementteam (MT) zijn beschreven door de werkgroep OGD&D, die bestaat uit vier ambtenaren openbare orde en veiligheid en staat onder voorzitterschap van een brandweercommandant. Het secretariaat wordt verzorgd door de Regionale Brandweer Drenthe.

Het betreft een dynamisch document. Dat wil zeggen dat periodiek (één keer per jaar) door de werkgroep Beheer wordt bekeken of, op grond van nieuwe ontwikkelingen (bijvoorbeeld verandering van wet- en regelgeving), de beschrijving aangepast moet worden. Deze versie (2004) sluit aan op het Handboek Voorbereiding Rampenbestrijding (juni 2003) van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

Tenslotte wordt opgemerkt dat getracht wordt om de organen CTPI, CoRT en ROT qua taken, bevoegdheden, verantwoordelijkheden en bemensing in de regio Drenthe en de omliggende regio's (Groningen, Friesland, IJssel-Vecht) zoveel mogelijk op elkaar te laten aansluiten. Hierdoor is het makkelijker om, in geval van calamiteiten, functionarissen uit te wisselen.

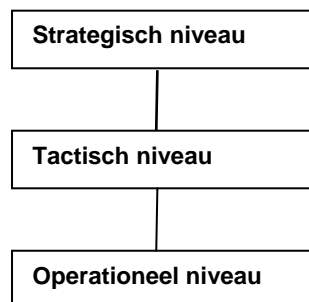
## 1 Inleiding

Bij een incident zijn vaak meerdere operationele diensten (politie, brandweer, ambulancevoorziening) betrokken. Coördinatie (zorgdragen voor het goed op elkaar aansluiten van de verschillende handelingen en fasen) en samenwerking is veelal noodzakelijk om werkprocessen op elkaar af te stemmen waardoor op een effectieve wijze hulp verleend kan worden. Dit alles om het redden van mens en dier te bespoedigen (heeft immers prioriteit) en om op een adequate wijze de in het geding zijnde materiële belangen te beschermen. Tegelijk moet voorkomen worden dat er bij de hulpverleners slachtoffers vallen. Dit betekent dat de verschillende operationele diensten met en voor elkaar voorwaarden dienen te scheppen om veilig te kunnen werken. In eerste instantie (bij een klein of middelgroot incident) zal de coördinatie plaatsvinden in het zogenaamde Motorkapoverleg of Coördinatie Team Plaats Incident. Bij een complex / groot incident of ramp zal de crisismanagementorganisatie in werking treden.

Om op een overzichtelijke wijze kennis te kunnen nemen van de wijze waarop het multidisciplinaire crisismanagement in de provincie Drenthe is georganiseerd, wordt hieronder uiteengezet welke operationeel gerichte multidisciplinaire 'organen' er zijn. Hierbij wordt aandacht besteed aan de volgende aspecten:

- de taken, de bevoegdheden en de verantwoordelijkheden van de betreffende organen en functionarissen;
- bij welke grootte van incidenten (opschalingsniveaus) het orgaan wordt ingesteld;
- de alarmering van de functionarissen.

De crisismanagementstructuur is gebaseerd op een indeling op drie niveaus waarop het crisismanagement zich feitelijk afspeelt. Het betreft respectievelijk het operationeel, het tactisch en het strategisch niveau. Deze terminologie wordt landelijk gehanteerd.



- Op het **operationeel** niveau gaat het om de leiding van de uitvoering ter plaatse (plaats incident).
- Op het **tactisch** niveau speelt zich de operationele leiding af.
- Op het **strategisch** niveau zijn het opperbevel door de burgemeester en de bestuurlijke coördinatie door de Commissaris van de Koningin aan de orde.

## 1.1 Operationeel niveau

De operationele activiteiten worden op de plaats van het incident afgestemd en uitgevoerd. Hiertoe wordt bij GRIP-1 een **Coördinatie Team Plaats Incident (CTPI)** ingesteld en vanaf GRIP-2 een **Commando Rampterrein (CoRT)**.

Afhankelijk van de aard van het zwaar ongeval / ramp kan het noodzakelijk zijn dat er vanaf GRIP-2 gemeentelijke actiecentra worden ingericht. Hierbij valt te denken aan een actiecentrum Voorlichten en informeren, Opvangen en verzorgen, Registratie van schade en afhandeling, et cetera.

## 1.2 Tactisch niveau

De activiteiten ten behoeve van de totale operatie worden op tactisch niveau gerealiseerd. Hiertoe wordt vanaf GRIP-2 een **Regionaal Operationeel Team (ROT)** ingesteld. De taak van het operationeel team is de operationele leiding over het totaal van de ingezette eenheden. Daarnaast is het ROT faciliterend, zowel richting het operationeel als het strategisch niveau. De operationeel leider (OL) zorgt voor advisering inzake de aanpak van een ramp aan de burgemeester of de coördinerend bestuurder. De coördinerend bestuurder is de Commissaris van de Koningin indien het een ramp is die meerdere gemeenten treft. Het ROT vertaalt beleidsbeslissingen naar uitvoering.

Op gemeentelijk niveau worden de acticentra aangestuurd door het Managementteam (MT). Het MT wordt ingesteld vanaf GRIP-2. In het MT zitten de procesverantwoordelijke van de gemeentelijke rampbestrijdingsprocessen, uitgebreid met een notulist en de gemeentesecretaris.

## 1.3 Strategisch niveau

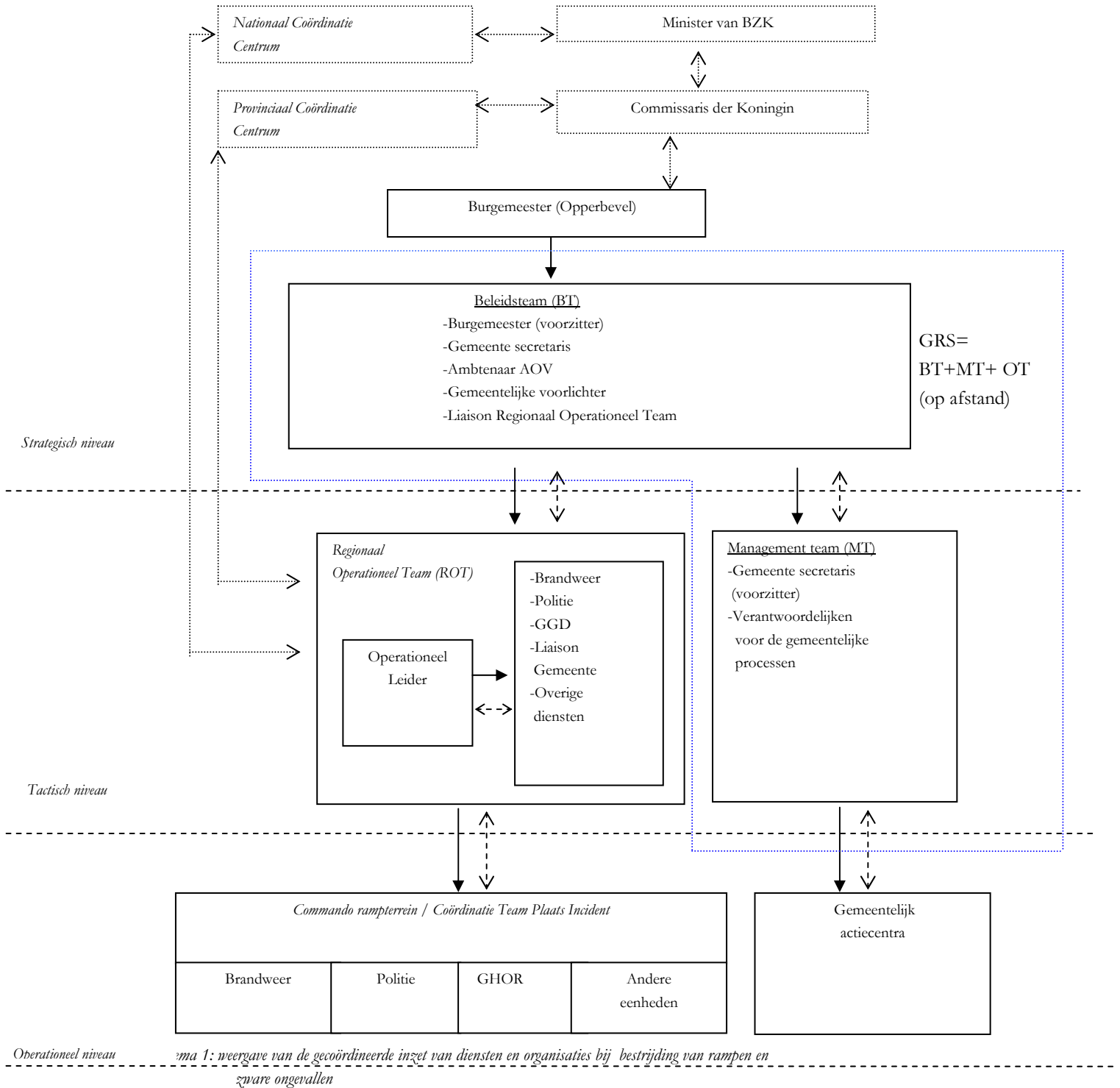
Op grond van artikel 172 van de Gemeentewet is de burgemeester belast met de handhaving van de openbare orde en op grond van artikel 173 heeft de burgemeester het opperbevel bij brand. Op grond van artikel 11 van de Wet rampen en zware ongevallen heeft de burgemeester het opperbevel in geval van een ramp of zwaar ongeval of van ernstige vrees voor het ontstaan daarvan. De burgemeester van de betreffende gemeente wordt door het **Beleidssteam** ondersteund om inhoud te geven aan het proces van beleidsvorming en -coördinatie ten aanzien van de verschillende processen.

De Commissaris van de Koningin (CdK) kan op grond van artikel 12 van de Wet rampen en zware ongevallen in geval van een ramp of een zwaar ongeval van meer dan plaatselijke betekenis in één of meer gemeenten of van ernstige vrees voor het ontstaan daarvan de burgemeesters in de provincie, zoveel mogelijk na overleg met hen, de nodige aanwijzingen geven over het door hen inzake de bestrijding van een ramp of een zwaar ongeval te voeren beleid. Hij kan alsdan in de operationele leiding van de bestrijding van een ramp of zwaar ongeval voorzien. De CdK doet zich bijstaan door een door hem samengestelde provinciale rampenstaf. Dit is een staf om de CdK bij de uitoefening van zijn bevoegdheden en verantwoordelijkheden te ondersteunen.

In het geval het een ramp betreft dat twee of meer gemeenten betreft, dan coördineert de Commissaris van de Koningin (CdK) het beleid. Dit betekent dat de CdK optreedt als coördinerend bestuurder. Deze coördinerende rol wordt door de CdK vormgegeven in het Overleg van Burgemeesters (voorzitter). Het beleid wordt vastgesteld door het Overleg van Burgemeesters, op

advies van het Regionaal Beleidsteam. In het Overleg van Burgemeesters zijn alle betrokken burgemeesters vertegenwoordigd. Het Regionaal Beleidsteam staat onder voorzitterschap van de CdK.

### 1.4 overzicht organisatie rampenbestrijding Noordenveld



## 2 Overzicht processen

Naar aanleiding van de mogelijke activiteiten bij de verschillende ramptypen (bijvoorbeeld: luchtvaartongeval, ongeval met giftige stof, bedreiging volksgezondheid, branden in grote gebouwen, grootschalige ordeverstoringen, natuurbranden, et cetera) zijn 25 processen te onderscheiden. Een proces is te omschrijven als een serie van samenhangende activiteiten. Onderstaand overzicht biedt in één oogopslag de nummering, naamgeving, procesverantwoordelijkheid en ondersteunende diensten bij ieder proces<sup>1</sup>.

De organisatie die procesverantwoordelijk is, draagt zorg voor **initiatie en coördinatie** met betrekking tot het betreffende proces, zowel in de voorbereiding op als tijdens de bestrijding van rampen en zware ongevallen.

NR.	BRANDWEERPROCESSEN:	ONDERSTEUNING VAN:		
		GHOR	Politie	Gemeente
1	Bestrijden van branden en emissie gevaarlijke stoffen	x	x	x
2	Redden en technische hulpverlening	x	x	x
3	Ontsmetten mens en dier	x	x	x
4	Ontsmetten voertuigen en infrastructuur	x	x	
5	Waarnemen en meten	x	x	x
6	Waarschuwen van de bevolking	x	x	x
7	Toegankelijk maken en opruimen	x	x	x

NR.	GENEESKUNDIGE PROCESSEN:	ONDERSTEUNING VAN:		
		Brandweer	Politie	Gemeente
8	Geneeskundige hulpverlening – somatisch	x	x	x
9	Preventieve openbare gezondheidszorg (inclusief verzamelen besmette waren)	x		x
10	Geneeskundige hulpverlening – psychosociaal	x	x	x

NR.	POLITIEPROCESSEN:	ONDERSTEUNING VAN:		
		Brandweer	GHOR	Gemeente
11	Ontruimen en evacueren	x	x	x
12	Afzetten en afschermen	x	x	x
13	Verkeer regelen	x	x	x
14	Handhaven openbare orde		x	x
15	Identificeren slachtoffers	x	x	x
16	Begidsen	x	x	x
17	Strafrechtelijk onderzoek ( <b>Openbaar Ministerie is procesverantwoordelijk</b> )			x

<sup>1</sup> Voor een uitgebreide beschrijving wordt onder andere verwezen naar het Handboek Voorbereiding Rampenbestrijding van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (juni 2003) (deel B3, B4 en bijlage 4).

NR.	GEMEENTELIJKE PROCESSEN:	ONDERSTEUNING VAN:		
		Brandweer	GHOR	Politie
18	Voorlichten en informeren	x	x	x
19	Opvangen en verzorgen	x	x	x
20	Uitvaartverzorging	x	x	x
21	Registratie van slachtoffers	x	x	x
22	Voorzien in primaire levensbehoeften	x	x	x
23	Registratie van schade en afhandeling			
24	Milieuzorg	x	x	x
25	Nazorg	x	x	x

**Toelichting:**

Op terreinen onder beheer van het Ministerie van Defensie en op het luchthaventerrein van Groningen Airport Eelde ligt de procesverantwoordelijkheid voor de politiezorg bij de Koninklijke Marechaussee.

### 3 Opschaling en afschaling

#### 3.1 Opschaling

Het is niet bij ieder incident, zwaar ongeval of ramp nodig de gehele rampenbestrijdingsorganisatie in te richten. Het beginsel van opschaling is om de rampenbestrijdingsorganisatie af te stemmen op de aard en ernst van het incident. Daartoe zijn vier opschalingsniveaus te onderscheiden, GRIP genoemd. Hierbij wordt aangesloten bij de landelijke systematiek. GRIP staat voor: **Gecoördineerde Regionale Incidentenbestrijding Procedure**. In onderstaande wordt GRIP-1 tot en met GRIP-4 beschreven.

#### 3.2 Vier coördinatiealarmen

De GRIP voorziet in vier coördinatiealarmen: GRIP-1 tot en met GRIP-4. Elk coördinatiealarm heeft zijn eigen kenmerken en kent aan de functionarissen en staven op strategisch, tactisch en operationeel niveau bijbehorende taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden toe. De opschalingprocedure kan worden opgestart door elke leidinggevende van de operationele diensten, die zitting hebben in een CTPI, CoRT of ROT, of wanneer de burgemeester aangeeft te gaan werken volgens de structuur van het gemeentelijk rampenplan. De formele opschaling is een bestuurlijke verantwoordelijkheid en wordt vooral bepaald door de aard en omvang van het incident.

Benadrukt wordt dat de **GRIP-niveaus niet altijd opvolgend** hoeven te zijn. Wanneer bij een zich langzaam ontwikkelende ramp, niet tijdig het juiste niveau wordt gekozen, loopt de rampenbestrijding het risico achter de feiten aan te blijven lopen. Als de omvang van de ramp niet met zekerheid is vast te stellen of niet zeker is dat deze zich uit zal breiden, is het wenselijk hoog op te schalen. Aanbevolen wordt in dat geval op te schalen naar GRIP-3 en indien dit achteraf niet noodzakelijk blijkt af te schalen naar GRIP-2 of GRIP-1.

**GRIP opschaling Drenthe**

<b>GRIP-1</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Coördinatie Team Plaats Incident (CTPI)</b></li> </ul>
	<p>GRIP-1 wordt ingesteld:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• indien het incident lokaal van aard is en;</li> <li>• indien er bij één of meerdere leidinggevende functionarissen (Officier van Dienst (brandweer, politie, geneeskundig)) behoefte is aan coördinatie op de plaats van het incident en;</li> <li>• indien het incident dusdanig complex is dat het niet 'routinematig' afgedaan kan worden (uitsijgt boven het niveau van 'Motorkapoverleg') en;</li> <li>• indien er uitsluitend sprake is van een brongebied.</li> </ul>
<b>GRIP-2</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Commando Rampterrein (CoRT);</b></li> <li>• <b>Regionaal Operationeel Team (ROT) + eventueel stafsecties;</b></li> <li>• <b>(gemeentelijk) Beleidsteam (BT) + Managementteam (MT) + eventueel actiecentra;</b></li> <li>• <b>Commissaris van de Koningin en de minister van BZK worden in kennis gesteld.</b></li> </ul>
	<p>GRIP-2 wordt ingesteld:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• indien er sprake is van een bron- en effectgebied binnen <b>één gemeente</b> en/of;</li> <li>• indien de burgemeester of één of meer van de betrokken diensten behoefte heeft aan een éénhoofdige leiding.</li> </ul>
<b>GRIP-3</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Commando Rampterrein (CoRT);</b></li> <li>• <b>Regionaal Operationeel Team (ROT) + stafsecties;</b></li> <li>• <b>Regionaal Beleidsteam (RBT) + MT's + actiecentra gemeentelijke processen;</b></li> <li>• <b>Overleg van Burgemeesters;</b></li> <li>• <b>Minister van BZK wordt in kennis gesteld.</b></li> </ul>
	<p>GRIP-3 wordt ingesteld:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• zie GRIP-2 en</li> <li>• indien de bron of de effecten van de ramp zich in <b>meerdere gemeenten</b> voordoen.</li> </ul>
<b>GRIP-4</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Commando Rampterrein (CoRT);</b></li> <li>• <b>Regionaal Operationeel Team (ROT)+ stafsecties;</b></li> <li>• <b>Regionaal Beleidsteam (RBT) + MT's + actiecentra gemeentelijke processen;</b></li> <li>• <b>Overleg van Burgemeesters;</b></li> <li>• <b>Provinciaal Coördinatie Centrum (PCC);</b></li> <li>• <b>Nationaal Coördinatie Centrum (NCC).</b></li> </ul>
	<p>GRIP-4 wordt ingesteld:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• zie GRIP-3 en;</li> <li>• indien het incident regio of provinciegrensoverschrijdend is.</li> </ul>

### **3.3. Afschaling**

Als de bestrijding van het incident de afronding nadert en ook de directe effecten geen operationele aansturing meer behoeven, wordt met de afschaling van de ingezette hulpdiensten en de bestuurlijke gremia begonnen. Afhankelijk van de stand van zaken zal, veelal per kolom, fasegewijs afgebouwd worden. Voorkomen moet worden dat er in de 'kolommen' ongecontroleerd afgeschaald wordt. Deze beslissing wordt door de burgemeester(s) genomen. Bij incidenten met een bovenregionale omvang, wordt de beslissing tot afschalen door de burgemeester(s) genomen na overleg met de Commissaris van de Koningin.

Om het beeld helder te krijgen, zal een onderscheid moeten worden gemaakt tussen de afschaling als hiervoor bedoeld en de opbouw van de nazorgfase. Hiervoor is veelal geen exact moment te bepalen, beide processen verlopen langs een glijdende schaal en kunnen elkaar overlappen. Het Beleidsteam moet zeer nadrukkelijk beleidsbeslissingen over de nazorg nemen voordat er bestuurlijk of operationeel wordt ontbonden. Hierbij valt te denken aan: wie heeft de leiding (coördinatie) over de nazorgfase; welke activiteiten moeten worden opgestart of afgerond.

## 4 Coördinatie Team Plaats Incident (CTPI)

Wanneer sprake is van een incident waarbij de activiteiten van de verschillende diensten coördinatie behoeven, vindt de eerste afstemming plaats via het zogeheten **Motorkapoverleg**, het multidisciplinaire overleg tussen de eerst gearriveerde functionarissen van de diverse diensten.

Indien noodzakelijk wordt vervolgens afgestemd binnen het **Coördinatie Team Plaats Incident (CTPI)**. Er wordt gecoördineerd op basis van gelijkwaardigheid, zonder formele leider of commandant. Binnen het CTPI wordt de inzet van het potentieel van de diensten op elkaar afgestemd. Een belangrijke taak van de leden van het CTPI is de eigen actiecentra zo te informeren, dat zij de verantwoordelijken in de eigen kolom inzicht kunnen geven in de ernst van de situatie. Deze kan op grond van deze informatie de benodigde besluiten nemen.

### 4.1 Taken

- De taakstelling waarmee een CTPI van start gaat, is de afbakening van het brongebied (voor definiëring zie hoofdstuk 7: Begrippen), ook wel hulpverleningsgebied genoemd, waarbinnen het CTPI zeggingskracht heeft over de ingezette eenheden van de operationele diensten. De grenzen van het brongebied dienen ook gerapporteerd te worden aan de Meldkamer Drenthe.
- De afstemming van de activiteiten en de leiding over alle eenheden in het brongebied, is de hoofdtaak van een CTPI .
- Het CTPI dient regelmatig (per discipline) over de stand van zaken te rapporteren aan de leidinggevendenden op tactisch niveau. Dit zijn de Regionaal Commandant van Dienst (RCvD), de Districtschef (DC) en het Hoofd Sectie Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen (HS-GHOR).
- De voorlichter CTPI draagt zorg voor voorlichting en begeleiding van de pers.

### 4.2 Bemensing

De bezetting van een CTPI is samengesteld uit vier componenten:

1. leidinggevendenden van de operationele diensten;
2. ambtenaar openbare orde en veiligheid en eventueel andere gemeentelijk functionaris;
3. ondersteuningsfunctionarissen;
4. deskundigen van andere bij de rampenbestrijding betrokken diensten.

#### Ad 1: leidinggevendenden van de operationele diensten:

1. Officier van Dienst Brandweer (OvD-B);
2. Officier van Dienst Politie (OvD-P) (= niveau wijkchef);
3. Officier van Dienst Geneeskundig (OvD-G).

#### Ad 2: ambtenaar openbare orde en veiligheid of andere gemeentelijk functionaris:

1. elke gemeente heeft een ambtenaar openbare orde en veiligheid;

2. bij 'andere gemeentelijk functionaris' kan gedacht worden aan een functionaris op het gebied van milieu, openbare werken, et cetera.

**Ad 3: ondersteuningsfunctionarissen:**

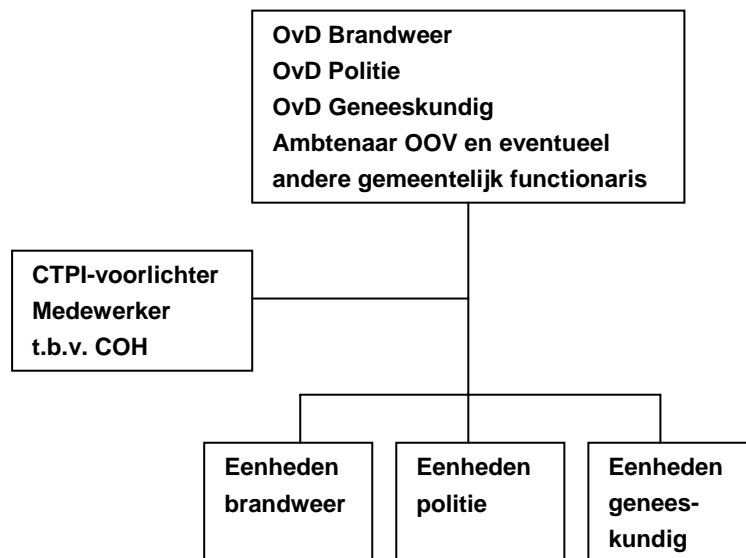
1. voorlichter CTPI (dit is een piketvoorlichter van de Regiopolitie Drenthe);
2. technisch assistent ten behoeve van de COH (Commandohaakarmbak) (= uit verbindingengroep brandweerondersteuningspeloton district Noord);

**Ad 4: deskundigen van andere bij de rampenbestrijding betrokken diensten (wordt bepaald door de leden van het CTPI):**

1. adviseurs / lokale deskundigen (bijvoorbeeld een functionaris van Rijkswaterstaat, waterschap, de Nederlandse Spoorwegen, et cetera);
2. specialisten van de operationele diensten (afhankelijk van het soort incident).

### 4.3 Organisatieschema CTPI

In onderstaand organigram wordt het CTPI schematisch weergegeven.



### 4.4 Instelling (zie ook paragraaf 3.2)

Wanneer sprake is van een incident waarbij de activiteiten van de verschillende diensten coördinatie behoeven, vindt de eerste afstemming plaats via het zogeheten **Motorkapoverleg**. Bij GRIP-1 wordt er een CTPI ingesteld. Bij GRIP-2 t/m GRIP-4 is er sprake van een Commando Rampterrein.

Met betrekking tot de instelling van een CTPI worden twee uitgangspunten gehanteerd:

- als één van de operationele diensten (Officier van Dienst Brandweer, Officier van Dienst Politie of Officier van Dienst Geneeskundig) de behoefte ziet tot opschaling, dan volgen de anderen;
- om de chaotische fase zo kort mogelijk te houden dient de drempel voor opschaling naar GRIP-1 (CTPI) laag te zijn, terugdraaien kan altijd nog.

#### 4.5 Faciliteiten en verbindingen

De Commando Haakarmbak (COH) biedt de faciliteiten om een CTPI te laten functioneren. Deze haakarmbak kan als onderkomen fungeren voor het CTPI.

Het CTPI kan echter ook gebruik maken van bestaande (vergader)faciliteiten, nabij het incidentterrein en van voorbereide multifunctionele crisisruimtes in de brandweerkazernes van Assen, Emmen en Hoogeveen.

Aangezien er binnen de regio Drenthe één COH beschikbaar is, zal bij instelling van twee of drie CTPI's tegelijkertijd, ad hoc de benodigde (vergader)faciliteiten geregeld dienen te worden. Kan geen gebruik worden gemaakt van bestaande gebouwen, dan zal een beroep moeten worden gedaan op materieel van buurregio's die over identieke voertuigen (COH) beschikken.

Daarnaast wordt eventueel extra materieel en uitrustingen binnen de eigen organisatie aangevraagd (zie hoofdstuk 5 Commando Rampterrein).

#### 4.6 Alarmering functionarissen CTPI

##### 4.6.1 Voorwaarden

Om een goede werking van de alarmeringsprocedure te waarborgen dient in ieder geval aan een tweetal voorwaarden te worden voldaan.

1. Alarmering van de betreffende functionarissen geschiedt middels een alarmontvanger/pager, semafoon of mobiele telefoon. Dit betekent dat de te alarmeren functionarissen dienen te beschikken over één van deze middelen.
2. Als er zich wijzigingen voordoen in de alarmeringsgegevens, dan dienen deze direct te worden doorgegeven aan de **Meldkamer Drenthe (MKD)**.

##### 4.6.2 Opkomsttijd

De opkomsttijd voor een CTPI is **30 minuten**.

## 5 Commando Rampterrein (CoRT)

Wanneer de situatie dermate ernstig is dat opschaling binnen een kolom (organisatie) noodzakelijk is, of dat er naast een brongebied ook een effectgebied is, of zal gaan ontstaan, wordt, eventueel na collegiale afstemming binnen het CTPI zo spoedig mogelijk in of nabij het brongebied een Commando Rampterrein (CoRT) ingericht en GRIP-2 uitgeroepen.

Dit commando bestaat uit een daartoe geselecteerd, opgeleid en geoefend team van operationeel leidinggevend en staat onder eenhoofdige leiding van de commandant rampterrein. Namens de operationeel leider (OL) richt de commandant rampterrein zich op de leiding over en de coördinatie van de uitvoerende activiteiten in het rampterrein. Voor het CoRT, in het bijzonder de commandant rampterrein, geldt een gebiedsverantwoordelijkheid. In de situatie dat de aard of de omvang van de ramp vereist dat het rampterrein in vakken of sectoren wordt ingedeeld en meer dan één Commando Rampterrein wordt ingericht, wordt tussen de verschillende Commando's Rampterrein gecoördineerd door de OL.

De activiteiten in een rampterrein zijn sterk disciplinegebonden. Naast de parate diensten zullen mogelijk andere diensten en organisaties optreden, zoals eenheden van de Nationale Reserve, het Nederlandse Rode Kruis, reddingsbrigades of de milieudienst. Ook is het denkbaar dat provinciale of rijkdiensten deelnemen, of particuliere organisaties zoals aannemers en bergings- of ontsmettingsbedrijven. Gelet op de 'span of control' van de commandant rampterrein is het ondenkbaar dat al deze disciplines, diensten en organisaties met een eigen sectie in het commando vertegenwoordigd zijn. Waar het om gaat is dat het commando een afspiegeling vormt van het soort processen in het rampterrein. In beginsel bestaat het CoRT daarom uit verschillende secties, afgeleid van de secties binnen het Regionaal Operationeel Team (ROT).

### 5.1 Taken

- De taakstelling waarmee een CoRT van start gaat, is de afbakening van het brongebied (voor definiëring zie hoofdstuk 7: Begrippen), ook wel hulpverleningsgebied genoemd, waarbinnen het CoRT zeggingskracht heeft over de ingezette eenheden van de operationele diensten. De grenzen van het brongebied dienen ook gerapporteerd te worden aan de Meldkamer Drenthe.
- De aansturing en coördinatie van alle eenheden in het brongebied, is de hoofdtaak van een CoRT.
- De commandant rampterrein dient regelmatig over de stand van zaken te rapporteren aan de Operationeel Leider (OL) van het ROT.
- De voorlichter CoRT draagt zorg voor voorlichting en begeleiding van de pers op het rampterrein.
- Het CoRT regelt, ten behoeve van de ingezette eenheden, in overleg met de stafsectie logistiek van het ROT, haar eigen logistiek en ondersteuning binnen het brongebied. Dit is de taak van de sectie logistiek.

## 5.2 Bemensing (in maximale vorm)

De bezetting van een CoRT is samengesteld uit zeven componenten:

1. de commandant rampterrein;
2. leidinggevend van de operationele diensten (afhankelijk van de aard van het incident levert één van de diensten de commandant rampterrein);
3. ambtenaar openbare orde en veiligheid en eventueel andere gemeentelijk functionaris;
4. sectie voorlichting;
5. sectie informatiemanagement;
6. sectie logistiek;
7. deskundigen van andere bij de rampenbestrijding betrokken diensten.

### Ad 1: de commandant rampterrein (afhankelijk van de aard van het incident):

1. Hoofdbrandmeester (van Dienst) óf
2. Commissaris van Dienst Politie (CvD-P) óf
3. Commandant van Dienst Geneeskundig (CvD-G).

### Ad 2: leidinggevend van de operationele diensten:

1. Hoofdbrandmeester (van Dienst);
2. Commissaris van Dienst Politie (CvD-P);
3. Commandant van Dienst Geneeskundig (CvD-G).

### Ad 3: ambtenaar openbare orde en veiligheid of andere gemeentelijk functionaris:

1. elke gemeente heeft een ambtenaar openbare orde en veiligheid. Door het verlenen van intergemeentelijke bijstand kan de functie van ambtenaar openbare orde en veiligheid in de verschillende crisismanagementorganen ingevuld worden
2. bij 'andere gemeentelijk functionaris' kan gedacht worden aan een functionaris op het gebied van milieu, openbare werken, et cetera.

**Opgemerkt wordt dat de onder ad 2 en ad 3 genoemde functionarissen de sectie operatiën vormen.**

### Ad 4: sectie voorlichting:

1. voorlichter CoRT (dit is een piketvoorlichter van de Regiopolitie Drenthe).

**Ad 5: sectie informatiemanagement:**

1. notulist (functionaris van politie);
2. plotter (functionaris van brandweer en/of politie en/of geneeskundig);
3. centralisten ten behoeve van de VC-2 (Verbindingscommandowagen) of (monodisciplinaire) verbindingsvoertuigen:
  - brandweer (= uit verbindingengroep brandweerondersteuningspeloton);
  - politie;
  - GHOR (ambulancevoorziening).
4. telefonist (functionaris van brandweer);

**Ad 6: sectie logistiek:**

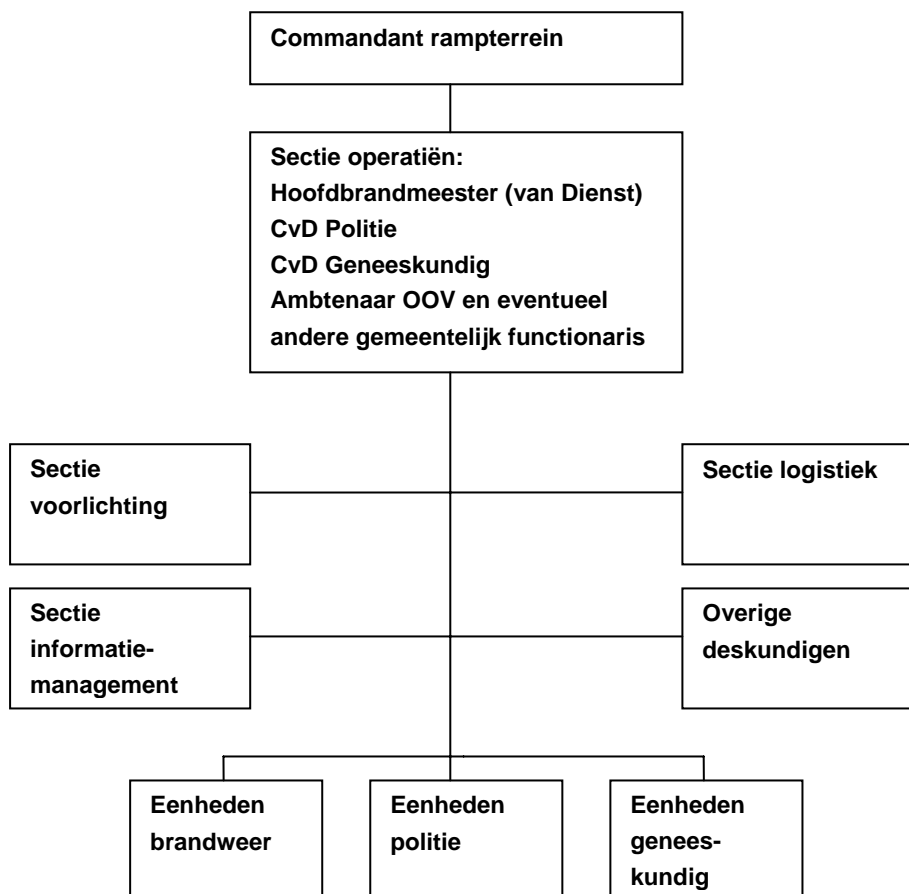
1. coördinator logistiek (= een commandant uitgangstelling (brandweer));
2. coördinator verbindingen (= een bevelvoerder verbindingengroep brandweerondersteuningspeloton);
3. technisch assistent ten behoeve van de COH (Commando Haakarmbak) (= uit verbindingengroep brandweerondersteuningspeloton district Noord);
4. naar behoefte: direct parate medewerkers uit één van de drie brandweerondersteuningspelotons, de politieorganisatie of de GHOR-organisatie;
5. beveiliging CoRT (functionarissen te leveren door politie).

**Ad 7: deskundigen van andere bij de rampenbestrijding betrokken diensten (wordt bepaald door de leden van het CoRT):**

1. adviseurs / lokale deskundigen (bijvoorbeeld een functionaris van Rijkswaterstaat, waterschap, de Nederlandse Spoorwegen, et cetera);
2. specialisten van de operationele diensten (afhankelijk van soort zwaar ongeval / ramp).

### 5.3 Organisatieschema CoRT

In onderstaand organigram wordt het CoRT schematisch weergegeven.



### 5.4 Instelling van een CoRT

Zie paragraaf 3.2.

### 5.5 Faciliteiten en verbindingen

Voor de verbindingen wordt in eerste instantie de verbindingscommandowagen (VC-2) door de brandweeralarmcentrale gealarmeerd. Deze faciliteert de eerste multidisciplinaire verbindings- en overlegbehoefte. Tevens zal de Commando Haakarmbak (COH) worden ingezet. Deze haakarmbak biedt de faciliteiten om een CoRT te laten functioneren.

Het CoRT kan echter ook gebruik maken van bestaande (vergader)faciliteiten, nabij het incident- of rampterrein en van voorbereide multifunctionele crisisruimtes in de brandweerkazernes van Assen, Emmen en Hoogeveen.

Aansluitend kunnen de verbindingseenheden van de politie en de GHOR in het communicatiesysteem worden opgenomen. Elke dienst kan uiteraard haar eigen (extra) verbindingsbehoefte in het veld realiseren door de eigen verbindingsmiddelen in te zetten (bijvoorbeeld ten behoeve van een ME-peloton, grootschalig brandweeroptreden of grootschalige gewondenspreiding).

Aangezien er binnen de regio Drenthe maximaal drie VC-2's en één COH beschikbaar is, zullen bij instelling van twee of drie CoRT's tegelijkertijd, ad hoc de benodigde (vergader)faciliteiten geregeld dienen te worden. Kan geen gebruik worden gemaakt van bestaande gebouwen, dan zal een beroep moeten worden gedaan op materieel van buurregio's die over identieke voertuigen (VC-2 en COH) beschikken.

Tevens is het mogelijk om via de politie de (multidisciplinaire) Mobiele Commando Unit (MCU) van het Korps Landelijke Politiediensten (KLPD) aan te vragen.

Daarnaast kunnen extra materieel en uitrustingen nodig zijn dat via het Regionaal Operationeel Team aangevraagd kan worden.

## **5.6 Alarmering functionarissen CoRT**

### **5.6.1 Voorwaarden**

Om een goede werking van de alarmeringsprocedure te waarborgen dient in ieder geval aan een tweetal voorwaarden te worden voldaan.

1. Alarmering van de betreffende functionarissen geschiedt middels een alarmontvanger/pager, semafoon of mobiele telefoon. Dit betekent dat de te alarmeren functionarissen dienen te beschikken over één van deze middelen.
2. Als er zich wijzigingen voordoen in de alarmeringsgegevens, dan dienen deze direct te worden doorgegeven aan de **Meldkamer Drenthe (MKD)**.

### **5.6.2 Procedure**

- Een CoRT wordt ingesteld door de bevoegde functionaris(sen) tot het uitroepen van GRIP-2. Bij GRIP-2 wordt ook het Regionaal Operationeel Team en het (gemeentelijk) Beleidsteam ingesteld.
- De functionarissen ten behoeve van de ondersteuning en de eventuele ad hoc-functionarissen worden via de gebruikelijke procedures gealarmeerd.

### **5.6.3 Opkomsttijd**

De opkomsttijd voor een CoRT is **60 minuten** (na het 'uitroepen' van GRIP-2, 3 of 4).

## **6 Beleidsteam (BT)**

Op het bestuurlijk niveau van de rampenbestrijdingsorganisatie vindt formulering en coördinatie van beleid plaats. De burgemeester wordt hierin - als opperbevelhebber - geadviseerd door het Beleidsteam.

### **6.1 Taken burgemeester**

- de burgemeester is opperbevelhebber;
- het besluit nemen tot het in werking stellen van het rampenplan / rampbestrijdingsplan en de burgemeesters van aangrenzende gemeenten, de Commissaris van de Koningin en de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van dit besluit in kennis stellen;
- het bevestigen van het gekozen GRIP-niveau;
- het initiatief nemen tot het houden van een plenaire sessie met de leden van het Beleidsteam om te komen tot bestuurlijke (strategische) beslissingen met betrekking tot de bestrijding van de ramp;
- vast stellen of de noodzakelijke functionarissen daarvoor aanwezig zijn;
- het eventueel voorzien in de operationele leiding;
- het besluit nemen tot alarmering van (of een deel van) de gemeentelijke organisatie (bijvoorbeeld Managementteam / actiecentra);
- de noodzakelijke bestuurlijke / beleidsmatige (strategische) beslissingen nemen;
- het aanvragen van bijstand;
- het afkondigen van noodbevelen / noodverordeningen;
- er zorg voor dragen dat de bevolking, de burgemeesters van aangrenzende gemeenten, de Commissaris van de Koningin en de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties op passende wijze informatie wordt verschaft over de oorsprong, de omvang en de gevolgen van de ramp;
- er zorg voor dragen dat de bij de rampbestrijding betrokken personen informatie wordt verschaft over de gezondheidsrisico's en de voorzorgsmaatregelen die zijn of zullen worden getroffen;
- het besluit nemen tot het buiten werking stellen van het rampenplan / rampbestrijdingsplan.

### **6.2 Taken BT**

- de stand van zaken met betrekking tot de ramp in hoofdzaak duidelijk zien te krijgen;
- adviseren van de burgemeester bij de te nemen beleidsbeslissingen en de coördinatie van de rampbestrijding;
- adviseren van de burgemeester bij het stellen van prioriteiten bij de aanpak van de rampbestrijding;
- informeren van de burgemeester over het verloop van de rampbestrijding en het incident;
- voorbereiden van de (manier van) informatie geven aan en de voorlichting van de bevolking;
- toezicht houden op de uitvoering van de genomen beslissingen;
- onderhouden van contacten met bestuurlijke autoriteiten.

### 6.3 Bemensing

De bezetting van een BT is samengesteld uit zes componenten:

1. gemeentelijke functionarissen;
2. leidinggevenden van de operationele diensten;
3. Officier van Justitie;
4. liaison van de operationeel leider;
5. ondersteuningsfunctionarissen;
6. deskundigen van andere bij de rampenbestrijding betrokken diensten.

#### Ad 1: gemeentelijke functionarissen:

1. gemeentesecretaris;
2. ambtenaar openbare orde en veiligheid (AOV);
3. communicatieadviseur.

#### Ad 2: leidinggevenden van de operationele diensten:

1. commandant brandweer;
2. districtchef politie;
3. Regionaal Geneeskundig Functionaris.

#### Ad 4: liaison van de operationeel leider:

1. afhankelijk van welke discipline de operationeel leider levert, treedt respectievelijk de Regionaal Commandant van Dienst (brandweer), de districtchef politie of de Regionaal Geneeskundig Functionaris op als **liaison van de operationeel leider**.

#### Ad 5: ondersteuningsfunctionarissen:

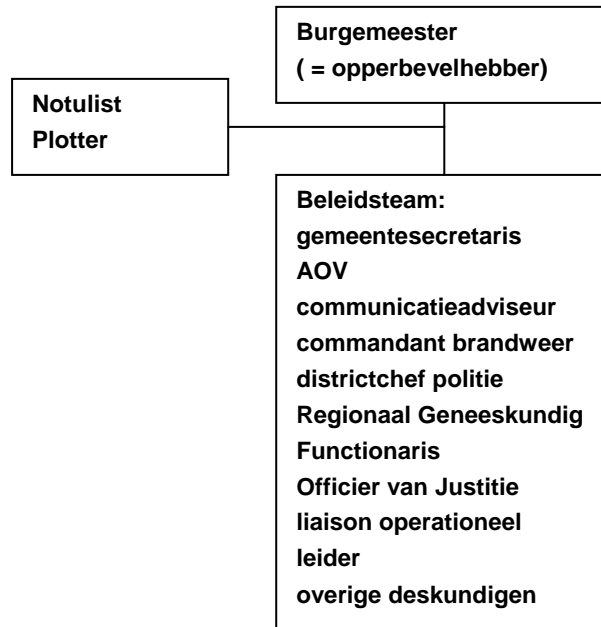
1. notulist;
2. plotter.

#### Ad 6: deskundigen van andere bij de rampenbestrijding betrokken diensten (wordt bepaald door de burgemeester):

adviseurs / lokale deskundigen (bijvoorbeeld een functionaris van Rijkswaterstaat, waterschap, ProRail, et cetera).

## 6.4 Organisatieschema BT

In onderstaand organigram wordt het BT schematisch weergegeven.



## 6.5 Instelling (zie ook paragraaf 3.2)

Er wordt een Beleidsteam ingesteld bij GRIP -2.

## 6.6 Faciliteiten en verbindingen

Het Beleidsteam is bij een ramp of zwaar ongeval gehuisvest in het stad/gemeentehuis van de gemeente. Er dient voor een uitwijkmogelijkheid gezorgd te worden. Voor de inrichtingseisen (faciliteiten en verbindingen) van een BT-ruimte wordt verwezen naar de bij dit document behorende bijlagen.

## 6.7 Alarmering functionarissen BT

### 6.7.1 Voorwaarden

Om een goede werking van de alarmeringsprocedure te waarborgen dient in ieder geval aan een tweetal voorwaarden te worden voldaan.

3. Alarmering van de betreffende functionarissen geschiedt middels een semafoon / mobiele telefoon of 'vaste' telefoon. Dit betekent dat de te alarmeren functionarissen dienen te beschikken over één van deze middelen.
4. Als er zich wijzigingen voordoen in de alarmeringsgegevens, dan dienen deze direct te worden doorgegeven aan de functionaris binnen de gemeentelijke organisatie die de

alarmeringslijsten beheert. Wijzigingen in de alarmeringsgegevens van de burgemeester dienen te worden doorgegeven aan de Meldkamer Drenthe.

#### **6.7.2 Opkomsttijd**

De opkomsttijd voor een BT is **60 minuten**.

## **7 Managementteam (MT)**

### **7.1 Taken**

- (onder voorzitterschap van de loco-gemeentesecretaris) coördineren en leiden van de uitvoering van de gemeentelijke rampbestrijdingsprocessen;
- zorg dragen voor afstemming tussen de gemeentelijke werkzaamheden en de werkzaamheden van de operationele diensten en overige organisaties (via het Regionaal Operationeel Team (ROT));
- rapporteren over de voortgang van de geactiveerde gemeentelijke rampbestrijdingsprocessen aan het ROT (gemeentesecretaris);
- uitvoeren van besluiten van de burgemeester c.q. Beleidsteam (aansturing via het ROT).

### **7.2 Bemensing**

De bezetting van het MT is samengesteld uit vijf componenten:

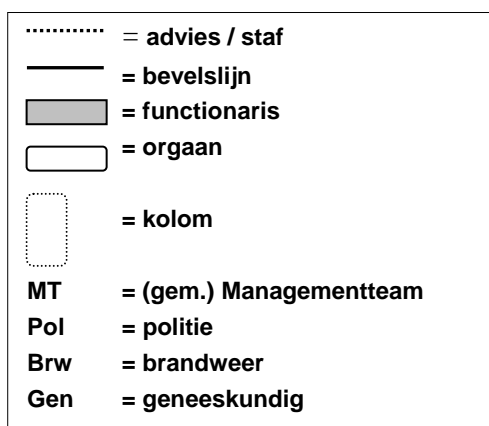
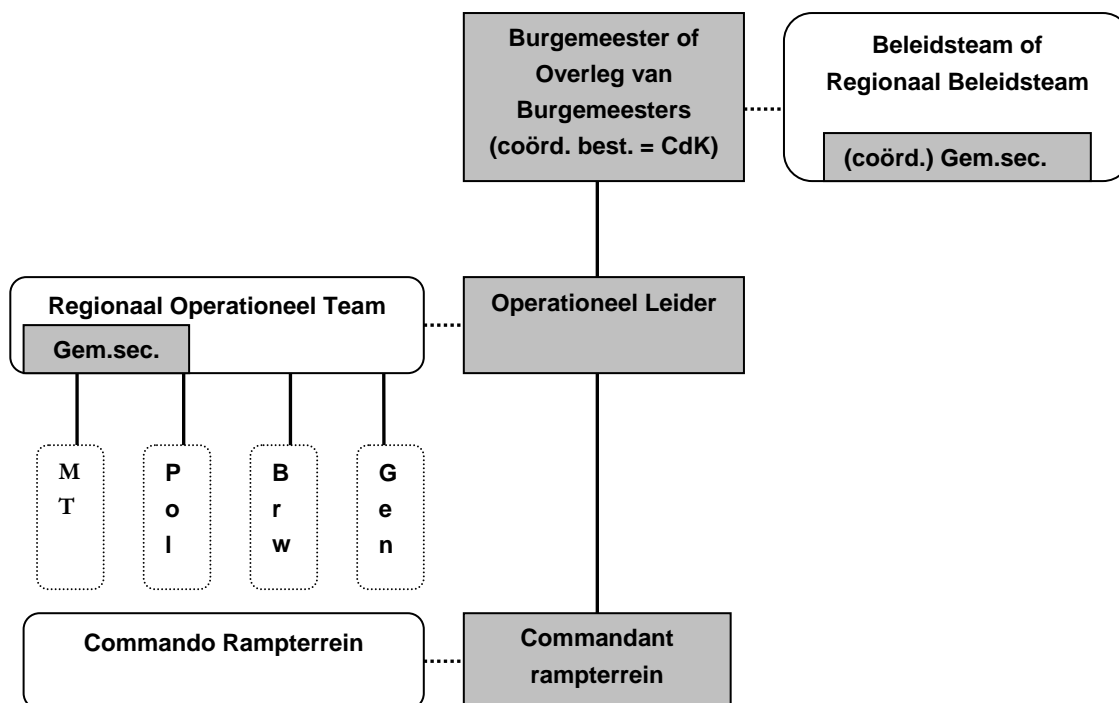
8. de loco-gemeentesecretaris (= voorzitter);
9. procesverantwoordelijken gemeentelijke rampbestrijdingsprocessen (overzicht zie pagina 7);
10. liaison Regionaal Operationeel Team;
11. administratief medewerker;
12. deskundigen van andere bij de rampenbestrijding betrokken diensten (wordt bepaald door de leden van het MT).

### 7.3 Organisatieschema MT

In onderstaand organigram wordt het MT schematisch weergegeven.



In onderstaand organigram wordt weergegeven op welke wijze de aansturing van het MT plaatsvindt (door een gemeentesecretaris in het Regionaal Operationeel Team).



#### 7.4 Instelling van het MT

Het MT wordt ingesteld vanaf GRIP-2.

#### 7.5 Faciliteiten en verbindingen

Het Managementteam is bij een ramp of zwaar ongeval gehuisvest in het stad/gemeentehuis van de gemeente. Er dient voor een uitwijkmogelijkheid gezorgd te worden. Voor de inrichtingseisen

(faciliteiten en verbindingen) van een MT-ruimte wordt verwezen naar de bij dit document behorende bijlagen.

## **7.6 Alarmering functionarissen MT**

### **7.6.1 Voorwaarden**

Om een goede werking van de alarmeringsprocedure te waarborgen dient in ieder geval aan een tweetal voorwaarden te worden voldaan.

1. Alarmering van de betreffende functionarissen geschiedt middels een semafoon / mobiele telefoon of 'vaste' telefoon. Dit betekent dat de te alarmeren functionarissen dienen te beschikken over één van deze middelen.
2. Als er zich wijzigingen voordoen in de alarmeringsgegevens, dan dienen deze direct te worden doorgegeven aan de functionaris binnen de gemeentelijke organisatie die de alarmeringslijsten beheert.

### **7.6.3 Opkomsttijd**

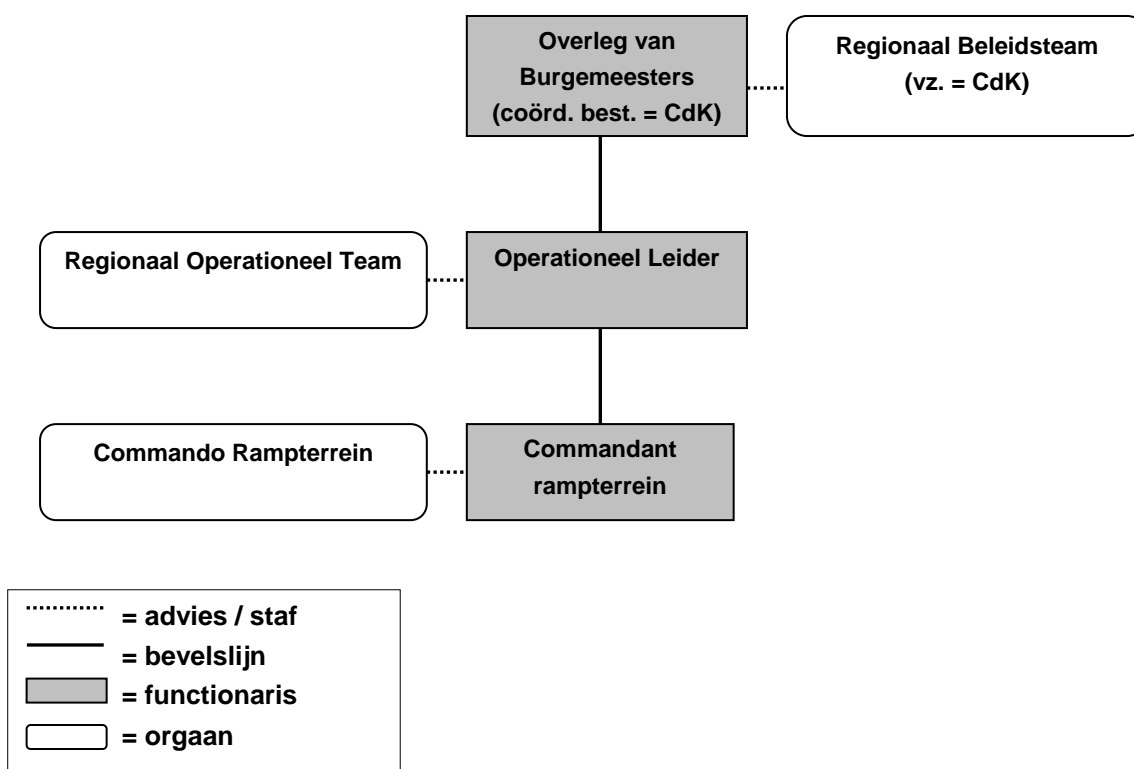
De opkomsttijd voor een MT is **60 minuten**.

## 8 Regionaal Beleidsteam (RBT)

Doorgaans hebben de Commissaris van de Koningin en de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties geen directe bemoeienis met de bestrijding van een ramp. Om bij rampen van meer dan gemeentelijke betekenis toch in een eenduidig bestuurlijk aanspreekpunt voor de regionale operationele rampenbestrijdingsorganisatie te voorzien, is de 'coördinerend bestuurder' in het leven geroepen.

In het geval het een ramp betreft dat **twee of meer** gemeenten treft, dan vindt er onder voorzitterschap van de Commissaris van de Koningin - als coördinerend bestuurder - een Overleg van Burgemeesters plaats. De coördinerend bestuurder heeft in deze echter geen beslissingsbevoegdheid. De coördinerend bestuurder (CdK) is tevens voorzitter van het **Regionaal Beleidsteam (RBT)**. Op deze wijze wordt voorzien in een eenduidige bestuurlijke aansturing vanuit het gebundelde gezag richting operationeel leider. Ook wordt voorzien in een eenduidig bestuurlijk aanspreekpunt voor de operationeel leider.

In onderstaand schema wordt het bovenstaande schematisch weergegeven.



### 8.1 Taken RBT

- adviseren van het Overleg van Burgemeesters bij de te nemen beleidsbeslissingen en de coördinatie van de rampbestrijding;
- adviseren van het Overleg van Burgemeesters bij het stellen van prioriteiten bij de aanpak van de rampbestrijding;
- advies geven en voorbereiden van de (manier van) informatie geven aan en de voorlichting van de bevolking;

- toezicht houden op de uitvoering van de genomen beslissingen;
- doorlopend volgen van het verloop van de rampbestrijding en de hulpverlening en het Overleg van Burgemeesters terzake rapporteren;
- onderhouden van contacten met bestuurlijke autoriteiten.

## 8.2 Bemensing

De bezetting van het RBT bestaat uit negen componenten:

1. de coördinerend bestuurder;
2. chef kabinet van de Commissaris van de Koningin;
3. leidinggevend van de operationele diensten;
4. de coördinerend / beleidsadviserend gemeentesecretaris;
5. de (Hoofd-)Officier van Justitie;
6. de regionale voorlichter;
7. liaison van de operationeel leider;
8. ondersteuningsfunctionarissen;
9. vertegenwoordiger(s) van andere bij de rampenbestrijding betrokken organisaties.

### Ad 1: de coördinerend bestuurder:

1. Commissaris van de Koningin óf
2. loco-Commissaris van de Koningin.

### Ad 3: leidinggevend van de operationele diensten:

1. Regionaal Commandant van Dienst (RCvD) brandweer;
2. korpschef politie;
3. Regionaal Geneeskundig Functionaris.

### Ad 6: de regionale voorlichter:

1. een communicatiemedewerker van de provincie Drenthe.

### Ad 7: liaison van de operationeel leider:

1. afhankelijk van welke discipline de operationeel leider levert, treedt respectievelijk de Regionaal Commandant van Dienst, de korpschef politie of de Regionaal Geneeskundig Functionaris (die zitting hebben in het Regionaal Beleidsteam) op als **liaison van de operationeel leider**.

### Ad 8: ondersteuningsfunctionarissen:

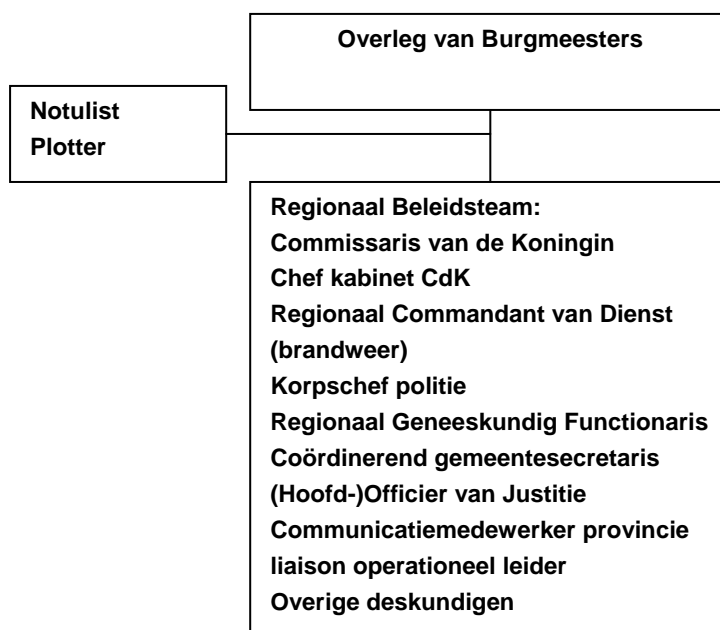
1. notulist;
2. plotter.

**Ad 9: vertegenwoordiger(s) van andere bij de rampenbestrijding betrokken organisaties (wordt bepaald door de leden van het RBT):**

1. waterschap;
2. Rijkswaterstaat;
3. et cetera

### 8.3 Organisatieschema RBT

In onderstaand organigram wordt het RBT schematisch weergegeven.



### 8.4 Instelling

Het RBT wordt ingesteld vanaf GRIP-3.

### 8.5 Faciliteiten

Het RBT is gehuisvest in het provinciehuis Drenthe.

## **8.6 Alarmering functionarissen RBT**

### **8.6.1 Voorwaarden**

Om een goede werking van de alarmeringsprocedure te waarborgen dient in ieder geval aan een tweetal voorwaarden te worden voldaan.

1. Alarmering van de betreffende functionarissen geschiedt middels een semafoon / mobiele telefoon of 'vaste' telefoon. Dit betekent dat de te alarmeren functionarissen dienen te beschikken over één van deze middelen.
2. Als er zich wijzigingen voordoen in de alarmeringsgegevens, dan dienen deze direct te worden doorgegeven aan de functionaris binnen de betreffende organisatie die de alarmeringslijsten beheert.

### **8.6.2 Opkomsttijd**

De opkomsttijd voor een RBT is 60 minuten.

## **9 Regionaal Operationeel Team (ROT)**

Zoals in paragraaf 1.2 reeds aangegeven komt het tactisch niveau bijeen in het Regionaal Operationeel Team (ROT) vanaf GRIP-2. Het ROT staat onder leiding van de operationeel leider (OL).

### **9.1 Operationeel leider**

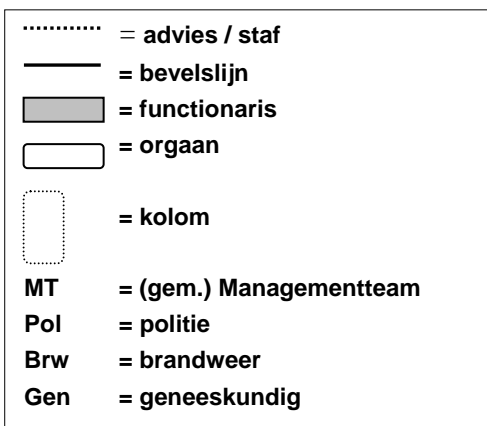
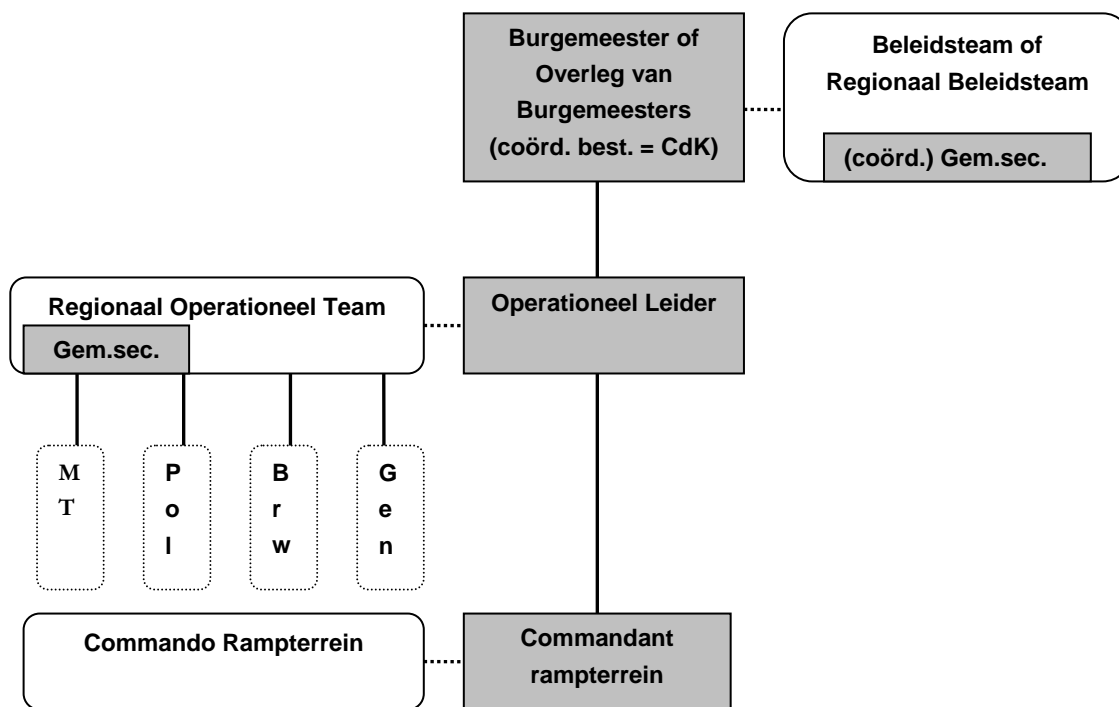
De bestrijding van zware ongevallen en rampen wordt gekenmerkt door complexiteit en een veelheid aan actoren. Om de bestrijding in goede banen te leiden is er een OL. De OL is verantwoordelijk voor de interdisciplinaire afstemming van alle ramp/incidentgerelateerde processen in het bron- en effectgebied (zie hoofdstuk 2 voor de betreffende processen).

#### **9.1.1 Relatie bestuur – operationeel leider - commandant rampterrein**

Verantwoordelijk voor het totale resultaat (rampbestrijding) is het bestuur in de persoon van de burgemeester of bij grotere incidenten (gemeentegrensoverschrijdend) de gezamenlijke burgemeesters (Overleg van Burgemeesters). De afstemming tussen de burgemeesters vindt plaats in het Overleg van Burgemeesters, onder voorzitterschap van de Commissaris van de Koningin (coördinerend bestuurder). Op deze wijze wordt voorzien in eenduidige bestuurlijke aansturing vanuit het gebundelde gezag richting operationeel leider. Ook wordt voorzien in een eenduidig bestuurlijk aanspreekpunt voor de operationeel leider.

Om zijn taak te kunnen uitoefenen neemt een liaison van de operationeel leider in het (Regionaal) Beleidsteam deel aan de periodieke vergaderingen.

In onderstaand schema worden de relaties tussen de verschillende leiders en teams weergegeven.



### 9.1.2 Invulling van de functie van operationeel leider

De functie van operationeel leider wordt ingevuld door de brandweer, de politie of de Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen (afhankelijk van de aard van het incident):

1. Regionaal Commandant van Dienst (RCvD) brandweer óf
2. Algemeen Commandant (AC) Staf Grootschalig en Bijzonder Politieoptreden (SGBO) óf
3. Hoofd Sectie Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen (HS-GHOR).

In beginsel is bij een grootschalig incident de RCvD de operationeel leider, tenzij door het bevoegd gezag (burgemeester (op grond van artikel 11 lid 2 van de Wet rampen en zware ongevallen) of commissaris van de Koningin (op grond van artikel 12 van de Wet rampen en zware ongevallen)) anders wordt beslist. Bepalend zullen zijn de dominante aspecten van het incident. Een belangrijk criterium voor die beslissing is de volgende categorie-indeling:

- Openbare orde ⇒ Politie;
- Openbare veiligheid ⇒ Brandweer;
- Volksgezondheid ⇒ GHOR.

De operationeel leider heeft idealiter zitting in zowel het (Gemeentelijk of Regionaal) Beleidsteam als het ROT. Hij fungeert daarmee als 'linking pin' tussen de verschillende gremia. Het is fysiek niet mogelijk om die combinatiefunctie ook daadwerkelijk te vervullen, omdat de huisvesting van het Beleidsteam en die van het ROT soms op grote afstand van elkaar liggen. Om ook in die gevallen een goede operationele uitvoering te garanderen, dienen liaisons van de OL aangewezen te worden. Afhankelijk van de omvang van de ramp nemen deze liaisons zitting in de beleidsmatige overleggen, terwijl de OL zich in het ROT concentreert op de aansturing van de operationele processen.

In de eerste fase van de ramp zal veelal de situatie ontstaan waarin operationeel leidinggevenden al functioneren, voordat het (bestuurlijk) opperbevel al aanwezig is. In deze situatie moet een operationeel leider zelfstandig kunnen handelen op basis van het van te voren door het bestuur vastgelegde instructie en mandaat.

## 9.2 Regionaal Operationeel Team (ROT)

Het Regionaal Operationeel Team (ROT) is een team dat bestaat uit leidinggevenden van de brandweer, de politie, de Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen (GHOR) en de gemeente dat onder leiding van de operationeel leider, zorg draagt voor een gecoördineerde uitvoering van de crisisbestrijding.

Afhankelijk van de aard van het incident kunnen ook vertegenwoordigers van andere organisaties aan de periodieke vergaderingen van het ROT deelnemen. Te denken valt hierbij aan een vertegenwoordiger van Rijkswaterstaat, een waterschap, de Nederlandse Spoorwegen (NS), nutsbedrijf, et cetera.

### 9.2.1 Taken operationeel leider / ROT

- het voorbereiden van gevraagde en ongevraagde adviezen en voorstellen aan het Beleids-team;
- adviseren en informeren van de burgemeester / coördinerend bestuurder over te nemen maatregelen;
- het vertalen van beleidsbeslissingen in samenhangende opdrachten tot uitvoering;
- het zorgdragen voor een gecoördineerde uitvoering van de rampbestrijding door de deelnemende organisaties en disciplines;
- het scheppen van randvoorwaarden om alle rampbestrijdingsactiviteiten integraal te kunnen beheersen;
- het vaststellen van de behoefte aan middelen en eenheden en het zodanig verdelen hiervan dat de rampbestrijdingsactiviteiten daadwerkelijk uitgevoerd kunnen worden (logistieke coördinatie);
- het vaststellen van de behoefte aan bijstandspotentieel en het namens het bevoegd gezag aanvragen daarvan, voor zover dat al niet binnen de organisatiestructuur van de disciplines kan plaatsvinden;
- het oproepen van de tot de regio behorende rampbestrijdingseenheden, voor zover dit niet al binnen de organisatiestructuur van de disciplines kan plaatsvinden;
- het realiseren van een systeem voor het verzamelen en verstrekken van relevante gegevens (informatiemanagement) over de situatie en de bestrijding. Dit is primair gericht op het Beleidsteam en de uitvoeringscoördinatie binnen het operationeel team.

### 9.2.2 Bemensing

De bezetting van het ROT bestaat uit zeven componenten:

10. de operationeel leider;
11. leidinggevenden van de operationele diensten (politie, brandweer, GHOR en gemeente) (deze vormen samen de multidisciplinaire stafsectie operatiën);
12. stafsectie voorlichting;
13. stafsectie informatiemanagement;
14. stafsectie logistiek;
15. ondersteuningsfunctionarissen;
16. deskundigen van andere bij de rampenbestrijding betrokken diensten.

#### Ad 1: de operationeel leider (afhankelijk van de aard van het incident):

1. Regionaal Commandant van Dienst (RCvD) brandweer óf
2. Algemeen Commandant (AC) Staf Grootchalig en Bijzonder Politieoptreden (SGBO) óf
3. Hoofd Sectie Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen (HS-GHOR).

**Ad 2: stafsectie operatiën:**

4. Regionaal Commandant van Dienst (RCvD) brandweer;
5. Algemeen Commandant (AC) van de staf Grootschalig en Bijzonder Optreden (SGBO) of een Districtschef (DC) (politie);
6. Hoofd Sectie Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen (HS-GHOR);
7. een gemeentesecretaris;
8. naar behoefte aan te wijzen functionarissen van politie, brandweer en GHOR, bijvoorbeeld het hoofd alarmcentrale brandweer, meldkamer politie, meldkamer ambulance (CPA).

**Ad 3: stafsectie voorlichting:**

2. een communicatiemedewerker van de Regiopolitie Drenthe;
3. een medewerker van de Regionale Brandweer Drenthe met communicatie in portefeuille;
4. een medewerker van de Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen met communicatie in portefeuille;
5. een communicatiemedewerker van de gemeente;
6. een communicatiemedewerker van de provincie.

**Ad 4: stafsectie informatiemanagement:**

1. de chef informatie (CHIN) van de SGBO (politie);
2. een leider meetplan organisatie (LMPO) van de brandweer of een andere aan te wijzen functionaris;
3. een aan te wijzen functionaris van de GHOR;
4. een aan te wijzen functionaris van de gemeente;

**Ad 5: stafsectie logistiek:**

1. een aan te wijzen functionaris van de brandweer;
2. de chef ondersteuning van de SGBO politie;
3. een aan te wijzen functionaris van de GHOR;
4. een aan te wijzen functionaris van de gemeente.

**Ad 6: ondersteuningsfunctionarissen:**

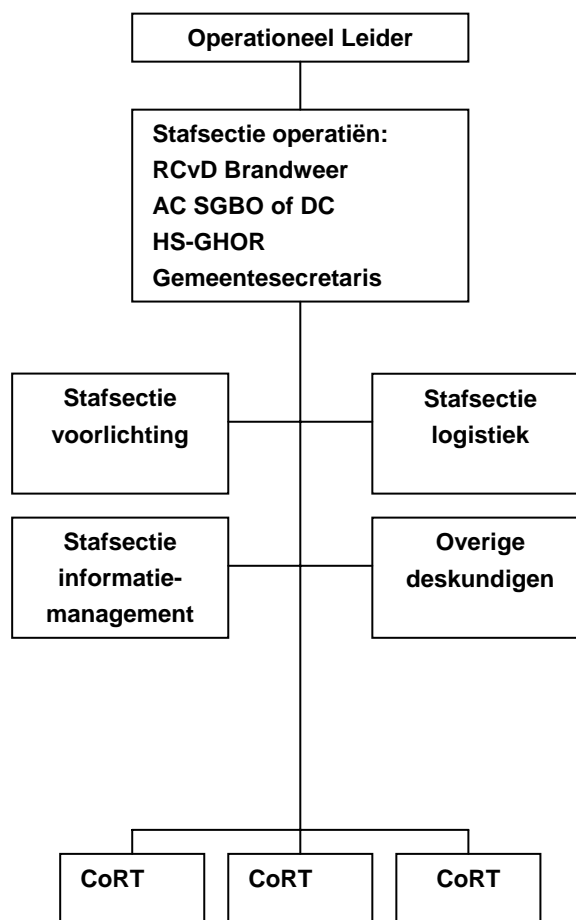
1. notulist (functionaris van politie);
2. plotter (functionaris van brandweer en/of politie en/of geneeskundig).

**Ad 7: deskundigen van andere bij de rampenbestrijding betrokken diensten:**

4. adviseurs / locale deskundigen;
5. functionarissen van bijstand verlenende en technisch adviserende diensten;
6. specialisten van de operationele diensten (afhankelijk van soort zwaar ongeval/ramp).

### 9.2.3 Organisatieschema ROT

In onderstaand organigram wordt het ROT schematisch weergegeven.



Het is goed denkbaar dat in het ROT liasons van provincie en rijk plaatshebben. Ook kan het wenselijk zijn om deskundigen van (vervoers-)bedrijven en/of kennisinstellingen te vragen in het ROT plaats te nemen.

De indeling in stafsecties heeft tot doel om de rampenbestrijding integraal te kunnen aansturen en daarover integraal kunnen adviseren. De **stafsectie operatiën** wordt bemenst door een daartoe geselecteerd, opgeleid en geoefend team van operationeel leidinggevenden van de betrokken diensten.

Binnen de **stafsectie voorlichting** worden de mediavorlichting, de publieksvoorlichting en de voorlichting naar de staven, operationele medewerkers en de achterban op elkaar afgestemd en op de voorlichtingsactiviteiten van de afzonderlijke diensten. Ook wordt er op toegezien dat voorlichtingsactiviteiten worden afgestemd op de operationele informatievoorziening. Voor de bemensing van de stafsectie voorlichting is het wenselijk dat er in regionaal verband een pool van voorlichters is.

De **stafsectie informatiemanagement** houdt zich bezig met het verzamelen, verifiëren, veredelen (verwerken) en verspreiden van informatie, zodat steeds een actueel interdisciplinair totaalbeeld beschikbaar is van de ramp en van de effecten van de bestrijding ervan.

De **stafsectie logistiek** coördineert de logistieke processen die nodig zijn om de gewenste prestaties op het rampterrein en daarbuiten tijdig en lang genoeg te kunnen leveren.

Het ROT kan nog verder worden aangevuld. Het kan bijvoorbeeld nodig zijn dat een Officier van Justitie zitting neemt (in de stafsectie operatiën). Aangezien het ROT is belast met de uitvoering en de politie in eerste instantie de daadwerkelijke opsporingshandelingen verricht, zal de hoofdofficier per geval moeten bezien of een officier van justitie deel moet uitmaken van het ROT.

Uiteraard is het zo dat plaatsvervangers zitting kunnen hebben in het ROT (op grond van een piketregeling, in verband met vakanties en ziekte, of als gevolg van vervanging na een bepaalde inzetduur). De verschillende betrokken diensten richten ten behoeve van de uitvoeringscoördinatie binnen de eigen dienst een actiecentrum in. Van daaruit regelt zo'n dienst op aanwijzing van zijn vertegenwoordiger in het ROT, dan de uitvoering van taken.

De actiecentra van de parate diensten zijn ondergebracht in de regionale vestigingen van deze diensten, en worden aangestuurd door een daartoe aangewezen leidinggevende.

### 9.3 Regelingen monodisciplinair grootschalig optreden

In de onderstaande subparagrafen wordt beschreven welke regelingen er zijn op het gebied van monodisciplinair grootschalig optreden voor brandweer, politie, GHOR en gemeente.

#### 9.3.1 Brandweer

In het '**Operationeel Handboek Brandweer**' (versie 2003) van de Regionale Brandweer Drenthe, worden de taken en bevoegdheden van de functionarissen met een leidinggevende of adviserende operationele functie binnen de Drentse basis- en grootschalige brandweezorg beschreven.

Het vorengenoemde handboek heeft uitsluitend betrekking op het monodisciplinair optreden van de brandweer.

#### 9.3.2 Politie

De Regiopolitie Drenthe kent een Staf Grootschalig en Bijzonder Politieoptreden (SGBO). De '**Regeling staf grootschalig en bijzonder politieoptreden Regiopolitie Drenthe**' (juni 2001), opgesteld door het kernteam Conflict- en Crisisbeheersing van de Regiopolitie Drenthe, geeft regels betreffende de organisatie, taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden, geoefendheid en het beheer van de Staf grootschalig en bijzonder politieoptreden.

De vorengenoemde regeling heeft uitsluitend betrekking op het monodisciplinair optreden van de SGBO Drenthe.

#### 9.3.3 Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen

In de '**Procedure Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen**' (Landelijke versie november 2001), opgesteld door de werkgroep GHOR Noord-Nederland, staat de organisatie en werkwijzen van de geneeskundige hulpverleningsketen beschreven.

### 9.3.4 Gemeente

In het door de werkgroep Ondersteuning Gemeentelijke Diensten en Derden opgesteld 'Uitvoeringsplan intergemeentelijke bijstand Drenthe' (januari 2004) en het hierbij behorende convenant is de intergemeentelijke samenwerking (bijstand) bij zware ongevallen en rampen beschreven.

### 9.4 Instelling

Zie hoofdstuk 3 (Opschaling en afschaling).

### 9.5 Faciliteiten

De locatie waar het ROT gehuisvest is tijdens een crisissituatie, is in principe in de directe nabijheid van de Meldkamer Drenthe. In de huidige situatie is dit de commandoruimte in het hoofdbureau van de Regiopolitie Drenthe, Tuinstraat 17 te Assen. Het wordt namelijk wenselijk geacht dat er een direct contact mogelijk is tussen de verantwoordelijke(n) voor respectievelijk de brandweer-alarmsentrale, de meldkamer politie, de meldkamer ambulance (CPA) en het ROT. De meldkamer speelt namelijk een belangrijke rol bij het uitvoeren van de taken van het ROT (snelle informatie-uitwisseling). Tevens is voor deze locatie gekozen omdat in het betreffende gebouw de benodigde ruimtes aanwezig zijn en deze zodanig zijn ingedeeld dat het ROT op een efficiënte en effectieve wijze kan functioneren (middelen).

### 9.6 Alarmering functionarissen ROT

#### 9.6.1 Voorwaarden

Om een goede werking van de alarmeringsprocedure te waarborgen dient in ieder geval aan een tweetal voorwaarden te worden voldaan.

1. Alarmering /waarschuwen van de betreffende functionarissen geschiedt middels een alarmontvanger/pager, semafoon of mobiele telefoon. Dit betekent dat de te alarmeren functionarissen dienen te beschikken over één van deze middelen.
2. Als er zich wijzigingen voordoen in de alarmeringsgegevens, dan dienen deze direct te worden doorgegeven aan de **Meldkamer Drenthe (MKD)**.

#### 9.6.2 Procedure

In de regelingen die er zijn op het gebied van monodisciplinair grootschalig optreden voor brandweer, politie, GHOR en gemeente wordt de alarmering van de verschillende functionarissen ten behoeve van het ROT beschreven.

### 9.6.3 Opkomsttijd

De opkomsttijd voor de kernbezetting (OL + stafsectie operatiën) van een ROT is **60 minuten** (na het 'uitroepen' van GRIP 2, 3 of 4).

## 10 Begrippenlijst

<b>Actiecentrum:</b>	De plaats van waaruit een dienst of organisatie de eigen bijdrage aan de rampbestrijding regelt.
<b>Aflossing:</b>	De vervanging van een functionaris / eenheid door een andere functionaris / eenheid, die in principe dezelfde taak ter plaatse overneemt.
<b>Beleidsteam:</b>	Orgaan, waarbinnen onder voorzitterschap van de burgemeester of Commissaris van de Koningin besluitvorming, beleidsbepaling en beleidscoördinatie plaatsvindt.
<b>Bijstand:</b>	Aanvullend potentieel van buiten de eigen dienst, aangevraagd door het bevoegd gezag.
<b>Brongebied:</b>	Het direct bij het ongeval betrokken terrein (plaats van het ongeval) met daarin het betrokken object, inclusief de zichtbare begrenzingen zoals een vloeistofplas, een zichtbare gaswolk, weggeslingerde lading en mogelijke slachtoffers.
<b>Centrale Post Ambulancevervoer (CPA):</b>	De organisatie belast met de coördinatie van het ambulancevervoer binnen een bepaalde regio.
<b>Commandant Rampterrein:</b>	De commandant die, onder het opperbevel van de burgemeester(s) in het rampterrein leiding geeft aan eenheden.
<b>Coördinatie:</b>	Zorgdragen voor het goed op elkaar aansluiten van de verschillende handelingen en fasen
<b>Effectgebied:</b>	Gebied rondom de ramp dat direct getroffen is (of kan worden) door gevaarlijke stoffen, schokgolven, brokstukken, water of hitte ten gevolge van de ramp.
<b>GRIP:</b>	Gecoördineerde Regionale Incidentenbestrijding Procedure = uitwerking van het opschalingsproces is coördinatie-alarmfasen. Elk coördinatiealarm heeft zijn eigen kenmerken, die gebaseerd zijn op de bijbehorende taken, bevoegdheden of verantwoordelijkheden.
<b>Hulpverleningsgebied:</b>	Dat deel van het rampterrein waarop de hulpverlening zich concentreert omdat daar sprake is van waarneembare of te verwachten schade aan de gezondheid van grote aantallen personen of aan grote materiële belangen.

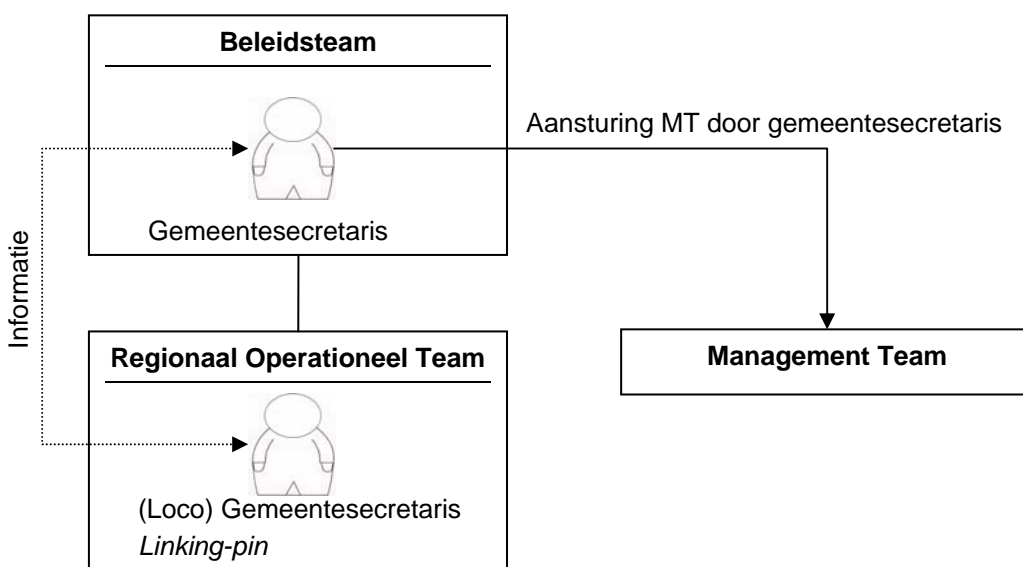
<b>Logistiek:</b>	Alle voorbereidingen en handelingen die nodig zijn om het potentieel voor de bestrijding van ongevallen en rampen zo doeltreffend mogelijk in te zetten en te bevoorraden.
<b>Nazorg:</b>	Geheel van maatregelen gericht op terugkeer naar de normale situatie.
<b>Ondersteuningsgebied:</b>	Het deel van het rampterrein dat nodig is om het optreden in het hulpverleningsgebied mogelijk te maken.
<b>Operationele leiding:</b>	De bevoegdheid tot het in opdracht van de burgemeester geven van bindende aanwijzingen aan commandanten / hoofden van de bij de rampenbestrijding samenwerkende zelfstandige diensten, zonder daarbij te treden in de bevoegdheden van de commandanten / hoofden van de diensten aangaande de wijze van uitvoeren van de taken.
<b>Opschalen:</b>	Het veranderingsproces tijdens een ramp van het functioneren van het bestuur, de parate diensten en de gemeente, vanuit de dagelijkse situatie naar één regionale organisatievorm waarmee een ramp multidisciplinair wordt bestreden. Opschaling is uitgewerkt in coördinatie-alarmenfasen: ook wel Gecoördineerde Regionale Incidentenbestrijding Procedure (GRIP) genoemd.
<b>Ramp of zwaar ongeval:</b>	Een gebeurtenis waardoor een ernstige verstoring van de openbare veiligheid is ontstaan, waarbij het leven en de gezondheid van vele personen, het milieu, of grote materiële belangen in ernstige mate worden bedreigd of zijn geschaad, en waarbij een gecoördineerde inzet van diensten en organisaties van verschillende disciplines is vereist om de dreiging weg te nemen of de schadelijk gevolgen te beperken.
<b>Rampenbestrijding:</b>	Het geheel van overheidsmaatregelen inzake de voorbereiding op de bestrijding van rampen en zware ongevallen, de daadwerkelijke bestrijding en de zorg na rampen (preparatie, repressie en nazorg).
<b>Rampenplan:</b>	Een organisatieplan waarin in algemene zin is aangegeven hoe in geval van een ramp of een dreigende ramp gehandeld dient te worden om tot een doelmatig bestrijden van de ramp en de gevolgen daarvan te komen.

Dag Tom,

Bij deze een reactie op je vraag betreffende de rol van de gemeentesecretaris bij GRIP-2.

In een brief van de ambtsgroep van gemeentesecretarissen aan de coördinatiegroep (7 maart 2006) is aangegeven dat de linking-pin-structuur de voorkeur verdient boven een model waarin de gemeentevertegenwoordiger in het ROT (loco-gemeentesecretaris of gemeentesecretaris) het MT rechtstreeks aanstuurt. De vertegenwoordiger in het ROT voorziet in dat geval de gemeentesecretaris in het BT van informatie. De gemeentesecretaris in het BT stuurt het MT aan. Er is dus geen sprake van aansturing van het MT door een (loco-) gemeentesecretaris vanuit het ROT, zoals in een eerdere versie van de coördinatiegroep is aangegeven.

Onderstaand figuur is ter verduidelijking van de linking-pin-structuur.



De brief van de ambtsgroep is besproken in de coördinatiegroep. De coördinatiegroep heeft besloten de linking-pin-structuur over te nemen en deze ook bij oefeningen te hanteren. Kortom, de linking-pin-structuur is nu geldend.

Mocht e.e.a. nog toelichting vragen, laat het me even weten.

Vriendelijke groet,

Martijn Pors